

新型工业化、城市化与南京城市发展

陈小文¹ 刘厚俊²

(1 南京大学国际经济贸易系博士生、南京财经大学讲师 南京 210093)

(2 南京大学商学院副院长、教授、博士生导师 南京 210093)

摘要:新型工业化不仅是我国工业化进程的必经之路,由于工业化与城市化的紧密联系,使得新型工业化也成为我国城市发展的指导思想。本文从新型工业化道路的特征入手,提出按照新型工业化道路推进城市发展的思路,并在此基础上对南京城市发展提出了相关建议。

关键词:新型工业化;城市化;城市发展

中图分类号: F 42/ F 291.1 **文献标识码:** A **文章编号:** 1001 - 8263(2003)11 - 0090 - 06

党的十六大提出了具有时代发展特点、符合客观规律和我国国情的新型工业化道路的指导思想,这不仅是我国在新世纪基本实现工业化的新思路,对于工业的主要承载者——城市的发展来说,也是一条需要遵循的科学准则。

一、新型工业化道路的特征

新世纪我国的工业化之路,是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路,它具有符合我国国情的丰富的时代特征。

1. 信息化是新型工业化道路的最主要特征。当今世界,信息技术在国民经济各个领域的普遍应用,极大地提高了劳动生产率,降低了资源消耗和生产成本,减少了环境污染,已经成为社会生产力和人类文明进步的新的强大动力。十六大提出的“以信息化促进工业化”,是把信息化作为一种技术手段,把信息作为一种重要的生产要素,利用信息技术促进我国的工业化进程。大力推进信息化,以信息化带动工业化,是我国发挥后发优势、实现生产力跨越式发展的一个契机。

2. 可持续发展是新型工业化道路中应遵循的原

则。新型工业化道路的内容之一是资源消耗低、环境污染少,其内涵即是在工业化的过程中贯穿可持续发展的原则。由于我国资源有限,人均资源更是较低,随着经济建设和工业化进程的不断推进,资源和环境的压力都将不断加大。如果不改变目前这种严重的高能耗、高污染的状况,必将陷入资源匮乏、环境崩溃的困境之中。因此,合理有效地利用资源,变工业生产的“末端治理”为清洁生产与环境治理并重,走可持续发展道路是中国实现工业化的必然选择。

3. 三次产业的协调发展是新型工业化道路的内在要求。以当年价格计算,2001年我国三次产业的产值比重分别是15.2%、51.1%和33.6%,第二产业产值占一半以上,第三产业产值明显低于发达国家水平。新型工业化道路的提出,并非单纯考虑我国如何完成工业化的问题,而是要求在三次产业的协调发展中完成工业化的任务,而不是孤立片面地实现工业化。三次产业或者说农业、工业与服务业的关系紧密联系、不可割裂。推动三大产业互为动力、相互促进的良性循环关系的形成,是推进工业化进程、促进经济增长的内在要求。

4. 解决就业问题是新型工业化道路的基石。就业问题主要涉及产业结构的调整。从产业结构来看,工业化的实现并不仅是资本密集型和技术密集型产业的发展,同时也要重视劳动密集型产业的发展,这是新型工业化道路针对我国人口多的国情提出的特殊要求。在我国产业调整的选择中,有两种不同的意见:一种是强调大力发展劳动密集型产业,使我国成为世界加工组装基地;第二种意见是发展资金、技术密集型产业,培养新的竞争优势。可以说,这两种意见都有其合理之处,但也都具有一定的局限性。

劳动密集型产业具有需求弹性小、供给弹性大、进入门槛低的特点,因此劳动密集型产业竞争日益激烈。片面发展劳动密集型产业会受到世界市场容量的限制。而资金、技术密集型产业也不能取代劳动密集型产业的发展,毕竟在我国人口众多的现实条件下,就业问题无法回避。因此,在产业结构的调整中,新型工业化道路要求平衡两种不同层次产业的发展,既要重视扩大劳动密集型产业,又要通过发展资金、技术密集型产业来培育技术优势、管理优势,即“用两条腿走路”。

5. 对外开放是新型工业化道路顺利推进的保障。新型工业化道路的推进,要求充分利用两种资源、两个市场,也就是要充分参与国际分工,最大程度地实行对外开放。在我国传统工业化的进程中,由于外部环境和内部条件的原因,最初工业发展基本是以自力更生为主。改革开放以后,随着外资流入、技术引进、外贸扩大,工业获得了更先进的要素和更广阔的市场,发展速度不断加快。新型工业化道路作为指导我国工业在新世纪的新的思路,更加注重对外开放参与世界市场,围绕发展开放型经济,在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。

二、新型工业化与城市化的关系

现代城市是工业化的产物。当工业化完成后,城市在产业选择上会更多地发展服务业。但是对于我国的大多数城市而言,当前的任务还主要是发展工业尤其是制造业,因此,新型工业化与我国的城市发展自然有着紧密的联系。

1. 工业化与城市化。

(1) 工业化是城市化的重要内容。不论是哪一类国家,工业化与城市发展或者城市化的关系不可割裂,“城市化是由工业的增长和人口从农村加速流向城市引起的”(高波,1994)。工业化、城市化的发端都是始于英国的产业革命,经过两个世纪的发展,发达国家到20世纪60年代左右完成了工业化,城市GDP中制造业比重逐渐下降,服务业比重上升迅速。对于我国及其他发展中国家来说,工业化还远未完成,工业部门的一系列指标仍然是衡量一个城市竞争力的重要依据。当然,在发展工业的同时,城市污染也成为工业化的负面影响,但是发达国家已经治理得卓有成效,发展中国家可持续发展的观念也在逐步形成,对工业污染问题更为重视,工业生产更加向良性的方向发展。

(2) 城市自身发展对工业化产生诸多积极影响。首先,工业发展需要劳动力的补充,城市集聚的人口为工业发展提供了充足的劳动力储备。其次,工业发展需要大规模的市场,而城市发展带来对工业产品的大量需求,促进了工业规模经济的实现和经济效益的提高。再次,工业生产在竞争中需要不断的创新,而科教事业的发展对工业生产技术的更新、研发人员的输送、管理效率的提高提供源源不断的支持。另外,工业发展离不开一系列其他方面的社会条件和服务,包括基础设施、物流配送、广告咨询、金融保险等等。

(3) 工业化与城市发展既相互独立,又相互影响和制约。从时间阶段上看,城市化可能会超前于或滞后于工业化的发展,因此从这个意义上讲,两者可以是相互独立的。但是从工业化与城市发展或者说城市化的关系来看,两者关系密不可分。依据城市化与工业化之间的水平差距来判断,城市化与工业化的关系大致可分为三种:同步城市化、过度城市化和滞后城市化。除了这几种主要模式之外,在发达国家城市化水平和工业化水平均达到较高层次后,城镇人口增长趋缓,工业比重开始下降,这种模式被称为逆城市化(谢俊贵,2002)。

虽然工业化与城市化并不一定同时处于同一个阶段,但是除了逆城市化中两者相互影响的关系不

太明显之外,就前三种发展模式来看,工业化与城市化都是交织在一起的,相互影响和制约不可避免。同步城市化中两者协调发展、相互促进,具有一种良性互动的关系。滞后或过度城市化的模式则造成了一方阻碍另一方发展的局面。

2. 新型工业化下的新型城市化道路。新型工业化道路的本质是以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,使企业最大程度地发挥规模经济效应。新型工业化首先是要解决传统工业速度经济的发挥中的信息化改造问题;其次是要解决工业企业间和辅助产业的网络连接问题,这由外部的信息网络予以支撑;再次要解决传统工业的可持续发展,强调对资源的合理利用和环保;最后要利用经济全球化的机遇,在开放的条件下发展工业和解决就业问题。从城市的发展看,在新型工业化道路下,首先各种人才的集聚为技术创新提供了条件,城市中企业人员的交流为技术创新不断地涌现和人力资本的更新提供了好的氛围,而集聚于城市的企业的竞争也为技术创新提供了激励,这就为解决传统工业的可持续发展提供了保障。其次城市化和信息化也为中小企业充分利用外部经济组成合理分工的网络提供了条件,而大量中小企业是有助于解决就业问题的。此

外大中型城市的发展为服务业的发展提供了广大的市场空间。在城市的发展方式上,中国既要重视大中型城市的发展,更要利用大中型城市的辐射作用带动小城市和乡镇的发展。中心城市由于资金、人才等方面的优势,可以充分发挥聚集作用和扩散作用,形成有效的人口、产业、资本、市场的重组和整合。

三、新型工业化与南京城市发展

南京是一座历史名城,又是以制造业特别是重化工业闻名的城市,工业实力较强。新型工业化道路提出以后,南京的工业面临着调整和提高的重任,整个城市的发展也必须围绕着新的发展战略进行。

1. 南京工业发展的特点。南京在建国前就已经具有了初步的工业基础,建国后,历经半个世纪的发展,南京逐步发展成中国东部重要的工业基地。总的来说,南京的工业主要有以下几个特点。

(1) 工业增长速度较快,但职工人数下降较多。从工业总产值、产品销售收入两项指标来看,近几年来,南京的工业一直呈现出较快的增长势头,但从工业吸纳的就业人数来看,从1995年开始至今,企业职工人数却是逐年下降的。具体数据见表1。

表1:1995—2001 南京工业总产值、产品销售收入和职工人数 单位:亿元,万人

年份	工业总产值(90年不变价)	产品销售收入	职工人数
1995	879.8	864.6	92.17
1996	1085.6	919.8	86.92
1997	1275.7	1007.7	81.97
1998	1314.7	1162.5	75.04
1999	1369.8	1253.5	68.13
2000	1687.0	1540.2	62.04
2001	1838.4	1672.6	57.87

资料来源:《南京统计年鉴》2002。

工业在不断增长,但工业部门就业人数却在不断减少,从1995年到2001年下降了34.3万人,原因在于:一是第三产业比重在逐年上升,2000年南京第三产业产值比重达到47.3%,市区第三产业就业比重达到50.9%,已经超过第二产业的就业,说明南京正在由第二产业为主的经济结构逐渐向第三产

业为主的结构过渡,城市化进程进入了一个新的阶段,因此第二产业中一部分职工转移到第三产业部门。二是近几年随着外资的进入和民营经济的兴起,南京工业部门中的国有、集体企业比重呈不断下降趋势,原来这些企业中吸纳的大量冗员被释放出来,使得工业部门就业人数也呈现一定规模的下降。

(2)在规模以上工业企业中,从类别上看,以重工业为主;从规模上看,以大型工业为主;从所有制结构看,以外商投资企业为主。

表 2:2001 年南京规模以上工业企业生产单位数及工业总产值 单位:个,亿元

指标	企业单位数	工业总产值(1990年不变价)	工业总产值(当年价格)
规模以上企业合计	1808	1597.47	1773.56
其中:轻工业	744	345.70	401.05
重工业	1064	1251.76	1372.51
其中:大型工业	119	852.52	947.05
中型工业	135	122.83	137.72
小型工业	1554	622.10	688.79
其中:国有企业	170	217.97	245.38
有限责任公司	129	221.46	245.33
股份有限公司	513	32.87	368.75
私营企业	447	141.22	156.44
港澳台商投资企业	244	119.73	132.63
外商投资企业	213	368.14	407.82
其他企业	554	195.64	217.24

资料来源:根据《南京统计年鉴》2002整理。

南京的工业结构中,重化工业占据很大份额。从上表可以看出,在以当年价格计算的工业总产值中,轻、重工业占规模以上企业工业总产值的比例分别是 22.61% 和 77.39%,两者之比为 1:3.4。南京的轻工业主要包括食品加工和制造业,饮料制造业、烟草加工业、纺织业、服装及其它纤维制品制造业等十余种,总体来说与国内其他城市相比优势并不十分明显。重工业主要以石化、冶金、机械制造、汽车制造为主,其中机械制造工业已经形成以机床工具、化工机械、农业机械等行业为主体的工业体系,这几类行业具有较强的优势。

再从规模来看,大型企业的比重约占 53.40%,说明南京的工业企业集约化程度较高,规模经济显著,形成了优势产业集中化、主导产业大型化的特点。以所有制结构反映的南京规模以上工业企业分布具有明显的开放型经济的特征。外商投资企业在各种所有制企业中居于首位,比重达到 22.99%,如果再算上港澳台商投资企业,这一比例可达 30.47%,接近总产值的三分之一。

(3)支柱产业具有较强的竞争实力。南京的支

柱产业主要包括石油化学工业、高新技术产业和汽车工业。石化工业具有全国第二的综合生产规模。以当年价格计算,2001年南京的石油加工及炼焦业的工业总产值达 201 亿元,化学工业的工业总产值合计达 272 亿元,在南京的全部限额以上工业总产值中,石化工业比重高达 26.7%,在全国石化工业中占有重要位置。

在高新技术领域,南京主要以电子信息产业和生物医药业见长。2001年电子信息业实现销售收入 300 亿元,同比增长 61%,生产规模居全国同类城市第二位。全市从事软件开发和生产的企業有 200 多家,实现软件销售收入 28 亿元。生物医药产业是南京的特色产业,2001年实现销售收入 62.5 亿元,同比增长 19.6%。虽然生物医药业的总体规模并不是太大,但发展势头和发展潜力都比较瞩目。

南京的汽车行业制造规模居全国第三,是我国最大的轻型汽车和摩拖车的生产基地,包括 53 家汽车厂家和 10 家摩托车生产厂家,2001年工业总产值达 87.5 亿元。汽车生产的主要厂家跃进集团包括三大生产基地,总计有六大系列、350 种汽车产品,

累计生产汽车已超过 100 万辆,占全国累计产量的 6.2%。

(4)工业污染较为严重,城市环境质量堪忧。南京由于以重化工业为主,造成了大量的粉尘、有毒气

体和工业废水等多种形式的污染。以东中西部七个城市为例,比较这七个城市的环境状况,具体内容见表 3。

表 3:2000 年七城市环境指标比较

指 标 \ 城 市	上海	广州	南京	合肥	武汉	西宁	兰州
每公里二氧化硫排放量(吨)	83.3	45.9	112.6	42.5	13.9	38.9	33.0
工业废水排放达标率(%)	93.2	88.3	86.0	96.8	88.0	86.3	84.5

资料来源:《中国城市统计年鉴》2001。

从上表可以看出,在七个城市中,每公里二氧化硫排放量南京是最高的,在工业废水排放达标率中是倒数第二,仅高于兰州。从国家环保总局发布的 2003 年环境监测报告中也显示,在全国 37 个被检测城市中,南京的空气质量是倒数第三,一年有 200 多天空气质量属轻度或轻度以上污染。这种严重的污染,不仅造成了居民生活质量的下降,还在一定程度上造成了对电子信息产业等对环境要求较高的产业的不利影响。

2. 新型工业化道路下的南京发展战略。在全实现小康社会的目标指引下,南京应该以工业化带动城市发展,以新型工业化道路指引城市发展战略。

(1)加快建设信息化城市的步伐。南京近年来提出建设数字化城市的目标,其实质就是要发展信息产业、改造传统产业。在这一目标的指引下,南京数字化城市的建设应主要从以下几个方面着手:

一是提升电子信息产业总体实力。为了实现 2005 年将南京培育成跻身全国前列的电子产业基地的目标,不仅要重点建设南京软件园、珠江路国家级软件基地,更要进一步扶持南大苏富特等民营企业软件中心的发展,使南京到 2005 年成为全国重要的软件研发和生产基地。

二是积极利用电子信息技术改造传统产业。这种改造不仅要应用于南京的重点行业——石油化工产业和车辆制造产业,还要推动信息产业对各个领域的改造,努力推动各种制造业、金融、财税、商贸、公众服务等领域的信息化。

三是完善信息基础设施,提高信息服务业水平。

推进全市的信息网络互联中心的建设,形成各类信息网络的市内互联和国内、国际互联。同时还要加快发展信息咨询服务业,加快吸纳和培养信息人才。

(2)发挥南京中心城市的主导功能,形成合理的区域分工。南京地处长江下游,在长江三角洲的诸城市中经济居于中等水平。近年来,南京的经济发展步伐落后于苏州、无锡两地。要提高南京竞争力,不仅要考虑南京自身的工业化、城市化问题,更要从南京所处的整个区域去考虑区域分工问题。

南京周边的城市中,马鞍山是钢铁生产基地,滁州的家电制造业基础较好,镇江的轻工业也有一定规模,溧水近年来在汽车制造方面颇有成效,这四个城市构成南京区域的紧密层。再进一步推进,还可以把常州、芜湖、扬州作为第二层。在区域分工中,就不同的产业而言,南京可以充分发挥信息中心、科技教育中心的功能,大力发展高新技术产业,把重工业和部分制造业逐渐外移到周边城市,以利用中小城市的低成本优势;就同一产业而言,南京适宜保留设计、研发、营销环节,把生产环节外包到周边城市,并通过信息化手段实现便捷的连接。这种分工,实质上在一个更大的范围内进行资源的优化配置。

(3)强化制造业的主体功能。制造业是工业的主体,也是南京经济的主要构成。在整个制造业中,主要考虑的是主导产业、新兴产业和衰退产业三类产业的发展问题。

首先是壮大主导产业。主导产业属于支柱产业中的一类,是具有一定规模,能够充分发挥经济技术优势,以创新改变生产函数并对经济发展和产业结

构演进有强大的促进和带动作用的产业(孟庆红, 2000)。以这些标准来衡量,南京的高新技术产业尤其是电子信息产业应成为进一步发展的重点。电子信息产业不仅创新能力、扩散效应都比较强,发展速度也较快,更由于它对自然资源的耗用小、对环境的损害小而当之无愧地应该成为重点关注的行业。

其次是扶持新兴产业。新兴产业的未来是主导产业,这种产业的选择标准是要有较快的增长和较大的发展潜力,但是只具备未来的优势,目前不具有充分竞争的能力,需要政府加以扶持。这种扶持一是要完善新兴产业发展的外围环境,二是对新兴产业提供资金援助、技术支持以及其他方面的优惠措施,以保证新兴产业有一个适宜生长的市场环境。

最后是调整衰退产业。衰退产业的出现是产业生命周期的规律性的结果,会释放出大量的资源特别是劳动力,由于资源流动的不充分和某些资源的专用性,需要政府进行调整。

(4)充分挖掘服务业的发展潜力。按照南京“十五”规划的目标,2005年第三产业增加值占GDP的比重要达到50%左右,2002年这一比重已经达到47.9%,可以说第三产业的发展速度并不是问题,目前主要是要改造传统服务业、发展新型服务业、优化服务业结构。传统服务业主要是餐饮、商贸、运输等产业,这些行业在南京虽然已经具有相当的规模,但与沿海城市的同类行业以及外资企业相比,差距是明显的,主要体现在管理方式、管理手段等方面。因此,在信息化改造传统产业的过程中,传统服务业也是重点。不仅要建立多元化的服务体系,更要充分利用电子商务进行内部管理,提升传统服务业的技术含量。

在新型服务业方面,主要包括金融保险、广告咨询、社区服务等行业。这些新型服务业不仅有助于就业、有利于人民生活的现代化,更有利于经济的国际化,所以更应该成为南京今后发展的重点。

(5)对外开放与对内开放并举。首先是在吸引外资方面,要改变过去重量不重质的做法,对拟进入外资企业的类型严格审查,优先引入高科技企业、严

格控制重污染企业,对一般类型的企业要求有一定的技术含量,促进外资企业的产业结构优化。其次是在外贸出口方面,一方面要发挥传统劳动密集型产品的出口优势,另一方面要积极鼓励电子信息产品、软件等知识技术密集型产品的出口,培育新的出口增长点。除此以外,开放商品市场、服务领域,引入竞争和先进的服务理念,也是南京今后对外开放的重点。

对外开放是发展市场经济的内容之一,对内开放也不可忽视,而且目前开放的程度远远不够。南京非公有制经济发展势头良好,但是还需要政府管理的进一步放开。当前,首先要降低民营企业的进入门槛,吸纳更多的民营资本进入市场,尤其是进入高科技产业;其次是要取消对民营企业的贷款等方面的限制,给予其国民待遇,对有发展潜力、对解决就业有益的民营企业甚至可以给予某些方面的优惠政策。总体来说,要给予民营经济平等的竞争机会和公平的竞争环境。

主要参考文献:

- [1]吕政等:《论我国传统工业化道路的经验与教训》,《中国工业经济》,2003年第1期。
- [2]曹建海、李海舰:《论新型工业化的道路》,《中国工业经济》,2003年第1期。
- [3]郭克莎:《工业化新时期新型主导产业的选择》,《中国工业经济》,2003年第2期。
- [4]李海舰:《关于高技术产业化的几点认识》,《中国工业经济》,2000年第10期。
- [5]刘厚俊等:《南京城市综合竞争力研究》,2002年版,东南大学出版社。
- [6]孟庆红:《区域优势的经济学分析》,西南财经大学出版社,2000年版。
- [7]谢俊贵:《新型工业化条件下的中国城市化发展问题》,《中国软科学》,2002年第7期。
- [8]陈铭:《以政务信息化带动南京的城市信息化中小城市信息化论坛》,2003年版。

[责任编辑:春 潮]