

國外政策環境評估經驗（SEA）

林雨莊

現在廣泛流行的戰略環境評估被看作是從1985年開始的關於專案的環境影響評估的第二個部分。歐洲委員會已經完善了被提議的戰略環境評估修訂了專案環境評估中的內在的局限性，也就是說，在進行專案的評估的之前先要考慮一些重要的政策決定，這樣在進行專案評估時就限定了一定的範圍。

戰略環境評估是實現可持續發展和可持續資源利用能夠最有效的實現的工具之一。通往可持續的發展例如有效的能源利用，多種方式的交通設計和特別的土地利用政策等最簡單的步驟就是通過戰略環境評估進行評價或者重新構建，這樣才能夠保證規劃的政策、計劃和程式都是可持續的，從而保證所評估的那個專案設計就是可持續的。這就是衆所周知的“層遞”後面的圖表展示了在規劃程式中的決策程式中的等級。在“層遞”的初級階段的有效的戰略環境評估將會更快、更好的集中並能夠在底層階段做出更有效的評估。

政策評估優勢

戰略評估因為宏觀的考慮了環境因素因此有很多的優勢：

戰略環境評估鼓勵由非環境的組織在政策、設計和程式中綜合考慮環境目標。

能夠便利向專家諮詢，從而能夠提高在環境目標評價的政策、計劃和程式中的公眾參與程度

如果在戰略階段已經能夠預測和評估出某些開發活動的影響，就不用再進行專案的環境評估了。

能夠促進後期設計中標準或者一般的環境減緩措施的制定

能夠促使對於在專案環境評估中被忽略和不合適的選擇進行考慮。

政府的層次 區域——多區域開發活動

土地利用計劃	政策	計劃	程式	設計
(SEA)	(SEA)	(SEA)	(SEA)	(EIA)

聯邦政府	國家土地	國家交通	長遠的國家	5年內道路	高速公路
利用計劃	政策	道路計劃	建設程式	建設	

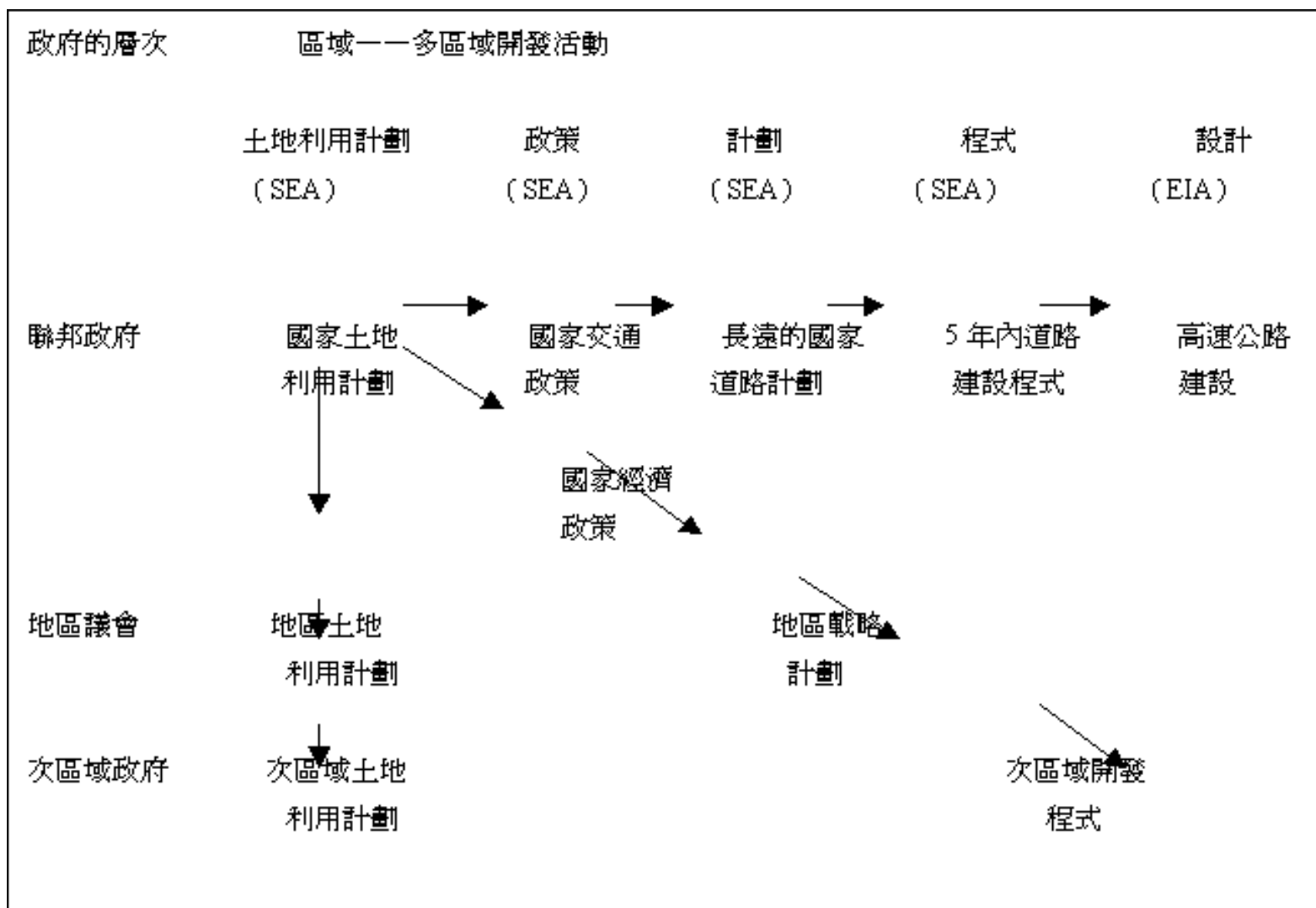
國家經濟

政策

地區議會	地區土地	地區戰略
利用計劃		計劃

次區域政府	次區域土地	次區域開發
利用計劃		程式

當地政府	當地土地	當地基礎
利用計劃		設施計劃



注意問題

能夠幫助確定合適的選址，從而符合後來的環境影響評估

能夠有效的分析大小開發專案的累積影響

鼓勵和促進對於附加的一些影響的考慮

能夠更有效的考慮附帶的、或次級的影響和開發活動。

促進對於大範圍的影響以及後繼影響的考慮，這些都是在全球尺度內考慮（例如，溫室氣體）

能夠分析影響的政策，這在專案中可能不會執行的。

戰略規劃的這些優點都來自於其是提倡可持續發展的一個工具的特徵。然而，戰略規劃也有一些技術和程式上的局限。

技術局限

在戰略規劃階段低級地調查資料的收集和分析往往非常廣泛而費時。空間的界限往往不容易限定，可選的方案更多而且影響更加多樣。由於更多數量的變數因素，戰略環境評估的不確定性更大。這是因為在政策、計劃以及程式能夠實行的時候由於經濟、社會和環境的一些變化就會使得在戰略環境評估階段預測的不相符。因此戰略環境評估代表的是當時的環境和資料條件下的一個短期的快照而已。

程式局限

不同於專案的環境評估，戰略環境評估沒有明確的結束點來確定專案被同意或被拒絕。像環境影響評估一樣，戰略環境評估是一個反復的過程，在評估階段獲得的成果應該被反饋到設計階段。然而，戰略環境評估更複雜，直到影響被減緩或者降到最低，影響評估會一直持續，計劃編制政策程式（PPP）會一直被回顧。理想的，戰略環境評估應該盡可能的在早期階段實行，並和專案的計劃編制政策程式相平行進行。而不能夠只是放到程式最後的“附加”。

任務和方法

戰略環境評估過程的階段往往是由法律決定的，或者像英國的情形，是由官方指導或向最好的實踐學習。

篩選：採用說明性的清單、門檻或者標準來決定戰略環境評估是否是必要的，另外向相關的權威、顧問和公眾諮詢對於決定PPP是否是具有環境意義，是有幫助的。

對環境和開發活動的說明：採用標準的追蹤資料、地理資訊系統、]以前的研究和諮詢等方法獲得關於基地環境的最準確的描述。

描述開發活動並且能夠環境與開發專案不同的特點，這樣能夠確定潛在的環境影響。這個工作可能需要預先的環境評估，矩陣，相似分析，案例分析或徵詢專家意見。

影響預測：要用電腦模型來計算環境影響的程度，對人口和經濟情況也要做一個預測同時能夠進行因果分析。

進行影響評價來評估影響的程度，這要採取客觀的評價方法，例如進行環境標準的對比或進

行成本利潤分析。

減緩措施：用來確定是否可以阻止、減小、降低或改變再開發過程中提到的環境影響的程度。

可選方案的評價：可行方案的選擇應該通過對比或評價來確定，可以採用成本利益分析，目標矩陣、得分或比重系統或者採用評價標準。

報告準備：報告應該展示戰略環境評估的程式，應該採取適合公眾或其他有興趣的團體的形式。

評論：對於報告的評價或評論應該採用諮詢的方式，機構內或者公開專家的評論，或者跟官方的知道或法律進行比較。

在戰略環境評估中的近量從最早的階段就要開始始終體現公眾參與，方式可以採用公開的會議，展覽或者是調查問卷的分發。

作決定：戰略環境評估應該能夠使得“主管當局”決定對開發專案在實行之前作必要的修訂。

監督和審核機制用來確定戰略環境評估的準確性，這樣就能夠幫助確定那些先前證實的那些在範圍確定和預測過程中的不確定因素。