

加强安全评价过程控制 提高安全评价报告质量

秦文贵¹, 谢庆渝², 熊云威¹

(1. 煤炭科学研究总院重庆研究院, 重庆 400037; 2. 重庆煤矿安全监察局, 重庆 400060)

摘 要:就近年来如何加强安全评价过程控制和搞好安全评价机构管理, 提高安全评价质量工作进行总结, 对其他安全评价中介机构有一定的借鉴作用。

关键词:安全评价; 管理; 过程控制; 煤矿

中图分类号: X913.4

文献标志码: C

文章编号: 1008 - 4495(2009)02 - 0087 - 02

安全评价是利用系统工程方法对拟建或已有工程、系统可能存在的危险性及其可能产生的后果进行综合评价和预测, 并根据可能导致的事故风险的大小, 提出相应的安全对策措施, 以达到工程、系统安全的过程。在发达国家, 这项工作 20 世纪中期就已大量开展。在我国, 伴随《安全生产法》的制订和发布, 从 2002 年末开始在全国部分省市范围内开展了安全评价工作。2004 年 1 月, 国务院以 397 号令形式, 公布了《安全生产许可证条例》, 按照该条例的要求, 国家对矿山企业、建筑施工企业和危险化学品、烟花爆竹、民用爆破器材生产企业(以下统称企业)实行安全生产许可制度, 安全评价成为企业取证的必备条件, 安全评价工作也就从局部区域走向了全国, 众多的安全评价机构应运而生。

为了使安全评价这一新兴行业能够健康、持续、稳定的发展, 在 2004 年 10 月, 国家安全生产监督管理局(国家煤矿安全监察局)公布了《安全评价机构管理规定》, 安全评价实行资质许可制度。煤炭科学研究总院重庆研究院(以下简称重庆煤科院)成为最早取得安全评价资质证的单位之一, 并在 2005 年成为首批国家安全生产评价甲级中介机构。几年来, 重庆煤科院按照国家的法律法规, 不断完善和改进安全评价过程控制, 努力搞好安全评价机构管理, 使安全评价工作走上了良性发展的道路。

1 强化过程控制管理

安全评价报告是每个评价机构的最终产品, 其

质量高低直接反映评价机构的技术水平和内部管理水平, 其评价结果是委托人进行决策的依据, 也是安全监管、监察部门依法进行监督管理和行政执法的重要依据。重庆煤科院建立了严格的内部安全评价质量保障机制, 从评价准备阶段开始到评价现场材料证据的收集、检测数据的获取、报告的编制和内部评审等等, 严格自我检查、严格规范评价人员行为, 坚持“谁评价、谁签字、谁负责”的原则, 从审查程序上、制度上严把安全评价报告的质量关。

在安全评价管理工作中, 根据年度安全评价机构考核提出的一些意见和要求, 重点加强了安全评价的过程控制, 完善过程控制文件。2007 年, 安全评价的过程体系文件由原来的 27 个增加到现在的 80 个, 新增的有安全评价技术专家管理制度、培训计划、安全评价回访制度、风险控制程序、合同评审程序、合同评审记录, 以及各种不同类别的作业控制文件等。另外, 为了搞好现场评价工作质量, 还建立了服务意见卡, 由被评单位负责人对评价人员的服务情况进行监督考核。

按照安全评价的要求, 对评价的每一个项目都切实做好风险分析、签订评价合同、合同评审、制订实施计划、组成项目评价组、进行安全评价、报告内部审查, 项目资料存档。

每年的年末到次年的年初, 对少数受控时效过期的过程控制文件进行更新, 使每一个控制文件都具有时效性和可操作性。

2 搞好档案管理

档案管理是安全评价机构搞好安全评价工作的一个重要组成部分, 重庆煤科院从 3 个方面进行了加强和改善。

收稿日期: 2008 - 02 - 28; 2008 - 11 - 12 修订

作者简介: 秦文贵(1960—), 男, 重庆人, 研究员, 1982 年毕业于重庆大学, 主要从事煤矿安全技术研究及安全评价工作。Tel: 023 - 65239381。

第一个方面,采用专门的文件柜及档案柜,将安全评价纸质报告、原始资料进行存档;

第二个方面,采用专门的移动硬盘对安全评价报告的电子文档进行统一的管理,并每隔一段时间刻成光盘保存;

第三个方面,建立安全评价数据库,对安全评价的过程进行计算机管理,这是重庆煤科院的一个重要特色,如图 1 所示。

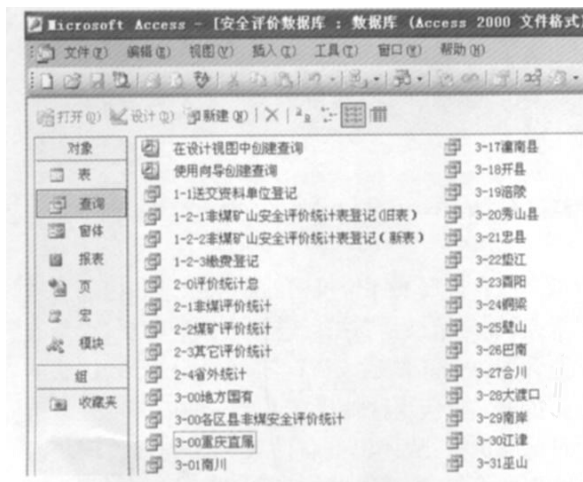


图 1 安全评价数据库结构图

安全评价数据库由 30 多个字段组成,主要有年份、项目名称、所属区县、项目联系人、评价领域、项目规模,以及评价类型、现场评价时间、现场参评人员、报告撰写人、合同金额、报告编号、报告提交时间、备注等。

通过该数据库,可随时了解和掌握安全评价报告的完成情况,了解已完成的安全评价报告的基本信息。可以根据不同的要求,统计各种基本数据,如通过评价领域,可统计近几年来在煤矿、非煤矿山、危化等开展安全评价及完成的安全评价报告情况;通过评价类型,可统计安全预评价、现状评价及验收评价情况;通过报告撰写人,可统计每个评价人员当年或近几年完成的安全评价报告情况等。

3 重视安全评价人才队伍建设

重庆煤科院是一个具备安全评价综合资质的甲级安全评价机构,在安全评价开始的前期主要以煤矿及非煤矿山的安全评价为主,近几年通过不断地吸收及引进不同专业的技术人才,安全评价人员专业已从以采矿、通风、安全专业为主发展到还包括地质、机电、化工、爆炸力学、电气工程、矿建工程、工程力学、水电工程,以及工业自动化等专业,已发展成

为专业基本齐全的评价队伍,从事安全评价的人员也由以前的 10 多名发展到现在的近 40 名,基本上可适应不同行业对安全评价的需要。

4 进行专业知识和法律法规的学习

安全评价人员的专业知识、工作经验将直接影响安全评价工作的质量。在评价过程中经常性地根据不同时期评价工作的重点,开展不同形式的有针对性的安全评价专业知识培训,分别请有关专业领域内有丰富实际工作经验和安全评价经验的老专家或资深专家进行讲课,对不同行业的危险有害因素进行具体的分析,选择安全评价方法。

2007 年度重庆煤科院安排评价人员参加了重庆煤矿安全监察局组织的安全评价人员继续教育的学习和培训,考试通过率达到 100%,考试成绩名列前茅。

在开展 2007—2008 年度重庆煤矿安全评价之前,组织全体安全评价人员,贯彻学习重庆市煤矿安全监察局《关于做好 2007—2008 年煤矿安全评价煤矿安全程度评估工作的通知》,请具有丰富经验的同志传授煤矿安全专业知识和安全检查的经验。

法律法规的学习与培训也是不可或缺的一个重要组成部分,在 2006 年组织安全评价人员学习了新版的《安全评价通则》、《安全预评价导则》、《安全验收评价导则》,收集了国家最新发布的一些与安全评价相关标准及规范,并在安全评价中应用。

5 问题及建议

近几年,在煤矿开展的安全评价中,不论是预评价、验收评价、还是现状评价,主要的评价方法仍然是安全检查表法,对其他评价方法的利用有一些,但在对其报告的审查中感觉有些不足,如:预先性危险有害因素分析中,对危险程度的分级不统一;利用事故树分析煤矿瓦斯灾害事故时,对树的结构不统一,初始事件(因子)数量及取值不统一;在用危险度法评价矿井的危险度时,当中的取值与矿井是否采取安全技术措施无关。总之,这都是由于目前对这些方法用于煤矿的适用性缺乏深入研究,没有可靠的统计分析参数,因此建议有关部门或协会牵头,以科研院所和有技术能力的中介机构为依托,研究符合煤矿实情的安全评价方法,统一评价标准,提高安全评价的科技水平和技术含量,为煤矿安全生产提供高质量的技术服务。

(责任编辑:吕晋英)