

文章编号: 1673 - 1212 (2007) 07 - 0168 - 03

生态社区建设的战略环境影响评价初探

沙晶晶, 王学华

(苏州科技学院环境科学与工程系, 江苏 苏州 215011)

摘 要:生态社区建设,既是生态城市建设中的重要一环,也是人类社会可持续发展主题中的重要方面。对生态社区建设规划进行战略环境影响评价是保证生态社区建设的有效手段。讨论生态社区建设进行战略环境影响评价的必要性及其理论基础,并且建立了战略环境影响评价指标体系。这对生态社区建设,落实可持续发展战略具有十分重要的意义。

关键词:生态社区; 战略环境影响评价; 可持续发展

中图分类号: X22

文献标识码: A

Strategic Environmental Assessment on the Construction of Ecological Community

Sha Jingjing, Wang Xuehua

(Environmental Science and Engineering Department of the University of Science and Teleology of Suzhou, Suzhou 215011, China)

Abstract: The construction of ecological community is important to both the construction of ecological city and sustainable development strategic. The strategic environmental assessment (SEA) of ecological community is an effective method to construct region. On discussing the necessity and the basic theories of SEA on the construction of ecological community, this article provides a set of indexes for it, which is significant to the construction of ecological community and sustainable development.

Key words: ecological community; strategic environmental assessment; sustainable development

随着城市化进程的加快以及人们对居住环境要求的不断提高,许多以“生态”为理念的住宅和居住小区的规划、设计和建设应运而生。建设生态社区作为 21 世纪解决人类居住地环境恶化和生态破坏问题的方法,正日益受到重视和肯定。

生态社区的建设,需要一系列政策及技术支持。通过对生态社区建设的重大政策、规划和计划的战略环境影响评价,对于存在的或可能的环境影响加以科学、客观、及时的评估,并提出切实可行的有效合理的减缓措施,可以从源头上杜绝因宏观政策内容失误、组织失效、执行失真引发的环境问题。这对于进行生态社区建设,落实可持续发展的战略具有十分重要的意义。

1 生态社区

社区 (community) 一词源于拉丁语,德国的社会学家斐迪南·滕尼斯首先将它作为一个社会学的范畴来研究,他给出了社区较为经典的定义:社区是指

那些具有共同价值取向的同质人口组成的关系密切、出入相友、守望相助、疾病相抚、富有人情味的社会共同体^[1]。现在,社区被普遍认为是“一定地域内人类社会生活的共同体”。但是,社区不仅是一个简单的地域概念,它还涵盖了人与自然、人与社会的关系,被看作是社会—经济—自然三个子系统相结合的复合生态系统。

生态社区 (Ecological Community) 是在社区的概念基础上,以生态性能为主旨,以整体的环境观来组合相关的建设和管理要素,建设成为具有现代化环境水准和生活水准,且持续发展的人类居住地^[2]。即生态社区应该是一个“舒适、健康、文明、高效益、高自然度的、人与自然和谐以及人与人和谐共处的、可持续发展的居住社区”^[3]。对于生态社区的建设,要求不断加强社区的自组织自我调控能力,合理高效地利用物质能源与信息,提高生活质量的环境水准,充分适应社会再发展需要,最终从自然生态和社会心理两方面去创造一种能充分融合技术和自然的人类生活的最优环境的人类居住地。

2 战略环境影响评价

所谓战略环境影响评价 (Strategic Environmental As-

收稿日期: 2007 - 04 - 11

作者简介:沙晶晶 (1982 -),女,江苏海门人,就读于苏州科技学院环境科学与工程系,现为在读研究生,研究方向为环境规划与管理。

essment, SEA), 是指对政策、立法、较长时期的计划和规划等战略层次上的决策可能对环境的影响所进行的调查、预测和估计^[4]。即是对政策、法规、计划、规划中的资源环境承载能力, 进行深入的分析预测和科学评价, 及时采取预防措施或者其他补救措施, 从源头上控制环境污染^[5]。其目的是防止由于宏观决策不当而给环境造成的不利影响, 是“从源头和过程控制”战略思想的集中体现, 是保证综合决策顺利实施的重要工具。

3 生态社区建设进行战略环境评价的必要性

3.1 实施可持续发展战略的需要

可持续发展思想是制订中国国民经济和社会发展规划的指导思想和基本依据。在可持续发展战略中, 环境影响评价是把可持续原则通过“战略与政策—规划与计划—建设项目”逐步实施下去的重要手段和适宜方法。生态社区建设战略环境评价要求在生态社区规划前就充分考虑规划实施后的环境影响, 在战略的不同层次上开展环境影响评价, 客观地衡量与评价每一项发展战略的社会经济价值和对环境造成的影响, 以实现社会效益、经济效益和环境效益的统一。

3.2 克服项目环境影响评价(EA)的局限性

在对生态社区进行规划时, 不可避免地会产生决策上的失误, 而导致一系列环境问题。传统的环境影响评价一般只局限于建设项目层次, 由于建设项目只处于整个决策链(战略、政策、规划、计划、项目)的末端, 所以建设项目环境影响评价只能补救小范围的环境损害, 无法从源头上保护环境, 也不能指导政策、规划的发展方向, 更不能解决开发建设活动中产生的宏观影响、间接影响、二次影响以及累积影响^[5], 难以全面考虑替代方案和减缓措施。解决这些缺陷的根本途径就是开展战略环境评价(SEA), 从决策“源头”控制或减轻环境污染的损害。如果在生态社区规划制定前, 就考虑规划实施后可能产生的环境影响, 并将评价结论应用于战略、战略修正或调整中, 这样可以保证从战略源头上控制环境问题的产生。

3.3 保证综合决策领域引入战略环评

随着《中华人民共和国环境影响评价法》的起草和出台, 战略环境评价将会逐步进入中国的综合决策和立法领域, 不仅为中国宏观战略决策提供科学依据, 也为环境保护部门的执法监督提供立法依据。只有在国家综合决策领域引入战略环境评价, 才能真正达到环境与经济的协调发展。中国在 2003 年 9 月 1 日开始实施的《中华人民共和国环境影响评价法》中规定: 制定对环境有显著影响的区域开发、产业发展、自然资源开发的政府规划性文

件; 编制国土规划、土地利用总体规划、城市规划、区域、流域和海域开发利用规划以及各种开发建设活动, 应当进行环境影响评价, 应对拟定的政策和规划以及开发建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估。这是对中国环境影响评价制度的重大完善。

4 生态社区建设战略环境评价的理论基础

生态社区建设是一项复杂的系统工程, 需要依照可持续发展理论, 遵循生态学、生态经济学原理, 把生态社区看作社会—经济—自然三个子系统相结合的复合生态系统, 全面地规划其结构与功能。

4.1 可持续发展理论

以生态价值为取向的社区是人与自然和谐的人类居住地, 是既能满足当前的发展需要, 又不损害后代利益的居住地。所以生态社区建设应以可持续发展目标为导向, 以实现整个区域可持续发展为最终目标。武春友等^[1]认为, 社区的可持续发展可以定义为居民获得一个可接受的福利水平及融洽的邻里关系, 同时维持资源的低水平利用, 也不对周边区域和自然环境产生破坏。生态社区建设追求的生态持续、经济持续和社会持续, 是可持续发展不可分割的三个方面。生态持续是基础, 经济持续是条件, 社会持续是目的。人类共同追求的应该是自然—经济—社会复合系统的持续、稳定、健康发展。

4.2 生态经济学理论

生态社区建设应以生态经济学理论为指导。生态经济学是生态学和经济学密切结合的科学, 它是从总体上研究经济系统和生态系统之间相互关系及其发展规律的科学, 其理论核心是生态与经济协调发展原理^[6]。这一原理的主要含义是社会经济系统与自然生态系统二者之间是互相制约相互促进的关系。在人类社会同自然生态环境之间进行交换的过程中, 社会经济是主导的, 又必须以生态环境为基础, 为了社会经济的发展, 不仅要不断提高生产力, 还要保持自然资源持续可供性及协调发展。

4.3 系统工程理论

生态的系统思想把社区看作一个整体, 一个社会—经济—自然三个子系统相结合的复合生态系统。如何保证整个生态社区建设的协调发展, 需要从全局角度出发解决问题。系统工程的基本思想就是从全局出发来考虑局部, 并处理好各个局部之间的关系, 它克服了以往单一地从某一部门着眼或从某一单一目标来考虑的缺点, 能从综合管理的角度, 比较正确地处理好系统复杂的空间结构, 以取得最大的系统整体效益。系统工程通常使用最优化技术, 通过对一个系统的各个方面进行认真的分析与探讨之后, 建立与之相关的数学模型, 以便对其进行

定量分析,为整个系统的优化合理配置各局部的组织结构。

4.4 区位理论

区位理论 (Location Theory) 是人类选择空间活动区位的理论,是关于人类活动特别是经济活动地域空间组合优化的理论。它研究人类各种空间活动最佳、效果最大或者说最满意的地点的选择。从人类空间经济活动来看,要选择在“投资最小而获利最大的地点”,就是“投入最少而效益最大的地点”,当然这里的效益是指社会、经济和环境三效益的统一。区位理论是现代区域经济学的理论基础,区位理论研究的核心是在中国社会主义市场经济条件下,探索产业布局的空间地域组织的内在规律性,是决定工程总体空间规划和设施合理区位的正确途径。在生态社区建设进程中,应以区位理论为基础,进行合理的空间布局。

5 生态社区建设战略环境评价指标体系的构建

建立生态社区建设规划的战略环境评价指标体系,能够改善社区生态环境,谋求人口、社会、经济和生态的协调发展。通过评价,可以不断完善社区规划,调整宏观决策,建立起可持续发展的生态社区。并且可以为政府的宏观管理和决策提供依据。

5.1 指标体系的设计

生态社区建设战略环境评价的指标体系,要求全面、准确、科学地对生态社区建设各项目标实现的程度、发展的阶段与水平、能力等进行明确表述。指标体系的建立应遵循可持续发展原则,即一方面社区的评价指标必须着眼于对资源的保护和合理利用;另一方面则针对社区发展而言,随着经济的发展,城市不可避免的将进一步的扩大,社区也将处于不断发展和变化的环境中,对社区评价指标必须能指导社区的随着发展持续保持着高的生态效益。同时,指标体系的建立还需遵循科学性原则、系统性原则、可操作性原则、层次性、动态性和以及充分性。

5.2 指标体系的层次结构

生态社区建设战略环境评价的指标体系可建立由三级指标构成的层次结构,以评价其各方面的建设进展与生态社区发展状态。在指标体系的层次结构中,目标层指标是生态社区建设战略环境评价指标体系;评价层指标是保证生态社区可持续性的经济、社会、环境和文化的持续发展评价;一级指标层包括经济水平,资源利用效率,社区规模,居民生活质量,社会公平性,社区生态环境,人居环境,社区文化模式,居民生态意识,绿色消费行为,政策法规体制;二级指标层是整个评价体系的基础,包括了各项

子指标。在实践中不同地区可以针对各个社区的不同特点,结合各自的具体情况,因地制宜,寻找能够反映相应一级指标的二级子指标。生态社区战略环境评价指标体系层次结构见图 1。^[1,3,7]

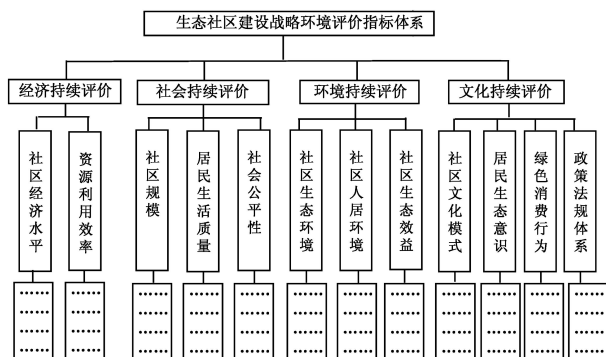


图 1 生态社区战略环境评价指标体系层次结构

生态社区的建设是一个长期的、复杂和艰巨的任务。根据上述评价指标体系,可以明确生态社区建设的状态、水平与能力,进而调整其建设进程中的发展战略,实现社区的生态化和可持续发展目标。需要指出的是,生态社区建设规划的战略环境评价需要贯穿于规划从制定到实施的全过程。在遇到问题时,需要及时调整规划,进行建设规划的回顾性评价。

6 结语

生态社区是一个不断发展、日益完善的社会—经济—自然复合生态系统,这个系统是按照生态原理和方法建立起来的有机整体。生态社区建设,既是生态城市建设中的重要一环,也是人类社会可持续发展主题中的重要方面。通过对生态社区建设的有关政策、计划和规划的战略环境评价,能够促进在生态社区建设的各个决策层次上加强对环境的考虑,使可持续发展和生态为导向的原则落实到生态社区建设的具体规划和操作计划中去。

参考文献:

- [1] 武春友,常涛.生态社区综合评价指标体系的初步探讨[J].中国人口资源与环境,2003,13(3):30-33.
- [2] 杨芸,祝龙彪.建设生态社区的若干思考[J].重庆环境科学,1999,21(5):18-23.
- [3] 黄辞海,白光润.居住生态社区的内涵及其指标体系初探[J].人文地理,2003,18(1):55-56.
- [4] 国家环境保护局.迎接新世纪的挑战[C].北京:中国环境科学出版社,1996:302.
- [5] 潘岳.战略环评与可持续发展.市场论坛,2005,09-19:18-20.
- [6] 严茂超.生态经济学新论——理论、方法与应用[M].中国致公出版社,2001.
- [7] 周嘉,张丽娟,尚金城.绥化市生态示范区建设战略环境评价应用初探[J].哈尔滨师范大学自然科学学报,2005,21(2):106-109.