

## 生态修复项目管理规程

地方标准信息服务平台

2023-09-15 发布

2023-12-14 实施



目 次

前言 ..... II

1 范围 ..... 1

2 规范性引用文件 ..... 1

3 术语和定义 ..... 1

4 一般规定 ..... 1

5 立项 ..... 2

6 勘查和设计 ..... 2

7 实施 ..... 2

8 施工 ..... 3

9 资金 ..... 3

10 验收 ..... 3

附录 A（规范性） 生态修复项目实施方案编写提纲..... 5

附录 B（规范性） 生态修复项目勘查报告编写提纲..... 6

附录 C（规范性） 生态修复项目设计编写提纲..... 7

附录 D（规范性） 生态修复项目竣工报告编写提纲..... 8

附录 E（规范性） 自验/初验意见书大纲..... 10

附录 F（规范性） 生态修复项目验收汇交资料清单..... 11

地方标准信息服务平台

## 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由河南省自然资源标准化技术委员会提出并归口。

本文件起草单位：河南省自然资源监测和国土整治院。

本文件主要起草人：商真平、赵振杰、陈怀玉、王西平、李华、李会杰、杨冬冬、任鸿飞、关键、申浩君、李向阳、王沛、徐郅杰、莫德国、郭玉娟、褚加计、张刚、田东升、王宝红、潘小雨、马畅、王少辉。

地方标准信息服务平台

# 生态修复项目管理规程

## 1 范围

本文件规定了生态修复项目立项、勘查和设计、实施、施工、资金、验收、管护等管理。

本文件适用于中央财政或省级财政资金开展的山水林田湖草沙综合治理、矿山生态修复项目（以下简称生态修复项目）、基础性生态修复调查评价项目。其他资金开展的生态修复项目参照使用。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

- GB/T 50326—2017 建设工程项目管理规范
- TD/T 1068—2022 国土空间生态保护修复工程实施方案编制规程
- TD/T 1069—2022 国土空间生态保护修复工程验收规范

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 生态修复

协助恢复退化、受损生态系统的过程。

### 3.2

#### 生态修复项目

为完成依法立项的生态修复工程而进行的一组相互关联的受控活动，包括项目申报、立项与审批、实施、施工、资金、验收、监督检查等阶段。

### 3.3

#### 实施管理

是指组织、安排、协调和控制项目的过程。

### 3.4

#### 项目管护

指负责对项目成果进行日常管理与维护等的活动和过程。

## 4 一般规定

4.1 自然资源主管部门依据项目需求和项目范围，重点围绕提升区域生态系统服务功能，从消除生态胁迫影响、优化生态空间格局、畅通生态网络、提升生态系统质量等方面提出保护修复总体目标，设定实施期限内的生态保护修复具体目标。根据生态系统服务功能和目标可达性，设定规定期限的绩效目标。

4.2 自然资源主管部门遵循策划、实施、检查、处置的动态管理原理，确定项目管理流程，建立项目管理制度，确保实现项目绩效目标。

4.3 勘查、设计、施工、监理单位应具有相应的资质。

4.4 项目管理流程：立项 → 勘查 → 设计 → 实施 → 施工 → 验收。

## 5 立项

5.1 中央财政资金、省财政资金支持的生态修复项目，以及基础性生态修复调查评价项目按照上级下发的文件要求组织申报。

5.2 生态修复项目管理部门组织专家对申报项目可行性进行现场踏勘论证评审。通过论证评审的项目，按文件规定程序上报审批。

5.3 生态修复项目应符合国家级、省级生态功能区划对本区的定位及要求；符合国家级、省级下达的有关本区生态修复治理的绩效指标控制性要求。应进行关键性问题分析，符合国土空间总体规划或者生态修复专项规划，进行自然保护地、生态保护红线、永久基本农田等套叠分析。生态修复项目应符合 TD/T 1068—2022 的有关规定。

5.4 申报生态修复项目应提交以下材料：项目申报文件、项目绩效目标申报表、实施方案（含可行性研究报告、项目论证意见及相关附图附件）、工程概算和必要的佐证材料等；省辖市、县级农业、林业、水利、环保等相关部门是否存在项目重叠的意见；土地权属调查报告及项目实施后的调整方案；省辖市、县级自然资源主管部门出具的符合国土空间总体规划、生态修复专项规划、矿山地质环境治理总体规划的审核意见等。生态修复项目实施方案编写提纲按照附录 A 规定执行。

## 6 勘查和设计

6.1 项目勘查和设计由通过招标确定的相关专业技术单位组织编制，由项目主管部门组织专家完成评审工作。通过省辖市或县级主管部门组织专家评审的项目勘查和设计，由所在省辖市或县级政府批复后方可实施。批复后的设计应报送省级主管部门备案。

6.2 项目勘查应按照相关行业规范开展工作，勘查成果应满足设计需要，勘查内容包括目的任务、依据、实物工作量、地质环境条件、生态环境问题、生态修复治理方案等。生态修复项目勘查报告编写提纲按照附录 B 规定执行。

6.3 项目设计应在科学勘查的基础上，结合地域流域特征及实施方案中提出的生态功能分区定位进行编制，应包含以下基本内容：在规划套叠分析的基础上，从解决生态环境关键问题出发，结合绩效指标要求，确定各具体项目的位置、数量、范围坐标、投资估算、资金筹措、绩效目标、资金使用方向、项目实施起止时间等。生态修复项目设计文件编写提纲按照附录 C 规定执行。

6.4 勘查和设计文件由文本、图、表及各种必要的附件构成。文本、图、表的内容应当一致，并作为项目实施的管理依据及项目实施后绩效目标考核依据。

6.5 项目的勘查和设计一经审查确定，原则上不应调整。项目实施过程中拟对实施区域、实施内容、绩效目标等作出调整的，拟调整区域、实施内容等涉及的工程应立即停工，待实施方案及工程设计按照有关规定批准或备案后，再行实施。不应边审批边施工。

6.6 中央财政资金、省财政资金支持的项目勘查和设计评审，由县级项目主管部门组织初审，省辖市项目主管部门组织终审，报省级相应主管部门备案，评审专家从省生态修复专家库中抽取，评审专家不少于 5 人。

## 7 实施

7.1 项目应明确责任主体，实施应符合招标投标、工程监理、合同管理、公告、审计等制度要求。

- 7.2 省辖市项目主管部门负责项目管理、实施监督检查，日常监督管理，组织开展项目市级验收。
- 7.3 县级项目主管部门负责项目实施，履行项目管理单位职责，监督项目建设所需要的必要工作过程和投入，包括项目前期工作、工程施工、项目县级验收和后期管护等工作。
- 7.4 项目施工单位、监理单位应确保工程质量和建设进度，管好、用好项目资金，提高投资效益，自觉接受项目主管部门的监督检查。
- 7.5 项目管护按项目合同约定进行，确保工程长期发挥效益。
- 7.6 项目管理过程宜利用信息化手段，将监管内容与实施过程相结合，实现生态修复项目全过程动态监管。
- 7.7 项目需要中止的，应逐级上报中止申请。

## 8 施工

- 8.1 省辖市、县级项目主管部门应监督项目按照计划顺利实施。
- 8.2 省辖市项目主管部门在项目工程建设中负责制定年度工作计划，明确年度绩效目标和任务，预算绩效管理，组织实施跨县域单位工程。
- 8.3 县级项目主管部门在项目工程建设中根据实施方案和年度工作计划，制定项目进度计划，组织推进单位工程实施，监督监理单位执行施工进度计划，开展项目日常监督管理，协调落实项目地方投入资金，定期检查施工进度情况。
- 8.4 项目施工单位应建立项目质量责任制，严格按照项目设计和施工技术标准进行施工。分项、分部工程任务完成后，项目工程监理应组织验收并签署意见。未经项目工程监理单位签署合格意见的，项目施工单位不得进行下道工序的施工。项目质量管理应符合 GB/T 50326-2017 的有关规定。
- 8.5 项目监理单位严格按照项目设计和施工技术标准进行监督管理。因监理单位监督不到位，违反设计施工出现问题的，监理单位应负相应责任。
- 8.6 省辖市、县级项目主管部门应督促项目参建单位建立健全安全文明管理机构、规章制度，现场监督检查，定期召开安全会议，发现问题及时整改。
- 8.7 工程质量实行质保制度，质保期满后，按合同约定支付质保金。
- 8.8 项目在施工过程中，设计与实际不符，分项工程变更工程量不超过其设计工程量 10%的，经相应主管部门审批同意后，可以通过工程变更单进行变更，超过 3 处的需编制设计变更报告，按原设计审查程序进行。对出现施工问题的项目，施工单位应负相关责任。

## 9 资金

- 9.1 项目资金实行专款专用，单独核算，不得截留、挪用或挤占。
- 9.2 项目资金实行预算管理制度。省辖市、县级相应主管部门应严格按照批准的预算执行。
- 9.3 项目承担单位依据有关规定严格项目资金使用，各级相应主管部门对项目资金预算执行情况进行检查和监督。

## 10 验收

- 10.1 中央财政资金的项目由县级主管部门组织县级自验、省辖市主管部门组织市级初验、省级主管部门组织省级整体验收。
- 10.2 省财政资金支持的项目由县级主管部门组织县级初验、省辖市主管部门组织市级终验。
- 10.3 验收专家应从省级生态修复专家库中抽取，不少于 5 人。

- 10.4 验收程序按照听取汇报、查阅内业资料、外业核查、专家质询和意见反馈等环节进行验收。
- 10.5 项目施工完成后，项目施工单位应做好项目工程决算，并向监理单位提交检查验收和质量评定申请，监理单位进行检查验收、各单项工程均满足设计要求且质量合格的，由监理单位向县级主管部门提交自验申请。竣工报告编写提纲按照附录 D 执行。
- 10.6 县级主管部门接收验收申请后，按照相关规定及时组织县级验收，县级验收通过后，上报省辖市主管部门申请市级验收。县级验收意见书按照附录 E 执行。
- 10.7 省辖市主管部门接收申请后及时组织市级初验验收。省辖市自然资源主管部门按照项目验收要求，严格对所有项目进行验收。包括合法合规性、总体目标完成情况、绩效目标完成情况、工程档案完整情况、资金来源和使用和管护监测等。市级初验验收通过后，将所有项目市级验收情况上报省级主管部门，申请省级整体验收。市级初验验收意见书按照附录 E 执行。
- 10.8 省级项目主管部门组织有关专家按照验收程序及相关验收要求进行。省级整体验收内容应符合 TD/T 1069—2022 整体验收的有关规定。
- 10.9 省级整体验收提交的资料按照附录 F 执行。
- 10.10 省级整体验收合格的项目，由省级主管部门下达同意验收的批复；对整体验收不合格的项目，责令限期整改。整改结束后，重新组织验收，直至验收合格。
- 10.11 生态修复项目通过验收后，由指定的单位负责工程维护。
- 10.12 生态修复项目市级主管部门，应在项目通过验收后按国家和省相关管理部门资料汇交的有关规定，及时向省级主管部门汇交成果资料。
- 10.13 生态修复项目市级主管单位，应在成果资料汇交 15 日内，持汇交凭证和验收资料向省级主管部门申请项目结题。



## 附录 A

### (规范性)

#### 生态修复项目实施方案编写提纲

##### A.1 概述

简述项目提出的背景、前人研究基础、现有国家产业技术政策；项目立项的依据，项目实施的目的意义以及项目完成后对我省社会和经济产生的影响；项目主要研究内容和技术难点。

##### A.2 技术可行性

项目的技术路线、研究方法的先进性、科学性、合理性，关键技术的先进性论述，研究方法的创新性等。

##### A.3 立项成熟程度

项目研究的前期工作情况及现有技术基础，对拟解决的关键技术难点的可行性分析。

##### A.4 项目需求情况和风险分析

项目所解决的主要问题的现状分析、项目完成后的发展前景以及在理论与实践的推广应用价值、风险因素分析和对策。

##### A.5 工作部署

工作部署依据与原则、技术路线、主要手段、方法选择、工作部署及工作量计划、进度计划及预期成果、需要外协的工作说明。

##### A.6 经费概算和资金筹措

项目经费概算、项目资金筹措方案、项目经费使用计划。

##### A.7 经济、社会和生态效益预测

项目完成后的预期经济、社会和生态效益。

##### A.8 编制说明

关键技术和实施难度的说明、不确定分析、项目抗风险能力说明。

##### A.9 附件

有关文件、必要的证明材料、技术文献、检测报告等。

**附 录 B**  
**（规范性）**  
**生态修复项目勘查报告编写提纲**

**B.1 前言**

项目来源、目的任务、工作依据、完成实物工作量与勘查工作评述等。

**B.2 项目自然地理概况及地质环境条件**

项目区位条件、自然地理概况、社会经济概况、地质环境条件和人类工程活动等。

**B.3 主要生态环境问题**

主要生态环境问题应包括：自然灾害、矿山地质环境问题、土地退化、水土环境问题、森林、草地退化、湿地萎缩与生物多样性丧失或下降等。

**B.4 勘查区生态环境评价**

勘查区参照生态系统特征、生态环境发展趋势分析与修复治理分区评价。

**B.5 生态修复治理方案**

治理方案设计与方案比选、施工条件分析评价。

**B.6 结论与建议**

**B.7 附图**

主要附图包括：

- a) 勘查工程平面布置图（1：500～1：5000）；
- b) 生态环境问题图（1：500～1：5000）；
- c) 工程地质剖面图（1：100～1：500）；
- d) 钻孔柱状图（1：50～1：100）；
- e) 槽（井）探索描图（1：50～1：100）。

**B.8 附件**

政策性文件、土工试验成果表、岩石试验结果报告、水质分析检测报告、土壤检测报告等。

**附 录 C**  
**(规范性)**  
**生态修复项目设计编写提纲**

**C.1 前言**

项目来源、目标任务、下达绩效目标、勘查成果与治理方案简述等。

**C.2 主要生态环境问题**

主要生态环境问题应包括：自然灾害、矿山地质环境问题、土地退化、水土环境问题、森林、草地退化、湿地萎缩与生物多样性丧失或下降等。

**C.3 保护修复工程设计**

保护修复工程设计原则、依据；设计条件和有关参数选取；工程总体布置；治理工程分项设计；设计工作量、工作周期等。

**C.4 监测工程设计**

监测内容、监测方法、监测工作量等。

**C.5 主要施工技术要求**

主要分项工程的施工要点、施工方法、施工工艺及质量要求等。

**C.6 施工组织管理与保障措施**

人员、设备、材料配置；工期、工程进度安排；质量、安全、进度保障措施；组织、技术、资金等保障措施。

**C.7 工程预算**

根据修复治理工程量及工程技术手段，参照相关标准，进行经费预算。

**C.8 工程效益分析**

生态效益；社会效益；经济效益等；设计绩效目标表。

**C.9 附图、附件**

设计书主要附图包括：

- a) 生态环境问题图（1: 500~1: 5 000）；
- b) 生态修复治理工程设计平面图（1: 500~1: 5 000）；
- c) 生态修复治理工程设计剖面图（1: 200~1: 2 000）；
- d) 分项工程设计平面图（1: 100~1: 500）；
- e) 分项工程设计剖面图（1: 100~1: 200）。

附件包括：项目可研报告的批复及其他相关证明材料。

**附录 D**  
**(规范性)**  
**生态修复项目竣工报告编写提纲**

**D.1 前言**

项目来源、目的任务、工程实施情况、施工依据等。

**D.2 工程场地生态环境条件**

交通、气象水文、地形地貌、土壤植被、工程地质、水文地质等自然条件，及共供水供电、进场道路、施工占地拆迁等现场施工条件。

**D.3 工程概况**

**D.4 施工组织与管理**

施工准备、组织管理、技术管理、安全管理、信息管理、文明施工管理及环境保护等。

**D.5 施工工艺与质量控制**

施工工艺、各项工程施工进展情况、质量控制措施等。

**D.6 工程质量评述**

工程质量自检及抽检情况、总质量评述、工程监理情况等。

**D.7 资金使用情况**

**D.8 数据库建设**

数据库建设基础、数据库组成、图形浏览系统等。

**D.9 工程维护与检测**

工程维护主要措施，工程监测内容、方法、网点布设和频率等。

**D.10 项目实施效果**

生态环境效益、社会效益、经济效益、防汛减灾效益等；完成绩效目标与设计绩效目标对比表。

**D.11 需要说明的问题**

**D.12 结论与建议**

**D.13 附图、附件**

竣工报告主要附图包括：

- a) 生态修复治理工程竣工实测平面图（1：500～1：5000）；
- b) 生态修复治理工程竣工剖面图（1：200～1：2000）；
- c) 生态修复治理工程竣工高清影像图（1：500～1：5000）。

附件包括：相关文件；工程设计、设计变更的批复；施工组织设计；开工报告；施工日志及其他相关证明材料。

地方标准信息服务平台

附 录 E  
(规范性)  
自验/初验意见书大纲

E.1 工程基本情况

工程建设内容；工程空间布局；工程建设时序；工程参建单位及资质；项目绩效指标、约束性和指导性指标；工程适应性管理等相关制度建设情况；资金筹措；财政资金拨付使用情况；采用新技术、新方法、新材料、新工艺情况。

E.2 验收所需文件及资料情况

验收申请书、实施方案、规划设计等。

E.3 工程实施方案与设计文件审查（批）情况

工程实施方案、设计文件审查文件、变更文件及备案情况，含编写单位、审查、备案机关及文号、日期等。

E.4 专家组意见

工程建设内容是否符合要求；工程空间布局是否合理；工程建设时序是否满足工期；工程参建单位及资质是否达标；项目绩效指标、约束性和指导性指标完成情况；工程适应性管理等相关制度建设情况；资金筹措；财政资金拨付使用情况；采用新技术、新方法、新材料、新工艺情况；专家签名及日期。

地方标准信息服务平台

## 附录 F

(规范性)

## 生态修复项目验收汇交资料清单

## F.1 工程前期文件

可行性研究报告及附件；可行性研究报告审批意见；任务书及批复；实施方案审批文件；承发包合同或施工合同、协议书、招标、投标、中标等文件；设计合同、勘察合同；监理合同、监理规划、监理大纲、监理实施细则；建设单位、监理单位、施工单位项目部管理人员名单；与工程有关的会议文件；工程地质和水文地质勘察报告等。

## F.2 竣工验收文件

项目概况表；项目竣工报告；项目竣工总结；单位工程质量竣工验收记录；单位工程质量控制资料核查记录；项目竣工验收报告；决算书；审计报告等。

## F.3 施工技术文件

图纸会审；设计变更；施工组织设计；开工报告；技术交底；施工日志；原材料（成品）合格证、备案证、试（检）验报告；施工试验记录；施工记录；隐蔽工程检查验收记录；施工质量验收记录等。

## F.4 报验文件

除以上文件材料以外的材料报验和工程报验等监理文件材料。

## F.5 竣工图

项目竣工图依据实测资料与设计图同比例尺绘制。

## F.6 附件

施工前后对比图片、影像资料等。