

# 延安市

## 重大项目社会稳定风险评估报告

## 目 录

社会稳定风险评估工作方案 .....	1
第一章 项目概况 .....	4
1.1 项目名称 .....	4
1.2 项目单位 .....	4
1.3 治理范围 .....	4
1.4 建设规模及内容 .....	4
1.5 项目建设周期 .....	5
1.6 项目投资估算及资金来源 .....	5
第二章 项目合法性分析 .....	6
2.1 有关法律、法规和规章、政策合法性分析 .....	6
2.2 产业政策分析 .....	8
2.3 发展规划分析 .....	12
2.4 行业准入分析 .....	14
第三章 项目合理性分析 .....	17
3.1 项目实施范围及用地方案分析 .....	17
3.2 生态环境影响分析 .....	17
第四章 项目可行性分析 .....	22
4.1 项目建设条件 .....	22
4.2 社会影响效果分析 .....	24

4.3 社会适应性分析 .....	25
第五章 项目可控性分析 .....	28
5.1 项目社会稳定风险调查 .....	28
5.2 项目社会稳定风险识别 .....	36
5.3 项目社会稳定风险估计 .....	46
第六章 项目风险防范措施 .....	52
6.1 风险防范和化解措施选取原则 .....	52
6.2 风险防范与化解对策 .....	53
6.3 风险防范化解措施 .....	54
6.4 应急预案 .....	62
6.5 防范和化解措施的可行性和可控性 .....	75
6.6 落实风险防范和化解措施后的风险等级 .....	76
第七章 评估结论 .....	80
7.1 拟建项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论 .....	80
7.2 项目主要的风险因素 .....	82
7.3 项目主要风险防范、化解措施 .....	83
7.4 项目风险等级 .....	85
7.5 建议 .....	85

附件：

- 1、子长市行政审批服务局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程项目建议书的批复》
- 2、子长市自然资源局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程用地选址意见的函》
- 3、子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险评估工作的委托书》
- 4、子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险评估公众意见征求公告
- 5、子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险评估意见征求表
- 6、问卷调查表
- 7、走访记录
- 8、座谈会会议记录
- 9、子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险评估专家评审会专家意见
- 10、会审会议纪要
- 11、重大项目社会稳定风险评估报告（附表）

## 社会稳定风险评估工作方案

### 一、评估项目基本情况

1、项目名称：子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程

2、评估主体：子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司

3、评估内容：依据项目的合法性、合理性、可行性及社会稳定风险因素的可控性等四个要素，主要围绕以下内容进行评估。

（1）是否符合现行法律、法规、规章，是否符合党和国家的方针政策，是否符合国家、省委省政府的战略部署、重大决策。

（2）是否符合本省、本系统近期和长远发展规划，是否兼顾了各方利益群体的不同需求，是否考虑了地区的平衡性、社会的稳定性、发展的持续性。

（3）是否经过充分论证，是否符合大多数人民群众的意愿，所需的人力、财力、物力是否在可承受的范围内并且有保障，是否能确保连续性和稳定性，时机是否成熟。

（4）对所涉及区域、行业群众利益和生产生活的影响，群众对影响的承受能力，引发矛盾纠纷、群体性事件的可能性。

（5）其他有可能引发不稳定因素的问题。

4、项目类型：市重点类

5、涉及区域：本项目治理范围为子长市清涧河安定镇区域。河

道治理总长度 3km。

6、涉及利益群体情况：项目建设涉及安定镇安定村部分群众。项目单位会采取相应措施以降低对项目周边群众的影响，群众对项目建设表示大力支持。

7、涉及资金情况：本项目估算总投资 4413.00 万元。资金来源为申请上级资金。

8、预期效益：该项目实施不但能改善区域内生态环境、增强泄洪排涝能力、提升城市整体形象和文明程度，同时有利于子长市经济社会可持续发展。

## 二、不稳定因素预估

本项目主要的社会稳定风险因素包括：政策规划和审批核准程序、技术经济、生态环境影响、项目管理、经济社会影响、安全卫生、媒体舆情七个方面。

## 三、评估方案

评估责任领导：石志宏（子长市安定镇人民政府党委副书记）

评估直接责任人：黄金荣（子长市安定镇人民政府人大主席）

参加评估单位：陕西昊森工程咨询有限公司

评估工作人员名单：罗建华、刘超群、刘灿、王永红、祁新民、李燕萍、张金玲、郭帅

评估类型：重点评估

评估拟采取的形式：

根据本项目特点及项目所在地实际，本次评估主要以采取收集

相关文件资料、公示、问卷调查、实地走访和会审会等多种形式，就项目实施听取项目实施地干部群众特别是涉及利益群众、相关单位和专家的意见。围绕项目实施的合法性、合理性、可行性、可控性及其他相关问题，对可能出现的不稳定因素逐项分析研究，识别社会稳定风险因素，做出初步评估结论，确定初始风险等级。针对分析预估的风险点，制定防范化解措施和应急处置预案。通过落实相应的防范化解措施，重新估计项目风险的发生概率、影响程度和风险程度，最终判定项目落实风险防范化解措施后的风险等级，形成评估结论，为决策部门提供决策依据。

评估责任单位（盖章）：子长市安定文化旅游产业  
投资开发有限公司

评估信息联系人：黄金荣

2021 年 6 月 23 日

## 第一章 项目概况

### 1.1 项目名称

子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程

### 1.2 项目单位

子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司

### 1.3 治理范围

本项目治理范围为子长市清涧河安定镇区域。河道治理总长度 3km。

### 1.4 建设规模及内容

项目主要建设内容为河道垃圾清理、生态护岸工程、绿色生态步道、河道底泥清淤、截污管道等，具体建设内容及规模如下：

- 1、河道垃圾清理：本次河道垃圾清理 3 万吨。
- 2、生态护岸工程：修建植物型生态护岸长 6000 米，平均宽度 3 米。
- 3、绿色生态步道：河道两侧修建 6000 米绿色步道，宽 2 米。
- 4、河道底泥清淤：本次河道清淤长 3000 米、平均渠底宽度 40 米、清淤深度 0.5 米，疏挖清淤工程量为 6 万立方米。
- 5、截污管道：新建 DN800mm 截污管道 4000 米，收集镇区生活污水排放至污水处理厂截污总管道，提高镇区生活污水收集率及处理率。



## 1.5 项目建设周期

项目建设周期 18 个月。

## 1.6 项目投资估算及资金来源

本项目估算总投资 4413.00 万元。资金来源为申请上级资金。

## 第二章 项目合法性分析

### 2.1 有关法律、法规和规章、政策合法性分析

本项目有关法律、法规和规章、政策合法性分析如下表所示：

**表 2-1 项目合法性分析表**

法律法规	项目合法性分析
1、《中华人民共和国土地管理法》（2020）第四十七条：国家征收土地的，依照法定程序批准后，由县级以上地方人民政府予以公告并组织实施。县级以上地方人民政府拟申请征收土地的，应当开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估	本项目操作程序严格按照法定程序。
2、《中华人民共和国突发事件应对法》（2007 年 11 月 1 日）第二十一条：县级人民政府及其有关部门、乡级人民政府、街道办事处、居民委员会、村民委员会应当及时调解处理可能引发社会安全事件的矛盾纠纷。	项目主管单位联合各相关部门成立了领导小组，制定了应急预案，要求工作人员及时与群众沟通，化解矛盾。
3、《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年 4 月 23 日）第十七条：规划区范围、规划区内建设用地规模、基础设施和公共服务设施用地、水源地和水系、基本农田和绿化用地、环境保护、自然与历史文化遗产保护以及防灾减灾等内容，应当作为城市总体规划、镇总体规划的强制性内容。	本项目符合国家城乡规划法的要求，严格按照此法进行。
4、《中华人民共和国环境保护法》（2014 年 4 月 24 日）第五条：环境保护坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则。	本项目严格按照此法进行，并按照环境保护法的相关规定执行。项目施工、运营期间采取相应的合理措施降低项目对环境的影响。
5、中华人民共和国《风险管理原则与实施指南》（GBT-24353-2009）	本项目的风险管理应严格按照国家标准执行，风险因素及等级的确定、风险评估、风险应对措施都要严格按照国家标准操作。

法律法规	项目合法性分析
6、《国家特别重大、重大突发公共事件分级标准（试行）》(2008 年 1 月 18 日)	本项目建设过程中可能引发的群体性事件等级按照此标准中群体性事件分级标准确定。
7、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）的通知》（中办发〔2012〕2 号）	本项目社会稳定风险评估报告严格按照要求编制。
8、中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于防范化解和妥善处置群体性事件的意见的通知》（中办发〔2020〕3 号）	本项目严格按照文件要求落实防范化解措施和制定社会稳定风险应急预案。
9、《生产安全事故应急预案管理办法》（2019 修正）	
<p>9.1 第十三条：生产经营单位风险种类多、可能发生多种事故类型的，应当组织编制本单位的综合应急预案。</p> <p>综合应急预案应当规定应急组织机构及其职责、应急预案体系、事故风险描述、预警及信息报告、应急响应、保障措施、应急预案管理等内容。</p>	本项目按照此办法制定具体的风险事故综合应急预案。
<p>9.2 第十四条：对于某一种或者多种类型的事故风险，生产经营单位可以编制相应的专项应急预案，或将专项应急预案并入综合应急预案。</p> <p>专项应急预案应当规定应急指挥机构与职责、处置程序和措施等内容。</p>	本项目按照此办法制定社会稳定风险应急预案。
10、《建设项目安全设施“三同时”监督管理办法》第十条：安全设施设计必须符合有关法律、法规、规章和国家标准或者行业标准、技术规范的规定，并尽可能采用先进适用的工艺、技术和可靠的设备、设施。	项目单位严格按照“三同时”管理办法的要求，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济社会持续健康发展。

法律法规	项目合法性分析
11、陕西省发展和改革委员会 中共陕西省委维护稳定工作领导小组办公室《关于印发<关于加强重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作的意见>的通知》（陕发改项目〔2012〕1749号）第二条：项目单位在组织开展项目前期工作时，应当对社会稳定风险进行调查分析，征询相关群众意见，查找并列出风险点、风险发生的可能性及影响程度，提出防范和化解风险的措施，提出采取相关措施后的社会稳定风险可能等级。	本项目已经通过调查了解了群众诉求，听取了群众意见，并列出了项目风险点及影响程度，制定了较详细的风险防范措施，提出了采取相关措施后的项目社会稳定风险等级，并编写项目社会稳定风险评估报告。
12、陕西省发展和改革委员会 中共陕西省委维护稳定工作领导小组办公室关于印发《关于加强重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作的意见的通知》（陕发改项目〔2012〕1749号）第三条：项目社会稳定风险等级分为三级，高风险：反对意见超过33%或群众反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件或个人极端事件。中风险：反对意见占10-33%或群众反应强烈，可能引发矛盾冲突。低风险：反对意见低于10%或少数群众有意见，通过有效工作可防范和化解矛盾。	本项目通过调查了解群众诉求，汇总群众意见，列出项目风险因素，采取合理措施降低风险。
13、中共陕西省委办公厅 陕西省人民政府办公厅印发《关于防范化解和妥善处置群体性事件的若干措施的通知》（陕办发〔2020〕11号）	本项目严格按照文件要求落实防范化解措施和制定社会稳定风险应急预案。

## 2.2 产业政策分析

水环境保护事关人民群众切身利益，事关全面建成小康社会，事关实现中华民族伟大复兴中国梦。深入推进水环境治理工作，有

利于加快相关基础设施建设与改造，有利于稳增长、调结构、促改革、惠民生大局，对支撑新型城镇化战略实施，推进社会主义生态文明建设具有重要意义。

2016 年 12 月 11 日，经中央全面深化改革领导小组第 28 次会议审议通过，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面推行河长制的意见》提出：加强水环境治理。加大黑臭水体治理力度，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。加强水生态修复。推进河湖生态修复和保护，禁止侵占自然河湖、湿地等水源涵养空间。在规划的基础上稳步实施退田还湖还湿、退渔还湖，恢复河湖水系的自然连通，加强水生生物资源养护，提高水生生物多样性。积极推进建立生态保护补偿机制，加强水土流失预防监督和综合整治，建设生态清洁型小流域，维护河湖生态环境。

2015 年 4 月，国务院《关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17 号）提出“大力推进生态文明建设，以改善水环境质量为核心，贯彻‘安全、清洁、健康’方针，强化源头控制，水陆统筹、河海兼顾，对江河湖海实施分流域、分区域、分阶段科学治理，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，为建设‘蓝天常在、青山常在、绿水常在’的美丽中国而奋斗”。

陕西省人民政府《关于印发国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（陕政发〔2021〕3 号）提

到，持续打好碧水保卫战。严格水生态环境管理，强化河（湖）长制，加强对重要流域、重要水源保护。加强沿岸坡乡污水处理设施建设，强化农业农村污水管控。深化黑臭水体综合治理，加强地下水污染防治。切实履行好南水北调中线水源涵养区责任，确保“一泓清水永续北上”。到 2025 年，全省地表水国考断面劣 V 类水体比例控制在 5 % 以内。

陕西省人民政府《关于全面改善村庄人居环境持续推进美丽乡村建设的意见》（陕政发〔2014〕14 号）提出以关中地区为重点，以沿渭及交通干线城镇带为突破口，全面开展村庄人居环境整治，改善农村基础设施，持续推进美丽宜居乡村建设。到 2020 年，全省村庄人居环境整治工作基本完成，形成以设施完善、环境优美的特色村庄为引领，生活条件良好、村容村貌干净整洁的一般村庄为主体的村庄体系。农村河道沟塘干净通畅，农业废弃物回收利用，卫生保洁机制基本建立，村庄绿化美化水平不断提高。

为全面贯彻落实生态文明建设总体部署，推进生态环境保护，建设天蓝、水碧、地绿的美丽陕西，2017 年 10 月，陕西省人民政府印发了《“十三五”生态环境保护规划的通知》（陕政发〔2017〕47 号），规划提出到 2020 年，全省生态环境质量总体改善，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效控制，重点生态功能区服务能力明显增强，重点治理区域生态环境突出问题有效解决，生



生物多样性保护得到加强，生态安全屏障更加牢固，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应，三秦大地山更绿、水更清、天更蓝。

延安市人民政府关于印发《关于打赢水污染防治攻坚战行动方案》的通知（延政发〔2018〕11号）中提出：加快城镇污水处理设施建设与改造，达到相应排放标准或再生水利用要求。全市县级以上污水处理厂排水符合《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级A标准和《黄河流域（陕西段）污水综合排放标准》要求，并进行再提标改造，向地表水Ⅳ类或Ⅲ类水质提升。全面建设与乡镇及村庄规模相适应的污水处理设施。强化老旧城区和城乡结合部污水截流、收集，对现有合流制排水系统实施雨污分流改造，难以改造的，应采取截流、调蓄和治理等措施。城镇新区建设、旧城改造均实行雨污分流，积极推进初期雨水收集、处理和资源化利用。污水处理设施产生的污泥应进行规范处置，禁止处理、处置不达标的污泥进入耕地。加大黑臭水体排查治理力度，定期公布治理情况。

子长市人民政府办公室《关于印发〈子长市今冬明春水污染防治攻坚行动方案〉的通知》（子政办发〔2020〕98号）中提出扎实推进河长制责任落实。夯实各级河长责任，紧盯出境断面水质达标，强化河长巡河机制，切实做到“市级河长一周一巡河，镇级河长三天一巡河，村级河长一天一巡河”。下硬茬整治河道“四乱”问题，

严厉打击破坏河道安全的违法行为，持续开展河湖“清四乱”、水污染防治、河道垃圾排查整治等专项行动，形成常态化监督管理体系，坚决遏制各类乱堆乱放、乱采乱挖等违法行为。

2021年5月，子长市市委副书记、市长刘凯在《子长市河长制暨防汛抗旱工作会议》中提出：各级河长、各有关部门要坚持把河长制工作作为一项常态化工作来抓，全面落实河长“知、巡、治、护”职责。要聚焦问题短板，对明察暗访、督查检查反馈交办的问题，切实做到立行立改；要将“清四乱”作为河长制的一项重要任务和日常工作，坚持市级负总责、乡镇具体落实、部门协同配合，形成层层抓落实的责任体系；要加大水污染防治整治力度，持续改善水质，确保稳定达标。

本项目建设符合中共中央办公厅 国务院办公厅《关于全面推行河长制的意见》、陕西省人民政府《关于印发国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》、陕西省人民政府《“十三五”生态环境保护规划的通知》、延安市人民政府《关于打赢水污染防治攻坚战行动方案》等要求，项目建成后不但能改善区域内生态环境、增强泄洪排涝能力，推进美丽乡村建设，同时有利于子长市经济社会可持续发展。

## 2.3 发展规划分析

《子长市安定镇镇区修建性详细规划》：



## 1、规划目标

独具陕北地域特色的文化名镇，服务设施完善的生态型旅游城镇和经济强镇。

## 2、城市性质

文化旅游服务基地，以能源开发为主的生态型文化名镇。

## 3、城市发展方向

立足城市发展基础，坚持高点定位，以“市”的理念、“市”的标准、“市”的格局建设城市，扎实推进以人为核心的新型城镇化建设，补齐城市建设短板，提升城市发展能级，做靓城市名片，深入实施乡村振兴战略，不断增强区域影响力和竞争力。

## 4、城镇规模：

人口规模：现状 2592 人，近期为 5000 人，远期为 10000 人。

用地规模：现状为 15.87 公顷，规划近、远期城镇建设用地分别为 75.0 公顷和 135.0 公顷。

## 5、空间结构

规划形成“一河两岸，一轴四区”的生态型城镇形态。

一河两岸即横穿镇区的秀延河，河道南北为城镇主要发展区域。

一轴即以秀延河及其两侧绿化带为轴的城镇生态轴。

四区即以古镇为中心的老镇区、以新建镇政府为中心的新镇区、城镇西北侧的煤炭基地生活区和镇区东侧的钟山石窟旅游景区。

## 6、功能定位

安定镇是安定古城遗迹与钟山石窟遗存的中药聚集区，是子长县的旅游景点，是城镇经济发展的引擎，是城镇旅游观光、旅游服务、传统文化体验、商贸服务的综合性中心。

### 2.4 行业准入分析

#### 2.4.1 项目建设是落实黄河流域生态保护和高质量发展等一系列环保政策的重要举措

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署的重大国家战略。提出黄河流域构成我国重要的生态屏障，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道，拥有三江源、祁连山等多个国家公园和国家重点生态功能区。黄河生态系统是一个有机整体，要充分考虑上中下游的差异。要以自然恢复为主，减少人为干扰，逐步改善局部小气候。

环境保护是我国的基本国策。党和国家历来重视环境保护问题，先后制定颁布的一系列的有关环境保护的法律、法规和决定中明确提出：“必须把环境保护摆在更加重要的战略位置”。加强环境保护有利于促进经济结构调整和增长方式转变，实现更快更好地发展；有利于带动环保和相关产业发展，培育新的经济增长点和增加就业；有利于保障人民群众身体健康，提高生活质量，为子孙后代留下良好的生存和发展空间。本项目建成后有助于生态环境的保护，美化

乡村，保护人民身体健康。因此，项目建设是落实环保优先政策的选择。

#### **2.4.2 项目建设是保护区域水体环境的有效举措**

水环境对生态环境有着重要的影响。加强可持续发展理念，重视水环境的保护，为我国的长远发展考虑，对于城市生态环境的保护应将水环境综合治理放在重要位置，提高环保意识。清涧河安定镇段河道由于近年来周边大规模的建设，河道缓冲带生态缓冲功能丧失，致使河道产流机制遭到破坏。为了保证河流水质，维持区域生态系统的良性循环，生态机制修复已成为一项十分紧迫的任务。本项目建设对于保护清涧河安定镇段的水体环境具有重要意义，是保护水体环境的有效举措。

#### **2.4.3 项目建设是推进美丽乡村建设的需要**

习近平总书记在十九大报告中提出“振兴农村”战略，建设美丽乡村势在必行。然而，随着农村建设速度的加快，以及畜牧业的快速发展，河道被人为破坏的现象较为严重，造成水生物不断减少、河道淤堵严重，影响防洪功能的发挥。同时由于雨水多少的原因，也会导致河道内发生洪水及泥石流灾害，或是河道干涸，影响人们正常的生产用水需求等。这些情况的存在，使河道治理更具有迫切性，因此，需要对河道进行有效的治理，从而实现资源的有效利用，使河道的功能性得以最大程度的发挥。

#### 2.4.4 项目的建设是子长市可持续发展的需要

子长市位于陕北中部，是延安市规划的北部副中心城市，被誉为革命“红都”和“将军县”。现已初步形成了以煤炭、石油、天然气开发为主的工业体系，是陕北地区重要的能源接续地和支撑点。本项目的建设可改善区域生态环境，提升子长市的整体形象，进一步促进区域经济的可持续发展，努力建设富裕子长、文化子长、宜居子长、幸福子长。

项目符合《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规。在项目开工前取得全部前置性审批文件后，项目的建设是合法的。

## 第三章 项目合理性分析

### 3.1 项目实施范围及用地方案分析

本项目治理范围为子长市清涧河安定镇区域。河道治理总长度3km。

本项目属于生态环境治理工程，不涉及新征征地。项目用地符合《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，符合国土空间用途管制要求。

目前项目已取得子长市自然资源局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程用地选址意见的函》（子自然资函〔2021〕133号）等文件，项目建设符合《延安市城市总体规划》。项目建设期及运营期对环境产生的影响均将采取相应的措施将影响降到最小。因此，本项目的实施是合理的。

### 3.2 生态环境影响分析

#### 3.2.1 施工期环境影响因素

##### 1、大气

施工期间土方的开挖和运输量较多，在此过程中产生大量粉尘，同时施工机械本身产生废气及烟尘，白灰筛分产生粉尘等，这些都将对大气环境产生影响。

##### 2、污水

施工期间产生的污水主要来自于施工机具冲洗和施工人员生活产生的各类污水。

### 3、噪声

施工期间的噪声主要包括土方开挖、地基处理打夯机、车辆运输、砼搅拌等机械噪声。

### 4、固体废物

施工过程中产生的建筑垃圾主要是：包装袋、包装箱、弃土、石块以及施工人员的生活垃圾。

## 3.2.2 施工期环境保护防护措施

### 1、扬尘的防治措施

(1) 及时清理施工现场的废物、垃圾，按照环保要求送至指定地点堆放，生活垃圾、施工废渣按照指定的地点堆放。

(2) 对于有些易于产生灰尘的材料制定可靠的措施，如水泥、细砂、石灰、石料等的保护和使用等，需作防尘处理或密封存放。

(3) 在易于产生扬尘的天气应保持路面湿润，防止车辆出入时的扬尘污染，易引起尘害的运料车和细料堆应予以遮盖，防止扬尘污染。

### 2、污水防治措施

本项目施工期间建设场地内的各种材料须采取合理遮盖措施，避免雨天浸泡、冲蚀，形成浊水；建设期间应采取良好的排水设施，

减轻水土流失对周边环境的影响；施工人员的生活污水应并入临时污水池，经处理后用于施工场地降尘，不会对周围环境产生明显影响。

### 3、噪声的防治措施

项目施工期间应遵循文明施工，施工机械应当采用有减振消声装置的机械，避免在干扰群众休息的时间进行施工，同时调整施工作业时间及同时施工作业的施工机械数量。此外，本项目施工地点远离居住区，基本不会对群众造成干扰。

### 4、工程施工废弃物的管理

工程施工产生的废渣石料，应本着因地制宜利用的原则，首先应尽量为本工程本身利用，以便减少占地和节约工程费用。多余部分应由工程建设单位会同有关部门，为本工程的弃土制定处置计划，选择合适地点作为弃场，及时将各种建筑垃圾外运。

第一，应加强废料堆放场的管理，不需要的建筑安装材料、弃渣应及时运走，不宜长时间堆积；第二，施工单位必须按规定办理好废料排放的手续，获得批准后方可在指定的受纳地点弃渣；第三，车辆运输松散废弃物时，必须密封、包扎、覆盖，不得沿途撒漏，运土卡车及建筑材料运输车应按规定配置防尘装置，装载不宜过满，保证运输过程中不散落，同时应规划运输车辆的运行路线与时间，尽量避免在繁华区、交通集中区和居民住宅等敏感区行驶；第四，对运输过程中撒落在路面上的废料要及时清扫，以减少运输过程中



扬尘；第五，施工过程中应避免将废弃的建筑材料作为燃料燃烧；第六，施工人员的生活垃圾应集中堆放，及时运至垃圾场集中处理。

### **3.2.3 运营期环境影响分析**

#### **1、地下水的影响**

工程区地下水位埋藏较深，依据相关资料，本地区地下水水质较好，是良好的工农业用水。本工程的施工，有利于抬高清涧河水位，对工程区地下水的回升将起到积极作用。

#### **2、对生态环境的影响**

工程实施后，增加了该河段河道的蒸发量，改善了局部气候状况，同时修复了河流生态系统，生态用水量的增加为流域自然生态环境的修复和遏制生态环境恶化趋势提供了水资源保障。

本项目的实施对改善区域生态环境、提升整体形象将起到很大的作用，具有良好的社会效益和环境效益。

### **3.2.4 环境影响综合评价结论**

本项目对环境的影响主要是施工过程中的生活废水、生活垃圾、固体废弃物、噪声和其他不利影响，通过以上环境保护措施对其各种污染源的治理，均可达到国家规定的标准，且项目地交通状况良好，利于项目建设；此外，作为生态环境治理建设项目，其建设的主旨是保护环境，加强生态建设。项目建成后可为群众提供新的旅游度假胜地，环保效益、生态效益明显。因此项目在环保方面是可行的。

本项目建设过程中兼顾不同利益群体的诉求，兼顾了群众的现



实利益和长远利益，得到大多数群众的理解和支持，能切实维护相关利益群体的合法权益，本项目的实施具备合理性。

## 第四章 项目可行性分析

### 4.1 项目建设条件

#### 4.1.1 项目选址

本项目治理范围为子长市清涧河安定镇区域。河道治理总长度3km。

#### 4.1.2 建设条件

##### 1、地理位置

子长市地处陕西省北部居中，北依横山南麓南临永坪川，居延安市北部清涧河上游，东端马家砭、南沟岔乡与清涧县、子洲县接壤；南部热寺湾、余家坪乡与延川县、延安市毗邻；西部安定镇、李家岔乡与安塞区、靖边县相连；北依横山山脉与横山区交界。东西长 72 公里，南北宽 55.7 公里，地势由西北向东南倾斜，海拔 930—1562 米，总面积 2405 平方公里，约占陕西省总面积的 1.16%，延安市总面积的 7%。205 省道和包西铁路穿境而过，距延安 93 公里，省城西安 430 公里。

##### 2、地形地貌

子长市境内茆梁起伏，沟壑纵横，茆梁沟谷地约占总面积的 94.6%。地处陕北黄土高原丘陵沟壑区横山山脉东端，主脊为秀延河与涧峪岔河分水岭，北支岭为大理河与淮宁河（境内河段称涧峪岔

河)分水岭,南支岭又为延河上游与秀延河上游的分水岭。这些山岭均为黄土厚积而成的起伏山梁。地势西高东低,以英板沟与高台沟分水线向南,经李家岔乡境东界,南连安定镇东界和寺湾乡东界。连线以西,海拔多在1400~1562米之间。连线以东,海拔在930~1300米之间。李家岔乡墩梁圪堵最高,海拔1562米,马家砭村河滩最低,海拔930米。

### 3、气候

子长市属暖温带半干旱大陆性季风气候。其主要特点:气温低,温差大,雨量少,蒸发快,日照长,辐射强,四季冷暖干湿分明,寒来暑往有序,冬春漫长,夏秋短促;春季干旱多风,气温上升较慢,冷暖变化多;夏季温热多雨,干旱雨涝相间,多有雷阵雨天气;秋季凉爽湿润,气温下降较快,霜雪早临;冬季寒冷干燥,降雪稀少,持续时间长。全年降雨集中于夏秋两季,寒潮、霜冻、大风时有出现。境内年平均气温9.1℃,降水量514.7毫米,无霜期175天。

### 4、水文

子长市境内有清涧河、无定河、延河三大支流水系。清涧河,黄河支流,古称辱(潚)水、秀延水、吐延川。发源于陕西省子长县李家岔乡周家岭(以秀延河为源头;另说发源于安塞坪桥,此以中山川河为源头),向东流经子长县马家砭进入榆林地区的清涧县。由清涧折向南流,由营田进入延川县,经延川马家河后流向东南,

在延川县苏亚河村（清水关附近）注入黄河，全长 169.9 公里，流域面积 4078 平方公里，多年平均径流量 1.29 亿立方米，水力蕴藏量约 2.66 万千瓦。

## 5、自然资源

子长市境内矿产资源丰富，主要有煤炭、石油、铁矿石等 10 余种。煤炭地质储量 28.9 亿吨，探明 18 亿吨；石油储量 3.26 亿吨；铁矿石储量 64.8 万吨；天然气储量 1000 亿方；岩盐储量 2000 亿吨。

### 4.1.3 基础设施条件

#### 1、供水条件

项目区建设用水可就近取水。

#### 2、供电条件

项目用电拟在附近电源接入，满足用电需求。

#### 3、交通条件

子长市地处陕西省北部居中，205 省道和包西铁路穿境而过，交通网络四通八达。至清涧县城 49 公里，至延川县永坪镇 25 公里，至延安 93 公里，至横山区 292 公里（经绥德、米脂），至靖边县城 281 公里（经绥德、子洲），至子洲县城 135 公里（经绥德），至西安 430 公里。沿省道至安塞区城区 68 公里。

## 4.2 社会影响效果分析

### 1、项目建设有利于对清涧河安定镇段生态环境的控制与保护；

有利于改善区域生态，增加绿地空间，强化整治区段与城市整体相结合，人与自然相结合，贯彻生态、环境优先的理念，提高城市品位，从而提升城市整体形象和文明程度。

2、河道内部沉积的淤泥，破坏了水系的生态系统，造成水体恶臭，影响了沿岸居民的生活环境，也削弱了河道的过水能力，增加了村庄的洪涝灾害风险。本项目对清涧河安定镇段进行清淤工程整治，可以有效地改善河道的生态环境，提高河道的行洪能力，对于提高周边的生态环境质量，增强泄洪排涝能力具有显著意义。

3、近年来，子长市委、市政府十分重视乡村旅游业的发展，认真贯彻落实省委、省政府加快旅游业发展的决定精神，按照“大旅游、大产业、大发展”的思路，大力开发旅游产业，狠抓基础设施建设，加快旅游景点开发，建设红色文化精品旅游线路，以文旅融合打造生态旅游度假目的地。本项目建设改善区域生态环境，对于提高整体形象，助力子长市打造生态旅游度假目的地具有重要意义。

## 4.3 社会适应性分析

### 4.3.1 项目建设是落实环保优先政策的选择

环境保护是我国的基本国策。党和国家历来重视环境保护问题，先后制定颁布的一系列的有关环境保护的法律、法规和决定中明确提出：“必须把环境保护摆在更加重要的战略位置”。加强环境保护有利于促进经济结构调整和增长方式转变，实现更快更好地发展；

有利于带动环保和相关产业发展，培育新的经济增长点和增加就业；有利于保障人民群众身体健康，提高生活质量，为子孙后代留下良好的生存和发展空间。

#### **4.3.2 项目建设可以有效保护区域水体环境**

子长市润河流域安定镇段河道由于建设年代比较早，缺乏科学的规划与施工，导致竣工的河道缺少护岸的保护作用，影响了河道抗流水冲击的能力。河道的土壤成分暴露在外，在水力、太阳烘晒以及人力的交替作用下，产生了严重的水土流失现象；同时流失的土壤一部分被沉积于河道的底部，影响了河道对水资源的输送能力。而被带走的土壤则会对下游河道产生淤塞，长期作用则会造成水位落差的降低，造成水资源输送困难。这不仅影响了乡村景观，也使农村生态受到破坏，给人们的生存环境带来影响，也给农村旅游带来了负面影响。项目单位多次研究对该区域水环境保护与周边环境的治理问题，从源头治理，从根本上解决问题。通过本项目的实施，使得河道淤积得到疏通，河岸生态护岸的修复防止水土进一步流失，生态步道的建设提升区域景观。项目建成后，水环境明显改善、河流岸线整洁、区域景观丰富、功能更加完善。

#### **4.3.3 项目建设可以促进区域经济的可持续发展**

子长市位于陕北中部、延安市北部的子长，是延安市规划的北部副中心城市，被誉为革命“红都”和“将军县”。现已初步形成了以煤炭、石油、天然气开发为主的工业体系，是陕北地区重要的

能源接续地和支撑点。本项目的建设可改善区域生态环境，提升子长市的整体形象，进一步促进区域经济的可持续发展，努力建设富裕子长、文化子长、宜居子长、幸福子长。

因此，本项目的互适性较好。

本项目建设条件良好，相关配套措施已经经过科学缜密论证。项目实施不但能改善区域内生态环境、丰富区域景观，同时有利于子长市经济社会可持续发展。项目建设社会适应性良好。因此，本项目的建设是可行的。

## 第五章 项目可控性分析

### 5.1 项目社会稳定风险调查

#### 5.1.1 调查内容和范围

本项目社会稳定风险调查内容按照项目资料搜集、相关文献资料搜集、社会环境三部分展开包括项目合法合规性、项目区域现状、利益相关者态度及诉求、媒体舆论及同类项目社会稳定风险情况。

本项目调查范围包括实地调查与网络调查两部分：

实地走访调查范围覆盖了本项目所涉及的安定镇人民政府、安定镇安定村利益相关者。

网络调查范围主要包括百度搜索、新浪微博、微信等网站。

#### 5.1.2 调查方式和方法

风险调查采用以下几种形式和方法：相关文献对照调查法、公示、问卷调查等方法进行意见征求，走访了安定镇人民政府，调查了项目相关利益群体和网络媒体，取得了意见征求表、问卷调查表、网络调查截图等一手资料。

1、相关文献对照调查法：通过各方配合，收集当地政府维稳文件资料，各类规划、政策、统计资料以及专业机构的专项论著等等。

2、公示：通过发布公示，实现预告群众周知，用以征询意见、改善工作。



3、问卷调查：运用统一设计的问卷向利益相关者了解情况、征询意见。

4、媒体舆情调查：通过主流媒体对拟实施项目的报到及关注点进行分析总结，了解社会舆论对本项目的关注点、反映的问题和诉求。

### 5.1.3 项目区域现状

项目区涉及安定镇。安定镇位于子长市以西 15 公里处，全镇总面积 211.7 平方公里，东接瓦窑堡办事处栾家坪便民服务中心，西连安塞区平桥镇，南临余家坪镇寺湾便民服务中心，北依李家岔镇和涧峪岔镇。全镇有 1 个社区和 17 个行政村，户籍总人口 2.0097 万人，常住人口 0.7272 万人。地处黄土高原腹地，典型的黄土高原丘陵沟壑区，境内峁梁起伏，沟壑纵横，地势由西北向东南倾斜，海拔 930—1562 米。暖温带半干旱大陆性季风气候，年平均气温 9.1℃，降水量 514.7 毫米，无霜期 175 天。是黄河支流清涧河的发源地，境内水资源主要有中山川水库。矿产资源丰富，主要有煤、石油、天然气。安定自古为“边镇之咽喉，西塞之要径，秦关之保障”，是古丝绸之路北线最著名的商贸物流中心。境内有各种文物点 114 处，其中国家重点文物保护单位 1 处（钟山石窟），省级重点文物保护单位 4 处（安定故城、普通塔、寨关山遗址、三十里铺战斗遗址）。

清涧河，黄河支流，古称辱（潯）水、秀延水、吐延川。发源

于陕西省子长市李家岔乡周家岭，向东流经子长县马家砭进入榆林地区的清涧县。由清涧折向南流，由营田进入延川县，经延川马家河后流向东南，在延川县苏亚河村（清水关附近）注入黄河，全长169.9公里，流域面积4078平方公里，多年平均径流量1.29亿立方米，水力蕴藏量约2.66万千瓦。

本项目治理范围涉及钟山石窟景区，钟山石窟是全国重点文物保护单位，位于陕西省子长市城西15公里处的钟山南麓，又名万佛岩、普济寺、大普济禅寺、石宫寺。始建于晋太和年间(公元336-370年)，据史料记载原有十八窟，现仅发掘五窟，均为国家一级文物。整个石窟依山而建，坐北向南，为典型的纵轴式布局。东望子长市区，南临秀延清流，西佑安定故城，是中国古丝绸之路北线必经之路。石窟规模宏大，气势雄伟，万尊造像就雕凿，雕梁画栋，十分壮观，成为方圆数百里群众宗教文化生活的圣地。中外学者认为，其历史价值，艺术价值不在云岗石窟、龙门石窟、敦煌莫高窟之下。专家结论为“独一无二的历史存在”、“第二敦煌”等，有极高的历史、文化、艺术价值。

#### **5.1.4 项目利益相关者调查**

##### **1、利益相关者征求意见稿**

根据国家发展改革委办公厅《关于印发固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办

投资〔2013〕428号）的要求，针对本项目涉及的利益相关者范围，在开展调查前期，项目组于2021年6月30日分别在安定镇人民政府门前和安定镇安定村村民委员会公告栏张贴了《子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险评估公众意见征求公告》。截止报告编制完成时尚未收到相关利益群体的负面意见及诉求。公告公示现场照片如下：

## 2、镇政府及村民委员会意见

项目涉及安定镇人民政府、安定镇安定村村民委员会，项目组对该政府及办事处进行了走访，听取对项目建设及维护社会稳定的建议和要求。征求了对本项目社会稳定风险评估工作的意见。

安定镇人民政府：同意实施。

安定镇安定村村民委员会：同意实施。

## 3、项目社会稳定风险评估问卷调查

社会稳定风险调查重点围绕拟建项目的合法性、合理性、可行性和可控性等方面展开，调查范围应覆盖所涉及地区的利益相关者，充分听取、全面收集群众和各利益相关者的意见，包括合理和不合理、现实和潜在的诉求等。项目组针对拟建项目的特点，设计了《信达源墅社会稳定风险评估问卷调查表》。项目组深入项目周边发放调查问卷，征求利益相关者意见，项目涉及利益相关群体86户，共完成调查问卷55份，收回有效问卷50份，回收率为91%，涵盖直

接受影响群体中不同性别、年龄阶段，具有代表性。问卷调查表及调研现场照片如下所示：

图 5-4 社会稳定风险评估问卷调查表

## 5-5 项目调研现场照片

表 5-1 利益相关群体参与调查情况表

序号	姓名	性别	年龄	职业	联系电话	住址
1	白毛毛	男	37	农民	13891191735	安定镇安定村
2	常四	男	52	农民	13474575778	安定镇安定村
3	贾红卫	男	50	农民	15929858150	安定镇安定村
4	王虎虎	男	54	农民	15291130873	安定镇安定村
5	史大熊	男	35	农民	13809117731	安定镇安定村
6	白国军	男	45	农民	13891172658	安定镇安定村
7	白成明	男	47	农民	13468591548	安定镇安定村
8	白海彦	男	55	农民	15991528289	安定镇安定村
9	史学元	男	58	农民	18992186991	安定镇安定村
10	石红卫	男	53	农民	13488240647	安定镇安定村
11	赫小军	男	46	农民	17309115587	安定镇安定村
12	白常锁	男	52	农民	13772296875	安定镇安定村
13	白二刚	男	52	农民	13474349847	安定镇安定村
14	强世红	女	47	农民	13474342129	安定镇安定村
15	史小军	男	37	农民	13239210118	安定镇安定村
16	贾小雷	男	35	农民	13649119485	安定镇安定村
17	史大鹏	男	35	农民	13809117731	安定镇安定村
18	王二毛	男	42	农民	13119265813	安定镇安定村
19	刘麦星	男	59	农民	18191192852	安定镇安定村
20	南栓	男	63	农民	13649119673	安定镇安定村
21	郑红安	男	41	农民	15291116768	安定镇安定村
22	史田虎	男	48	农民	13474343291	安定镇安定村
23	南东健	男	52	农民	13891131391	安定镇安定村
24	贺红水	女	49	农民	13909119321	安定镇安定村
25	贾竞乐	男	52	农民	13629114050	安定镇安定村
26	南红红	女	47	农民	13571140153	安定镇安定村
27	沈孙明	男	52	农民	13571103716	安定镇安定村
28	杨春琴	女	51	农民	13572149095	安定镇安定村

序号	姓名	性别	年龄	职业	联系电话	住址
29	白海军	男	45	农民	13484418412	安定镇安定村
30	赵红红	男	64	农民	13891123991	安定镇安定村
31	王峰	男	65	农民	18992128337	安定镇安定村
32	孙小岗	男	60	农民	15909272278	安定镇安定村
33	王明如	男	52	农民	15909272581	安定镇安定村
34	王飞	男	32	农民	13571134321	安定镇安定村
35	南向如	男	47	农民	13468966583	安定镇安定村
36	南星	男	52	农民	15877417685	安定镇安定村
37	赫五虎	男	56	农民	13891157839	安定镇安定村
38	赫山林	男	62	农民	13468868308	安定镇安定村
39	韩鹏	男	34	农民	13909171359	安定镇安定村
40	白建东	男	53	农民	13636879231	安定镇安定村
41	石当虎	男	55	农民	13891151683	安定镇安定村
42	卢栓	男	63	农民	13891139893	安定镇安定村
43	贾张如	男	56	农民	15359376629	安定镇安定村
44	白世贵	男	73	农民	13892163940	安定镇安定村
45	白八斤	男	69	农民	15291177393	安定镇安定村
46	白月琴	女	68	农民	18792974718	安定镇安定村
47	王玉连	女	65	农民	18291178599	安定镇安定村
48	白非	男	31	农民	19929268463	安定镇安定村
49	白南飞	男	29	农民	19945265926	安定镇安定村
50	王明侠	女	67	农民	13891351101	安定镇安定村

调查问卷统计：

表 5-2 社会稳定风险评估问卷调查反应意见统计表

问题	统计结果
1、您对本项目是否了解，若不了解，在经过调查人员的讲解后，您是否了解本项目？（50 人）	A、了解（21 人，42.00%） B、了解一些（29 人，58.00%） C、不了解（0 人，0%）

问题	统计结果
2、您认为本项目的实施对您的生产生活有哪些影响？（50 人）	A、建设期产生的粉尘控制不当，对周边环境产生影响（8 人，占 12.31%） B、建设期产生的施工废弃物处理不当对周边环境产生影响（15 人，占 23.08%） C、建设期施工机械、运输车辆产生的噪声控制不当对周边环境的影响（33 人，占 50.77%） D、施工过程中可能会造成项目周边绿地损坏，破坏生态环境（9 人，占 13.85%） E、其他_____（0 人，占 0%）
3、项目实施，您关心的问题有哪些？（50 人）	A、项目立项、审批是否合规合法（6 人，占 8.57%） B、项目实施防护措施不到位，出现安全隐患（29 人，占 41.43%） C、施工质量不达标造成水体污染（35 人，占 50.00%） D、其他_____（0 人，占 0%）
4、总体而言，您是否支持本项目的建设？（50 人）	A、支持（50 人，100 %） B、不支持，原因是_____（0 人，0%）

调查问卷统计结果如下：

根据本项目社会稳定风险调查问卷统计结果可知，项目区群众支持项目建设的占 100%。

被调查者中对项目建设了解的占 42.00%，了解一些的占 58.00%。项目单位应加大对项目的宣传工作，得到群众的理解与支持。

项目实施过程中，认为建设期产生的粉尘控制不当，对周边环境产生影响的占 12.31%；建设期产生的固体废弃物处理不当对周边环境产生影响的占 23.08%；建设期施工机械、运输车辆产生的噪声控制不当对周边环境造成影响的占 50.77%；施工过程中可能会造成项目周边绿地损坏，破坏生态环境的占 13.85%。项目单位在项目建



设过程中应做好环保相关措施，降低对周边群众的影响。

关心项目立项、审批是否合规合法的占 8.57%；项目实施防护措施不到位，出现安全隐患的占 41.43%；施工质量不达标造成水体污染的占 50.00%。建议项目单位切实维护群众利益，回应群众合理诉求。

#### 4、公众媒体态度

通过对新浪微博、百度搜索、微信搜索等主流媒体对本项目的关注进行了搜索，搜索结果表明：主流媒体中没有关于本项目的任何负面报道。相关报道见下图：

### 5.2 项目社会稳定风险识别

#### 5.2.1 风险识别原则

风险识别是指运用各种相关的知识和方法，全面、系统、连续的认识所面临的各种风险以及分析风险事件发生的潜在原因。风险识别是风险分析和评价的重要内容，主要是通过对风险特征的充分认识，识别项目潜在的社会稳定风险和引起这些风险的具体风险因素，为开展风险分析和风险对策研究提供基础。社会稳定风险因素是指直接或间接引起（或增加）风险事件发生频率或扩大社会不稳定（负面影响）程度幅度的要素，是风险事件发生的潜在原因。

#### 5.2.2 风险识别内容与方法

围绕拟建项目的建设和运行是否可能使群众的合法权益遭受侵



害，从拟建项目各阶段可能对外产生的负面影响，项目与当地经济社会的相互适应性等方面，全面、动态、全程识别拟建项目建设和运行可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件（包括对社会稳定可能造成重大负面影响的各种群体性或个体极端事件），识别影响拟建项目总体目标顺利实现的各种社会稳定风险因素。

风险识别一般可选用对照表法、调查法以及访谈法、实地观察法、案例参照法、项目类比法等方法。本项目采用调查法、对照表法进行风险识别，确定项目主要风险因素。

### **5.2.3 风险因素识别**

#### **1、实地走访调查法风险因素识别**

根据实地走访以问卷调查的方式，获得利益相关者主要诉求和潜在社会稳定风险因素。通过统计分析归纳，实地走访调查出项目可能存在的社会稳定风险有以下几点：

（1）项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。

（2）项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。

（3）项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。

（4）项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风

险。

## 2、对照表法风险因素识别

根据国家发展改革委《关于征求对固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（征求意见稿）意见的通知》（发改办投资〔2012〕2873号）之附件2《关于固定资产投资项目社会稳定风险分析工作的若干要求和说明》的风险识别方法，项目社会稳定风险因素初步分为8大类50项，本项目与各项风险因素之间的关系见表5-3。

表 5-3 项目社会稳定风险因素初步识别表

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
政策规划和审批核准程序	1	立项、审批程序	项目立项、审批的合法合规性	√			是
	2	产业政策、发展规划	项目与产业政策、总体规划、专项规划之间的关系等				否
	3	规划选线（选址）	项目与地区发展规划的符合性、与地块性质的符合性、周边敏感目标（住宅、医院、学校、幼儿园、养老院等）与项目的位置关系和距离等	√			是
	4	规划设计参数（设计规范）	容积率、绿地率、建筑限高、建筑退界与相邻建筑形态及功能上的协调性等				否

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
	5	立项过程中公众参与	规划、环评审批过程中的公示及诉求、负面反馈意见等				否
征地拆迁及补偿	6	土地房屋征收征用范围	项目建设用地是否符合因地制宜、节约利用土地资源的总体要求，土地房屋征收征用范围与工程用地需求之间、与当地土地利用规划的关系等				否
	7	土地房屋征收征用补偿资金	资金来源、数量、落实情况				否
	8	被征地农民就业及生活	农民社会、医疗保障方案和落实情况，技能培训和就业计划等				否
	9	安置房源数量和质量	总房源比率、本区域房源比率、期房/现房比率、房源现状及规划配套水平（交通和周边生活配套设施等），安置居民与当地居民的融合度等				否
	10	土地房屋征收征用补偿标准	实物或货币补偿与市场价格之间的关系、与近期类似地块补偿标准之间的关系（过多或过少均为欠合理）				否
	11	土地房屋征收补偿程序和方案	是否按照国家 and 当地法规规定的程序开展土地房屋征收补偿工作；补偿方案是否征求公众意见等				否
	12	拆除过程	文明拆除方案的制定和拆除过程的监管，拆房单位既往表现和产生的影响等				否

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
	13	特殊土地和建筑物的征收征用	设计基本农田、军事用地、宗教用地等征收征用是否与相关政策的衔接等				否
	14	管线搬迁及绿化迁移方案	管线搬迁方案和绿化迁移方案的合理性等				否
	15	对当地的其它补偿	对施工损坏建（构）筑物的补偿方案，对因项目实施受到各类生活环境影响人群的补偿方案等				否
技术经济	16	工程方案	此风险因素一般将伴随工程安全、环境影响方面的风险因素同时发生，可依具体项目展开分析（如，易燃易爆项目应考虑安全距离内可能造成破坏影响；在技术方案中执行的安全、环保标准低，与群众的接受能力不一致等）				否
	17	隧道及地下建筑工程的施工可能引起地面沉降的影响	隧道及地下建筑工程基本情况，地质条件，类似案例调查，实施单位资质和经验，明挖、暗挖及明暗结合开挖和围护方案是否充分及专项评审意见，第三方检测方案。隧道及地下建筑工程引起地面沉降，导致对周边建筑物、构筑物、道路及地下管线损失等				否
	18	资金筹措和保障	资金筹措方案的可行性，资金保障措施是否充分	√	√		是
生态	19	大气污染物排放	厂界内、沿线、物料运输过程中各污染物排放与		√		是

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
环境影响	20	水体污染物排放	环保排放标准限值之间的关系，与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系等，包括施工期、运行期两个阶段		√	√	是
	21	噪声和振动影响			√		是
	22	电磁辐射、放射线影响					否
	23	土壤污染	重金属及有毒有害有机化合物的富集和迁移等				否
	24	固体废物及其二次扬尘污染（垃圾日产日清；建筑垃圾、大件垃圾、垃圾臭气、渗沥液等）	固体废弃物能否纳入环卫收运体系、保证日产日清；建筑垃圾、大件垃圾、工程渣土、有毒有害固体废弃物（如医疗废弃物）能否做到有资质收运单位规范处置等		√		是
	25	日照、采光影响	与规划限值之间关系，日照减少率，日照减少绝对量，受影响范围、性质（住宅、学习、养老院、医院病房或其他）和数量（面积、户数）等				否
	26	通风、热辐射影响	热源及能量与人体生理指标的关系，与人群感受之间关系，通风量、热辐射变化量、变化率等				否
	27	光污染	包括玻璃墙光反射污染和夜间市政、景观灯光污染影响的物理范围和时间范围，灯光设置合理规范性等				否

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
	28	公共开放活动空间、绿地、生态环境和景观	公共活动空间质和量的变化、公共绿地质和量的变化，生态环境的变化，社区景观的变化等				否
	29	水土流失	地形、植被、土壤结构可能发生的变化，弃土弃渣可能造成影响，是否有水土保持方案等		√		是
	30	其它影响	如文物、古木、墓地以及生物多样性破坏				否
项目管理	31	项目“五制”建设	法人负责制、资本金制、招投标制、监理制和合同管理制等				否
	32	项目单位六项管理制度	审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等				否
	33	施工方案	施工措施与相邻项目建设时序的衔接，实施过程与敏感时点（如两会、高考等）的关系，施工周期安排是否干扰周边居民生产生活等				否
	34	文明施工和安全管理	违反文明施工和质量管理的有关规定，造成环境污染，停水、停电、停气，影响交通等突发情况				否
	35	社会稳定风险管理体系	项目单位和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制		√	√	是

类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
			制，是否制定相应的应急处置预案等				
经济社会影响	36	文化、生活习惯	地方传统文化、邻里关系、生活习惯、社区品质等方面的改变，可能引起群众的不适				否
	37	宗教、习俗	可能与项目所在地群众的宗教信仰和风俗习惯有冲突				否
	38	对周边土地、房屋价值的影响	土地价值变化量和变化率、房屋价值变化量和变化率等				否
	39	就业影响	项目建设、运行对周边居民总体就业率影响和特定人群就业影响等		√		是
	40	群众收入影响	项目建设、运行引起当地群众收入水平变化量和变化率，以及收入不均匀程度变化等				否
	41	相关生活成本	项目建设、运行引起当地基本生活成本（水、电、燃气、公交、粮食、蔬菜、肉类等）的提高等				否
	42	对公共配套设施的影响	对教育、医疗、体育、文化、便民服务、公厕等配套设施建设、运行的影响等				否
	43	流动人口管理	施工期流动人口变化、运行期流动人口变化管理的影响等		√	√	是
	44	商业经营影响	施工期、运行期对当地商业经营状况的影响				否



类别	序号	风险因素	参考评价指标	风险可能发生阶段			是否为本项目特征风险
				前期	施工	运营	
	45	对周边交通的影响	施工方案对周边人群交通出行的考虑（临时便道的设置，临时停车场地安排，临时公交站点的布置等），运行期项目周边公共交通情况变化，项目所增加的交通流量与周边路网的匹配度，项目出入口设置对周边人群的影响等				否
安全卫生	46	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理，应急处置机制等				否
	47	生产安全	在建设及运营过程中有发生生产安全事故，导致的社会稳定风险		√		是
	48	火灾、灾害事故	项目实施导致火灾等灾害发生的概率，是否有防火预案等				否
	49	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式，运行期项目使用人分析（使用人来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等）				否
媒体舆情	50	媒体舆论导向及其影响	是否获得媒体支持，是否协调安排有权威，有公信力的媒体公示项目建设信息、进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的信息	√	√		是

### 3、风险因素的汇总

根据本项目特点，结合问卷调查和实地调查情况，对照风险因

素表，经过初步识别、归类，本项目主要社会稳定风险因素有 7 大类共 10 项。

### （1）政策规划和审批核准程序

项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。

### （2）技术经济

项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。

### （3）生态环境影响

1) 项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。

2) 项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。

3) 项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。

### （4）项目管理

1) 项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险

2) 项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。

### （5）经济社会影响

项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险。

### （6）安全卫生

项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。

### （7）媒体舆情

项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。

## 5.3 项目社会稳定风险估计

### 5.3.1 风险估计原则

根据国家发展改革委办公厅关于印发《固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）之附件1《重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章大纲及说明（试行）》，单项因素风险方面：按照风险因素发生的可能性，将风险发生概率（ $p$ ）划分为很高、较高、中等、较低、很低五个等级，单因素风险发生概率判断标准详见表5-4；按照风险发生后对项目的影响大小，将影响程度（ $q$ ）划分为严重、较大、中等、较小、可忽略五档，单因素风险影响程度评判标准见表5-5；单因素风险程度（ $R$ ）可划分为重大、较大、一般、较小和微小五个等级，详见表5-6。

表 5-4 单因素风险概率判断标准

风险发生概率等级	定量判断标准 (p)	风险发生概率定性评判标准
很高	81%~100%	几乎确定
较高	61%~80%	很有可能发生
中等	41%~60%	有可能发生
较低	21%~40%	发生的可能性很小
很低	0%~20%	发生的可能性很小，几乎不可能

表 5-5 单因素风险影响程度评判标准

风险影响程度等级	定量判断标准(q)	风险影响程度
严重影响	81%~100%	在项目区域或更大范围内造成一定负面影响(社会稳定、形象等方面)，需要通过长时间的努力才能消除，且付出巨大代价。
较大影响	61%~80%	在项目区域造成一定影响(社会稳定、形象等方面)需要通过较长时间才能消除，并需付出较大代价。
中等影响	41%~60%	在当地造成一定影响(社会稳定、形象等方面)，需要通过一定时间才能消除，并需付出一定代价。
较小影响	21%~40%	在当地造成一定影响(社会稳定、形象等方面)，但可在短期内消除。
可忽略影响	0%~20%	在当地造成很小影响，可自行消除。

表 5-6 单因素风险程度评判参考标准

风险程度等级	风险程度
重大风险	可能性大，社会影响和损失大，影响和损失不可接受，必须采取积极有效的防范化解措施。
较大风险	可能性较大，或社会影响和损失较大，影响和损失是可以接受的，需采取一定的防范化解措施。
一般风险	可能性不大，或社会影响和损失不大，一般不影响项目的可行性，应采取一定的防范化解措施。
较小风险	可能性较小，或社会影响和损失较小，不影响项目的可行性。
微小风险	可能性很小，且社会影响和损失很小，对项目影响很小。

### 5.3.2 单因素风险估计

本项目以主观概率法为主，结合类似项目的经验，估算出各项因素风险概率；风险影响程度和风险程度主要采用经验估计法判断，并进行风险分析。本项目各主要社会稳定风险因素及其风险程度汇总见表 5-7。

表 5-7 本项目主要风险因素及其风险程度汇总表

序号	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度	风险因素特征
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	较低	中等	一般	短期
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	较低	较小	较小	短期
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	较低	中等	一般	中期
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	中等	中等	一般	中期
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。	中等	中等	一般	中期
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	中等	较大	较大	中长期
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险	中等	中等	一般	中期

序号	风险因素	风险概率	影响程度	风险程度	风险因素特征
8	项目施工队若不文明施工,施工安全措施不到位,影响周边群众生活,可能引发社会稳定风险。	较低	较小	较小	短期
9	项目实施防护措施不到位,出现安全隐患,引发社会稳定风险。	中等	中等	一般	中期
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准,引起社会稳定风险。	较低	较小	较小	短期

### 5.3.3 项目风险估计

本项目社会稳定风险等级评判可以参考风险概率——影响矩阵进行估计：重大风险  $R=p \times q > 0.64$ ，较大风险  $0.64 \geq R=p \times q > 0.36$ ，一般风险  $0.36 \geq R=p \times q > 0.16$ ，较小风险  $0.16 \geq R=p \times q > 0.04$ ，微小风险  $0.04 \geq R=p \times q > 0$ ，参考标准见表 5-8。

表 5-8 拟建项目风险等级评判参考标准

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分群众对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件。	部分群众对项目建设实施有意见、反应强烈，可能引发矛盾冲突。	多数群众理解支持，但少部分群众对项目建设实施有意见。
可能引发风险事件评判标准	如冲击、围攻党政机关要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵、施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等。	如个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等。
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20 人~200 人	20 人以下

风险等级	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
单因素风险程度评判标准	2个及以上重大或5个及以上较大单因素风险	1个重大或2到4个较大单因素风险	1个较大或1到4个一般单因素风险
综合风险指数评判标准	$>0.64$	$0.36\sim0.64$	$<0.36$

本项目初始风险指数计算结果见表 5-9，其中相对权重、风险概率、影响程度取值依据如下：

- （1）公众参与调查问卷反馈意见分类统计结果；
- （2）与政府相关部门负责人员交流结果；
- （3）参考同类项目风险因素的权重取值。

表 5-9 本项目综合风险指数计算结果表

序号	风险因素	权重	风险概率	影响程度	风险程度	风险指数
	W	I	p	q	$R=p\times q$	$I\times R$
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	0.08	40%	60%	0.24	0.019
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	0.10	40%	40%	0.16	0.016
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	0.12	40%	60%	0.24	0.029
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	0.12	60%	60%	0.36	0.043
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影	0.12	60%	60%	0.36	0.043



序号	风险因素	权重	风险概率	影响程度	风险程度	风险指数
	W	I	p	q	R=p×q	I×R
	响，引发社会稳定风险。					
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	0.14	60%	80%	0.48	0.067
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险	0.07	60%	60%	0.36	0.025
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。	0.08	40%	40%	0.16	0.013
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。	0.10	60%	60%	0.36	0.036
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。	0.07	40%	40%	0.16	0.011
$\sum I \times R$		1.00	--			0.302

对照《项目初始风险等级评判参考标准》，结合本项目负面影响的人数等因素，确定本项目的单因素风险程度为 1 个“较大”、6 个“一般”、3 个“较小”，本项目综合风险指数为 0.302，小于 0.36，由此可以判定本项目初始风险等级为“低风险”。依据项目建设的特点，采取风险防范和化解措施，切实维护群众的利益，取得群众的理解与支持，进一步减小风险发生的概率、影响程度及风险程度。因此，项目建设具有可控性。

## 第六章 项目风险防范措施

### 6.1 风险防范和化解措施选取原则

本项目社会稳定风险防范化解措施确定原则如下：

#### （1）风险控制贯穿项目建设全过程的原则

在正确识别风险因素的基础上，针对风险程度，应优先从规范审批流程、方案设计、施工组织上采取风险防范化解措施，同时从保障相关者利益、化解群众矛盾、组织保障措施和应急预案等角度提出风险防范措施。

#### （2）针对性原则

应结合行业特点，针对特定项目主要或关键的风险因素提出必要的防范化解措施，包括民意性对策，工程性对策措施和环境性对策措施等，将风险影响降低到最小程度。

#### （3）具有合理可行、可操作性的原则

提出的风险防范化解措施应符合实际，技术可行、经济合理，并明确责任人、协助人以及可达到的预期效果。

#### （4）经济性原则

应将防范风险措施所付出的代价与该风险可能造成的危害进行权衡，旨在寻求以最少的费用获取最大的社会稳定效益。

#### （5）有关各方共同制定的原则

项目建设单位及地方政府相关部门应积极配合，协同进行风险防范化解措施研究，控制项目建设的社会稳定风险。

## 6.2 风险防范与化解对策

根据项目建设的总体目标，以有利于提高对风险控制能力和降低风险潜在危害为原则，提出合理、可行的风险处置对策，主要包括以下方面：

### （1）风险回避

考虑到风险存在和发生的可能性，主动放弃或拒绝实施可能发生风险的方案。

### （2）风险抑制

通过采取适当措施，降低风险发生的概率，减少风险事件造成的影响。

### （3）风险分散与转移

将项目可能发生的风险分散或转移给他人承担。

### （4）风险自留

将风险留给自己承担，包括计划性风险自留和非计划性风险自留。采取风险自留对策时应制定可行的风险应急处置预案，并采取必要的风险防范化解措施。

结合本次项目特点，风险防范与化解对策主要采用风险抑制。

### 6.3 风险防范化解措施

本项目风险防范、化解措施，具体详见表 6-1 项目社会稳定风险防范和化解措施汇总表。

表 6-1 项目社会稳定风险防范和化解措施汇总表

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	<p>1、项目单位要认真落实项目前期相关部门的批复意见；严格按照项目申报流程办理手续，手续不完备不可开工建设；项目单位应设立相应的监管部门，加强监督检查，规范合法合规性管理。对项目前期进展情况实行公开透明化，接受公众及媒体的监督。</p> <p>2、严格按照子长市城市发展规划及要求，制定项目的建设方案，确保项目建设符合省市的相关政策及规划。</p> <p>3、本项目在立项过程中，务必要做好宣传工作，广泛征求群众意见，充分考虑群众诉求，及时向群众公示项目规划及初步设计方案，使群众充分了解本项目，确保项目建设顺利进行。</p> <p>4、对群众的疑问进行耐心的解答，对他们的疑问进行积极的疏导以打消群众的疑虑。</p> <p>5、在工程实施过程中如出现不稳定事件的，立即停止相关工作，并报当地维稳部门，待问题解决后，恢复相关工作。</p>	项目前期	子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司	子长市自然资源局、延安 市生态环境局子长分局、 设计单位

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	1、项目单位应抓紧时间，落实资金投入量。 2、项目建设期加强项目管理、项目财务管理，节约财务支出。 3、项目建设过程中某些不可预见的意外情况可能加大项目财务风险，要有相应的应急融资措施。 4、项目建设单位应确保项目建设资金足额及时落实到位，专款专用并接受相关政府部门的监督，聘用合规施工方，避免出现拖欠工人工资情况的发生。 5、项目单位按照《中华人民共和国劳动法》与施工工人签订用工协议，严格履行与工人的劳务合同，按照约定足额支付工人工资，不出现拖欠农民工工资的现象。	项目建设期 项目运营期	同上	子长市人力资源和社会保障局、施工单位
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	1、扬尘：为减小施工期对居民及环境的影响，采取以下扬尘防治措施：车辆上应覆盖篷布以防沿途抛洒；在施工工作面，应制定洒水降尘制度，配套洒水设备，专人负责，定期洒水，在大风日要加大洒水量和洒水次数；散装易起尘物料应尽可能避免露天堆放，若露天堆放应加以覆盖。项目建设加强扬尘控制，深化面源污染管理。 2、噪音：应合理安排施工进度。加强施工机械的维护和保养，避免由于设备性能差而使机械噪声增大的现象发生。设备选型时，在满足施工需要的前提下，尽量选取噪声小、振动小、能耗小的先进设备。应合理安排施工时间，为防止施工噪声对周围群众的影	项目建设期	同上	延安市生态环境局子长分局

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
		<p>响，噪声值大于 85dB（A）的设备只限于白天作业，严禁在夜间 22：00～次日 6：00 期间施工。施工场地应合理布局，尽量减小受噪声影响的范围。</p> <p>3、震动：应合理安排施工时间，为防止施工震动对周围群众的影响，震动大的设备只限于白天作业，严禁在夜间 22：00～次日 6：00 期间施工。施工场地应合理布局，尽量减小受震动影响的范围。</p> <p>4、废弃物：施工过程中加强管理，充分合理利用材料，尽量减少建筑垃圾产生。对于难以避免产生的少量建筑垃圾，分拣回收其中可回收利用部分，剩余无法综合利用部分用汽车运至环卫部门指定地点处置；现场设置垃圾回收装置，生活垃圾统一回收后，定期运至生活垃圾压缩站进行处置。</p> <p>5、项目单位、施工单位、监理单位应加强项目施工期间对周边环境影响的检测，并采取相应措施，将环境影响控制在可控范围内。</p> <p>6、项目建设加强环境控制，深化面源污染管理，做好“三同时”。</p>			
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	<p>1、对工程施工质量计划规定的特殊过程，应设置工序质量控制点进行控制。</p> <p>2、每个施工承包单位都应有项目经理全面负责，并设施工员、质量员和资料员、安全员，在施工现场进行全过程质量管理和质量控制。</p> <p>3、项目监理部进驻施工现场后，将严格审查施工承</p>	项目运营期	同上	延安市生态环境局子长分局



序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
		包单位编写的施工组织设计和技术措施，审查应以确保工程质量为前题。			
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险	<p>1、项目开挖区、回填区、弃储场、临时生活区等采用工程、可生物措施，增加地面植被覆盖，提高土壤抗蚀力，防治水土流失，建立良好的生态环境。</p> <p>2、施工过程中的挖方区，为防止坡地水土流失，设置截流沟、排水渠等工程措施：设置挡土墙和抗滑桩防止可能引起的滑坡、泥石流等重力侵蚀的发生。</p> <p>3、在回填区，注意坡形整理，并辅以林草措施，防止施工期间可能引起的风蚀、水蚀等侵蚀。</p> <p>4、对临时占用的耕地、林地，在施工期间注重防护，在退场前应加以整理、补植：对工程中的弃碴，应尽可能供应水土保持设施使用。</p> <p>5、在施工导流临时工程中应尽可能根据当地水文条件设置，防止对边坡引起的淘涮。在临时生活区，应该加强管理，提高环保意识。</p>	项目建设期	同上	延安市生态环境局子长分局
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	<p>1、利用宣传栏、公告栏、微信群等开展多种形式的疫情防治知识健康宣讲，使从业人员充分了解健康知识，掌握防护要点，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。</p> <p>2、将疫情防疫教育纳入人员入场和每日岗前教育，创新教育和交底活动方式，减少集中式教育，减少人</p>	项目前期 项目建设期 项目运营期	同上	子长市安定镇人民政府、安定镇安定村村民委员会

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
		<p>员聚集。</p> <p>3、要求从业人员应正确佩戴防护口罩，为避免产生新的污染源，用过的口罩切勿随意丢弃，须装入专门垃圾桶。</p> <p>4、严格落实人员进出现场体温检测制度，对所有进入施工现场的人员必须进行体温测试，并做好登记。</p> <p>5、指导从业人员注意个人卫生，保持勤洗手、多饮水，保持衣物干净整洁，保持宿舍卫生清洁。</p> <p>6、施工现场应设立隔离观察区域。当工地人员出现发热、乏力、干咳等可疑症状时，一律不得进入施工区域、办公区域，应及时到隔离观察区域进行暂时隔离，立即安排到就近的定点医院就医，并向街道办和属地卫生健康部门报告，配合街道办和属地卫生健康部门按照相关规范要求进行处理。</p>			
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险。	<p>1、组织专业技能培训，提升群众的就业能力，协助群众解决就业问题。</p> <p>2、在项目实施过程中如果有合适的工作岗位，在满足用工条件下，尽量优先招用项目地周边群众。</p>	项目建设期	同上	子长市安定镇人民政府、安定镇安定村村民委员会

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。	1、应加强对施工人员的法律法规教育，制定相应的纪律规章，避免影响当地正常社会秩序和治安。 2、施工现场运输车辆后部要粘贴醒目的反光标志，以提醒社会车辆注意。 3、建立相应的监管巡视小组，维护公共区域的安全。 4、当地公安部门按照有关规定加强对外来人口的管理和社会治安管理工作，打击违法犯罪活动，营造良好的治安环境。	项目运营期	同上	子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。	1、作业前检查工作现场，做好安全防护措施，以确保不伤害他人，不被他人伤害。防高空作业坠落，自保为主，互保联动。 2、认真遵守安全施工规定，衣着要灵活，禁止穿硬底和带钉易滑的鞋。 3、发现安全设施有缺陷或隐患，应及时报告处理，对危及人身安全的，必须停止施工，消险后再进行高处作业。 4、高处作业中应按照气候情况和具体条件，分别采取可靠的防滑措施。	项目建设期 项目运营期	同上	施工单位
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。	1、加强媒体正面宣传，加大舆论正面引导。建立健全与媒体的联系机制，充分利用网络、报刊、广播、影视等多种传播媒体，积极拓展宣传渠道，协调调动新闻媒体力量，全面正面的宣传本工程的背景及意义。	项目建设期 项目运营期	同上	子长市舆情监控部门

序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时间	责任主体	协助单位
		<p>2、通过网络、报纸、电视等多方渠道关注舆情走向，定期进行民意调查。做到早发现、早报告、早应对、早处置，防止矛盾激化，引导社会心态平稳健康发展。</p> <p>3、建立舆情预警、监测、社会舆论研判机制。对于项目实施应事先认真研究可能引发的炒作影响，预先进行风险评估分析。制定应对媒体炒作的宣传口径，增强舆论引导工作的预见性。加强网上巡查，及时、全面地收集媒体信息。围绕各种倾向性、苗头性、聚集性的舆情信息，跟踪发展变化，预测走向趋势，提出应对措施。同时完善突发事件预警机制，主动引导舆论。对突发事件需要媒体注重拓展舆情搜集渠道，全面把控舆情信息，完善舆情研判机制。</p>			

## 6.4 应急预案

### 6.4.1 突发事件应急预案

社会稳定问题产生根源在于项目实施及运行过程中对群众造成的各种影响，但问题发生又具有很大的不确定性，其表现形式也复杂多变，因此在全面落实上述措施化解风险的同时，还应制定相应的应急处理预案，加强维稳和处置能力，一旦发生影响社会稳定问题的苗头和事件时，要及时向相关部门报告并启动相应的应急预案。

#### （一）总则

1、为及时控制和妥善处置因项目实施引发的群体性信访事件，维护社会稳定，根据《中华人民共和国突发事件应对法》、《中华人民共和国治安管理处罚法》、《信访条例》、《国务院有关部门和单位制定和修订突发事件应急预案框架指南》（国办函〔2004〕33号办法）、《国务院办公厅关于印发突发事件应急预案管理办法的通知》（国办发〔2013〕101号）《陕西省实施<中华人民共和国突发事件应对法>》、结合本项目实际情况制定本预案。

2、本预案主要适用于因本项目实施引发的到党政机关及重要场所聚集、阻塞交通、非法占据公共场所等群体性信访事件的预防、预警及处置工作。

3、根据群体性信访事件的人数规模、影响范围和可能造成的危害程度、紧急程度、发展趋势等，将群体性信访事件划分为一般（信

访人员在 5 人以上 20 人以下的）、较大（信访人员在 20 人以上 50 人以下的）、重大（信访人员在 50 人以上的）三个等级。

4、应急预案工作遵循“统一领导、预防为主、属地管理、快速反应、依法办事、加强教育、果断处置”的原则，确保应急处置工作规范、有序。

5、应急预案是在“预防为主”的前提下，建立健全分级负责、条块结合、属地管理的应急处置体系、基本形成统一指挥，反应灵敏、协调有序、运转高效的突发群体性信访事件应急管理机制。

6、在突发群体性信访事件处置工作中，要切实抓好三个重点环节：一是迅速开展先期处置，快速反应、果断处置，全力控制事态发展；二是及时启动应急预案，组织资源与力量，有序开展现场处置工作；三是加强协调配合，各部门在处置过程中要在各司其职的前提下，服从统一指挥，搞好衔接配合。

## （二）组织机构与职责

1、成立子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程社会稳定风险应急处置工作小组。小组成员名单如下：

表 6-2 社会稳定风险应急处置小组成员名单

分工	姓名	单位	职务	电话
组 长	石志宏	子长市安定镇人民政府	党委副书记	13509118842
副组长	黄金荣	子长市安定镇人民政府	人大主席	13809119340
	白顺红	子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司	法人代表	13891171058
组 员	白 明	子长市安定镇人民政府	副书记	13809114946
	钟 岗	子长市安定镇人民政府	主任科员	13892105415
	杨 鹏	子长市安定镇安定村	党支部书记	13909111359
	石当虎	子长市安定镇安定村	党支部副书记	13891151683
	赫五虎	子长市安定镇安定村	村委会副主任	13891157839

该小组的职责是：研究确定处置本项目引发的突发事件的重大决策和指导意见，组织、指挥突发事件处置工作，协调、管理突发事件的信息上报工作；在发生较大、重大突发信访事件和特殊突发信访事件时，决定启动应急预案。

## 2、领导小组下设应急处置办公室，办公室职责是：

- (1) 现场接待，疏导信访人员。
- (2) 负责联络、协助相关部门做好接待处置现场的秩序维护工作。
- (3) 收集、整理并报告群体性信访事件的信息和处置工作进展情况，督查落实处理意见。
- (4) 对在预防和处置群体性信访事件工作中因失职、渎职或其他原因造成严重后果的责任单位和责任人员，按照有关规定提出给



予通报批评或者行政处分的建议。

3、为有效处置群体性信访事件，领导小组下设六个工作组，各工作组根据领导小组的统一调度，协调配合做好处置工作。

各工作组成员名单如下：

**表 6-3 社会稳定风险应急处置小组各工作组成员名单**

组 别	小组成员	成员职位	电 话
宣传报道组	白顺红	子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司法人代表	13891171058
信访维稳组	石当虎	子长市安定镇安定村党支部副书记	13891151683
后勤保障组	王 平	子长市安定镇人民政府干部	13772250187
医疗救护组	赫五虎	子长市安定镇安定村村委会副主任	13891157839
善后处置组	杨 鹏	子长市安定镇安定村党支部书记	13909111359

各工作组工作职责如下：

①宣传报道组：负责新闻媒体舆论舆情引导，不发生恶意媒体炒作事件。信访群众反映诉求所涉及的部门，要按照“属地管理”和“谁主管，谁负责”的原则，及时到信访接待场所接访，做好矛盾化解和劝返工作。

②信访维稳组：负责接待信访人员，对集体信访的，引导信访人选举代表到信访接待场所反映问题。及时了解事情起因、群众的要求，通知责任单位到现场接待信访人员，通知派出所及相关部门到场维持秩序。

③后勤保障组：负责应急事件处置的后勤保障工作，提供必要的物资保障和资金保障。

④医疗救护组：负责安排急救车辆，对信访过程中有生命危险的人员进行急救，将精神病人、传染病人带离信访接待场所。

⑤善后处置组：负责现场处置结束后各部门的协调工作，力争将事件影响降到最低。

### （三）预警机制

1、项目社会稳定风险应急处置工作小组和各部门要建立经常性分析预测机制。加强对因项目问题引发的来信来访的综合分析，完善预测预警机制。对各类可能引发群体性信访事件的因素，定期分析、研究，及早制定有针对性的处置预案，预防在先，准备在先，做到早发现，早报告，早处置。对存在群体性信访事件苗头的重点人员要及时通报并提出工作要求。

2、项目社会稳定风险应急处置工作小组和各部门要建立经常性法律法规宣传教育工作机制。认真贯彻实施国家《信访条例》，政策、法律、法规，畅通信访渠道，维护信访秩序，加强协调配合，建立预警联动机制。引导群众自觉遵纪守法、履行义务，规范信访行为，自觉维护正常工作秩序。

3、项目社会稳定风险应急处置工作小组和各部门要建立信访信息搜集报送机制。建立快速、高效、灵敏的应急信息网络，保证信息渠道畅通。群体性信访事件后，相关部门要迅速向应急处置办公室报告情况。同时，应急处置办公室要在第一时间向应急处置工作

小组组长、副组长、办公室主任报告信息。信息报告内容包括：

- (1) 发生的时间、地点、参与人数、主要诉求等基本情况；
- (2) 已做的工作及采取的措施；
- (3) 已造成的社会影响和发展趋势；
- (4) 需要报告的其他事项。

4、应急办接到预警信息后应迅速核实情况，情况属实的，立即拟订相应工作措施，及时、有效地开展先期处置工作，控制事态发展，将事件消除在萌芽状态。同时，根据防控情况及时调整措施，视情况安排配置人员、物资、资金和技术装备，防止事态扩大。

#### (四) 应急响应

1、重大群体性信访事件响应：应急处置工作小组立即启动本预案，工作小组组长、应急办人员迅速开展处置工作。同时，将有关情况上报，相关单位和部门同时做好劝返和疏散工作，现场将信访人员疏散到指定的接待场所。

2、一般群体性信访事件响应：由信访维稳组负责现场处置工作，及时将有关情况上报应急办。处置有困难的，请示应急处置工作小组组长。

#### (五) 群体性事件形成前应急处置工作程序

1、越级集访形成前各部门重在预防，防止集访问题形成。

①在实施重大决策前要坚持从实际出发，要充分征求群众意见，

充分集中群众的智慧，充分考虑承受能力，不得盲目决策，人为引发群众集访。

②对易引发矛盾的重大决策，在作出决策前要依据有关政策规定，认真做好解释和宣传动员工作，在绝大多数群众理解和支持的基础上实施。

③对一些群众一时不理解、不支持的重大决策，要制定出周密的处置预案，增强决策的透明度，公开度和群众参与度，确保各项政策的出台得到绝大部分群众的认同。

④认真排查可能引发群体性矛盾的线索，及时获取信息，掌握事态发展趋势和其他动态信息。周密制定处置集访预案，保证将可能引发的集访化解在基层。

⑤要充分发挥信息网络的作用。一旦获得可能形成集访的信息，要在第一时间报送信息，做到特事特报，急事急报，信息准确。

2、越级集访一般都有一个由社区到街道办到街道办以上的渐进过程，当得到集访信息或发现集访的苗头后，应急办必须在第一时间内向应急处置工作小组组长和街道包片领导报告集访人数、行进方位、到达地点以及反映的主要问题，并做好以下工作：

①跟踪。驱车跟随越级集访群众，便于掌握动向、信息。

②劝阻。根据越级集访群众反映问题的性质、现场群众情绪的变化，在向上级领导报告的同时，注意因势利导，做好说服教育和

劝阻工作，争取在途中化解矛盾。

③疏散。经劝阻，集访群众撤离集访场地后，要及时将群众疏散回家。对部分群众虽答应回家但仍聚集在一起议论的，要引起高度重视，防止再次越级集访或酝酿下次越级集访。

④接待。根据现场劝阻时承诺按时接待群众，接待时注意观察群众情绪，掌握群众对接待的满意程度，以及下一步可能采取的行动。

#### （六）群体性事件形成后现场处置程序

1、对 5 人以上 20 人以下的群众集访，由信访维稳组负责正常接待，按照处理和解决信访问题的原则，动员和教育信访人到有关社区或部门反映和解决问题。必要时可以召集社区或部门现场会答复来访群众；对 20 人以上的群众集访，社区、应急处置工作小组主要领导以及街道包片领导必须到场接待群众；对 50 人以上的群众集访，街道办主要领导必须到场接待群众；对越级到市级机关的集访，街道办主要领导要及时跟踪劝阻，劝阻无效的应提前到达市级接待场所接待群众，认真负责地做好有关问题的解释工作。在处置过程中要安排专人负责至取证和记录。具体处理原则，分工如下：

①对有理有序文明信访反映问题的，要热情接待，督促社区和职能部门及时解决合理问题。对有理无序信访的，要先治理好信访秩序，待信访秩序正常，再进行接待，帮助信访群众解决问题。对

无理无序信访，执意围堵党政机关大门，干扰正常机关工作秩序的，要进行制止，态度鲜明的依法处理，规范信访行为，决不能给无理无序信访人造成“大闹大解决、小闹小解决、不闹不解决”的错觉。

②凡发生来街道大规模的群众集访，派出所在接到电话通知后，要在第一时间内派出足够的警力赶到集访现场维护秩序，疏导交通，疏散围观群众，搞好调查取证工作，迅速将信访人员带离闹访地点，引导到指定的接待场所，保护信访接待工作人员和现场群众的人身安全。

③信访接待人员对集访群众来街道或到越级集访反映问题，要认真接待，弄清情况，尽快将集访群众反映的问题简要向应急处置工作小组主要领导报告。

④为有效地维护信访秩序和处置突发性集访，派出所设一部专门的机动宣传车，发现信访群众情绪比较激烈或群众人数超过 50 以上，或围堵政府大门时，拟采取向集访群众进行广播喊话，宣传《中华人民共和国治安管理处罚法》、《中华人民共和国集会游行示威法》以及《信访条例》等法律法规，依法有序疏导信访群众。对不听制止的且行为过激者，公安警察在现场有权命令解散，依照国家有关规定采取必要强行措施驱散，对不服从人员强行带离现场。

⑤应急处置办公室等部门密切配合，对有扰乱单位秩序等违法嫌疑人要及时进行姓名、住址登记和调查取证工作，并要查验公民



身份证，为依法处理提供有效证据。

## 2、对非正常集访行为的现场处置：

对以集访为名，未向公安机关申请，或未获得批准，擅自在政府部门大门口进行活动，或到主要场所非法聚集信访的，派出所要将信访人员劝导到指定的信访接待场所。对不听劝阻、不听教育的个别信访人员，派出所要依据有关法律法规强行带离现场，依法处置。对以集访为名采取打横幅标语、背状纸、摆地状、敲击器具、跪访睡访等形式闹访、呼喊口号或自带交通工具堵塞交通和围堵机关大门的，对以集访为名，拦截领导人公务车辆的，派出所要采取有效措施予以取缔和严肃处理，对为首的重点人依据有关法律法规进行处置。对群众来应急办公室集访反映问题，有关领导和有关部门接待完毕后，信访人员应自动离开接待场所。对故意滞留在接待场所，妨碍公务或者造成不良影响，经说服教育无效的，由公安机关强行带离。

## （七）责任追究

对引发群体性信访事件的有关单位责任人员和处理群体性信访事件中的失职、渎职人员，项目应急处置工作小组依照《信访条例》关于责任追究制度的相关规定，对其提出给与党纪政纪处分的建议。

### 6.4.2 疫情防控应急预案

#### 一、总则



### （一）编制目的

做好疫情防控工作。针对建筑工地用工涉及外来人口地域广、人员密度高、流动性快等特点，切实保障务工人员及广大群众的身体健康和生命安全。

### （二）编制依据

根据《中华人民共和国传染病防治法》、国务院《突发公共卫生事件应急预案》等法律法规的有关规定，及延安市委、市政府的工作部署要求，结合当前疫情防控形势。

### （三）工作原则

1、统一领导，分工协作。在延安市委、市政府的统一领导下，明确工作职责，协调各单位联防联控，规范部署，积极处置，步调协调，行动有效，切实防控疫情蔓延。

2、依法防控，科学应对。依据相关法律法规和本方案规定，规范开展疫情应急工作，充分运用先进科学技术，提高防控水平。

3、预防为主，常备不懈。不断提高疫情防范意识，健全疫情应急体系和防控机制，做好人员、设备等应急准备工作，落实各项防控措施。加强监测，适时预警，做到早发现、早报告、早处理。

### （四）适用范围

本预案适用于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程发生的疫情应急工作。

## 二、防控组织

为做好子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程实施过程中疫情防控工作，特成立建筑工地防控应急小组，成员如下：

### 6-4 防控应急小组人员名单

分工	姓名	单位	职务	电话
组 长	石志宏	子长市安定镇人民政府	党委副书记	13509118842
副组长	黄金荣	子长市安定镇人民政府	人大主席	13809119340
	白顺红	子长市安定文化旅游产业投资开发有限公司	法人代表	13891171058
组 员	白 明	子长市安定镇人民政府	副书记	13809114946
	钟 岗	子长市安定镇人民政府	主任科员	13892105415
	杨 鹏	子长市安定镇安定村	党支部书记	13909111359
	石当虎	子长市安定镇安定村	党支部副书记	13891151683
	赫五虎	子长市安定镇安定村	村委会副主任	13891157839

## 三、主要工作

1、建立健全疫情防控管理体系。工程建设各责任主体已建立以主要领导为负责人的疫情防控工作管理体系，贯彻落实防控工作部署和有关要求，成立由总承包单位牵头的施工现场防控小组，制订疫情防控工作方案、健康检查制度、应急预案，明确责任人员和工作职责，并报送属地建设主管部门备案。项目管理人员已到位，已落实防控措施，组织开展防控工作。

2、全面开展工作场所卫生消毒。各责任主体按照防疫要求，落实环境消毒制度，做好个人卫生防护和生活垃圾装袋清理，消除鼠、

蟑、蚊、蝇等病媒生物孳生环境。工作场所、尤其是人员密集的工作场所、员工集体宿舍，保证自然对流通风，若自然通风不足，安装足够的机械通风装置（排气扇），确保充分通风透气。

3、组织开展宣传教育工作。提高对预防和控制疫情重要意义的认识和防控意识，了解对疫情的预防措施，开展相关知识的宣传教育，自觉做好自身防护。教育引导从业人员注意个人卫生，咳嗽、吐痰或者打喷嚏时用纸巾遮掩口鼻或采用肘护，在接触呼吸道分泌物后应立即使用流动水和洗手液洗手。

4、设置体温检测点及配备必要的防护用品。在施工作业区、生活区设置体温检测点，并配备符合规定的体温检测设备。准备足够数量的医用口罩，确保每一名进场作业人员均能按规定佩戴。储备足够的消毒剂并掌握其配制使用方法。

5、配备专职卫生员。施工总承包单位负责协调配备足够的专职卫生员、保安人员和值班人员。专职卫生员负责监测体温、通风消毒、发放并监督使用个人防护用品、宣传教育等。

6、做好工地食堂安全卫生管理。确保工地食堂工作人员持有健康证，佩戴合格口罩；改善盥洗条件，为施工人员提供饭前洗手的必要盥洗设施和洗手液。

7、落实应急处置措施。提前与当地卫生健康部门协商，明确收治医院，一旦发现从业人员出现疑似症状，确保及时送院诊治。

#### 四、认真做好突发情况处置工作

（一）当工地人员出现发热、咳嗽等症状时，一律不得进入施工区域、办公区域，并立即送到卫生健康部门指定的发热门诊就诊，并按照疾病控制部门要求做好应急处置。

（二）经医疗机构确认为疑似病例或确诊后，工地应立即停工并封锁场地，配合疾病控制部门开展疫情防治，并及时向属地行业主管部门报告，项目经属地疾病控制部门评估合格后方可复工。

#### 五、加强监督执法、强化责任追究

要将防疫工作的落实作为开工条件审查的重要内容，在日常检查中增加对工地疫情防控工作的检查，对未落实相关要求的建筑工地，一律从严从重处理。对因工作不力、不负责任、措施不当造成工地传染病疫情扩散传播或对施工人员健康造成严重后果的，将按上级有关规定实行责任倒查；对不报、缓报、漏报和瞒报疫情的和行动迟缓、措施不力导致疫情发生及传播的单位和个人，要依法追究责任人。

### 6.5 防范和化解措施的可行性和可控性

本项目提出的风险防范和化解措施是在广泛的公众参与调查及咨询地方各级相关部门的基础上，充分识别可能存在的风险隐患，有针对性提出的。

本项目所提出的风险防范和化解措施均按照国家发展改革委办

公厅《关于印发固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）的要求，明确了责任主体和协作主体，确保措施落到实处。因此，风险防范和化解措施是可行、可控的。

## 6.6 落实风险防范和化解措施后的风险等级

### 6.6.1 项目风险程度

本项目落实风险防范化解措施后，项目建设社会稳定风险概率与影响程度大幅度减小，单项社会稳定风险因素的风险程度等级也相应降低为1个“一般”、6个“较小”、3个“微小”。本项目落实风险防范化解措施后风险程度见表6-5。

表 6-5 项目落实风险防范化解措施前后风险程度表

序号	风险因素	风险概率		影响程度		风险程度	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	较低	很低	中等	较小	一般	较小
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	较低	很低	较小	较小	较小	微小
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	较低	很低	中等	较小	一般	较小

序号	风险因素	风险概率		影响程度		风险程度	
		措施前	措施后	措施前	措施后	措施前	措施后
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	中等	较低	中等	较小	一般	较小
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。	中等	较低	中等	较小	一般	较小
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	中等	较低	较大	中等	较大	一般
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险。	中等	较低	中等	中等	一般	较小
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。	较低	很低	较小	较小	较小	微小
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。	中等	较低	中等	较小	一般	较小
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。	较低	很低	较小	较小	较小	微小

### 6.6.2 项目风险等级

采取措施后，确定本项目采取防范措施后的单因素风险程度为 1 个“一般”、6 个“较小”、3 个“微小”，且项目综合风险指数（R）=0.14<0.36，对照《项目社会稳定风险等级评判参考标准表》，本项目落实措施后的风险等级为“低风险”。



表 6-6 本项目落实风险防范化解措施后综合风险指数表

序号	风险因素	权重	风险概率	影响程度	风险程度	风险指数
	W	I	p	q	R=p×q	I×R
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	0.08	20%	40%	0.08	0.013
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	0.10	20%	21%	0.04	0.016
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	0.12	20%	40%	0.08	0.019
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	0.12	40%	40%	0.16	0.019
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。	0.12	40%	40%	0.16	0.019
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	0.14	40%	60%	0.24	0.022
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险	0.07	40%	60%	0.24	0.009
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。	0.08	20%	21%	0.04	0.004
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。	0.10	40%	40%	0.16	0.016



序号	风险因素	权重	风险 概率	影响 程度	风险 程度	风险 指数
	W	I	p	q	$R=p \times q$	$I \times R$
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。	0.07	20%	21%	0.04	0.003
$\sum I \times R$		1.00	--			0.14

## 第七章 评估结论

### 7.1 拟建项目合法性、合理性、可行性、可控性评估结论

#### 1、合法性

项目符合《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国土地管理法实施条例》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国水污染防治法》等相关法律法规。

本项目符合法律法规，符合党和国家的方针政策。目前项目已取得子长市行政审批服务局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程项目项目建议书的批复》（子审服发〔2021〕522号）、子长市自然资源局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程用地选址意见的函》（子自然资函〔2021〕133号）等文件，在项目开工前必须取得全部前置性审批文件后，项目的建设是合法的。

#### 2、合理性

本项目治理范围为子长市清涧河安定镇区域。河道治理总长度3km。

本项目属于生态环境治理工程，不涉及新征征地。项目用地符合《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，符合国土空间用途管制要求。

目前项目已取得子长市自然资源局《关于子长市清涧河安定镇段生态环境综合治理工程用地选址意见的函》（子自然资函〔2021〕133号）等文件，项目建设符合《延安市城市总体规划》。同时，项目通过施工期相应的环保措施进行有效控制环境污染，能够使项目建设场地环境质量良好。

本项目建设过程中兼顾不同利益群体的诉求，兼顾了群众的现实利益和长远利益，得到大多数群众的理解和支持，能切实维护相关利益群体的合法权益。因此，本项目的实施是合理的。

### 3、可行性

本项目建设条件良好，相关配套措施已经经过科学缜密论证。项目实施不但能改善区域内生态环境、增强城市的泄洪排涝能力，推进美丽乡村建设，同时有利于子长市经济社会可持续发展。项目建设社会适应性良好。因此，本项目的建设是可行的。

### 4、可控性

通过对项目所在地政府、基层组织意见征求和调查走访，一致表示支持项目建设的。

本项目实施过程中，政策规划和审批核准程序、技术经济、生态环境影响、项目管理、经济社会影响、安全卫生、媒体舆情等方面存在着引发群体性事件、集体上访、引发负面舆论和恶意炒作等影响社会稳定的风险因素，但对各类风险因素均提出了可行、有效

的风险防范、化解措施，在切实落实相关措施后，本工程的风险因素均是可控的。

## 7.2 项目主要的风险因素

根据国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险分析导则要求，结合项目的实际情况，项目的主要风险因素如下：

表 7-1 社会稳定风险因素汇总表

序号	风险因素
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险。
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。

### 7.3 项目主要风险防范、化解措施

本项目采取的主要风险防范、化解措施详见表 6-1，现对其概括简述如表 7-2

表 7-2 主要风险防范化解措施概括表

序号	风险因素	主要防范、化解措施
1	项目的立项及审批手续可能受到质疑、规划设计参数可能不符合国家相关规定，可能引发社会稳定风险。	1、项目单位要认真落实项目前期相关部门的批复意见；严格按照项目申报流程办理手续，手续不完备不可开工建设。 2、在工程实施过程中如出现不稳定事件的，立即停止相关工作，并报当地维稳部门，待问题解决后，恢复相关工作。
2	项目资金筹措是否有保证，运用是否能配合工程建设进度，确保项目建设顺利，若因资金问题造成拖欠施工工人工资，引起工人不满，引发社会稳定风险。	1、项目单位应抓紧时间，落实资金投入量。 2、项目单位按照《中华人民共和国劳动法》与施工工人签订用工协议，严格履行与工人的劳务合同，按照约定足额支付工人工资，不出现拖欠农民工工资的现象。
3	项目建设期产生的扬尘、噪声、震动、废弃物污染周边环境，影响群众正常生活，引发社会稳定风险。	1、项目建设加强扬尘控制，深化面源污染管理。 2、设备选型时，尽量选用低噪声设备，加强日常设备的维修保养，从源头上控制噪声产生。 3、项目单位、施工单位、监理单位应加强项目施工期间对周边环境影响的检测，并采取相应措施，将环境影响控制在可控范围内。 4、项目建设加强环境控制，深化面源污染管理，做好“三同时”。
4	项目建设施工质量不达标造成水体污染，引发社会稳定风险。	1、对工程施工质量计划规定的特殊过程，应设置工序质量控制点进行控制。 2、每个施工承包单位都应有项目经理全面负责，并设施工员、质量员和资料员、安全员，在施工现场进行全过程质量管理和质量控制。 3、项目监理部进驻施工现场后，将严格审查施工承包单位编写的施工组织设计和技术措施，审查应以确保工程质量为前题。

序号	风险因素	主要防范、化解措施
5	项目施工期可能使地形、植被、土壤结构发生变化，弃土弃渣可能造成环境影响，引发社会稳定风险。	1、项目开挖区、回填区、弃储场、临时生活区等采用工程、可生物措施，增加地面植被覆盖，提高土壤抗蚀力，防治水土流失，建立良好的生态环境。 2、施工过程中的挖方区，为防止坡地水土流失，设置截流沟、排水渠等工程措施；设置挡土墙和抗滑桩防止可能引起的滑坡、泥石流等重力侵蚀的发生。 3、在回填区，注意坡形整理，并辅以林草措施，防止施工期间可能引起的风蚀、水蚀等侵蚀。
6	项目实施若没有对疫情防控充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，引发社会稳定风险。	1、利用宣传栏、公告栏、微信群等开展多种形式的疫情防治知识健康宣讲，使从业人员充分了解健康知识，掌握防护要点，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。 2、将疫情防疫教育纳入人员入场和每日岗前教育，创新教育和交底活动方式，减少集中式教育，减少人员聚集。
7	项目施工期若不能为周边群众适当提供部分就业机会，引起群众不满，引发社会稳定风险。	1、组织专业技能培训，提升群众的就业能力，协助群众解决就业问题。 2、在项目实施过程中如果有合适的工作岗位，在满足用工条件下，尽量优先招用项目地周边群众。
8	项目施工队若不文明施工，施工安全措施不到位，影响周边群众生活，可能引发社会稳定风险。	1、应加强对施工人员的法律法规教育，制定相应的纪律规章，避免影响当地正常社会秩序和治安。 2、施工现场运输车辆后部要粘贴醒目的反光标志，以提醒社会车辆注意。 3、建立相应的监管巡视小组，维护公共区域的安全。 4、当地公安部门按照有关规定加强对外来人口的管理和社会治安管理工作，打击违法犯罪活动，营造良好的治安环境。
9	项目实施防护措施不到位，出现安全隐患，引发社会稳定风险。	1、有爆炸危险的露天布置的钢质密闭设备、容器等，必须设防雷接地。 2、在与沿线高等级公路、铁路、架空电力线路和通信线路相互并行时，控制足够的安全间距。
10	项目建设过程中突发事件或其他事件因媒体、社会公众、网络舆论断章取义、报道不实或导向不准，引起社会稳定风险。	1、项目单位加强媒体正面宣传，加大舆论正面引导。 2、项目单位应积极与政府维稳部门定期开展社会稳定风险分析及评估，通过网络、报纸、电视等多方渠道关注舆情走向，定期进行民意调查。做到早发现、早报告、早应对、早处置，防止矛盾激化，引导社会心态平稳健康发展。 3、项目单位应建立舆情预警、监测、社会舆论研判机制。



## 7.4 项目风险等级

经过初始风险识别、估计和评判，项目主要存在 7 大类共 10 项风险因素，项目的初始单因素风险程度为 1 个“较大”、6 个“一般”、3 个“较小”，本项目综合风险指数为 0.302，小于 0.36，初始预警风险等级为“低风险”，项目会存在一定的负面影响，通过采取有针对性的防范措施，可以避免风险的发生。

针对本项目 10 项社会稳定风险因素，采取合理可行的社会稳定风险防范化解措施后，项目的单因素风险程度降为 1 个“一般”、6 个“较小”、3 个“微小”，且项目综合风险指数（R）=0.14<0.36，对照《项目社会稳定风险等级评判参考标准表》，本项目落实措施后的风险等级为“低风险”。在政府职能部门的协调下，项目单位应采取相应的风险防范措施，使项目对社会稳定的负面影响最小化。

## 7.5 建议

### 1、落实本报告提出的风险防范措施

严格落实本报告提出的风险防范措施，对项目进行全过程的风险把控，以确保项目的顺利实施，同时要根据具体情况研究更新防范措施，保障人民群众的现实利益与长远利益，将项目的风险降到最低。

### 2、建立健全风险管理机制

应全面建立健全风险管理机制，按照项目特点和要求，制定相



关风险管理制度并切实执行，尤其要树立风险管理、突发事件管理、冲突管理和危机管理意识，有效降低社会稳定风险。

### 3、加强风险监测和源头应对

风险的分析和评估是依据事物发展的规律、历史数据、案例、座谈和调查等社会科学研究的方法预测某种风险存在的概率分布和影响程度，提出相应的风险防范、化解措施。而项目的社会稳定风险是动态变化的，风险因素之间的相互影响也存在引发新的风险因素的可能。因此，项目单位、设计单位和监理单位等相关部门在具体的实施过程中应切实加强风险监测，并及时从源头采取措施，防止范围和影响程度升级扩大化，做到防微杜渐。

### 4、积极依靠当地政府

地方政府承担着辖区的综合管理职能，在发生社会稳定风险事件时，更能实现与群众的畅通沟通，采取的防范和化解措施也更为有效，如果发生异议，群众也更愿意与地方政府进行协商或希望有当地政府参与。因此，项目单位、设计单位和监理单位等相关部门在具体的实施过程中应切实与当地政府加强沟通，建立全面的风险管理联动机制，积极依靠当地政府。