

庐山市自然资源统一确权登记试点工作实施方案

开展自然资源统一确权登记是中央《生态文明体制改革总体方案》确定的重要改革任务。2016年8月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》，明确江西与福建、贵州作为国家生态文明试验区开展自然资源空间统一确权登记试点。经中央全面深化改革领导小组和国务院审定，2016年12月，《国土资源部、中央编办、财政部、环境保护部、水利部、农业部、国家林业局关于印发<自然资源统一确权登记办法（试行）>的通知》（国土资发〔2016〕192号）部署启动全国自然资源统一确权登记试点，确定江西等12个省（区）为试点地区。自然资源统一确权登记是生态文明建设的一项重要基础性工作，有利于进一步推进全省产权制度改革、构建系统完整的生态文明制度体系、推进国家治理体系和治理能力现代化，是一项功在当代、利在千秋的工作，示范意义重大。为保证江西省自然资源统一确权登记国家试点工作的顺利开展，按照《自然资源统一确权登记试点方案》的总体要求，特制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以《国家生态文明试验区（江西）实施方案》为指引，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照建立系统完整的生态文明制度体系的总体要求，在不动产统一登记的基础上，构建自然资源统一确权登记制度体系，逐步实现对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源的所有权统一进行确权登记。界定自然资源的权利主体和划清国有与集体、不同层级集体、政府所有的边界，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。推进全省自然资源登记法制化，建立统一的确权登记系统，支撑自然资源有效监管和严格保护。

（二）试点工作目标

自然资源统一确权登记目的是把自然资源产权归属、保护和开发的相应条件、要求、规则以确权登记的形式明确下来，落实到每一个所有权人和代表行使主体，明确相应权利义务和保护责任。按照《自然资源统一确权登记办法（试行）》要求，以“改革创新、试点先行、典型带动”为原则，以不动产统一登记为基础，将自然资源各要素作为一个整体进行统一确权登记。全省试点工作目标包括：一是完成试点区域自然资源统一确权登记，界定全部国土空间各类自然资源资产的所有权主体，划清全民所有和集体所有之间的边界，划清全民所有、不同层级政府行使所有权的边界，划清不同集

体所有者的边界，划清不同类型自然资源的边界，进一步明确国家不同类型自然资源的权利和保护范围等，推进确权登记法治化。二是在完成统一确权登记试点工作的过程中对相应的重点难点问题进行突破创新，形成可推广的确权登记模式。三是探索制定符合江西省实际的自然资源统一确权登记调查技术路线和方法，编制补充完善江西省自然资源统一确权登记办法，全面推进全省自然资源统一确权登记工作开展。

1. 完成自然资源统一确权登记试点工作。一是在集体土地所有权确权登记成果基础上，科学划清国有和集体所有土地及承载的自然资源边界范围；二是对于国家所有的自然资源，启动确权登记造册工作，进一步明确国有自然资源保护范围、登记范围、程序和法律责任，进一步明确国有自然资源的产权主体、分级行使代表等；三是以不动产登记为基础，实现不动产登记簿与自然资源登记簿关联，建立自然资源登记信息与不动产登记信息互联互通共享的信息平台。

2. 探索自然资源统一确权登记调查方法。按照《自然资源统一确权登记试点方案》要求，结合江西省建设国家生态文明试验区实际，开展生态文明体制改革综合试验，在开展全要素的自然资源统一确权登记工作的基础上，重点探索国家所有权和代表行使国家所有权登记的途径和方式，形成《全要素自然资源统一确权登记操作指引》。

（三）试点工作基本原则

一是坚持资源公有。坚持自然资源社会主义公有制，即全民所有和集体所有。

二是坚持物权法定。坚持按照法律规定，确定自然资源的物权种类和内容，开展统一确权登记。

三是坚持统筹兼顾。在现有自然资源管理体制和格局的基础上，为相关改革预留空间，做好衔接，逐步划清全民所有、不同层级政府行使所有权的边界。

四是坚持以不动产登记为基础。在不动产登记的基础上，构建自然资源统一确权登记体系，实现自然资源统一确权登记与不动产登记的有机融合。

五是坚持社会主义市场经济改革方向。正确处理政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，发挥政府科学宏观调控和有限治理作用。

（四）试点工作内容

根据《自然资源统一确权登记办法（试行）》，江西省自然资源统一确权登记试点内容是：围绕开展生态文明体制改革综合试验，在开展全要素的自然资源统一确权登记工作基础上，探索国家所有权和代表行使国家所有权登记的途径和方式。重点研究国务院、各层级国家公园管理机构、各层级湿地公园管理机构及政府代表行使自然资源国家所有权分别包含的范围内容和边界划分，合理确定自然资源国家所有权代表行使主体及行使范围，形成《全要素自然资源统一确权登记操作指引》。

二、目前基本情况

（一）自然资源确权登记现状

近年来，按照国家统一部署，江西省相关部门陆续分别组织开展了部分自然资源确权登记发证工作。

2011 年，省国土资源部门组织开展了农村集体土地确权登记发证工作。截止到 2013 年 8 月，全省 99 个县(市、区)农村集体土地所有权确权登记发证成果通过国家验收，共完成 1404 个乡（镇）、1.72 万个村、20.04 万个村民小组、98.64 万宗农村集体土地所有权确权登记发证工作。

2004 年，全省组织开展了以“明晰产权、分山到户”为核心内容的林业产权制度改革，遂川等 7 个县（市）先行试点。2005 年 4 月在试点的基础上，全省林业产权制度改革全面铺开。到 2008 年基本完成全省林地、林木所有权及使用权确权发证，共发放林权证 642.8 万本，集体山林分山到户率达到 82.1%。全省共调处山林权属纠纷 6.2 万起，调处率达 97.2%。但林权登记成果与现行不动产统一登记的要求相比，存在标准和方法的差异，加之近些年林木生长变化、区划界定调整，现势性已不强，原有林权确权登记资料需要依据现行不动产统一登记标准和方法，在办理登记时开展权籍补充调查，完善登记资料，确保登记成果的准确。

2014 年 7 月，水利部确定江西等 7 个省区开展不同类型的水权试点工作。江西水权试点主要任务是分类推进取用水户水资源使用权确权登记，一是对已发证的取水许可进行规范，对取用水户进行水资源使用权确权登记；二是结合小型水利工程确权、农村土地确权等相关工作，采用多种形式和途径对取用水户水权进行确权登记；三是对农村集体经济组

织的水塘和修建管理的水库中水资源使用权进行确权登记。力争用 2 至 3 年，在水资源使用权确权登记、水权交易流转、相关制度建设等方面率先取得突破，为全国层面推进水权制度建设提供经验。2015 年 3 月，根据水利部、江西省人民政府联合印发《关于江西省水权试点方案的批复》，确定新干县、高安市、东乡县为试点县。目前，试点已取得初步成效。

全省自然资源确权登记除集体土地登记、林权登记采取了全面调查、全面登记外，水域、滩涂等自然资源确权登记处于试点探索阶段，获取的只是局部资料，成果呈碎片化。

（五）试点工作实施基础

1.调查工作基础。近年来，江西省国土资源、林业、水利、农业等部门积极开展土地调查、集体土地确权登记、林权登记、水权登记、农村土地承包经营权确权登记颁证等工作，为开展自然资源统一确权登记铺垫了工作基础。

2007 年 7 月，江西省开展了第二次土地调查。以 2009 年 12 月 31 日为同一时点更新，全面查清了全省范围内的土地利用状况，掌握了真实的土地基础数据，建立了省、市（区）、县三级集影像、图形、地类、面积和权属于一体的土地调查数据库及管理系统，实现调查信息的互联共享。在调查的基础上，建立了土地资源变化信息的调查统计、及时监测与快速更新机制。2014 年 3 月，全省第二次土地调查主要数据成果已向社会公开发布。2011 年 4 月，江西省部署开展了农村集体土地确权登记发证工作。主要任务是在全面查清每宗集体土地的权属、界址、面积和利用状况等的基础上，建立健

全全省城乡一体化地籍调查数据库及信息管理系统。2013 年 8 月，全省 99 个县（市、区）建立了县级农村集体土地所有权确权登记发证信息数据库管理系统。截止到 2014 年底，农村宅基地和集体建设用地使用权地籍测量工作也已基本完成。2015 年 3 月，经省政府同意，省国土资源厅等五厅联合部署开展了全省房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证工作。

从 2004 年开始，在以“明晰产权、分山到户”为核心内容的林业产权制度改革中，省林业厅为服务林地林木确权登记发证，开发了江西省林权登记发证管理信息系统，首次提出了林权证发放“五统一”要求，即统一林权证书；统一信息系统软件；统一“六个”步骤实施；统一林权证附图；统一建立林权档案。各地在政策宣传、思想统一、方案制定，到队伍培训、纠纷调处、山场勘界、林权证发放等方面，取得了扎实有效的工作经验。

2013 年，江西完成全省第一次水利普查并公布《江西省第一次水利普查公报》，摸清了全省河流湖泊、水利工程、经济社会用水、河湖治理保护、水土保持等方面基本情况。省水利部门还组织开展了全省流域综合规划修编、河道（湖泊）岸线利用管理规划、水资源保护规划、地下水开发利用与保护规划等，均对全省河湖和水资源状况进行了调查统计。

2014 年 4 月，江西省农业部门组织开展了农村土地承包经营权确权登记颁证。目前，全省农村土地承包经营权确权登记颁证成果已进入检查验收阶段。

江西省在农村集体土地确权登记等工作中，采集了覆盖全省 0.5 米分辨率彩色数码影像（DOM），部分县（市、区）采集了 0.2 米分辨率彩色数码影像（DOM），并建立了集影像、图形、面积和权属及相关信息于一体信息数据库管理系统，为自然资源统一确权登记调查工作提供了大量可资利用资料和成果。

2.组织工作基础。通过全省第二次土地调查、农村集体土地确权登记发证、林权制度改革、农村土地承包经营权确权登记颁证和水权试点等工作，各相关部门积累了丰富组织工作经验，形成了有力推动工作的机制和做法。具体表现在：一是组织保障到位。各级政府注重加强组织领导，采取了成立工作领导小组，设专门办公室推动工作等措施。二是职责分工明确到位。各部门在工作中按照职责分工各司其职、相互协调，形成了共同推进工作的机制。三是制度建设到位。在工作中探索建立了目标责任制、联络员协调制度、项目招标投标管理制度、工作进展情况通报制度、检查验收制度、奖惩制度等相关制度。四是工作方法到位。如农村集体土地所有权确权登记中，县级政府的组建“三支队伍”、实行“五个统一”、强化“六项措施”的工作方法尤其值得自然资源统一确权登记工作中借鉴。五是督促检查到位。如林权登记工作中，省林业厅先后组织开展了“林改工作质量月”、全省林改工作质量检查、林改质量重点跟踪督查、林改前期工作检查验收、“林改发证督导月”、林改交叉检查、主体改革质量评估等一系列活动，保障了工作进度和成果质量。六是经费保障到

位。工作经费纳入各级财政年度预算，保障了工作顺利开展。这些都为试点工作提供了借鉴。

3.宣传工作基础。相关部门在工作中，充分利用报刊、广播电视、互联网等媒体，以及户外广告、宣传栏等多种形式，广泛深入地开展宣传动员，效果明显，获得了广大群众理解支持配合。

三、试点区域的选择

按照《自然资源统一确权登记试点方案》部署，江西作为国家生态文明试验区，开展生态文明体制改革综合试验，在开展全要素的自然资源统一确权登记工作基础上，探索国家所有权和代表行使国家所有权登记的途径和方式。因此，选取的试点地区，必须考虑其境域内自然资源应涵盖国家地质公园、自然文化遗产公园、森林公园、湿地公园、自然保护区，并能与相关部门正在开展的水权确权登记试点等工作相衔接，试点地区要具有代表性、典型性，确保试点成果具有可操作性和易复制推广。

九江市庐山市位于江西省北部，面临鄱阳湖。区域内庐山入选世界文化遗产，世界地质公园。全市有国家森林公园、湿地公园各1处。庐山是国家5A级风景名胜区。庐山风景名胜区管理局为省人民政府管理庐山风景区的行政机构。

2017年3月19日，国土资源部在京组织专家对方案进行评审，再次确定庐山市开展全要素的自然资源统一确权登记，以庐山、国家公园为重点，探索以国家公园作为独立的登记单元，开展全要素的自然资源统一确权登记方法，并着

力解决自然资源跨行政区域登记问题。主要示范国家所有权和分级行使国家所有权登记的途径和方法。重点研究国家地质公园、庐山风景名胜区管理局及政府代表行使自然资源国家所有权分别包含的范围内容和边界划分方法，合理确定自然资源国家所有权代表行使主体及行使范围。形成《国家公园确权登记操作指引》。

选择庐山市开展自然资源统一确权登记试点具备典型示范效果。

四、试点工作任务

《自然资源统一确权登记办法（试行）》明确规定，自然资源统一确权登记工作包括划分自然资源登记单元、自然资源所有权和基本状况登记、自然资源用益物权关联、自然资源登记附图制定、自然资源登记信息平台搭建等任务。划分自然资源登记单元是为了确定登记的范围和边界，并以登记单元为边界明确其范围内的自然资源的数量、质量、面积、公共管制等基本信息，在此基础上进一步查清单元内各类自然资源的所有权、用益物权等权属信息，将自然资源的基本信息、权属信息进行登记附图和建立数据库信息，最终以不动产信息平台为基础，达到不动产登记与自然资源登记的融合，实现相关部门资源信息互通互享。

（一） 划分自然资源登记单元

自然资源登记单元是自然资源确权登记的基本单元，需要按照不同自然资源种类和在生态、经济、国防等方面的重要程度并结合生态功能的完整性、集中连片等原则进行划定。因

此需要开展自然资源生态功能重要性和完整性调查、独立自然资源登记单元划分、登记单元边界衔接等工作。

1. 自然资源生态功能重要性和完整性调查。以自然资源相关保护规划、国家审批为依据，确定自然资源国家、省级、地方保护重要性级别，并从生态系统性的角度对自然资源生态完整性进行调查评价。

2. 国家公园、湿地、自然保护区、水流等独立自然资源登记单元划分。以国家审批国家公园、自然保护区范围线为依据划定国家公园、自然保护区登记单元，以林业部门湿地斑块划定湿地登记单元，以水域、岸线边界划定水流登记单元。

3. 其他自然资源登记单元划定。扣除国家公园、湿地、自然保护区、水流等独立自然资源登记单元，按照生态功能完整性和集中连片等原则，划分其他自然资源登记单元。

4. 登记单元边界与权属边界衔接。结合登记单元内自然资源的所有权、使用权等权属边界对初步划定的自然资源登记单元边界进行修正。

（二）自然资源基本状况登记

自然资源基本状况登记需要登记单元内自然资源的数量、质量、面积、用途管制要求、生态红线要求等基本内容，为了保证登记信息科学精确，需要开展以自然资源现状调查和公共管制规划调查工作。

1. 自然资源基本信息状况调查。以土地利用现状调查（自然资源调查）成果为基础，结合森林、草原、水、矿产

等各类自然资源专项普查或调查成果，开展实地调查工作，将登记单元内自然资源的坐落、空间范围、面积、数量、质量等基本信息登记入簿。

2. 公共管制调查登记。以生态保护规划、环境保护专项规划、水流流域资源专项综合规划等自然资源保护规划为依据，查清各类法律法规或规划红线对本单元内各类自然资源的生态保护要求，以依法确定的自然资源用于管制规划为依据，调查对本登记单元相应的用于管制要求，将登记单元内各类自然资源的公共管制信息全部登记入簿（管制信息如果涉及已经登记的用益物权，要依法开展）。

（三） 自然资源所有权登记

自然资源统一确权登记需要登记单元内自然资源的所有权信息，自然资源所有权包括全民所有权和集体所有权两大类。

1. 国家所有权勘测定界。以农村集体土地所有权登记为依据，划清全民所有和集体所有的边界。

2. 国家所有权登记。以分级行使国家所有权体制改革为基础，划清不同层级政府行使所有权边界，登记国家所有权代表和代表行使内容。

（四） 自然资源用益物权登记信息关联

自然资源统一确权登记需要关联单元内各类自然资源的用益物权登记信息，不动产统一登记工作已经将森林、林木所有权，耕地、林地、草原等土地承包经营权等信息登记

入库，因此需要借助不动产统一登记的成果，完成自然资源用益物权登记信息的关联。

（五）自然资源登记单元附图制定

在土地利用现状调查基础上，结合国家土地所有权边界、集体土地所有权边界、自然资源用益物权边界制定自然资源登记单元附图，明确自然资源登记单元范围线及界址点坐标、国家所有权权属范围线、地类界线、不动产登记单元线及地类代码等基本信息。并以附图为基础，建立自然资源信息数据库。

（六）自然资源登记信息平台搭建

建立以不动产登记信息管理基础平台为基础的自然资源登记信息数据库，在不动产登记信息管理基础平台上开发预留模块，实现自然资源登记信息数据库纳入不动产登记数据库，最终将融合后的信息平台中的自然资源登记信息与农业、水利、林业、环保等相关部门管理信息的互通共享，服务自然资源的确权登记和有效监管。

五、各级责任分工

（一）省级

1. 制定省级实施方案和技术规定及相关管理办法等；
2. 承担确权调查队伍或中介机构资格审查；
3. 开展宣传和技术培训；
4. 开展自然资源统一确权登记技术路线方法试验研究，组织指导开展自然资源统一确权登记试点工作；
5. 指导并组织自然资源权属争议调处及确权登记工作；

6. 负责省级自然资源统一确权登记信息管理系统建设；
7. 负责组织对设区市级及试点区域实施方案批复；
8. 组织核查、预检、验收工作；
9. 负责收集本省辖区内国家级、省级自然保护区、国家公园、湿地、水流等自然资源相关资料；
10. 负责组织跨设区市的自然资源登记单元信息接边；
11. 负责省级确权登记成果汇总和上报；
12. 进行确权登记工作总结与表彰。

（二）设区市级

1. 制定设区市级实施方案，做好资料收集准备工作；
2. 组织辖区内开展自然资源统一确权登记工作；
3. 负责组织对县级实施方案批复；
4. 指导并组织自然资源权属争议调处及确权登记工作；
5. 负责设区市级自然资源统一确权登记信息数据库建设；
6. 检查与指导县级自然资源确权登记，对县级自然资源确权登记成果进行复检；
7. 负责设区市级自然资源确权登记成果汇总和上报。

（三）县级

1. 做好确权登记资料收集准备工作，制定县级实施方案；
2. 确定自然资源登记范围，开展确权登记工作；
3. 建立县级自然资源确权登记信息管理数据库；
4. 负责辖区内自然资源权属争议调处；
5. 组织对自然资源确权登记成果进行初检；
6. 负责县级自然资源确权登记成果上报。

六、实施步骤（时间安排）

全省自然资源统一确权登记试点工作计划从 2017 年 1 月开始到 2018 年 6 月底结束，共约一年半时间开展实施。

省本级、试点地区单位根据工作任务要求，开展有关自然资源统一确权登记调查技术路线方法研究、基础资料的收集整理和审核工作，编制项目工作经费预算、工作方案及试点办法等，并向上级报备组织集中咨询和审查，批复试点工作方案，开展试点等。

（一）试点准备（2017 年 4 月底前）

1. 2017 年 2 月底前，成立省级工作领导小组及其办公室、专家指导组；完成省级工作经费批复、省级工作方案编制及上报等。

2. 2017 年 3 月底前，完成省级工作方案编制批复；开展资料收集整理；研究讨论形成初步自然资源统一确权登记调查技术路线方法、开展试验；开展相关宣传工作；完成试点区域不动产登记机构工作人员及支撑单位相关人员技术培训工作。

3. 2017 年 4 月底前，县级试点区域成立领导小组及工作指导组；完成试点方案编制批复及落实试点经费；通过政府采购方式选择确定试点技术支撑单位等。

（二）试点实施（2017 年 12 月底前）

按照批复试点方案，结合《江西省自然资源统一确权登记试点办法》，开展并完成试点工作等。

1. 2017 年 5 月底前，启动自然资源统一确权登记，向社会发布首次登记公告。

2. 2018 年 2 月底前，实施自然资源统一确权登记，包括开展登记调查、资料审核、登记公告、记载登簿、建立登记信息数据库等。

（三）试点验收总结（2018 年 6 月底前）

1. 2018 年 4 月底前，试点地区单位提交试点成果报告和试点单项确权登记操作指引，并提出修改补充完善自然资源统一确权登记调查技术路线方法和登记试点办法的意见建议。在试点基础上，完善我省自然资源统一确权登记调查技术路线方法和《江西省自然资源统一确权登记试点办法（试行）》。形成《江西省全要素自然资源统一确权登记操作指引（试行）》。

2. 2018 年 5 月底前，相关成果报省人民政府组织专家进行预检验收后，报国土资源部会同相关部门进行评估验收。

七、组织保障措施

全省自然资源统一确权登记国家试点工作时间紧、任务重，意义重大，必须高度重视，精心组织实施，确保我省工作取得切实成效。

（一）组织保障

全省自然资源统一确权登记试点工作采取政府组织、国土资源部门牵头、相关部门参与的工作模式，责任主体是各级人民政府。省政府成立自然资源统一确权登记工作领导小组，由政府负责同志任组长，领导小组成员包括省发改委、

编办、财政、国土、环保、水利、农业、林业、住建、文化、法制等相关部门领导。领导小组负责试点工作的组织和领导，协调解决确权登记工作过程中出现的重大问题。领导小组下设办公室，办公室设在省国土资源厅。根据工作需要，内设工作组，分工负责确权登记工作的具体业务和日常管理事务。同时，成立省级专家咨询组和技术指导组，提供有关理论、政策咨询，对调查确权登记工作中遇到的重大技术问题和政策问题进行研究指导。各市、县及相关管理机构成立相应的领导机构和办事机构，负责协调本辖区确权登记工作。

（二）技术保障

采用统一的调查规范和标准。根据国家有关技术规程要求，结合我省实际，由省国土资源厅牵头组织制定《江西省自然资源调查确权登记技术规定》《江西省自然资源调查登记成果检查验收办法》等，以确保调查登记成果质量。编制《江西省自然资源统一确权登记工作细则》，明确发改委、财政、国土、环保、水利、农业、林业等相关部门或管理机构职责分工，提供技术保障及相关资料，切实做到各司其职、各负其责，通力协作、密切配合。充分利用现有或新获取的航摄影像数据资料，开展自然资源统一确权登记试点，为全面开展工作积累经验。要选择信誉度好、技术力量强的专业队伍参与自然资源统一确权登记试点工作。试点过程中遇到的疑难问题及成果经验应及时向国土资源部请示汇报。省、市要做好技术培训，省级负责对市、县（区）国土资源及相关管理部门的技术管理人员、调查队伍的专业技术人员进行

调查确权调查登记技术路线方法和政策法规等方面的培训，市级负责对县、乡（镇）干部、国土资源局（所）有关技术人员的培训。

（三）制度保障

全省试点工作中要建立八大制度：

一是目标责任制。将自然资源统一确权登记工作目标责任层层分解落实，明确各级的工作职责、目标任务和完成期限。

二是领导小组成员单位联络员协调制度。各领导小组成员单位要齐心协力，密切配合，指定联络员，不定期召开联络员协调工作会议，负责提供相关资料和参与协调解决工作中遇到的具体困难、问题。

三是工作情况通报制度。各级要加强工作调度，不定期召开工作调度会。各设区市于每月5日前上报本市自然资源统一确权登记工作进展情况，并建立网上动态上报机制，省将采取多种方式进行督促检查和情况通报，确保按期完成确权登记试点任务。

四是资质备案公示制度。借鉴农村集体土地确权登记发证、不动产登记数据整合作业单位资质备案公示做法，对调查机构予以公示，提高自然资源调查工作成果质量。

五是招投标管理制度。试点中涉及政府采购的项目严格执行相关程序，确保公平公正。

六是权属争议调处机制。成立以政府领导为负责人的权属争议调处机构，指导协调调处工作，确保自然资源统一确

权登记调查中权属争议调处工作顺利开展。省发改委、编办、财政、国土、农业、林业、环保、水利、住建、文化、法制等相关部门或管理机构要加强沟通协调，妥善处理土地权属争议，做好与行政复议和行政诉讼的衔接。要加强权属争议案件的信息收集，掌握争议案件的基本情况，制定应急处理预案，提高应对和处理群体性事件的能力。

七是检查验收制度。省、市两级要加强对试点确权调查、权属审核、注册登记、档案整理归档和数据库建设等过程检查和指导。省、市、县分级负责调查成果的检查 and 验收，实行项目承担单位自检、县级初检、市级复查、省级核查预检、国家级验收的检查验收制度。

八是奖罚制度。对试点工作组织得力，进度快，工作完成好，登记率高，成果质量优秀的单位和个人，给予表彰和奖励；对未能按期完成确权登记试点任务或成果质量不合格的地方，将予以通报批评。

（四）宣传保障

各级政府通过报纸、电视、网络、宣传标语等媒体，大力宣传自然资源统一确权登记的重要意义。重点加强对基层政府部门和群众的宣传，让基层干部群众充分认识自然资源统一确权登记工作的重要性和必要性，调动各级干部工作的主动性和群众参与的积极性，提高全社会对自然资源统一确权登记工作重要性的认识，创造良好的舆论环境。

（五）经费保障

根据国土资源部、中央编办、财政部、环境保护部、水利部、农业部、国家林业局《关于印发〈自然资源统一确权登记办法（试行）〉的通知》（国土资发〔2016〕192号）和《国家生态文明试验区（江西）实施方案》要求，将自然资源统一确权登记工作所需经费足额纳入省、市、县级政府年度财政预算，确保及时落实经费，保障试点工作的顺利开展。

工作经费的测算应结合试点工作任务量、确权登记范围面积、已有工作基础进行综合测算，应具体细化不同任务工作经费，包括：准备工作经费、调查工作经费、登记工作经费、信息平台搭建工作经费、成果质量检验工作经费、试点总结验收工作经费等县级试点工作经费原则上不低于 3000 元/KM²。

根据方案精神，为了保证庐山市做好此次试点工作，建议如下：

- 1、 因此次确权工作所涉及的部门较多，建议提请市政府成立庐山市自然资源统一确权登记领导小组，由副市长级的领导来统一协调各部门之间的合作，包括各种数据的提交汇总，加强与环保、水利、农业、林业等部门沟通衔接，相互理解、相互支持、密切配合，工作开始之前召集相关各部门负责人开会传达部、省相关文件精神，指定个部门负责此项工作的联系人。
- 2、 试点工作开始之前的实验阶段，是为了今后的工作开展

进行技术摸索，因此需要将此次实验摸索的阶段认真踏实做好，理清自然资源统一确权登记所需的基础资料状况，有关部门已有资料的应当积极获取，现有资料不能满足的，应当积极研究解决办法，必要时可开展补充性调查。已有资料的质量直接关系到底层数据基础的建立，关系到今后工作的进程，必须予以重视。

- 3、 技术单位定期向主管部门领导汇报工作进展并对下一阶段工作提出预报，建立详细的项目工作周报制度，使整个项目有完整的工程进度档案。
- 4、 保持与省厅主管部门的沟通，及时了解其他试点单位的工作进度以及部、省里下发相关的政策文件、技术文件等信息资源，以便及时跟进。

自然资源确权相关资料：

[https://download.csdn.net/download/qq_41127811/18661538?
spm=1001.2014.3001.5503](https://download.csdn.net/download/qq_41127811/18661538?spm=1001.2014.3001.5503)