

永久基本农田储备区划定和整改补划 工作方案

为确保 XX 县永久基本农田储备区建设和整改补划工作的顺利推进，依据《自然资源部农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）文件、《XX 省自然资源厅 XX 省农业农村厅关于转发 自然资源部农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知 的通知》（XX 自然资发〔2019〕31 号）等相关文件的指示以及相关工作安排和要求，结合 XX 县实际情况制定 XX 县永久基本农田储备区划定和整改补划工作方案如下：

一、工作范围

永久基本农田储备区划定工作范围为 XX 县土地利用总体规划确定的县域规划范围，工作重点为 XX 县中心城区、各乡镇、重要交通沿线及城镇周边区域。城镇周边是指以县土地利用总体规划确定的中心城区范围和乡镇规划区范围界限为准（含禁建区、限建区、允许建设区、有条件建设区）。

永久基本农田核实整改范围为 XX 县全县范围内的永久基本农田图斑。

二、工作职责

XX 县永久基本农田储备区划定和整改补划工作由各乡镇人民政府作为实施主体，县自然资源和规划局、县农业部门负责具体工作。县自然资源和规划局、县农业农村局负责具体实施县域永久基本农田储备区的潜力分析评估、划定及整改补划工作，在永久基本农田之外

其他质量较好的耕地中，划定永久基本农田储备区，组织开展实地核实，最终形成与实地相符的永久基本农田储备区，并及时建立和完善相应的数据库。同步对永久基本农田划定成果进行进一步核实，巩固永久基本农田划定成果，严控建设占用永久基本农田，统筹生态建设和永久基本农田保护，加强永久基本农田建设。乡镇全面配合县自然资源和规划局、县农业部门的工作安排，负责签订保护责任书和保护卡，配合作业单位开展野外核实举证。县林业、发改、财政、经商、生态环保、住建、交通、水务、旅游等部门主要负责提供与本项目相关的基础资料，对储备区划定及永久基本农田整改补划提供政策及技术支持。

三、工作内容

在已划定永久基本农田控制线基础上，依据《土地管理法》《农业法》《基本农田保护条例》等法律法规，依据2017年度土地变更调查、第三次全国土地调查、地理国情监测、土地利用总体规划和土地整治规划、耕地质量调查监测与评价、土地综合整治、高标准农田建设、建设项目用地审批和矿业权审批登记等成果，结合本县实际，按照永久基本农田划定、质量调查监测与评价、保护与监管、数据库建设等工作要求和技术标准，依法有序的开展永久基本农田储备区划定及整改核实工作。

四、工作程序

按照调查摸底、实地核实、编制方案、建立数据库、论证审核、成果交汇的程序进行。

（一）调查摸底。

由县自然资源和规划局、县农业农村局牵头，以本县通过省级核查（差错率在1%以内）的第三次国土调查成果数据为底图，套合叠加永久基本农田划定、已建成高标准农田、全国耕地质量评价、建设项目用地审批等成果数据，分析整合形成永久基本农田储备区后备资源潜力成果，采取内业分析和外业调查的方式，分析评估XX县土地利用总体规划确定的县级中心城区和乡镇规划范围内已划定的永久基本农田之外其他耕地质量较好耕地的分布、数量、质量和集中连片程度等，综合各乡镇的实际情况明确基本农田储备区划定目标。

将永久基本农田数据与最新卫星影像及其他相关成果在室内进行叠加分析。通过影像解译和判读分析，从已划定的永久基本农田图斑中筛选出疑似划定不实、违法违规建设占用、违法违规占用破坏、种植（杨树、按树、构树、草坪、草皮等）植物、位于各类生态红线范围内的图斑，作为外业核实的基础数据。

县自然资源和规划局、县农业农村局具体开展本辖区内的所有耕地情况调查摸底，掌握基本情况，主动与市自然资源和规划局、市农业农村局对接。

（二）实地核实。

根据初步确定的永久基本农田储备区划定目标，在县政府领导下，县自然资源主管部门和农业农村主管部门密切配合，充分运用最新的卫星遥感影像、年度土地变更调查、地理国情监测、耕地质量调查监测与评价等成果，结合高标准农田建设、自然保护区设立等成果，

在县土地利用总体规划确定的县域规划范围内组织开展实地核实，形成与实地相符的永久基本农田储备区。

同步对室内叠加分析筛选出的疑似图斑，逐图斑进行现场调查和核实，拍摄现场照片，圈定界线及范围，填写相关表格，作为后期调整补划及处理的依据。

为弥补影像清晰度、时效性等可能导致错判、漏判等问题，以最新影像图、永久基本农田划定图纸为基础，通过对乡镇、村、社及村民进行现场走访调查，发现问题及时核实处理。

（三）编制方案。

根据市上下达的 XX 县范围内永久基本农田储备区划定任务，结合实地核实永久基本农田的情况，由县自然资源和规划局会同农业农村主管部门编制本县永久基本农田储备区划定和整改补划方案，报请县政府同意后，报市自然资源和规划局、市农业农村局核定。市、县（区）中心城区范围内永久基本农田储备区划定和整改补划方案应纳入同级土地利用总体规划调整完善方案。

储备区划定方案包括永久基本农田储备区划定潜力图斑及核实情况、划定依据、全县永久基本农田储备区划定情况、县域周边范围内永久基本农田储备区划定情况（数量、质量、坡度、布局、地类、落实到图斑等）、分布图（包含县城周边范围线等）。

整改补划工作方案包括已划定永久基本农田有关情况（总体情况、城市周边永久基本农田划定情况、各地类情况、坡度情况、质量情况等）、永久基本农田核实整改情况（含划定不实问题、违法违规

建设占用和违法违规占用破坏、永久基本农田上的农业生产活动、永久基本农田上的矿业权设置、生态建设项目和生态退耕等）、拟整改补划原因分析、违法违规占用永久基本农田查处情况、补划情况（规模、平均质量、空间位置等情况）、补划永久基本农田分布示意图、补划永久基本农田拐点坐标表等。

（四）建立数据库。

根据 XX 县永久基本农田储备区划定和整改补划情况，按照《自然资源部 农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）要求，在全面梳理永久基本农田划定成果基础上，要对永久基本农田数据库进行更新完善，同时建立永久基本农田储备区数据库。

依据永久基本农田数据库质检标准和程序对数据库进行质检。空间定位基础过程平面坐标采用“2000 国家大地坐标系”，高程基准采用“1985 国家高程基准”，地图投影采用“高斯—克吕格投影”（1：1 万比例尺采用标准 3 度分带，1：5 万以下比例尺图采用标准 6 度分带）。

（五）论证审核

县自然资源主管部门会同农业农村主管部门按照划定工作要求组织开展永久基本农田储备区划定和整改补划工作，按县级自验、市级论证、省级验收自下而上的程序，对储备区划定和整改补划情况进行审核。

（六）成果汇交

永久基本农田储备区划定成果包括划定方案、划定成果数据库、划定情况表、划定成果图件等；永久基本农田整改补划成果包括整改补划方案、数据库、补划永久基本农田分布示意图、补划永久基本农田拐点坐标表等。以上成果应于 2019 年 12 月 31 日前汇交“自然资源部和农业农村部”。

五、组织实施

永久基本农田储备区划定及整改补划具体工作以县级行政区域为单位，在县人民政府统一领导下，由县自然资源和规划局、县农业农村主管部门组织实施。

（一）将划定任务落实到户、建立统一规范的永久基本农田保护标志并落实保护责任和措施。

（二）按照技术标准上图入库，建立相关图件及数据库上报备案，纳入当年土地利用变更调查范围。

（三）对照并依据上级最新下达的基本农田保护面积与其他区域划定成果进行衔接，形成完整的县域永久基本农田储备区划定和整改补划成果。

六、工作要求

（一）合理确定储备区划定规模。根据划定工作要求，结合本县重大建设项目、生态建设、灾毁等占用需求或减少永久基本农田情况，合理确定本县储备区划定目标任务。

（二）严格确定储备区划定标准。在已划定永久基本农田以外的耕地上，按照“质量不降、布局稳定”的要求，严格确定永久基本农

田储备区划定标准。

（三）坚持整改补划问题导向。凡是存在划定不实、补划不足、非法占用、查处不力等问题的，查明情况、分析原因，剔除分类处置措施，落实整改、严肃问责，确保永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定。

七、时间安排

（一）XX年 XX月，成立领导小组，由县自然资源和规划局、县农业农村局牵头，编制完成《XX县永久基本农田储备区划定和整改补划工作方案》，报县政府批准实施。

（二）XX年 XX月底前，在县政府领导下，由自然资源部门、农业部门牵头，相关部门密切配合，完成划定资源潜力评估、明确储备区建设和整改补划目标任务、实地核实、数据库建立、论证审核等工作，按要求上报划定成果。

（三）XX年 XX月 XX日-XX月 XX日，进行成果复核整改工作，对于未通过复核的，由县自然资源部门、县农业部门组织相关工作人员及时进行查漏补缺，完善永久基本农田储备区数据库及整改补划工作，上报成果数据。

八、保障措施

（一）组织保障。

成立由县政府分管自然资源的副县长为组长的永久基本农田储备区划定和整改补划工作领导小组，县自然资源、农业、林业、发改、财政、经商、生态环保、住建、交通、水务、旅游等部门与各乡镇人

民政府参与，下设办公室在自然资源和规划局，成员由县自然资源和规划局和农业农村局相关人员组成，各部门与各乡镇必须指派一名人员专门负责此项工作。

（二）严肃工作纪律。

站在讲政治、顾大局的高度，履职尽责、求真务实、敢于碰硬，已划定永久基本农田不得随意调整，确保永久基本农田成果的稳定性与信息的真实性。派驻县自然资源和规划局对加强和改进永久基本农田保护工作跟踪监督，严肃问责督查过程中发现的问题并督促其落实整改。

（三）营造良好氛围。

结合储备区划定和整改补划工作，补充更新永久基本农田保护标志牌和界桩、保护档案等，规范标识内容，保障群众知情权，接受社会监督；各乡（镇）政府和各相关部门要充分利用各种媒体，通过多种形式及时做好永久基本农田储备区划定与整改补划的特殊保护政策解读与宣传工作，及时回应社会关切，凝聚起全社会保护耕地共识，营造有利于永久基本农田储备区划定和整改补划工作的舆论环境，保证此项工作的顺利进行。

（四）经费保障。

永久基本农田储备区划定和整改补划工作包括实地核实、潜力评估、方案编制、设立统一保护标志、上图入库等工作的相关经费由县财政承担，专款专用，切实保障储备区划定和整改补划工作顺利推进。