

附件

# 浙江省市、县级矿产资源规划编制指南

浙江省自然资源厅

二〇二〇年十月

# 目 录

引 言.....	1
一、总则.....	1
（一）规划定位.....	1
（二）规划期限.....	1
（三）编制依据.....	1
（四）编制主体.....	2
（五）工作原则.....	2
（六）其他要求.....	2
二、编制程序.....	2
（一）前期准备工作.....	2
（二）开展“十三五”规划实施评估.....	3
（三）开展规划基础研究.....	3
（四）编制规划草案.....	3
（五）编制规划文本.....	4
（六）征求意见和论证.....	4
（七）审查与报批.....	4
三、规划内容与要求.....	4
（一）现状与形势.....	4
（二）指导思想、基本原则和规划目标.....	4
（三）地质矿产调查评价与勘查.....	5
（四）矿产资源开发利用与保护.....	5
（五）矿业绿色发展.....	7
（六）重点项目.....	7
（七）规划保障措施.....	7
四、规划环境影响评价.....	7

五、规划成果要求.....7

    （一）规划文本.....7

    （二）规划附表.....8

    （三）规划附图.....8

    （四）规划编制说明.....8

    （五）规划数据库.....9

    （六）规划环境影响报告书.....9

附录 A 市、县级矿产资源规划指标体系.....10

附录 B 砂石土矿产开采规划区块划定工作要求.....12

附录 C 市、县级矿产资源规划文本参考提纲.....15

附录 D 市、县级矿产资源规划附表表式.....19

附录 E 市、县级矿产资源规划附图要求.....25

# 引 言

为指导和规范市、县级矿产资源“十四五”规划编制工作，根据《省级矿产资源总体规划编制技术规程》和《市县级矿产资源总体规划编制要点》（自然资办发〔2020〕19号）等有关要求，结合我省实际，制定本指南。

本指南规定了市、县级矿产资源规划的定位、原则、编制程序、内容及成果等要求。

## 一、总则

### （一）规划定位

市、县级矿产资源规划是浙江省矿产资源规划体系的重要组成部分，是规范本行政区内矿产资源勘查、开发利用与保护的指导性文件，是依法审批和监督管理矿产资源勘查、开发利用与保护活动的重要依据。

市、县级矿产资源规划是本行政区国民经济和社会发展规划体系中的专项规划，应当符合国民经济和社会发展规划、国土空间规划，与自然资源、生态环境、建设、交通、水利、林业、旅游等相关规划相互衔接。涉及矿产资源勘查、开发活动的相关行业规划，应当与矿产资源规划做好衔接。

#### 1. 市级规划

市级规划在全省矿产资源规划体系中起承上启下的作用，落实省级总体规划的部署要求，合理分配省级规划分解下达的控制指标，落实省级规划分区空间边界；科学划定市级规划分区，明确管控措施；对本级出让登记矿产资源的勘查、开发和保护活动进行详细部署安排，规范设置勘查开采规划区块；提出县级规划指导性意见和约束性要求。

#### 2. 县级规划

县级规划是矿产资源规划体系的基层单元，突出精细管理和监管依据作用，全面落实上级规划的任务要求，落实省、市两级规划分区空间边界；对本级出让登记矿产资源的勘查、开发和保护活动进行详细部署安排，规范设置勘查开采规划区块，细化规划管控措施。

### （二）规划期限

规划期应与省级矿产资源总体规划相一致，以 2020 年为基期，目标年为 2025 年，展望到 2035 年。

### （三）编制依据

1. 《中华人民共和国矿产资源法》《浙江省矿产资源管理条例》等法律法规；

2. 《矿产资源规划编制实施办法》等部门规章；  
3. 《浙江省自然资源厅关于全面开展矿产资源规划（2021-2025 年）编制工作的通知》等相关文件；

4. 矿产资源管理及相关产业政策；  
5. 上级矿产资源规划；  
6. 本级国民经济和社会发展规划、国土空间规划和其他相关规划。

#### **（四）编制主体**

市、县级矿产资源规划由自然资源主管部门在同级人民政府领导下组织编制。规划编制具体工作一般由规划编制技术支撑单位承担。自然资源主管部门负责组织、协调和指导规划编制工作。自然资源主管部门和规划编制技术支撑单位须合理分工、密切配合，确保规划编制进度和质量。

#### **（五）工作原则**

1. 继承和创新相结合。充分利用已有工作成果，结合新形势新要求，谋划矿产资源保障和矿业高质量发展的新任务新举措。

2. 做好衔接与落实。细化落实上级矿产资源规划部署，确保目标指标和任务落地、重大项目落地、勘查开发准入条件和管理措施落地，做好与国土空间规划的衔接，明确各类规划分区、勘查开采规划区块空间边界。

3. 突出规划可操作性。因地制宜，突出本地特色，详细安排部署本级出让登记的矿产资源开发利用与保护活动，优化开发布局与结构，引导矿业权合理设置。

4. 坚持开门编制规划。坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与，广泛听取社会各方面意见，提高规划编制的科学性和透明度。

#### **（六）其他要求**

按照数据库建设标准及有关要求同步推进规划数据库建设。按照有关规定同步开展市级规划环境影响评价工作。

## **二、编制程序**

### **（一）前期准备工作**

#### **1. 成立规划工作领导小组及办公室**

规划领导小组一般由同级人民政府分管领导任组长，同级自然资源主管部门和政府综

合部门领导任副组长，发改、经信、生态环境、建设、交通、水利、应急等相关部门领导为成员。与市级规划联编的县（市、区），应指定一名领导担任市级规划领导小组成员，并指派专人参与规划编制工作。

规划领导小组的主要职责：指导规划编制；协调各部门关系；研究解决规划编制中的重大问题；审定规划编制工作方案、规划成果等。

## **2. 落实规划编制技术支撑单位**

规划编制技术支撑单位要通过招标等方式择优选定，应符合下列条件：具有独立法人资格；具备与规划编制相适应的地质矿产、经济、规划等专业人才，有从事规划编制相关工作经验，信誉良好，项目负责人必须具有副高级以上专业技术职称，负责人和主编均须参加省自然资源厅组织的规划编制业务培训。2019年度地矿信用等级为C级及以下的单位不得承担。

## **3. 组建规划编制工作专班**

由自然资源主管部门和规划编制技术支撑单位选派人员，共同组建专业结构合理、人员素质高的规划编制工作专班，工作专班主任由自然资源主管部门负责人担任。

## **4. 制定规划编制工作方案**

规划编制工作方案包括总体思路、工作原则、主要任务、专题设置、人员分工、进度安排、成果要求、保障措施、经费落实等内容，报上一级自然资源主管部门备案。

# **（二）开展“十三五”规划实施评估**

围绕本地矿产资源“十三五”规划确定的重点目标任务，客观评估规划实施情况，总结取得的主要成效，分析存在的突出问题，提出对策建议，编制评估总结报告。

# **（三）开展规划基础研究**

围绕本地区国民经济和社会发展总体目标，落实国土空间规划管控要求，在“十三五”规划实施评估基础上，全面收集相关法律法规及规范性文件、矿产资源基础数据、相关规划资料等，准确研判面临的新形势新要求，明确规划重点，深入开展实地调查和基础研究，编写调查研究报告。

# **（四）编制规划草案**

以评估报告和研究报告为基础，编制规划草案，经规划编制工作领导小组同意后，报上级自然资源主管部门进行衔接。

## （五）编制规划文本

落实上级规划衔接要求，完善规划文本，编制附表、附图及编制说明，同步开展规划数据库建设，形成规划征求意见稿。

## （六）征求意见和论证

广泛征求同级人民政府相关部门、有矿业活动的县（市、区）或乡（镇、街道）的意见，组织专家论证。根据各方面的意见和建议，对规划进行修改和完善，形成规划送审稿。完成规划数据库建设和环境影响评价报告书。

## （七）审查与报批

规划送审稿经公示和同级人民政府审核同意后，按规定程序报批。

# 三、规划内容与要求

## （一）现状与形势

1. 分析矿产资源及开发利用与保护现状。主要包括矿产资源概况和主要特点，上一轮规划实施成效，矿产资源勘查、开发利用与保护和矿区生态保护修复的现状、问题等。

2. 研判形势并明确要求。结合本地经济社会发展实际，客观判断矿产资源开发面临的新形势，科学预测本地主要矿产资源需求量，评价矿产资源供应保障能力，明确矿产资源勘查、开发与保护的任务和要求。

## （二）指导思想、基本原则和规划目标

### 1. 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，根据国家、省委省政府决策部署和宏观政策导向，围绕“三地一窗口”目标定位，结合本地经济社会发展要求和矿产资源实际，提出规划指导思想。

### 2. 基本原则

根据规划指导思想，立足本地特色，从统筹生态环境保护与矿产资源开发、提高服务保障能力、提升保护与合理利用水平、推动矿业绿色发展等方面，提出规划基本原则。

### 3. 规划目标

#### （1）目标内容及指标体系

规划目标分为规划期目标和展望目标，依据上级矿产资源规划目标和本行政区矿产资源特点制定，主要内容包括矿产资源开发利用与保护、矿业结构调整、矿业绿色发展、矿

区生态保护修复等方面。规划期目标以定量指标体现，分为约束性指标和预期性指标，展望目标以定性为主。规划指标体系及指标含义见附录 A。

### **（三）地质矿产调查评价与勘查**

1. 依据上级规划，结合本地实际，合理安排基础地质调查和重要矿产资源调查评价工作，提出调查评价项目，明确工作内容、进度安排和预期成果。

2. 按照省级规划工作部署，结合本地实际，提出本行政区矿产资源勘查工作总体部署。落实上级规划在本行政区内划定的勘查规划区块，划定本级出让登记矿种的勘查规划区块，明确勘查程度、勘查阶段、资金来源和时序安排等。勘查规划区块列表说明。

勘查规划区块划定应符合国土空间规划、自然保护地等管控要求。勘查规划区块划定技术要求参照《省级矿产资源总体规划编制技术规程》（自然资办发〔2020〕19 号附件 1）附录 A。

3. 明确地质矿产调查评价和矿产资源勘查的管理要求和措施，推进绿色勘查。

### **（四）矿产资源开发利用与保护**

#### **1. 开发利用调控方向**

根据本行政区资源特点、市场条件和经济社会发展要求，在遵循上级规划调控方向的前提下，明确重点、限制和禁止开采的矿种，提出相应管控措施。

#### **2. 开发利用强度**

依据上一级规划分解下达的控制指标，科学提出本行政区采矿权总数、建筑用石料采矿权数量控制指标及开采总量、国家规定实行保护性开采的特定矿种开采总量控制指标等，明确控制措施。

#### **3. 开发利用布局**

（1）全面落实上级规划中的能源资源基地、国家规划矿区、战略性矿产资源保护区、重点开采区、砂石土矿产省级集中开采区等规划分区，确保边界范围、政策和管理措施落地。

（2）市级规划要统筹本行政区域内实际需要，合理划定砂石土矿产市级集中开采区；可根据地方优势矿产产业发展需求，补充划定市县两级出让登记矿种（非砂石土矿产）的重点开采区。提出集中开采区和重点开采区的规划方向，明确区内矿产资源开发利用水平提升、结构优化、矿地综合利用、绿色矿山建设、矿地生态保护修复、产业发展等预期目标，制定相关措施和管理要求。



重点开采区的划定参照《省级矿产资源总体规划编制技术规程》执行；砂石土矿产市级集中开采区的划定，主要考虑以下因素：

- 新型城镇化、水利、交通等基础设施建设区域性需求和机制砂石产业布局；
- 资源条件允许，现有矿山或拟设开采规划区块相对集中，能够形成规模化开采，区内年开采规模（含拟设区块计划开采规模）不低于 200 万吨；
- 有区位优势 and 便利的交通运输条件；
- 有利于矿地综合开发利用，拓展用地空间。

（3）开采规划区块。落实上级规划在本行政区内划定的开采规划区块，划定本级出让登记矿种的开采规划区块，明确投放时序等。开采规划区块划定应符合国土空间规划、自然保护地等管控要求。

拟新设砂石土矿产采矿权的开采规划区块原则上应落在集中开采区内；对于交通运输条件较差的边远山区，确需设置砂石土矿产采矿权的，可直接划定开采规划区块，但划定数量每个县（市、区）原则上不超过 2 个；因矿地综合开发利用项目、废弃矿山生态修复项目实施需要设置采矿权的，划定开采规划区块时可不受集中开采区管控。开采规划区块列表说明。

规划期内拟财政出资勘查后直接出让采矿权、拟“探转采”、已设采矿权需调整范围或整合等情形，均应划定开采规划区块。非砂石土矿产的开采规划区块划定技术要求参见《省级矿产资源总体规划编制技术规程》（自然资办发〔2020〕19 号附件 1）附录 A，砂石土矿产的开采规划区块划定工作要求参见本指南附录 B。

#### **4. 开发利用结构**

落实法律法规、政策、上级规划规定的有关矿种开采准入条件，提出本级出让登记矿种新建矿山储量规模、开采规模等准入要求。

根据资源禀赋和开发利用现状，合理确定大中型矿山比例调控指标和建筑用石料大中型矿山比例控制指标，提出鼓励矿山企业做大做强的政策导向。

#### **5. 开发利用水平**

落实矿产资源合理开发利用“三率”指标要求，明确矿山“三率”水平达标率控制指标；提出加强技术创新，推广应用先进适用技术，鼓励优矿优用、二次资源循环利用的激励措施，积极推广应用机制砂。

## （五）矿业绿色发展

### 1. 绿色矿山建设

落实上一级规划确定的绿色矿山建设要求，提出绿色矿山建设进度安排和有关措施，明确绿色矿山建成率指标及纳入全国绿色矿山名录库数量指标。

鼓励绿色勘查、绿色矿山建设成效显著的设区市、县（市、区），建设绿色矿业发展示范区，明确总体思路、主要任务、进度安排、配套政策和措施。

### 2. 矿区生态保护修复

针对新建矿山，提出矿区生态保护准入要求，明确采矿权人矿区生态保护修复责任、义务。针对生产矿山，落实“边开采、边治理”要求和管理措施。统筹安排矿山开采和治理修复进度，提出净增矿山恢复治理面积、矿区土地复垦率、矿山粉尘防治达标率等指标。

### 3. 矿地综合开发利用

按照“因地制宜、符合实际、切实可行”的原则，合理设置矿地综合开发利用采矿权项目，提出新增可利用矿地面积指标，明确激励政策。

## （六）重点项目

根据上级规划确定的地质矿产调查评价与勘查、开发利用与保护、矿业绿色发展等重大工程，结合本地实际，提出具体项目，明确实施主体、预期成效和进度安排。

## （七）规划保障措施

从规划实施目标责任考核、规划实施评估调整、规划实施情况监督检查、规划管理信息化等方面，提出保障规划实施的相关措施。

## 四、规划环境影响评价

根据《规划环境影响评价技术导则 总纲》（HJ 130-2019）及有关规定，开展市级矿产资源规划环境影响评价工作。具体要求另行制定。

## 五、规划成果要求

包括规划文本、附表、附图、编制说明（含相应附件材料）、数据库、环境影响报告书等。

### （一）规划文本

市级规划名称为《浙江省××市矿产资源规划（2021-2025 年）》。县级规划名称为《浙江省××县（市、区）矿产资源规划（2021-2025 年）》。

规划文本要求内容简明、重点突出、目标明确、任务具体，文字表达规范，数据准确。规划文本内容与形式参照附录 C。

规划文本的电子文档应为 Microsoft Word 或 WPS 格式文件。

## （二）规划附表

主要包括重点开采区表、砂石土矿产集中开采区表、勘查规划区块表、开采规划区块表等，表式及内容要求详见附录 D。规划附表的电子文档采用 Microsoft Excel 或 WPS 格式文件。各市、县根据需要，可增减规划附表。反映主要矿产资源量、主要矿区（床）资源量、探矿权现状、矿产资源开发利用现状、主要矿山开发利用现状等情况的表格可作为调研报告的附表。

## （三）规划附图

主要包括矿产资源分布与勘查开发利用现状图、矿产资源勘查开发保护规划图，县级规划增加重点开采区规划详图、砂石土矿产集中开采区规划详图等。具体要求见附录 E。

## （四）规划编制说明

主要包括规划编制相关情况说明和相应的附件材料。

### 1. 规划编制说明主要内容

- （1）规划编制组织体系、编制过程、调查研究等情况。
- （2）规划编制依据、基本原则及指导思想。着重说明规划的基本思路和特点。
- （3）规划目标、任务、主要指标制定的依据及理由。
- （4）对重点开采区、集中开采区和矿山布局（开采规划区块）的实地调查、划定过程和结果进行详细说明。
- （5）规划征求意见、专家论证和公示等情况，以及意见协调和吸纳情况。
- （6）与上级矿产资源规划及同级相关规划的衔接情况。
- （7）规划环境影响评价的有关结论及规划优化调整建议的采纳情况。
- （8）上一级自然资源主管部门审查和同级人民政府审核情况。
- （9）其他需要说明的问题。

规划编制说明的电子文档应为 Microsoft Word 或 WPS 格式文件。

### 2. 相应附件材料

- （1）调研报告。
- （2）规划征求意见过程中相关部门书面反馈意见。

(3) 规划专家论证意见。

(4) 开采规划区块选点联合踏勘表、当地乡（镇、街道）和村（社区）的意见。

### **（五）规划数据库**

按照自然资源部最新《矿产资源规划数据库标准》及有关要求，做好规划成果的信息化处理，建立矿产资源规划数据库。

### **（六）规划环境影响报告书**

根据《规划环境影响评价技术导则 总纲》（HJ 130-2019）及有关要求，编制矿产资源规划环境影响报告书。

## 附录 A

### 市、县级矿产资源规划指标体系

类别	指标名称			单位	基准年	目标年	指标属性
矿产资源开发利用与保护	采矿权数		采矿权总数	个			约束性
			建筑石料采矿权数	个			约束性
	保护性矿种开采总量	钨					约束性
	矿山“三率”水平达标率			%			约束性
结构调整	新建矿山准入规模	储量规模	（矿种名称 1）				约束性
			（矿种名称 2）				
			.....				
		开采规模	（矿种名称 1）				
			（矿种名称 2）				
			.....				
	大中型矿山比例		所有矿山	%			预期性
			普通建筑石料矿山	%			约束性
矿业绿色发展	绿色矿山		建成率	%			约束性
			纳入全国绿色矿山名录库数量	个			
	净增矿山恢复治理面积			公顷			约束性
	矿区土地复垦率			%			预期性
	矿山粉尘防治达标率			%			约束性
	新增可利用矿地面积			公顷			预期性

注：各地可根据实际情况增减规划指标项。

**1.采矿权数：**指本行政区内经营性采矿权数量总和。按采矿权总数和建筑石料采矿权数分别提出。

**2.保护性矿种开采总量：**指本行政区内国家实行保护性开采的特定矿种，矿山企业当年采矿作业实际生产的符合产品质量要求的同类矿产实物数量总和。目前，我省只有钨矿属保护性开采矿种。

**3.矿山“三率”水平达标率：**指本行政区内矿山开采回采率、选矿回收率及综合利用率达到矿山开发利用方案设计要求的矿山数量占矿山总数的百分比。

**4.新建矿山准入规模：**指规划期内新建、改扩建矿山应达到的最低规模，分最低储量规模和最低年生产设计规模，按矿种分别提出。对于普通建筑石料，市级规划可统一提出，也可根据所辖各县（市、区）的不同情况分别提出准入规模要求；工程性矿山可不受准入规模限制。

**5.大中型矿山比例：**指本行政区内设计生产规模达到大中型以上的矿山数量占矿山总数的百分比。按所有矿山的大中型矿山比例和普通建筑石料矿大中型矿山比例分别提出。

**6.绿色矿山建成率：**指本行政区内按国家绿色矿山建设标准建成的矿山数量占矿山总数的百分比。

**7.纳入全国绿色矿山名录库数量：**指本行政区内被纳入全国绿色矿山名录库的矿山数量。

**8.净增矿山恢复治理面积：**指本行政区内在规划期新增矿山恢复治理面积与新增破坏矿山面积的差值，原则上该指标为正值。

**9.矿区土地复垦率：**指本行政区内完成土地复垦的面积占可进行土地复垦的总面积的百分比。

**10.矿山粉尘防治达标率：**指本行政区内按照《浙江省矿山粉尘防治技术规范（暂行）》要求，实现达标运行的矿山数量占矿山总数的百分比。

**11.新增可利用矿地面积：**指本行政区内在规划期通过设置矿地综合开发利用采矿权，开采完毕后形成的各类可供乡村振兴战略、新型城镇化建设、绿色产业发展的土地资源面积总和。

## 附录 B

### 砂石土矿产开采规划区块划定工作要求

开采规划区块是指为指导采矿权设置，在规划编制阶段所划定的规划开采空间单元。一个开采规划区块即为一个拟设采矿权矿区范围。

砂石土矿产开采规划区块（以下简称“开采规划区块”）划定具体工作要求如下：

#### 一、划定原则

（一）满足需求原则。开采规划区块划定须充分考虑区域性的资源需求与资源有效供给的辐射半径等因素，其资源量、年开采量和服务年限应能有效满足区域资源需求，确保供需平衡。

（二）因地制宜原则。开采规划区块划定须综合考虑资源赋存状况、环境承载能力、区位与交通运输条件、周边环境条件及社企和谐等因素，反复比较，择优选取，做到因地制宜。

（三）科学合理原则。开采规划区块划定须严格遵循规划分区管理原则，按照资源合理开发利用、矿山生态环境保护、安全生产以及矿地综合利用等要求，进行科学论证，合理划定区块范围。

（四）统筹兼顾原则。开采规划区块划定须进一步论证矿产资源置换土地资源的可行性，统筹考虑最终境界和宕底标高、土地利用现状以及今后利用方向等因素，兼顾资源开发与土地利用、地质灾害和安全隐患消除、区域发展等各类效益。

#### 二、划定程序

按以下程序划定开采规划区块：

（一）开采规划区块选点。在深入开展资源状况和市场需求调查的基础上，按照上述划定原则，结合相关规划，提出开采规划区块的初步点位。

（二）组织联合踏勘。开采规划区块点位初步确定后，应组织当地自然资源、生态环境、应急管理、林业等相关部门和所在地乡镇（街道）政府及村（社区），开展开采规划区块的联合踏勘工作，并形成联合踏勘的书面意见。

（三）开展调查评价。对拟设开采规划区块开展必要的调查评价工作，确定

区块范围拐点坐标，初步估算资源量，形成调查意见。

（四）纳入规划。规划中应明确开采规划区块名称、坐标范围、开采标高、开采矿种等相关信息，并落实到具体规划图层上。

### 三、具体要求

#### （一）技术要求。

1. 划定开采规划区块时应充分论证最终境界和最低开采标高，尽量少留边坡或不留边坡。对可以整体开发的山体，原则上不得分割划界，尽可能实现整座山体移平式开采；对不能整体开发的山体，不得将山脊线作为区块边界。划定的开采规划区块内角必须为钝角，并使开采以后的山体在水平方向不产生锐角。

2. 开采规划区块划定应根据地质条件和地形地貌特征，综合考虑拟设矿山开采方式、开拓方式、采矿方法和总平面布置等因素，确保开采规划区块范围能满足拟设矿山开拓系统和生产加工场地的合理布设，并利于拟设矿山开展矿山地质环境保护与恢复治理和土地复垦及绿色矿山建设等工作。

#### （二）生态环境保护要求

开采规划区块应选择在区位较隐蔽、对生态环境影响小的区域。开采规划区块选点时，应符合国土空间规划、自然保护地等管控要求，两路两侧、三江两岸可视范围原则上不宜划定开采规划区块。

#### （三）安全生产要求。

根据原浙江省国土资源厅、原浙江省安全生产监督管理局《关于做好砂石土矿产开发与安全生产监管工作的通知》（浙土资发〔2014〕32号）等相关要求，提出开采规划区块一般安全生产要求如下：

1. 拟采用爆破开采的开采规划区块，距离学校、敬老院、居民住宅、职工宿舍等长期有人居住的生活设施原则上不小于300米。对300米内涉及少量生活设施的，在征得爆破警戒范围内的有关单位、生活设施业主书面同意意见后，可以划定。

2. 开采规划区块与一些重要设施的距离应符合下列规定：

（1）拟设矿山采用爆破开采的，与电力设施的水平距离不得小于300米。否则应征得电力主管部门的书面同意意见。

（2）拟设矿山采用爆破开采的，与铁路线路距离不得小于1000米。否则应征得铁路主管部门的书面同意意见。



（3）与高速公路的距离，拟设矿山需要爆破开采的不得小于 500 米，不需要爆破开采的不得小于 200 米。与国道、省道、县道的公路用地外缘距离不得小于 100 米；与乡道的公路用地外缘距离不得小于 50 米；与公路渡口和中型以上公路桥梁不小于 200 米。否则应征得相关主管部门的书面同意意见。

（4）与石油天然管道线路距离不得小于 200 米；与石油天然气管道的加压站、加热站、计量站、集油站、集气站、输油站、输气站、配气站、处理场、清管站、阀室、阀井、放空设施、油库、储气库、装卸栈桥、装卸场及穿越河流的管道线路中心线的距离不得小于 500 米；管道专用隧道中心线两侧不得小于 1000 米。否则应征得管道企业或主管管道保护工作的部门的书面同意意见。

3. 开采规划区块边界与已设矿山矿区范围边界的最近距离原则上不得小于 300 米。

## 附录 C

### 市、县级矿产资源规划文本参考提纲

#### 1 总则

简述规划目的、依据、定位、规划期及基准年和适用范围等。

#### 2 现状与形势

##### 2.1 经济社会发展概况

以国民经济和社会发展规划为基础，概述本地区“十三五”以来经济社会发展的新变化，矿业经济地位与作用。

##### 2.2 矿产资源现状

###### 2.2.1 矿产资源特点与勘查成果

简述本行政区内矿产资源特点，本地优势矿产资源和特色矿种及资源潜力地区。概述历年勘查（调查）矿种、勘查程度、查明及保有资源量、矿石质量。说明正在开展的地质矿产调查评价项目和探矿权现状及其进展情况。

###### 2.2.2 矿产资源开发利用与保护现状

概括本行政区上一轮规划实施以来，在矿产资源开发布局、矿山规模结构调整、资源节约利用、矿业权市场建设、矿区生态保护修复、矿业绿色发展等方面取得的成效以及存在的主要问题。

##### 2.3 矿产资源形势

###### 2.3.1 矿产资源面临的形势

结合本地经济社会发展实际，阐明矿产资源勘查开发保护面临的形势和任务。

###### 2.3.2 矿产资源需求预测与供应能力

预测本地所需主要矿产资源的需求量，评价供应保障能力。普通建筑石料分区域进行预测和评价。

#### 3 指导思想、基本原则和规划目标

##### 3.1 指导思想

### 3.2 基本原则

### 3.3 规划目标

明确规划期目标及指标，展望远景目标。

## 4 地质矿产调查评价与勘查

### 4.1 地质矿产调查评价

根据需要合理安排本行政区基础地质调查和重要矿产资源调查评价工作，提出地质矿产调查评价项目，明确项目范围、工作内容和工作量、进度安排和预期成果。

### 4.2 矿产资源勘查

结合本地实际，提出矿产资源勘查工作部署。说明上级规划在本行政区内划定的勘查规划区块情况，划定本级出让登记矿种的勘查规划区块，明确勘查程度、勘查阶段、资金来源和时序安排等。

### 4.3 管理措施

明确地质矿产调查评价和矿产资源勘查的管理要求和措施。

## 5 矿产资源开发利用与保护

### 5.1 开发利用调控方向

明确本行政区重点、限制和禁止开采的矿种及相应的管理措施。

### 5.2 开发利用强度

提出本行政区采矿权总数、建筑用石料采矿权数量控制指标及开采总量、国家规定实行保护性开采的特定矿种开采总量控制指标等，明确控制措施。

市级规划需将控制指标分解至各县（市、区）。

### 5.3 开发利用布局

说明上级规划确定的规划区，提出本行政区矿产资源开发利用的分区原则和方案。市级规划可根据实际情况划定砂石土矿产集中开采区和本级出让登记的优势矿产资源重点开采区。

#### 5.3.1 重点开采区

对重点开采区的位置、面积、开发矿种、资源量、开发条件等进行概述。明确规划矿山数量和规模，已设矿山保留、调整和整合等规划意见，拟新设矿山数量和规模，矿产品用途

和供应区域等内容。提出区内矿产资源开发利用水平提升、结构优化、矿地综合利用、绿色矿山建设、矿地生态保护修复、产业发展等预期目标，明确相关措施和管理要求。

### **5.3.2 砂石土矿产集中开采区**

对砂石土矿产集中开采区的位置、面积、资源量、开发条件等进行概述。明确规划采矿权总数、准入规模、开采总量等。提出区内矿产资源开发利用水平提升、结构优化、矿地综合利用、绿色矿山建设、矿地生态保护修复、产业发展等预期目标，明确相关措施和管理要求。

### **5.3.3 开采规划区块**

落实上级规划开采规划区块，根据实际需要，提出本行政区开采规划区块设置方案，确定规划区块、区块面积、开采主矿种、资源量、开采规模、投放时序等。列附表说明开采规划区块的详细信息。

## **5.4 开发利用结构**

简述矿山规模结构调整方向、大中型矿山比例和数量，提出引导矿山企业提高规模化开采和集约化经营水平，鼓励矿山企业做大做强的政策导向，提出矿山企业优化产品结构、延长产业链、提高附加值的要求和政策措施。

## **5.5 开发利用水平**

明确本地区主要矿种节约与综合利用方向和重点领域；明确提高矿山开采回采率、选矿回收率和综合利用率的具体措施，提出矿山“三率”水平达标率等指标；提出加强技术创新，推广应用先进适用技术，鼓励优矿优用、二次资源循环利用的方向和激励措施；提出推进机制砂产业高质量发展的政策措施。

# **6 矿业绿色发展**

## **6.1 绿色矿山建设**

提出绿色矿山建设进度安排和有关措施，明确绿色矿山建成率控制指标及纳入全国绿色矿山名录库数量控制指标。区分新建矿山与生产矿山、露天开采矿山与地下开采矿山、大中型矿山和小型矿山，提出绿色矿山建设思路和措施。

市级规划确定全市绿色矿山建设数量，并分配到各县（市、区）。县级规划要按照各矿山建设条件，明确绿色矿山建设要求和时序安排。

建设绿色矿业发展示范区的市或县，明确总体思路、主要任务、进度安排、配套政策和

措施。

## **6.2 矿区生态保护修复**

### **6.2.1 总体要求**

依据上级矿产资源规划，结合本地实际，统筹安排矿山开采和治理修复进度，提出净增矿山恢复治理面积、矿区土地复垦率、矿山粉尘防治达标率等控制指标。

### **6.2.2 新建（在建）矿山生态保护**

落实生态环境准入制度、矿山生态（地质）环境治理恢复基金制度、土地复垦制度、环境影响评价和矿山地质灾害危险性评估制度、矿山建设与环境建设“三同时”制度，明确采矿权人矿区生态保护修复责任、义务，提出矿山粉尘防治、废水循环使用、固体废弃物处置利用等方面的工艺设施要求。新建露天矿山矿区生态保护修复方案、土地复垦方案应明确矿地利用要求。

### **6.2.3 生产矿山生态保护修复**

落实“边开采、边治理”要求和管理措施，提出矿山粉尘防治、废水循环使用、固体废弃物处置利用等方面的管理措施，实现“三废”达标排放。开展矿区生态保护修复定期检查。

## **6.3 矿地综合开发利用**

提出本行政区矿地综合开发利用采矿权项目，明确项目的位置、范围、开采规模、矿地利用方向、预期形成可利用矿地面积等。提出规划期新增可利用矿地面积指标，明确激励政策。

## **7. 重点项目**

围绕上级规划确定的重大工程和本级规划目标任务，提出矿产资源调查评价与勘查、开发与保护、矿业绿色发展等方面的具体项目，明确项目的目标任务、责任主体、进度安排和预期成效。

## **8. 规划实施管理**

明确规划实施目标责任考核、矿业权设置规划审查、规划实施评估调整、规划实施情况监督检查、规划管理信息化等方面的相关措施。

## **9. 附则**

说明本规划的组成（文本、图件、附表、附件）、实施时限和解释权限单位。

附录 D

市、县级矿产资源规划附表表式

附表 1：截至 2020 年底××市或县（市、区）主要矿产资源量表

序号	矿产名称	矿区数（个）	资源量单位	资源量	探明资源量	控制资源量	推断资源量

注：1. 除特别标明外，本表及其他规划附表中的资源量是指规划基期的保有量，资源量单位参照《国土资源部关于开展矿产资源储量登记工作的通知》(国土资发〔2004〕35号)中附录一《矿产名称统计对象及资源储量单位》的要求，资源量、探明资源量、控制资源量和推断资源量是指《固体矿产资源储量分类（GB/T 17766-2020）》分类中的资源量、探明资源量、控制资源量和推断资源量，资源量为探明资源量、控制资源量和推断资源量的和，矿产名称按照《矿产资源分类目录》中的名称和排列顺序填写。

2. 对多种矿产并分别计算了资源量的，以主要矿产、共生矿产、伴生矿产的顺序，分别填写各矿产的相关数据。

附表 2：截至 2020 年底××市或县（市、区）主要矿区（床）资源量基本情况表

序号	矿区编号	矿区名称	矿产名称	矿产组合	地质勘查工作程度	开发利用情况	矿区规模	品位单位	平均品位	资源量单位	资源量	探明资源量	控制资源量	推断资源量

注：1. 矿产组合分为：单一矿产、主要矿产、共生矿产、伴生矿产；

2. 地质勘查工作程度：指《固体矿产资源储量分类（GB/T 17766-2020）》分类中的矿产资源勘查阶段，按工作程度由低到高，划分为普查、详查和勘探三个阶段；

3. 开发利用情况分为：正在开采、未利用、停采；

4. 矿区规模：指《矿产资源储量规模划分标准》（国土资发〔2000〕133号）中的矿区矿产资源储量规模，依据矿产资源量分为大型、中型、小型。

附表 3：截至 2020 年底××市或县（市、区）探矿权现状表

序号	编号	勘查许可证号	探矿权人	项目名称	工作程度	勘查矿种	登记面积（km <sup>2</sup> ）	登记拐点坐标	探矿权有效起止时间

注：除特别标明外，本表及其他规划附表中的贵点坐标均为2000国家大地坐标系下的经纬度坐标，规划文本印刷版可选择性填写拐点坐标，电子版本必须包括所有拐点坐标。

附表 4：2020 年××市或县（市、区）矿产资源开发利用现状表

矿产名称	矿山数（个）				产量					矿业产值（万元）			
	大型	中型	小型	合计	单位	大型 矿山	中型 矿山	小型 矿山	合计	大型 矿山	中型 矿山	小型 矿山	合计
总计													

注：产量和矿业产值按照《矿山企业矿产资源开发利用情况统计年报制度》的要求填写。

附表 5：2020 年××市或县（市、区）主要矿山开发利用现状表

序号	矿山编号	矿山名称	采矿许可证号	矿产名称	资源量单位	资源量	开发利用状态	开采规模	产量单位	设计生产能力	产量	矿业产值（万元）	开采回采率（%）	选矿回收率（%）	综合利用率（%）	有效期限

注：1. 矿产名称包括主要开采矿种、次要开采矿种，以及共（伴）生开采矿种；

2. 开发利用状态包括在建、停建、正在开采、停采；

3. 开采规模按照《关于调整部分矿种矿山生产建设规模标准的通知》（国土资发〔2004〕208号）标准分为大型、中型、小型。



附表 6：××市或县（市、区）矿产资源勘查规划区块表

序号	编号	区块名称	勘查主矿种	拐点坐标	区块面积 (km <sup>2</sup> )	现勘查程度	设置类别	拟设探矿权勘查阶段	投放时序	所在行政区	设置依据

- 注：1. 区块名称是指在划定勘查规划区块过程中，对拟新设、调整或整合的探矿权临时赋予的名称，命名方式：××县（市、区）××镇××村××矿种勘查规划区块；
2. 设置类型包括：包括空白区新设、已设探矿权保留、已设探矿权调整、已设探矿权整合等；
3. 现勘查程度和拟设探矿权勘查阶段是指《固体矿产资源储量分类（GB/T 17766-2020）》分类中的矿产资源勘查阶段，按工作程度由低到高，划分为普查、详查和勘探三个阶段；

附表 7：××市矿产资源重点开采区规划表

序号	编号	开采区名称	所在行政区	面积 (km <sup>2</sup> )	拐点坐标	主要矿产	资源量 单位	资源量	现有采矿 权数量	现有生 产规模	拟设采矿 权数量	拟设采矿权 生产规模	规划 方向	备注

- 注：1. 重点开采区名称命名方式：××市××县（市、区）××（指乡镇、街道或山峰等地名）××矿种重点开采区；
2. 规划方向：指开采区内矿产资源开发利用水平提升、结构优化、矿地综合利用、绿色矿山建设、矿区生态保护修复、产业发展等预期目标。

附表 8：××市砂石土矿产集中开采区规划表

序号	编号	开采区名称	所在行政区	面积(km <sup>2</sup> )	拐点坐标	资源量单位	资源量	现有采矿权数量	现有生产规模	拟设采矿权数量	拟设采矿权生产规模	规划方向	备注

注：1. 开采区命名方式：××市××县（市、区）××（指乡镇、街道或山峰等地名）砂石土矿产集中开采区；  
2. 规划方向：指开采区内矿产资源开发利用水平提升、结构优化、矿地综合利用、绿色矿山建设、矿区生态保护修复、产业发展等预期目标。

附表 9：××市或县（市、区）矿产资源开采规划区块表

序号	编号	所在重点开采区或集中开采名称	区块名称	开采主矿种	涉及开采总量控制矿种	拐点坐标	面积(平方千米)	设置类型	资源量单位	资源量	投放时序	所在行政区	备注

注：1.区块名称：指在划定开采规划区块过程中，对拟新设、调整或整合的采矿权临时赋予的名称，命名方式：××县（市、区）××镇××村××矿种开采规划区块；  
2.设置类型：包括空白区新设、探矿权转采矿权、已设采矿权调整、已设采矿权整合等类型；  
3.备注：填写规划意见及具体管理措施等。

附表 10：××市或县（市、区）重点矿种最低准入规模规划表

序号	矿种名称	资源量（开采）规模单位	矿山最低资源量规模	矿山最低开采规模			备注
				大型	中型	小型	

注：备注栏填写规划意见及具体管理措施等。

## 附录 E

### 市、县级矿产资源规划附图要求

#### 一、图件基本要求

(一) 各图件要求重点突出、图面清晰、内容简明。

(二) 规划图件原则上市级规划以 1:10 万地理底图为基础底图, 县级规划以 1:5 万地理底图为基础底图, 出图比例尺可根据行政区面积调整。基础地理信息采用最新数据。底图坐标系全部采用 2000 国家大地坐标系。

(三) 图示图例须符合自然资源部最新《矿产资源规划图示图例》要求, 并采用全国统一编制的符号库文件。电子数据应符合自然资源部最新《矿产资源规划数据库标准》及有关要求。

(四) 规划附图表达的内容应与文本和附表一致。

#### 二、主要图件

(一) 矿产资源分布与勘查开发利用现状图

以 1:25 万数字地质图(淡化或素图)为辅助工作底图。

##### ——地理要素:

主要包括山峰、河流, 行政区域界线, 城镇, 居民地, 主要铁路、公路、码头等基础设施。可套用浅色卫星遥感影像底图。

##### ——地质要素:

标明主要的地层、岩体、地质界线、断裂和控矿构造等。

##### ——矿产资源要素:

以全省矿产资源利用现状调查资料(资源储量核查报告)为基础, 结合近年来勘查成果, 标注查明的甲类矿种矿区(床)、编号, 标明当前开发利用情况(分为正在开采、未利用、停采), 用列表方式标明资源量。

##### ——矿产资源开发利用状况要素:

以点的形式在图上标明规划基准年矿山及其编号, 用列表方式标明矿山开采主要矿产、保有资源量、开采规模、开发利用状态(分为在建、停建、正在开采、停采), 图例序号与附表编号对应。

##### ——地质矿产调查评价和矿产勘查要素:

标明正在开展的地质矿产调查评价区域范围和编号，标明已设探矿权范围及其编号，图例序号与附表编号对应。

**——绿色矿山建设现状要素：**

标注已建成的各级绿色矿山现状。

**（二）矿产资源勘查开发保护规划图**

以淡化地理图为辅工作底图，市级规划以各县（市、区）行政区为单元充填不同颜色，县级规划以各乡镇（街道）行政区为单元充填不同颜色。

**——地理要素：**

同矿产资源分布与勘查开发利用现状图，同时标明各类生态保护红线、自然保护区、列入压覆矿产资源白名单的特定区域等。根据需要，可适当增加供电、供水、交通等基础设施内容。

**——地质矿产调查评价和矿产资源勘查要素：**

标明正在开展和拟部署的调查评价区范围和编号；标明已设探矿权范围及其编号；标明划定的勘查规划区块范围及编号。图例序号与附表编号一致。

**——矿产资源开发利用与保护规划要素：**

标明能源资源基地、国家规划矿区、战略性矿产资源保护区、重点开采区、砂石土矿产集中开采区范围及编号；以点的形式，标明在采矿山及其编号，区分保留、调整、整合、关闭等不同的规划方向；标明开采规划区块范围及编号。图例序号与附表编号一致。

**——矿业绿色发展规划要素：**

标注矿地综合利用采矿权、矿区生态治理恢复采矿权及编号；标注绿色矿山建设规划方向，含已纳入国家绿色矿山名录采矿权和规划期内计划推荐纳入国家绿色矿山名录采矿权及编号。

**（三）重点开采区规划详图**

**图件名称：**××市××县（市、区）××（指乡镇、街道或山峰等地名）××矿种重点开采区规划详图

**比例尺：**1：1 万

**地理要素：**参照省测绘与地理信息管理部门测制的 1：1 万地形图地理要素，需注明村级界线和村名。

**地质矿产要素：**以简化地质图（淡化彩图）为底图。甲类矿种需标明勘查范围、勘查程度和查明的资源量。

**矿产资源开发利用与保护要素：**标注重点开采区编号、范围；标注在采矿山编号及范围；标注开采规划区块编号、范围及勘查程度。

**插表：**标注已设采矿权基本情况表，主要内容包括矿山名称、开采主矿种、保有资源量、设计开采规模、开发利用状态等；标注开采规划区块基本情况表，主要内容可参照附录 D 附表 9“矿产资源开采规划区块表”。

#### （四）砂石土矿产集中开采区规划详图

**图件名称：**××市××县（市、区）××（指乡镇、街道或山峰等地名）砂石土矿产集中开采区规划详图

**比例尺：**1：1 万

**地理要素：**参照省测绘与地理信息管理部门测制的 1：1 万地形图地理要素，需注明村级界线和村名。

**地质矿产要素：**以简化地质图（淡化彩图）为底图。

**矿产资源开发利用与保护要素：**标注集中开采区编号、范围；标注在采矿山编号及范围；标注开采规划区块编号及范围。

**插表：**标注已设采矿权基本情况表，主要内容包括矿山名称、开采矿种、保有资源量、设计开采规模、开发利用状态等；标注开采规划区块基本情况表，主要内容可参照附录 D 附表 9“矿产资源开采规划区块表”。

### 三、附图电子数据要求

（一）绘制规划图件所使用的软件系统可选择 ArcGIS 或 MapGIS 等。采用 MapGIS 软件时，必须保证向 ArcGIS Geodatabase 和 Shape（图层）文件转换无误。

（二）各市、县（区、市）提交的供绘制规划图件的电子数据（简称“成果图数据”）应是在工程文件中分图层表现的数据，图层划分应与《矿产资源规划数据库标准》（修订版）的图层划分相一致。

（三）成果图数据中的每一个点、线、面都要有相应的属性，属性字段命名参照《矿产资源规划数据库标准》（修订版）。自定义的规划图件也必须有相应

的属性，属性内容必须在规划附表中体现，并在规划成果电子数据说明中予以详细说明。

（四）成果图数据和图件的图示图例必须为符号化数据，图示图例符号（点\线\面）样式编制可参照《矿产资源规划图示图例》（修订版）标准。

（五）所有图形数据都必须经过拓扑检查，并保证拓扑检查无误。

（六）规划图件的图例参照《国家基本比例尺地图图式》（GB / T20257.4-2007）、《国家基本比例尺地图编绘规范》（GB / T123433-2009）、《地图用公共信息图形符号通用符号》（GB / T17695—2006）、《区域地质图图例》（GB / T958—2015）以及《地质图用色标准（1:500000—1:1000000）》（GB6390—1986）等有关标准。

（七）各级矿产资源规划成果图应采用全国统一编制的符