

邯郸市矿产资源总体规划

冀政函[2003]98 号

(2000——2010 年)

一、总 则

为切实贯彻中央人口、资源、环境的基本国策，落实河北省矿产资源总体规划，加强对邯郸市矿产资源勘查、开发利用的宏观调控，实现对矿产资源规划管理。根据《中华人民共和国矿产资源法》及其实施细则和省国土资源厅《关于印发河北省矿产资源规划编制方案 and 下达矿产资源规划分解指标的通知》（冀国土资规字[2001]188 号）、《关于加快矿产资源规划编制工作的通知》（冀国土资规字[2001]296 号）等文件的要求，编制《邯郸市矿产资源总体规划》（以下简称《规划》）。

编制《规划》的总体指导思想是：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的基本路线和江泽民“三个代表”重要思想为指导，以《邯郸市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》为依据，从邯郸市实际和长远利益出发，坚持“在保护中开发，在开发中保护”的总原则；以结构调整为主线，依靠制度创新、科技创新，加强矿产资源的调查评价和勘查；有效保护和合理地开发利用矿产资源，积极推进资源利用方式、管理方式的根本转变，促进矿业秩序进一步好转；以市场为导向，充分发挥市场配置资源的基础作用，有效利用“两种资源，两个市场”，保障本市矿业持续健康发展和矿产资源的长期稳定供应；加大矿山生态环境恢复治理力度，努力实现资源效益、经济效益、社会效益和环境效益的协调统一，使资源优势变为经济优势，保障国民经济和社会发展战略目标得以实现。

《规划》适用范围为邯郸市所辖行政区域。

《规划》以 1999 年为基期，规划期为 2000～2010 年，并划分

2000～2005 年和 2006～2010 年两个阶段。

二、矿产资源现状及面临的形势

（一）、矿产资源概况

邯郸市是河北省矿产资源丰富的地区之一，截止于 1999 年底，全市已发现的矿藏有 29 种，已探明储量的矿产有煤、铁、水泥用石灰岩、熔剂用石灰岩、铝土矿、耐火粘土、硫铁矿、含钾砂页岩，石膏、高岭土、钴、水泥用粘土、砂岩等 13 种，上省矿产储量表的矿产地达 157 处。其中煤、铁、水泥用灰岩是我市的优势矿产和主采矿产。截止 1999 年底，煤储量 7.35 亿吨，基础储量 18.95 亿吨，资源量 19.23 亿吨，累计探明储量 43.99 亿吨。铁矿储量 8960 万吨，基础储量 14243 万吨，资源量 15351 万吨，累计探明储量 48465 万吨，集、个体未上省矿产储量表的铁矿资源量约 5000 万吨。水泥用石灰岩储量 1.95 亿吨，基础储量 2.09 亿吨，资源量 1.03 亿吨，累计探明储量 3.61 亿吨（见附表一）。

矿产资源具有以下特点：

1、优势显著，地位突出。本市煤、铁，水泥用石灰岩资源潜力巨大，非金属矿产资源有一定远景，贵金属、多金属矿产短缺。煤炭资源储量占全省总量的 24.53%，居全省第 2 位，且以优质炼焦用煤为主；铁矿资源储量占全省总量的 4.36%，居全省第 6 位，是我省含铁品位最富的地区之一，矿石选矿性能好，1999 年产量居全省第 2 位。（见附表二）。1999 年矿业总产值占全市国内生产总值的 5.02%，是我省矿产资源、矿业经济强市。

2、分布集中，区域特点明显。煤、铁、水泥用石灰岩等主要矿产集中分布程度很高，在区域分布上又有明显差异，铁矿集中在武安市（占全市铁矿资源储量的 90.8%）和涉县；煤炭集中在峰峰矿区（炼焦用煤占 54%）、磁县、武安市（无烟煤）；水泥用石灰岩集中于峰峰矿区、武安市、涉县；而膨润土、高岭土、钙质珊瑚礁、石膏等非金

属则集中于京广铁路西侧的永年、邯郸、磁县一带。全市上省矿产储量表的 157 处矿产地中，大型矿产地 24 处，中型矿产地 39 处，小型矿产地 94 处。

3、结构合理、组合配套性强。我市周围既有铁、煤等主要矿产，又有发展钢铁工业所必需的熔剂灰岩、白云岩、耐火粘土等冶金辅助原料非金属矿产，并以资源为依托，发展成为冀南重要钢铁基础工业基地。

4、开发利用程度高。全市已探明的 157 处矿产地中，正在开发利用的矿产地 68 处，闭坑矿产地 28 处，停采矿产地 36 处，未利用矿产地 25 处。未利用矿产地仅占总产地数的 15.9%。其中煤炭资源已利用矿产地占总数的 96.5%，铁矿资源已利用矿产地占总数的 90.2%，水泥用灰岩矿产地 6 处已全部利用。

（二）、矿产资源调查评价和矿产资源勘查情况

邯郸市矿产资源调查和勘查工作是在新中国成立后全面开展的，地质工作程度较高。1:20 万区域地质调查、水文地质调查覆盖全区，1:5 万地质调查（除平原及磁县南部、涉县西部外）已全部覆盖，1:20 万、1:5 万航空磁法测量覆盖全区，1:20 万区域化探、重力测量已完成山区部分，重点地区已完成 1:2 千地面磁法。同时，完成了区域地质、矿产、物化探总结研究。基本掌握了全市的地质构造特征及矿产分布规律，为全市矿产资源调查评价与勘查，提供了科学的基础性地质依据。

通过调查评价和地质勘查，基本查明了全市矿产资源状况。全市已查明大型矿床 24 处，中型矿床 39 处，小型矿床 94 处。已发现的矿床地质勘查工作程度较高。其中达到勘探工作程度的 104 处，占 66%，详查工作程度的 17 处，占 11%，普查工作程度的 36 处，占 23%。

（三）、矿产资源开发利用现状

我市已查明的矿产资源开发程度高。截止 1999 年底，已开发利

用煤、铁、水泥用石灰岩、熔剂石灰岩等矿产 17 种（含未上省矿产储量表矿种）。上省矿产储量表的 157 处矿产地中，已利用矿产地（含生产、在建、闭坑、停采）132 处，未利用矿产地 25 处，在上省矿产储量表的 56 处煤矿产地中，生产矿山占用 28 处，基建矿山占用 5 处，闭坑、停采矿山占用 21 处，未利用矿产地仅 2 处；上省矿产储量表的 51 处铁矿产地中，生产矿山只有 14 处，基建矿山 2 处，闭坑矿山 18 处，停采矿山 12 处，尚未利用仅 5 处（其资源储量仅 8770 万吨）；上省矿产储量表的 6 处水泥用石灰岩产地，已全部开采利用。全市现有矿山 1620 家，从业人员达 13.9 万人，其中大型矿山 12 家，中型矿山 30 家，小型矿山 36 家，群采矿山 1542 家，绝大多数矿山属小型及群采矿山企业。各类矿石年开采总量 3521.6 万吨，矿业总产值 25.96 亿元，占全市国内生产总值的 5.02%。

矿业开发为我市经济和社会发展提供了保障，积累了资金、技术和人才优势，为我市钢铁、煤炭、建材三大支柱产业以及后续加工产业的形成和发展奠定了基础。以矿业为先导出现了邯郸钢铁、峰峰煤炭、太行水泥集团等具有较强实力的矿产加工企业，构筑了邯郸钢铁、煤炭、建材工业布局，为本市乃至全省的经济建设做出了重要贡献。

（四）、矿产资源勘查、开发利用与保护存在的主要问题

1、矿产资源勘查工作滞后，后备资源紧张。近些年来，由于地质勘查资金投入不足，公益性矿产资源调查工作进展缓慢，加之商业性勘查机制尚未形成，矿业勘查筹措资金十分困难，使地质勘查工作严重滞后，新发现矿产地很少，致使矿产储采比急剧下降，多数老矿山进入生产晚期，资源几近枯竭。上省储量表的煤矿产地中未被利用的仅剩 2 处，而遭受大水威胁的下组煤（资源储量约 18.9 亿吨）及“三下”压煤（资源储量约 7.65 亿吨）至今未能开发利用，2005 年规划年产 1650 万吨，将缺 50 万吨，由于每年调出优质炼焦煤、动力煤 380 万吨，故需调入 430 万吨；上省储量表的铁矿产地中仅有 5 处

未利用，其资源量仅 8770 万吨，群采矿点 587 处，年产铁矿石量占全市铁矿石产量的 77% 左右，而资源量均未做勘查；水泥用石灰岩矿产地 6 处全部利用，个体矿山 282 处，采矿点 490 余处，群采矿石占全市矿石产量的 54%，这些矿山也未进行勘查。多数非金属矿产勘查程度低，很难满足矿山开发利用需要。

2、集、个体矿山企业资源开发利用方式粗放，资源利用率低，重开发、轻保护。以铁矿为例，全市 77% 的铁矿石来自 587 家集、个体小矿山，但这些矿山大都设备简陋、生产条件差，存在着乱采滥挖现象，造成资源浪费。

3、综合利用程度低。邯邢地区铁矿中伴生钴，多年来因提取难而弃于尾矿中，同时铁矿中伴生硫也未回收利用。煤系地层中的其他有益矿产综合利用程度也不高。

4、矿山环境形势严峻。矿产资源开发过程中，由于忽视矿山生态环境保护和恢复治理，使环境受到严重破坏。全市矿山共占用破坏土地面积达 110 平方公里，造成植被、景观破坏、水土流失、土地沙化严重；采矿影响、破坏了矿区及区域地下水系统，加剧了水资源危机；“三废”达标排放率低，随地排放，固体废物积存量大，局部地区水源、土地、大气受到污染；地面塌陷、地裂缝等地面变形区面积达 70 多平方公里，矿坑突水、瓦斯突出、滑坡、泥石流、崩塌等地质灾害时有发生，生态环境日趋恶化。

地下水长期超量开采，导致区域地下水位持续下降，平原区浅层地下水超采面积达 4700 多平方公里，浅层地下水含水层疏干面积 3094 平方公里；深层地下水超采区面积达 6500 平方公里。西部山区黑龙洞泉域水系统，由于超量开采和矿区疏干排水，造成地下水位不断下降乃至基本断流；位于排泄区的羊角铺水源地地下水水位波浪式下降。东风湖泉域水系统地下水水位持续下降，流量逐年减少。

5、矿产资源管理存在着薄弱环节。矿业体制改革和对外开放后

市场公平竞争机制尚未形成，矿业投资、经营环境较差，矿政管理格局尚不适应社会主义市场经济体制，管理网络尚不健全，政府的宏观调控和监督力度薄弱，矿产资源资产化管理处于起步阶段，矿业市场尚未形成，流转不规范，“三率”考核尚未全面开展。

（五）、矿业开发的经济社会背景

邯郸市位于河北省南部，太行山东麓。与山西、山东、河南省为邻。全市辖 4 区、15 县（市），总面积 12062 平方公里，市区面积 457 平方公里，总人口近 830 万人。属暖温带、半湿润、半干旱大陆性季风型气候。区内有京广、京九、邯长、邯石（石臼港）等铁路，公路国道、省道多条，交通十分方便。

1999 年，邯郸市国内生产总值 497 亿元，其中矿业总产值 25.96 亿元，占全市国内生产总值的 5.02%。全市社会稳定，工业经济稳步增长，第三产业健康发展，交通运输、旅游、通讯等发展较快，城市建设力度不断加大，各项社会事业全面发展，改善了城市面貌，提高了城市形象。

随着我市经济和人口增长，城镇化建设大规模展开，人均资源消费水平将稳步增长，这要求矿产资源提供更加有效的保障，今后 5-10 年对矿产资源的需求将继续增加，资源供给面临着更大的压力。

为实现邯郸市社会经济快速发展和“十五”计划战略目标，充分发挥邯郸市的比较优势和后发优势，加快结构优化升级，建成结构合理的基础工业基地。要求矿业实现跨越式发展，加快壮大以矿产资源为基础的邯郸钢铁、煤炭、建材三大支柱产业，以矿业促进经济社会的全面发展。

经济结构与生产力布局调整，要求矿产资源开发利用结构及布局同步调整优化。“十五”期间全市重点构筑一区（武安铁）、二片（峰峰、武安煤）、三带（峰峰、武安、涉县石灰岩）、一线（永年、邯郸县、磁县非金属）的空间格局，发挥辐射作用，带动区域经济发展。

注重知识经济。矿业结构要进行调整、改造，努力体现知识经济的要求，注重利用高新技术改造提高传统优势产业，尽快实现经济增长方式的转变，建成资源节约型矿业，控制资源占用量，减少资源消耗，提高资源回收率。从实际出发延长矿业链，降低单位产值中资源含量，增加技术含量提高产品质量，增加附加值，提高市场占有率。

充分利用“两种资源，两个市场”，建立和完善开放的矿业市场。既要利用外资勘查、开发本市矿产资源，又要多渠道利用国内外富铁矿、石膏、高岭土等资源，以解决本市需求。矿业领域的竞争，势必对本市某些矿产带来冲击，全市矿业必须通过深化改革，扩大开放，提高竞争能力并参加与国内外配置矿产资源的能力。

人口、资源、环境与经济社会发展相协调——实施可持续发展之路。实现社会经济可持续性发展，要求加强对矿产资源和矿山生态环境的保护。矿产资源开发既要满足当前需要，又要做到矿山生态环境保护与恢复治理。在开发资源满足经济、社会发展的同时，切实加强矿产资源、生态环境的保护，提高矿产资源可持续发展保障能力。

（六）、供需形势与保证程度

“十五”期间，通过经济结构调整、科技进步、资源节约、资源代替等因素对矿产资源供求关系产生一定程度的影响，但全市社会经济发展对矿产品需求量仍将稳步提高。除部分矿种可以满足需求、保证程度较高外，一些主要矿产自给率低（见附表五），预计到2005年市内可以满足需求的矿产有水泥用石灰岩、水泥配料粘土、砂岩、石膏（尚未开采）、冶金辅料，煤基本保证需要，铁矿自给率低，其它建材非金属矿产短缺，富铁矿、高岭土、石膏、磷矿、钾盐等需从国内外资源市场来弥补。2006-2010年铁矿产量将逐年下降，需增加国外进口矿石量。煤炭产量也将下降。

邯郸市的煤炭主要供给首钢、武钢、包钢、邯钢、安（阳）钢等钢铁企业以及北京、石家庄焦化厂和省内的大电厂、化肥企业。按上

报的统计数字 1999 年全邯郸市产铁精粉 474 万吨，2000 年产铁精粉 482 万吨。另外，每年从邢台的沙河市调进邯郸市钢铁厂铁精粉 120 万吨左右，2001 年进口铁矿石 300 万吨。近年邯邢地区铁精粉大致流向、流量情况见下表：（略）

三、基本原则和规划目标

（一）、基本原则

矿产资源的勘查、开发利用必须遵循以下基本原则：

1、坚持矿产资源开发利用与区域经济发展相结合。根据本市各地区经济社会发展和矿产资源情况，因地制宜，突出重点，发展特色矿业，变资源优势为经济优势，充分发挥矿业的基础作用，促进全市社会经济发展。

2、坚持开源与节流并举，开发与保护并重，把节约放在首位。加强超前意识，将矿产资源调查评价与勘查提前一个五年、十年，不断发现新矿种，勘查新产地，开发新用途，提高矿产资源的可供性；加强矿产综合勘查、综合评价、合理开采、综合利用，提高矿产资源的利用效率；加强矿产保护和循环利用，节约使用资源，实现矿产资源可持续利用。

3、充分运用“两种资源，两个市场”，加快本市矿产资源勘查与开发，提高自给率，对资源数量不足或质量较差、利用成本高的矿产要面向省内、国内外资源，建立起开放的“两种资源”的矿产资源供应体系，保障矿产资源对经济社会发展需求的有效供给。

4、坚持资源效益与环境效益相统一。矿产资源开发利用，坚持经济效益、资源效益和环境效益，执行开发避让制度和环境保护制度，以减轻矿产资源开发利用对生态环境的影响和破坏，保障社会经济协调、稳定和可持续发展。

5、坚持宏观调控与市场机制相结合。加强宏观调控，促进矿产资源利用方式和管理方式的转变，维护国家对矿产资源所有权，正确

处理中央与地方、局部与整体、当前与长远的关系。根据市场需求和《河北省矿产资源总体规划》，结合本市实际，调控开发利用总量，调整优化全市矿产资源利用结构和布局，不断提高资源利用水平。大力培育和规范矿业权市场和矿业资本市场，在法律规范、政策和规划调控下，充分发挥市场配置矿产资源的基础作用。

（二）、规划目标

总体目标是：建立和完善适应社会主义市场经济要求的管理和运行机制，实现公益性矿产资源调查评价与商业性矿产资源勘查分制，资源开发有序、开采有偿、集约利用和有效保护；充分利用国内外“两种资源，两个市场”，保障国民经济和社会发展对矿产资源的需求；调整优化资源利用结构和布局，提高资源利用效率；改善矿山生态环境，促进矿产资源勘查、开发利用与生态建设和环境保护协调发展；加强基础地质工作，拓宽服务领域。重点加强煤、铁、水泥用石灰岩等优势矿产勘查开发力度，保证钢铁、煤炭、建材三大支柱产业的支撑作用。

1、2005 年目标：

——建立起适应社会主义市场经济要求的矿产资源管理和运行机制。

加强矿政队伍建设，形成统一、精干高效、依法行政的矿政管理体制；完善矿政管理法规和相关产业政策，逐步建立以法规、规划、政策为主要手段的调查评价、勘查、开发利用与保护的宏观调控体系；初步形成以矿业权市场、矿业资本市场的矿产资源市场体系。

——加强矿产资源调查评价、勘查，提高调查研究程度。

开展基础地质工作：“十五”期间完成与省级规划相衔接的 1:25 万邯郸幅（J50C004001）区域地质调查，面积 14913 平方公里。开展市内生态脆弱区、重点自然保护区、重要经济区及重点矿区环境地质调查和检测，为区域生态建设、环境保护与恢复治理提供科学依据。

加快资源调查评价：对重要成矿区作矿产资源调查，发现 4-8 处可供进一步勘查的矿产地。对非金属矿产进行开发应用研究，提高可利用性。对煤层气资源进行勘查研究。

建立商业性勘查机制，引导商业性勘查工作，加强本市优势矿产勘查，使煤、铁、水泥用石灰岩等矿产储采比有所改善。

——调控矿产资源开发利用总量，改善矿产资源开发利用布局 and 结构。

开发利用总量增长与全市经济总量增长相适应。到 2005 年全市主要固体矿产开采总量 3930 万吨（其中原煤产量 1650 万吨、铁矿石 870 万吨、水泥用石灰岩 800 万吨，其它矿产 610 万吨），每年平均增长 1.94%；矿业产值达 31 亿元，平均年增长 3.21%。

保持武安地区铁矿石生产能力；稳定峰峰（炼焦用煤）、武安（无烟煤）两片煤炭产量；加大峰峰、武安、涉县三带水泥用石灰岩开发规模；进一步加大开发永年、邯郸、磁县一线膨润土、高岭土、钙质珊瑚礁、石膏等非金属矿产。

矿山开采规模与矿产储量基本相适应。一矿多开、大矿小开状况得到遏制，矿山数量逐年减少 5%。矿业开发走向规模化、集约化发展道路。全市有铁矿群采矿点 587 个，其中涉县 114 个，武安市 473 个（据武安市“1999 年矿山企业矿产资源开发利用情况基础报表”仅填报 317 个），要通过联合办矿组建规模化小矿山，降低资源消耗，提高资源和矿山企业的综合效益，取缔采矿技术落后和安全隐患多的群采矿点，在“十五”期间将全市铁矿群采矿点数量减少 20%，即减到 450 个左右。如武安市西石门铁矿周围有 6 个群采点，应取缔或联合办矿。矿山镇的尖山村有群采矿点 12 个，洪山村有群采矿点 11 个，矿山村有群采矿点 8 个，应压缩 50%。乡镇集体、个体煤矿通过联合改造，逐步淘汰年产量 3 万吨以下的小井，使矿山总数由 1999 年的 582 个减少到 300 个左右。

矿业采、选、冶加工结构得到改善。推行高效节能，清洁生产等先进适用的新技术，改造发展传统采、选、冶工业，使矿产品深加工技术和能力得到增强，形成高效低耗、精深加工为主的产业链，优质、高技术含量、高附加值的矿产品比例明显提高。

——矿产资源保护与合理利用取得明显进展，稳定提高利用效率。

矿业开发有序、初步形成竞争局面，矿山开采持证率、科学办矿率达到 100%；基本消除乱采滥挖、超层越界等破坏性开采现象。

加强矿产开发利用监督管理，进一步完善“三率”和矿产资源综合利用考核指标体系，明显提高资源开发利用技术与装备水平，各类矿山回采率指标达到国家规定标准、选矿回收率提高 3%。

——提高矿业外向度，有效利用“两种资源，两个市场”，建立省内、国内外矿产开发供应基地，初步建立起安全、稳定的矿产外部供应体系。

——矿山生态环境恶化趋势得到有效缓解。建立起矿山生态环境与地质灾害管理体系与监测网络；矿山土地破坏率在现在状况上减少 20%，建立峰峰煤矿区、西石门铁矿及群采区、矿山村铁矿及群采区、北洺河铁矿群采区 4 个矿山生态环境恢复治理示范工程区（见附表六），土地恢复治理率达到 30%；矿山废弃土地生态恢复治理面积 40 平方公里，其中复垦 15 平方公里；矿山废气、废水达标排放，固体废物综合利用率达到 60%，尾矿库合格率达到 100%，煤矸石堆放场、排土石场合理堆放；加强对地质灾害的监测、预报，再建立 2 个地质灾害预警系统，重大地质灾害基本得到防治，地质灾害治理率达到 50%；大水矿区供排水矛盾有所缓解，平原区深层地下水超采得到适度控制，确保羊角铺、岳城水库和东武仕水库等重要饮用水源地水质质量，区域水环境恶化有所改善。

2、2010 年远景目标：

——完善社会主义市场经济要求的矿产资源管理体制和运行机制，全面实现矿业权资产化管理，巩固市场优化配置矿产资源的基础作用。

——形成以商业性矿产资源勘查为主体，公益性矿产资源调查评价与商业性矿产资源勘查分制相互促进的局面。进一步加大矿产资源调查评价与勘查力度，发现一批矿产后备基地，提高我市矿产资源的可供性。

——扩大矿业经济总量，改善经济效益，进一步壮大以矿产资源为基础的钢铁、煤炭、建材三大支柱产业，将其它非金属矿产开发利用提到显著地位。煤层气资源开发初步形成规模。预计固体矿产总量可达 4060 万吨。

——实现矿业开发利用方式的根本转变，有效保护和利用矿产资源。矿产供需总量实现基本平衡；利用结构和布局进一步优化，规模化、集约化、现代化程度进一步提高，矿山总数再逐年减少 5%；进一步加强矿产资源保护，提高矿产资源开发利用水平，大中型矿山回采率、选矿回收率水平在“十五”末基础上进一步提高。

——扩大矿业经济对外开放力度，“两种资源，两个市场”得到充分利用，建立起稳定、安全、经济的矿产品供应体系，实现矿产品的有效供给保证社会经济持续、快速发展的需要。

——进一步改善生态环境，使矿山环境管理实现科学化、规范化、制度化，矿山生态环境得到根本好转。健全和完善矿山生态环境与地质灾害管理体系与监测网络；矿山土地恢复治理率达到 50%；“三废”排放和处置达到国家、省有关控制要求；地质灾害得到有效防治，灾害治理率达到 70%以上；大水矿区供排水矛盾明显缓解，平原地区地下水超采、水环境恶化得到基本遏制。

四、矿产资源调查评价与勘查

按照建立社会主义市场经济体制的原则，改革地质勘查工作体

制，政府组织开展公益性地质调查评价，为矿产资源规划和管理决策提供依据，为社会商业性矿产资源勘查提供基础性资料。降低商业性矿产资源勘查投资风险。通过政策引导和扶持，鼓励商业性投资者开展商业性矿产资源勘查工作，逐步形成以商业性勘查为主体，公益性矿产资源调查评价与商业性矿产资源勘查互相促进，良性循环的新局面。

（一）、公益性矿产资源调查评价

公益性矿产资源调查评价包括基础性地质调查和矿产资源调查评价两部分。除利用国家和省地勘资金组织完成基础性地质调查和矿产资源调查评价外，根据我市社会经济发展需要，适量安排急需公益性矿产资源调查评价工作。引进市场竞争机制，加强公益性矿产资源调查评价项目市场化运作，实行项目委托承包、招标与合同管理，提高公益性调查的社会经济效益。

2000-2005 年矿产资源调查评价 16 项，重点鼓励峰峰九龙口——大淑村煤层气远景区调查、武安西部、峰峰矿区南部铁矿资源调查、邯郸西部水泥用石灰岩分布区资源调查、邯郸东部地热调查（见附表七）。

2006-2010 年矿产资源调查评价 3 项，重点对武安东西部、峰峰矿区东部煤远景区、峰峰东部煤层气远景区调查（见附表七）。

（二）、商业性矿产资源勘查

积极引导以市场为导向，经济效益与社会效益、环境效益相统一为目标的商业性矿产资源勘查活动。建立矿产资源储备和风险投资机制，引导商业性勘查投入；及时发布公益性矿产资源调查评价成果信息，促进商业性矿产资源勘查；鼓励投资者通过竞争性投标获得探矿权，进行商业性勘查；依法保护探矿权人合法权益，保护探矿权人优先取得采矿权；鼓励探矿权人依法进入市场流转，收回投资和取得相应收益；鼓励企业建立耗竭补偿机制，对后续资源进行勘查，扩大资

源储量，提高资源保障程度。

商业性矿产资源勘查的重点：鼓励对煤层气、地热、煤、铁、水泥用石灰岩及有市场前景的石膏、高岭土、钙质珊瑚礁等矿产进行勘查；鼓励为延长铁、煤等大中型矿山服务年限，扩大后备资源储量所进行的商业性勘查，政府给予适当扶持。商业性勘查项目随企业需要随机安排。

鼓励在峰峰九龙口——大淑村煤层气分布区进行煤层气勘查，采取政府承担风险，开发方、受益方共同投资的商业性勘查、开发的方式进行。

鼓励对峰峰东部、武安东西部等 8 处重要成矿区进行商业性勘查。鼓励对武安西石门中、北区，北洛河等 6 处铁矿周围及深部进行商业性勘查（见附表七）。

限制对岩溶裂隙水水位以下的铁矿以及下组煤层开采，限制对高硫（含硫 $>1.5\%$ ）煤开发。除安排为探明准入条件的勘查项目外，不从事其它勘查活动。

禁止在重要基础设施安全保护范围、军事禁区、主要文物古迹保护区、自然保护区内进行勘查；在规划区内停止对高硫、高灰煤、钼、硫铁矿的勘查；非特殊情况下禁止在地下水采补平衡区、超采区进行地下水水源地勘查。

规范勘查行为。鼓励采用新理论、新方法、新技术和新手段进行整体性、综合性勘查。对复合型矿床严格进行综合勘查。在资源潜力大，且显示存在较大规模矿床的勘查目标区，严格限制以小规模开发为目的的分散型勘查活动

五、矿产资源开发利用与保护

（一）、调整开发总量和方向

根据本市矿产资源实际，保持矿产资源开发总量与社会经济水平相适应。鼓励开采煤层气、铁矿、水泥用石灰岩等矿产，稳定煤炭开

采量，逐步禁止开采砖瓦用粘土。全市主要固体矿产开采总量 2005 年预计为 3930 万吨，2010 年预计为 4060 万吨，

煤层气：加快峰峰九龙口——大淑村煤层气分布区的勘查和开发，争取到 2005 年煤层气产量达到 2.16 亿立方米。

煤炭：保持、延长老矿山生产寿命，加快基建矿山建设，全市原煤开采量 2005 年控制在 1650 万吨，洗精煤产量 581 万吨。预计 2010 年产原煤 1480 万吨，洗精煤 553 万吨。

铁矿：保持老矿山生产能力，加快新矿山建设力度，全市铁矿开采量 2005 年保持在 870 万吨左右，铁精粉 511 万吨。预计 2010 年产铁矿石 780 万吨，铁精粉 458 万吨。

水泥用石灰岩：扩大水泥用石灰岩产量，实施规模开采，使水泥用石灰岩产量 2005 年保持在 800 万吨左右。2010 年预计达到 1000 万吨。

其他矿产产量 2005 年 610 万吨，预计 2010 年 800 万吨

（二）、开发利用与区域布局

按照因地制宜、统筹规划、发挥优势、科学规划、集约利用的总体思路，根据本市矿产资源特点和矿业发展现状，以市场为导向，以资源开发为基础，以矿业后续加工为依托，依靠科技进步和技术创新，构筑全市三带二片一区一线相互协调的区域布局。

三带：包括峰峰、武安、涉县水泥用石灰岩为主的石灰岩矿产带。扩大水泥用石灰岩开发力度，加强资源调查评价及勘查，增加水泥用石灰岩资源储量，保障三带内水泥及其制品产业的需求。注意对熔剂、化工等不同用途石灰岩的开发利用。

二片：包括峰峰、武安煤炭片。稳定峰峰炼焦用煤产量，保证武安民需无烟煤产量。加大九龙口——大淑村煤层气开发力度，扩大生产规模。

一区：为武安铁矿区。保持铁矿石可持续性生产，对伴生钴及其

它有益矿产进行综合回收，扩大矿产品深加工力度。

一线：指京广铁路西侧永年、邯郸县、磁县一线，尽早调查与勘查该线的高岭土、膨润土、钙质珊瑚礁、石膏等非金属矿产地，为本市探明新的矿种、开发新的矿产资源产地。

（三）、开采规划分区

结合本市矿产资源赋存规律和地区经济发展的需要，对重点规划矿种的主要矿区和矿产集中区划分为鼓励开采区、限制开采区和禁止开采区（见附表八）。

1、鼓励开采区：区内资源储量可靠，矿产分布相对集中，市场前景好，有可依托的后续加工工业，矿产开发技术经济条件较好，可有效控制矿产开发对生态环境的影响，全市共划出鼓励开采区 7 处。

鼓励开采区管理规定：具备一定的勘探程度和与储量对应的开采规模限定，方可取得采矿权。

2、限制开采区：虽有矿产资源基础和市场需求，但目前暂不具备开采技术条件的矿区；受大水威胁，且本身受硫份偏高等因素影响的下组煤，全市共划出 42 处限制开采区，其中大水下组煤 37 处井田（见附表九），铁矿 5 处。

限制开采区准入条件：

——矿区进行了奥灰水地质勘探，提交了相应的报告并经有关部门评审批准。水文地质条件清楚，经济设防水量明确。

——矿山企业组织编制了受水害威胁矿层的开采方案，制定了切实可行的防治水措施，并经组织专家论证，技术上可行、经济上合理、安全有保证，生态环境不受明显影响。

——含硫大于 3%的煤层，经洗选脱硫后，精煤硫份可降至国家规定的要求。

限制开采区管理规定：通过进一步工作，经组织专家认定，能够达到准入条件要求，方可进行开采。

3、禁止开采区：指禁止在国家、省、市划定的自然保护区、重要风景名胜区、历史文物古迹保护区、地质灾害危险区、军事禁区 and 地下水禁采区等区内开采矿产资源；禁止在铁路、省级公路两侧 300 米，高速公路两侧 1000 米，桥梁桥墩上下游 200 米内开采矿产资源；其它有关法律、法规规定不得开采矿产资源的地区均属禁止开采区。在划定禁采区内已经设置采矿权的，应依法予以注销（见附表十、十一）。

禁采区管理规定：情况发生变化时，经组织专家论证后，可以调整。

4、除国家和本《规划》规定限制开采矿种的矿区以及上述鼓励、限制、禁止开采区以外其它地区由县级规划另行规定。

（四）、调整与优化矿业结构

调整矿业结构。保持矿山开采规模与矿床储量相适应，实施矿山最低开采规模制度（见附表十二）。禁止一矿多开，大矿小开，积极对大中型矿山企业改组、改制和资产重组。小型矿山进行整改促其联合，走规模化生产、集约化使用之路，对不符合生产条件，破坏或浪费资源、严重污染环境的矿山，限期整改或予以关闭。

优化矿产采、选、冶加工及产品结构。采用先进的采、选、冶加工生产能力，加大科技创新力度，增强矿产精深加工产品开发生产能力，淘汰落后生产能力、工艺和产品，推进矿业高技术产业化。铁矿采选应采用以下先进方法和技术：井下开采应视矿体赋存条件，推广无底柱分段崩落法，并研究提高分段高度和进路间距；井下运输采用无轨自行设备和振动放矿设备；推广竖井（斜井）和通地表的斜坡道联合开拓方式。选矿中研究和应用新型高效节能超细碎设备，优化破碎工艺流程,推广磁滑轮预选工艺；大力推广磁团聚技术，积极采用高浓度尾矿输送技术；加强对钴的综合回收技术研究。煤矿开采要继续改进采矿工艺，推广应用轻型综采、轻型放顶煤回采工艺。乡镇集

体煤矿要逐步淘汰落后的采煤方法，推广分层、短壁开采工艺。洗煤要逐步以重介洗煤工艺取代传统的跳汰洗煤工艺。非金属矿产开发，要根据不同矿体产状，确定不同的台阶高度，设计合理的开采工作面；严禁“锤针打眼，放炮崩山”的土法开采。

能源矿产：加快煤层气开发。加快基建矿山建设，稳定煤炭生产能力，努力提高炼焦煤入洗量，提高洗精煤产量，使原煤入洗率达到60%以上。加快呆滞矿产开发利用技术研究、高硫煤脱硫技术研究。加快炼焦、洗煤、煤化工等煤炭深加工项目建设，积极探索煤炭液化和地下气化采煤新技术，实现产业转移。国有煤矿重点结构调整目标要积极围绕上述方面进行。加快乡镇、个体小煤矿的联合改造，走规模化办矿之路，实现科学办矿，提高资源利用效率，淘汰年产量3万吨以下小煤矿。

铁矿：保持铁矿石生产能力，加快南洛河铁矿等建设，加强对乡镇群采矿点开发管理，对小铁矿集中区采取合理布点，集中选矿，取缔小碾子土选厂，对现有选矿厂进行技术改造。“十五”期间要逐步关闭5万吨/年的小选厂，对保留的选矿厂也必须要建设符合环保要求的尾矿库。生产超纯铁精粉、球团和直接还原铁等高附加值产品。有条件的矿区综合回收钴、硫、铜。如北洛河铁矿的硫钴综合回收，要加快工业试验，以尽快投产，使钴精矿的钴含量达到0.3-0.35%，提高硫的选矿回收率。武安市营井选厂硫、铜综合回收，实现年产铜精矿0.5万吨，硫精矿1.7万吨的目标。要按国家有关规定限制小炼铁高炉的发展。

非金属矿产：加大水泥用石灰岩生产力度，扩大优质水泥、新型干法水泥和特种水泥及其制品生产能力，严格禁止对机立窑进行扩建改造，等量（超量）淘汰机立窑生产能力150万吨。水泥用石灰岩开采走规模化之路，实行规模开采，取消小矿山，2000～2005年规划期间，矿山总数逐年减少5%。

加大以膨润土、含钾砂页岩、高岭土、钙质珊瑚礁、石膏等非金属矿产为原料制作新材料的研究开发力度。围绕节土、节能、利废、保护环境的目标，逐步禁止粘土砖生产，积极探索利用非传统矿产资源尾矿、废碴、粉煤灰等为原料的新型建材的开发利用工艺，并形成规模化、产业化。

（五）、提高矿产资源利用效率

加大监管力度，提高矿山“三率”水平。严格按矿山设计所规定的矿山“三率”指标进行生产，完善矿山“三率”考核体系，重点加强乡镇、个体矿山“三率”考核。“十五”期末煤矿大、中、小型矿山回采率分别达到 55%、45%、40%，国有重点煤矿回采率比 1999 年提高 3%，地方国有煤矿提高 5-10%，乡镇煤矿提高 10%；铁矿井采回采率大于 80%，贫化率小于 15-20%，选矿回收率大于 85-90%，铁矿露采大中型、小型矿山回采率分别达到 96%和 94%（具体矿山见附表十三）。鼓励矿山企业依靠科技进步提高采、选、冶技术水平和装备水平，以提高资源利用率。对采矿权人进行素质培训，积极推广新经验、新技术，实行采矿权人资格认定制度，并作为准入条件予以实施。

为提高矿产资源利用效率，建议大矿闭坑后其所剩资源划归地方，由当地市、县政府统一规划利用。

（六）、新建矿山准入条件

新建矿山除必须符合矿产资源法及有关法律法规规定的条件外，需具备以下条件：

- 1、所开发的矿种、矿山规模应符合国家有关政策规定和国家、省及本市矿产资源规划基本要求。
- 2、有经矿产资源管理机构审查批准的地质勘查报告和有关部门资源储量评审认定文件。
- 3、矿山或附近采选能力原则上必须配套，采选技术应达到国内

同类型、同规模矿山平均水平。禁止采用国家经贸委《淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录》（第一、二批）中列入的生产工艺和产品。对开发边际经济基础储量矿产的矿山应具备相应的成熟的开发技术和经济实力。

4、“三率”达到同类型、同规模矿山水平；能利用的共伴生矿产必须有矿产综合利用方案及综合利用率指标，对暂难利用的共伴生矿产，应具有有效的保护措施。

5、必须提供环保部门认可的矿山生态环境影响评估报告和矿山生态环境保护方案。

6、国家、省及本市矿产资源规划中规定的禁采区、国土资发[1999]104 号文列出的稀土、钨、锡、锑、钼、煤、重晶石、萤石八个矿种的开采项目暂停审批和颁发采矿许可证。

六、矿山生态环境保护与恢复治理

（一）、总体要求

1、实施矿产资源开发与环境保护协调发展战略，坚持“矿产资源开发与环境保护并重，预防为主，防治结合”以及“谁开发，谁保护；谁污染，谁治理；谁破坏，谁恢复；谁使用，谁补偿”的方针，促进矿业开发与生态环境保护协调发展。

2、认真贯彻矿山生态环境保护法律法规，实行矿山地质环境影响评价制度、地质灾害危险性评估制度、矿山环境影响评估制度、矿山环境履约保证金制度、排污收费制度。评估及评价报告需经省环保部门和国土资源行政主管部门审批；强化监督管理，对破坏生态环境而不治理的矿山进行制裁。

3、建立矿山生态环境与地质灾害监测预警系统，进行生态环境监测、预测、预报、预警。

（二）、新建（改、扩建）矿山生态环境保护

必须严格执行新建矿山准入条件。不准在禁采区、限采区内建设

矿山；禁止在国家划定的自然保护区、重要风景区、重要文物区和地质遗迹保护区内开采矿产资源；严格控制在生态功能区内进行矿业活动；禁止对生态环境产生不可恢复的破坏性影响的矿业活动；禁止在重要交通干线沿线两侧的禁采区范围内进行露天采矿活动；对不符合建设条件和对生态环境产生严重破坏，又无条件采取措施予以避免的新建、改扩建矿山实行“环保否决制”。

禁止土法采、选、冶硫铁矿等矿业活动，禁止新建含硫大于 3% 的煤矿；限制新建、改建、扩建含硫大于 1.5% 的煤矿，允许保留的现有此类矿山应配套煤炭洗选设施。禁止在地质灾害危险区开采矿产资源，严格控制或禁止严重破坏地下水系统的新建矿山。新建、改扩建矿山的矿业活动对水土资源环境和大气环境的影响须严格控制在国家、省和本市有关环境保护规定范围内，防止诱发矿山地质灾害；矿产资源开发利用方案中，须有水土资源环境保护方案、地质灾害防治方案、“三废”污染防治方案。

（三）、现有和闭坑矿山生态环境保护与恢复治理

1、依法加大对现有矿山企业生态环境保护监督管理力度，对破坏生态环境严重的矿山要依法查处，限期改正，逾期不能实现治理目标的，实行停产或依法关闭，并依法追究采矿权人责任。

2、明确矿山资源开发单位、采矿权人的环境保护责任，提高采矿权人环境保护意识；引导和促进矿山企业加大对生态环境保护与恢复治理的投入，减少矿产资源开发对生态环境的破坏和影响，动员公众参与矿山生态环境监督，加强矿山环境保护；通过新闻媒体公开披露破坏环境违法行为，增强矿山环境信息透明度，扩大公众知情权，监督政府和企业落实矿山生态环境保护目标责任制。

3、矿山闭坑前，采矿权人对采矿造成的土地破坏，植被破坏须依法进行恢复和复垦；对采矿遗留的坑、井、巷工程进行封闭或填实，恢复到安全状态；对采矿造成的地质灾害、地下水系统和水环境的破

坏、尾矿库和固体废物等进行综合治理。提交闭坑报告应包括地质环境影响评估报告书，由省国土资源行政管理部门审查验收，达到要求后方可批准闭坑，并退还矿山环境履约保证金。

4、建立多元化、多渠道矿山环境保护投资机制，本着“谁破坏，谁恢复；谁污染，谁治理”的原则，解决矿山恢复治理和生态建设。对大中型老矿山企业历史遗留的环境治理问题，由国家、地方政府补助和企业分担的办法解决。

七、主要措施

（一）、加强宣传教育

深入开展全民矿产资源国策教育，增强矿产资源国家所有意识、保护和节约意识，树立正确的资源观、环境观；提高全民素质和矿产资源管理人员政策、业务水平，提高社会对矿产资源开发与环境保护、社会经济发展的综合决策能力；加强舆论监督，实行《规划》公告制度，完善信访、举报和听证制度，发挥公众和舆论的监督作用。

（二）、建立完善的规划体系

本《规划》经批准后，要纳入市国民经济和社会发展规划，并严格执行。根据《规划》编制全市矿产资源调查评价与勘查、开发利用与保护等专项规划以及重要区域、矿种开发利用规划，市内各行业根据《规划》编制本行业矿产资源勘查和开发利用规划，矿产资源较丰富的各县（市）要根据当地实际，按照上级规划要求，编制矿产资源总体规划，对辖区内矿产勘查、开发利用和矿山生态环境保护进行统筹安排。

（三）、加强规划管理

1、建立规划实施责任制

规划批准后具有法律作用，必须认真执行。各级人民政府国土资源管理部门都要按规划要求强化矿业管理，发挥规划在矿产资源管理

中的作用，建立规划编制、审批、实施的领导责任制，把规划落实到实际工作中。

2、推行总量调控制度

及时分析供需情况，调控矿产资源开采、供需总量、保持供需平衡。严格控制新的采矿权投放，结合整顿矿业秩序，逐步减少矿山数量。控制生产总量，使生产总量与结构调整相结合，促进矿业结构调整。

3、实行规划区勘查、开发制度

公益性矿产资源调查主要用于《规划》确定项目。将商业性矿产资源勘查和开发活动引向鼓励勘查开发区。禁止开采区不再开展商业性勘查、开发活动。

4、严格项目审批

对不符合矿产资源规划的勘查、开发项目，不审批。

5、严格控制矿业准入条件

矿产资源调查评价、勘查与开发利用，必须服从《规划》确定的准入条件。已进入矿业市场的企业，与准入条件有悖，要根据准入条件限期改正，对整改后仍不符合要求的，依法退出矿业市场。

6、加强规划实施检查和调查研究

《规划》实施过程中，加强动态监测和研究，探索和改进规划实施管理制度，及时发现违反规划行为，及时处理纠正。根据客观实际对规划作必要的修改、涉及重大问题变动需履行报批手续。

（四）、加强监督管理，大力整顿矿业秩序

加大矿山安全、环保、浪费矿产资源方面的清理整顿力度。我市要重点解决西石门铁矿区无证采矿、越界采矿问题，磁县、峰峰矿区、武安市、邯郸县小煤矿越界采矿、乱采滥挖问题，切实加强监督管理，防止已关闭的小矿山死灰复燃、反复回潮。对依法保留的矿山，要千方百计提高其安全装备水平，加强安全培训，防止事故发生。切实加

强矿山环保工作，及时监测、及时治理。

（五）、拓宽投融资渠道

建立健全地质勘查资金使用新机制。国家和省保障公益性矿产资源调查评价的投入，市也要根据本市经济发展战略目标给予适当投入。省建有地质勘查储备金和矿产资源风险勘查、开发投资基金，要营造良好投资环境，积极引导商业性矿产资源勘查开采投资方向。根据矿产资源法保护投资者合法利益，保证探矿权人对探明的矿产储量有优先开采权以及依法有偿转让勘查成果取得投资回报。

培育矿业资本市场。支持成立矿业融资机构，拓宽融资渠道，鼓励有条件的地勘单位和矿山企业通过发行股票、债券等方式筹集资金，逐步建立宏观调控与市场机制相结合的矿业投融资体系。

（六）、培育和规范矿业权市场

实行矿产资源有偿使用制度，推进矿产资源资产化管理，培育和规范矿业权市场。制订和完善矿业权市场运行规则，明确矿业权市场准入条件，建立评估机构等中介组织，构建矿业权有形市场，加强矿业权市场监管，推进矿业权信息公开化，营造公平、公开的市场环境，推进矿业资本市场的发展，发挥市场配置资源的基础作用。充分利用“两种资源，两个市场”，增加宏观调控能力和勘查开发能力。

建立政府调控市场、市场引导企业的矿业权流转运行机制，重点建设矿业权一级市场，形成对矿业权一级市场的政府垄断，逐步提高矿业权市场的配置比重，凡进入市场的均应停止行政性审批授予。积极推行矿业权招标、拍卖制度，实现矿产资源国家所有在经济上的权益。建立矿业权宏观调控机制，进行需求预测，控制矿业权总量，适时、适度投放矿业权，增加宏观调控力度。

规范矿业权二级市场。治理“小、乱、低、散”矿山，腾出矿业权增值空间，营造良好的矿业权市场环境。凡过去行政性无偿授予的矿业权，在进入二级市场前，均应进行矿业权价款评估、确认，交易

实现后，按国家有关规定进行资产处理。转让国家出资勘查形成的探矿权、采矿权的，必须进行评估。鼓励价款得到依法评估、确认的各类矿业权，在保证国家收益的前提下，进入矿业权二级市场。依法加强矿业权转让管理，规范转让行为，引导矿业权人依法拍卖、兼并、出租、抵押、继承等方式处置矿业权，实现矿业权的有效流转和优化配置。同时形成勘查、开采投资有效的进入退出机制。

（七）、制订和完善产业政策

引导矿业布局与结构调整。国家为矿业产业、技术、产品和组织结构调整提供金融信贷和税收优惠条件，鼓励矿山企业保护和合理利用矿产资源；坚持矿产资源补偿费征收与开采回采率挂钩的制度，激励矿山企业提高回采率、降低采矿贫化率；支持用于提高资源效率的研究、技术开发和技术改造；提供信贷金融支持，鼓励企业提高资源利用率，执行矿产资源综合利用税费减免政策。钢铁企业应积极参与大中型后备铁资源的开发利用，对此政府应制定相应的鼓励政策，以保证铁矿业稳步发展，缓解铁矿原料供应紧缺的矛盾。

鼓励保护与改善生态环境。鼓励建立矿山环境保护与土地复垦履约保证金制度，为矿山土地复垦项目提供信贷金融支持，并给予税收优惠。

（八）、依靠科技进步与创新，攻克矿业开发中的重大技术难题

我市煤矿、铁矿开发已越过顶峰期，今后的开发中面临一系列重大技术难题。如大水铁矿的开采、“三下”压煤的开采、“下三层”煤的解放、峰峰矿区深部煤、煤层气的勘查与开发都要摆上我们的议事日程，我们要采取积极措施，组织企业、大专院校、科研单位的工程技术人员进行科学研究，攻克难关。

贯彻“科技兴市”战略，充分发挥矿山企业、科技研究开发机构积极性，加强矿产资源评价、勘查、开发利用与保护的新理论、新技术、新方法开发与应用，为提高矿产资源勘查、开发利用水平提供科

技支持。

加大科技投入，建立科技开发风险投资机制，形成以企业为主体，政府引导的多元化科技投入体制，为科技成果转化和产业化提供充足的资金保障。

加强信息化建设。采用先进信息技术，建立矿产资源调查评价、勘查、开发及管理的综合信息系统，实施勘查、开发利用情况及规划实施状况的动态监测，提高矿产资源管理水平。

（九）、建立资源、环境开发与保护综合决策机制

实行工程建设和资源开发、环境保护间的避让制度。工程设计中，建立由政府协调资源管理部门、环境管理部门、产业部门间关于工程建设和资源开发、环境保护的协商决策机制，避免一种资源开发活动影响其它资源产业发展、工程设施和环境保护。