

整装勘查浅议

崔振民^{1,2}

(1. 中国地质大学(北京), 北京 100083; 2. 中国国土资源经济研究院, 北京 101149)

摘要: 本文首先论述了整装勘查提出的背景和意义, 提出了整装勘查的定义及特征, 明确了整装勘查的指导思想和基本原则。对整装勘查提出了四点建议: 矿业权整合是前提, 合理的收益分配是关键, 制度法规是保障, 地质资料管理要集中。

关键词: 整装勘查; 矿业权; 地质资料

中图分类号: P621 **文献标识码:** A **文章编号:** 1004-4051 (2011) 10-0025-03

Suggestion on integrated exploration

CUI Zhen-min^{1,2}

(1. China University of Geosciences (Beijing), Beijing 100083, China;

2. Chinese Academy of Land and Resource Economics, Beijing 101149, China)

Abstract: Firstly, the background and significance of integrated exploration are discussed. Then the definition and features of integrated exploration are pointed. Guiding theory and basic principle of integrated exploration are explicated and concrete suggestions are given in the end: the integrated mineral rights are premise, the reasonable interests allocation is the key, system and regulation is safeguard, the management of geological data should be centralized.

Key words: integrated exploration; mineral rights; geological data

2011年5月16日, 国土资源部副部长汪民在全国地质找矿整装勘查经验交流会上指出, 地质找矿新机制的核心是整装勘查。整装勘查作为地质找矿的重要手段, 现如今备受青睐, 国土资源部也正加紧推进整装勘查工作。2011年4月15日, 国土资源部第11次部长办公会, 原则上通过了《关于进一步完善矿业权管理促进整装勘查的通知》, 从矿业权设置层面上为整装勘查铺平道路。本文拟从背景及意义、概念及特征、指导思想及基本原则、政策建议四个方面解剖整装勘查, 以期望对地质找矿做有益尝试。

1 整装勘查提出的背景和意义

1.1 背景

随着经济的快速发展, 我国矿产资源供需形势不容乐观, 迫切需要地质找矿大突破; 我国矿业权市场建设正在不断完善, 但存在着探矿权小而散, “圈而不探”等问题; 近几年, 地质勘查投

入虽然不断增加, 但是缺乏长期持续滚动投资, 正在探索通过有效整合地质勘查要素, 包括探矿权的整合、施工力量的整合、资金的整合等, 实现找矿突破的过程中, 整装勘查地质找矿模式应运而生, 并且在中央地勘基金第一批勘查项目中的内蒙东胜首次尝试, 取得良好效果。

1) 我国矿产资源供需矛盾进一步突出。从矿产资源配置全球化的视角来看, 任何一个国家不可能具备经济社会发展所需的所有矿产资源, 都需要国外的矿产资源做补充, 但更主要的在于立足于国内供给。我国经济持续快速增长, 需要强有力的矿产资源保障支撑, 但现实情况是, 重要矿产资源的消费快于生产, 生产快于勘查, 对外依存度越来越高, 资源瓶颈约束加剧。目前, 我国正处在化石能源时代的重化工业发展阶段, 国民经济的快速发展对矿产资源及其原材料的需求处于快速增长时期。为了保证全面建设小康社会, 到2020年实现人均GDP翻两番的目标, 经济发展对矿产资源的需求将保持强劲的势头, 一些大宗支柱性矿产供需矛盾将日益加剧, 我国面临的资

收稿日期: 2011-04-21

作者简介: 崔振民 (1972—), 男, 河北迁安人, 副研究员, 硕士, 主要从事国土资源政策法规研究。

源形势将十分严峻。在新的历史条件下,经济社会发展对地质工作提出了更高要求,地质工作处在非常重要的关键节点,迫切需要通过找矿的重大突破。

2) 有些矿业权配置没有遵循地质规律。近几年,随着矿业热潮的涌起,探矿权变得炙手可热,有些地方在对一些探矿权出让时,没有遵循地质成矿规律和地质勘查工作规律,将应该规模勘查的成矿区带分割成若干小区块,造成地质勘查工作空间受限的局面,找矿工作难以全面大规模推进与铺开。

3) 地质找矿新机制在实践中探索。《国务院关于加强地质工作的决定》中明确提出,要集中力量加强矿产资源勘查,突出重点矿种和重点成矿区带勘查工作,增加资源储量;国家建立地质勘查基金,着重用于重点矿种和重点成矿区带的前期勘查。中央和地方通过建立地勘基金,在实践中积极探索整合各种勘查要素,在大的勘查区内遵循地质工作规律进行统一部署、统一施工、综合评价,使勘查工作有序推进,提高了勘查效率,节约了勘查成本,降低了勘查风险,取得了一定的效果。全国开展地质找矿改革发展大讨论,各地推进优势资源转换战略的实施,加快勘查工作进程,集中资金和力量,尽快实现找矿突破,各相关部门大力推进整装勘查。实践公益先行、基金衔接、商业跟进、整装勘查、快速突破和构建中央、地方、企业多方联动的地质勘查新机制。

1.2 意义

1) 缓解资源供需矛盾。当前,我国经济摆脱了世界金融危机的影响,经济逐渐回升,矿产勘查市场处于难得的调整期;另外,稳步推进的矿业权市场化改革,国家的产业导向,使矿产勘查市场发展面临许多机遇;这些因素在一定程度上推动了整装勘查的顺利实施。通过整装勘查,查明一批大型资源基地,建立可靠的矿产资源储备,对缓解资源供需矛盾具有现实意义。

2) 推动矿产勘查新机制的落地。为促进我国商业性矿产勘查市场快速健康发展,在现阶段,国家投资的导向带动作用显得十分必要。资源勘查步伐加快催生出企业尽快成为勘查市场主体,《国务院关于加强地质工作的决定》提出:按照市场经济要求,发挥公益性地质调查工作的基础先行作用,统一部署重点成矿区带的地质勘查,形成以政府投入为引导、社会投资为主体,风险自担、收益自享,多渠道投入地质找矿的矿产勘查

新机制。通过对整装勘查运行机制全面系统的研究,进一步推动中央、地方、企业多方联动,理顺利益分配关系,对促进地勘新机制的建立意义重大。

3) 推动矿产资源参与宏观调控目标的实现。在全国性、跨区域的重要成矿区带,突出国家战略性、大宗重点矿种的整装勘查,形成国家在矿产地上的储备,并根据国民经济发展的需要,将储备的矿产地适时投向市场,从而对整个资源性商品价格进行调控,进而对整体经济需求和供求关系加以调控,进一步推动矿产资源参与宏观调控的目标。

2 整装勘查的概念及其特征

2.1 整装勘查的概念

整装勘查指在各级政府的主导下,由中央或中央、地方、企业多方参与、中央或中央、地方、企业多方投入,按照市场化运作,把分散的探矿权、勘查技术、资料信息、资金、人员、设备等勘查要素进行优化整合,在一个成矿区带内,或相似的地质成矿条件区域内,以寻找一种或数种矿产资源为目的,统一部署、统一组织实施、统一技术标准、综合研究、综合评价,通过科学的成矿理论,运用数种有效的勘查技术手段,开展系统化、规模化的矿产勘查活动。

2.2 整装勘查的特征

整装勘查是在寻求地质找矿大突破的实践过程中,通过政府主导、市场运作,有效整合各种勘查要素,节约了勘查成本,提高了勘查效率,是被实践证明了的适应我国当前地质找矿形势的一种创新找矿模式,具有如下特征:

1) 多方参与、相互联动。投资者、作业者、各级政府及国土资源管理部门多方参与,有效协调,整合勘查要素是整装勘查的另一特征。

2) 政府主导。各级政府在整装勘查实施过程中起到了关键性作用,可以说,没有各级政府及国土资源行政主管部门的积极协调,整装勘查很难推进。

3) 投资集中、大规模作业。与普通的勘查项目相比,整装勘查作业区范围广,工程量大,投资规模大。

4) 统一部署、统一施工、综合评价。整装勘查实施过程中,对整个工作区统一部署、统一施工、综合评价,使勘查工作有序推进,提高了勘查效率,节约了勘查成本,降低了勘查风险,取得了很好的效果。

5) 市场化运作。整装勘查的实现,探矿权的整合是基础,利益分配是重点。在解决整装勘查作业区探矿权和确定利益分配的过程中,充分尊重各主体的利益,按市场规律办事,采取市场化运作,是整装勘查的又一显著特点。

3 整装勘查的指导思想、基本原则

3.1 指导思想

贯彻落实《国务院关于加强地质工作的决定》的有关要求,牢牢把握中央的指示精神,秉承政府主导、市场运作、统一部署、风险共担的理念,立足国内,统筹安排;尊重地质规律、市场经济规律,坚持改革创新,勇于突破不适应新形势的体制机制障碍;建立科学合理的收益分配机制,实现中央、地方、企业多方联动,促进地质勘查的整装运行,努力实现地质找矿重大突破,为国民经济健康稳定发展提供资源保障。

3.2 基本原则

1) 市场原则。适应市场经济需求,实行合同化管理、市场化运作,建立项目管理制度和监管体系,有效保障各方权利、义务,有偿出让勘查取得的矿业权,实现自身滚动发展和良性循环,推进我国地勘投入的多元化和矿业权的有偿使用。

2) 地质规律原则。按地质规律办事,面向重点成矿区带、重点矿种,统筹考虑、统一部署、统一设计、统一施工、综合评价,提高勘查效果和质量。

3) 政府主导原则。充分发挥政府在整装勘查中的主导作用,政府统筹协调,中央地勘基金资金跟进,地勘单位勘查作业,实现政府主导良性互动的局面。

4) 利益共享原则。建立科学合理的利益分配机制,保护投资者、作业者和相关利益主体的权益,调动各方积极性。

5) 公益性地质工作和商业性矿产勘查工作紧密结合的原则。多方合作,实现公益性地质工作和商业性地勘工作有效衔接,促进整装勘查有序推进。

4 对整装勘查的建议

4.1 理顺利益分配关系

理顺各方参与主体的收益分配关系,建立公平合理的收益分配制度,激发相关利益主体的积极性,是实现整装勘查尤为重要的一环。从整装

勘查的实践中可知,凡是利益分配明确合理的整装勘查项目,其进展及成果都很明显。整装勘查过程中,要遵循市场经济规律,就必须协调好投资者、作业者、管理者等各方利益关系,用市场的方式解决整装勘查过程中出现的问题。

4.2 “刚柔相济”促进整装勘查区内矿业权整合

如何处理整装勘查区内已有的探矿权整合问题,即矿业权整合历史遗留问题,将是影响整装勘查的又一关键因素。笔者对探矿权整合形成如下思路:首先,对整装勘查区内原有探矿权进行评估,由国家统一收购,统一组织勘查。其次,对不同意见收购的,按评估价作价入股合作勘查,将来按投资比例分享收益。第三,对既不同意收购,又不同意合作勘查的,则要求其按照整装勘查的设计施工;对既不同意收购,又不同意合作勘查的,还不按整装勘查要求施工的,则应制定新的政策措施(包括强制收购等方式)加以解决。

4.3 修改有关政策法规,为整装勘查提供保障

为便于进行整装勘查,建议对《矿产资源勘查区块登记管理办法》中的允许登记范围进行适当调整,因为在整装勘查实施过程中,往往会突破《矿产资源勘查区块登记管理办法》对勘查面积的最高限制。同时,在《矿产资源勘查区块登记管理办法》增加整装勘查的相应部分,以制约现在地方普遍的分割划块,绕开中央的做法。

4.4 重视地质资料成果,集中统一管理

地质资料是整装勘查的重要成果,是地质找矿智力投入的载体。由于整装勘查过程中,作业参与者有可能在两家以上,对于各自勘查形成的地质资料,要明确管理主体,采取集中统一管理,督促各作业单位及时汇交,避免资料的流失,探矿权人权益受损。

参考文献

- [1] 鹿爱莉,崔振民,王志刚,等.中央地勘基金项目整装勘查运行机制研究报告[R].中国国土资源经济研究院研究报告,2010:34.
- [2] 肖志坚.矿产资源评价的新探索[J].地质与勘探,2006,42(1):86-87.
- [3] 陈毓川,主编:当代矿产资源勘查评价的理论与方法[M].北京:地震出版社,1999.
- [4] 刘振国.遵循“两大规律”搭建制度平台,我部出台构建地质找矿新机制若干意见[N].中国国土资源报,2010-05-10.