

## 西方国家参与非洲矿业开发—— 南部非洲发展共同体与欧洲委员会矿业论坛概况

欧洲委员会与非洲地区共同体自 70 年代以来共同举行了一系列以工业合作为主题的论坛,2000 年 10 月,双方又在赞比亚首都卢萨卡举行了矿业论坛。论坛已被证实是促进欧洲与非洲公司之间投资合作的稳固而又有效的形式。第一次“南部非洲发展共同体”(SADC)与欧洲委员会(EU)共同组织的矿业论坛于 1994 年举行,第二次于 1998 年举行,此次会议还把西非和中非的矿业发展问题纳入了讨论范围。

14 个 SADC 国家和 10 个 EU 国家以及其他地区的 6 个国家,包括加拿大、澳大利亚和美国,参加了去年 10 月的这次论坛。采矿业是 SADC 的重要产业。据估计,这些国家 60% 的外汇收入来自矿业。此外,矿业还为 SADC 各国创造了 10% 的 GDP 和 5% 的就业机会。

Barclay Capital 公司 Andrew Daley 先生在发言中说:“2000 年不仅是新千年的开端,而且是赞比亚过去曾辉煌一时的铜矿工业重振雄风的新起点。”

在评论赞比亚自独立以来铜矿工业的发展历史时,Daley 先生指出,大部分国家的政府“都在极力满足本国国民经济各部门的资金需求,但发现他们提供的资金不可能达到国有矿业部门所需要的数量。尤其是在上个世纪最后 25 年,由于科技发展日新月异,国有企业必需不断进行新的投资,才能赶上完全商业化的工业企业持续降低成本和提高效率的速度。全世界的国有矿业公司一般都还达不到与商业化企业相同的投资水平。再加上贫困和不够透明的管理,国有矿业公司普遍不如商业化矿业公司收益高

也是不足为奇的。”

1970 年,赞比亚铜公司(Zambian Copperbelt)生产的各类铜矿产品达 70 多万吨,但 1999 年该公司竭尽全力才使其铜产量达到上述产量的三分之一。然而最近的估计显示,该公司在今后 5 年内年产量可望恢复到 50 万吨。

Daley 先生还提到坦桑尼亚近年来把矿业向国际投资开放所取得的成功。与赞比亚不一样,坦桑尼亚没有大规模采矿的历史,但现在该国正在稳步建立金矿开采工业。“在过去 5 年中,坦桑尼亚金矿开采业已经吸引了 30 多亿美元的投资,并肯定将吸引更多的外国投资。这些投资在今后许多年内将对坦桑尼亚所有经济部门产生重要影响。”

赞比亚总统 Frederick Chiluba 博士说,SADC 和 EU 已经共同举行了两次以矿业投资为主题的论坛。SADC 成员国政府都在“检讨矿业政策,使之与迅速变化的全球投资环境相适应,通过立法措施支持矿业政策,并把矿产资源的潜力向社会公布。SADC 成员国都已采纳了鼓励私营部门对矿产资源进行勘查和商业开采的政策。几乎所有的成员国都建立了使私营部门有能力更多地参与矿业的机制。”

Chiluba 博士又指出:“我们已经就矿业问题签订了议定书,该议定书于 2000 年初生效。这使我们有了协调政策的基础和地区一体化的机制。我们的最终目标是把 SADC 变成一个统一的、没有区内障碍的矿业投资目的地,保持我们在世界市场上的竞争力。我们的地区矿业将在私营部门的推动

下兴旺发达,这符合我们每一个国家一直在不断扩大的发展需求。”

SADC 各国的“地质、采矿和矿产品销售、矿产加工、环境、人力资源开发以及信息等”部门正在实施开发矿产潜力的计划。”比如,地质小组委员会已经在协调地学数据的生产、处理、储存和发布方面;在推动使用通行术语和符号方面;在鼓励把地学数据用于各成员国的国家计划方面取得了进展。

Chiluba 总统说,“本次论坛的重点是解决 SADC 地区矿业项目投资者所面临的限制问题,尤其是识别外国和本地直接投资

者和技术合作伙伴的问题。由于有些地区没有能源、运输和通讯设施,我们的许多矿产资源仍未得到开发利用。也正是由于这些原因,我们这些国家的大片地区仍然无法进行矿产勘查。所以,建设基础设施也是投资者与我们地区各国政府之间的一个潜在的合资合作领域。”赞比亚总统还就在 SADC 地区发展下游加工工业发表了意见,认为这样可以使矿产品增值,从而对外出口价值更高的产品。

(丁晓红译自《Mining Magazine》, 2001, V. 184, No. 1)

## 非洲矿业的复兴

Kevin D'Souza

非洲大陆常常被人们描述成世界上“最富裕但又最贫穷的大陆”。根据非洲发展银行的统计数据,非洲人均 GDP 约为 687 美元,目前的外债总额约为 3,320 亿美元——大体上相当于人均 434 美元。约 42% 的成年人是文盲,平均寿命为 52 岁,艾滋病感染者占总人口的 8.6% 以上,婴儿死亡率为 14%。

非洲的优越条件是,在其 3000 万平方公里的土地上,蕴藏着全世界约 30% 的已查明储量的矿产,包括金(将近 40%)、铂族金属(89%)、铬(81%)、锰(61%)、钴(60%)、锆(46%)、铝土矿(30%)、钒(30%)、钛(24%)、钽(20%)和铜(9%)。然而,这块大陆的矿产潜力远远未被开发出来,大多数非洲人一直生活在贫困中。

近 15 年来,49 个非洲国家中有许多都复审和修改了本国的矿业财税及投资方面的政策和法规,反映出他们希望营造一个更具吸引力和有利的投资环境的真实愿望。

1986 年,加纳首当其冲修改了矿业法。1997 年以后,布基纳法索、喀麦隆、科特迪瓦、马里、毛里塔尼亚、塞内加尔、坦桑尼亚、尼日利亚和乌干达等国都制定了新的矿业法或修改了原有的矿业法。安哥拉、贝宁、埃及、利比亚、马拉维、摩洛哥和多哥等国目前也都在拟定新的法律和投资政策。这些改革正好迎合了国际产权投资市场上的风险资本日益增多,矿业公司纷纷到国外寻找矿产勘查项目的形势。

非洲大陆存在的政治不稳定、武装冲突和政变频繁(曾在 16 个国家发生)、商业交易无透明度以及基础设施破旧等问题使得国际投资仍不能将其视为理想的目的地。尽管如此,非洲还是不断吸引了相当多的矿产勘查和开发资金。这些资金多数是用来开采那些可以用相对简单的方法回收的露天氧化金矿床(红土型和腐岩型)。这其中相对小的项目,如在尼日尔投资 2600 万美元的 Etruscan/Semafo Samira 山项目;也有大型