

## 1 前言

土地利用总体规划是国民经济运行和社会发展规划的重要组成部分，是城乡建设、土地管理的纲领性文件，是加强宏观调控、发挥市场配置土地资源基础性作用的重要前提，是实行土地用途管制、落实最严格土地管理制度的基本手段。按照国土资源部、XX省国土资源厅以及XX市国土资源局的总体部署和要求，依据《国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知》(国办发[2005]32号)、《国土资源部办公厅关于印发市县乡级土地利用规划编制指导意见的通知》(国土资厅发[2009]51号)等相关文件规定，为做好XX县土地利用总体规划修编工作，结合当地实际情况，制定本工作方案。

## 2 指导思想和修编原则

### 2.1 指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想和十七届三中全会精神为指导，结合深入学习实践科学发展观活动，以“十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地”的基本国策为指针，以服务于XX县经济社会发展为根本出发点，全面贯彻以人为本、协调、可持续发展的科学发展观，认真贯彻落实《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》，大力推进科技创新和制度创新，促进土地资源合理利用和优化配置，科学处理经济发展与资源保护、整体与局部、长远与当前的关系，全面落实土地用途管制制度，提高土地资源对XX县经济社会全面、协调和可持续发展的保障能力。

### 2.2 修编原则

(1) 坚持严格保护耕地，控制非农业建设占用农用地的原则。正确处理农用地保护与建设用地供应之间的关系，进一步强化对基本农田的保护与管理，推进耕地保护由重数量保护向数量、质量和生态全面保护的转变，切实保证耕地和基本农田保护面积的全面落实。

(2) 坚持节约与开发并举、以节约为主，提高土地利用效率的原则。XX县各业用地要走内涵挖潜与外延扩展相结合、以内涵挖潜为主的发展道路，促进土地利用方式的根本转变，提高土地集约利用水平和效益。进一步加大土地整理和土地复垦力度，适度开发土地后备资源。

(3) 坚持集约用地、环境优先原则。要大力推进城镇化进程，缩并农村居民点，促使农民向城镇集中，工业向工业园区集中，实现城市功能的合理布局、建设用地指标的合理分配和城市生态环境的逐步改善。

(4) 体现特色原则。在土地利用总体规划修编工作中，最大限度地体现XX县社会经济和土地资源特征，提出全县协调发展的土地可持续利用战略目标、方向、重点、政策和措施。

(5) 坚持统筹安排各类、各区域用地的原则。按照社会经济发展、国土管理和资源环境保护的要求与上级下达的规划控制指标，综合平衡各行业用地需求；适应产业结构调整，城乡统筹发展的需要，合理调整和优化土地利用结构，有效引导和确定各行业用地布局和规模。

(6) 协调衔接原则。做好三个方面的协调衔接工作，一是与县级有关部门的协调衔接工作；二是与国民经济和社会发展“十一五”规划、城乡规划、城建规划、交通规划、水利规划、林业规划和各类保护区规划的协调衔接工作；三是与省、市、乡(镇)级土地利用总体规划的协调衔接工作。

(7) 公众参与原则。广泛动员社会各方面力量，认真听取并吸纳专家建议，是土地利用总体规划修编工作成为政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、集思广益、科学决策的过程。

(8) 可持续发展原则。加强土地宏观调控和用途管制，使土地利用结构和布局得到合理调整，土地利用方式转变取得明显进展，促进XX县经济社会全面协调可持续发展。

## 3 规划修编依据

### 3.1 政策法规

- (1)《中华人民共和国土地管理法》;
- (2)《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国文物保护法》;
- (3)《中华人民共和国土地管理法实施条例》;
- (4)《基本农田保护条例》;

### 3.2 相关文件

- (1)《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》(国发[2004]28号);
- (2)《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》(国发[2006]31号);
- (3)《国务院办公厅转发国土资源部关于做好土地利用总体规划修编前期工作意见的通知》(国办发[2005]32号);
- (4)《国土资源部办公厅关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知》(国土资厅发[2009]51号);
- (5)XX省国土资源厅关于印发《土地利用总体规划大纲审查要点(试行)》的通知(冀国土资地字[2009]47号)。

### 3.3 技术依据

- (1)《县(市)级土地利用总体规划编制规程》;
- (2)《县(市)级土地利用总体规划制图规范》;
- (2)《县(市)级土地利用总体规划数据库标准》。

### 3.4 资料依据

- (1)《XX省土地利用总体规划大纲(2006—2020年)》;
- (2)《XX省土地利用总体规划(2006—2020年)》;
- (3)《XX市土地利用总体规划(2006—2020年)》;
- (4)XX县第二次土地调查调查图件及数据。

## 4 规划期限与规划范围

### 4.1 规划期限

本次土地利用总体规划修编以2005年为规划基期年,以2010年为近期规划年,以2020年为规划目标年。

### 4.2 规划范围

本次规划修编包括县级和乡镇两级内容,县级土地利用总体规划的规划范围为XX县行政管辖范围;乡镇级土地利用总体规划的规划范围为各乡镇行政管辖范围。

## 5 工作重点及主要任务

### 5.1 工作重点

严格保护耕地特别是基本农田;在严格控制非农业建设占用农用地的同时,保障城乡建设、重点项目和重要基础设施建设用地需求;保障生态建设和环境治理用地需要。

在对上一轮规划实施情况进行全面评价和对各类用地进行清理的基础上,深入分析全县规划期间经济和社会发展用地需求与土地供给能力,统筹协调各个行业用地矛盾,完善规划指标控制体系、用途分区管制与实施的政策机制。结合本县实际,落实上级下达的指令性控制指标;在与相关规划协调的基础上,按照土地的主导功能划分各类土地利用区,制定措施,加强土地用途管制,统筹安排城镇、村镇的建设用地规模和范围;统筹安排生态退耕和土地开发整理复垦的规模和速度。

### 5.2 主要任务

- (1)全面评价上一轮规划的实施情况,总结规划编制和实施的经验,客观分析存在的问题及其原因。

(2) 分析 XX 县发展战略、产业结构和布局调整政策以及人口增长趋势等与土地资源开发利用的关系，明确社会经济发展对土地利用的要求。

(3) 分析土地利用现状、潜力及其变化情况，预测各类用地需求，研究规划期内土地供需状况。

(4) 研究提出规划期间土地利用的重大战略，落实战略目标、方针、布局和重点。

(5) 研究提出土地利用结构和布局调整的方向、规模和调控措施，制订各乡镇主要用地控制指标，确定土地资源保护、利用整治、开发的重点区域、重大工程和重点项目。

(6) 研究提出实施规划的政策措施，包括如何执行国家法律法规、完善规划体系、调控机制、管理制度等。

(7) 完善全县土地利用规划管理信息系统。包括建立土地利用总体规划修编数据库，健全土地利用计划管理、建设项目用地预审、用地项目规划审查等系统，及时掌握规划实施动态，为政府决策提供科学依据和手段。

## 6 技术方法与流程

### 6.1 技术方法

#### 6.1.1 专题研究

##### (1) 土地利用总体规划实施评价

土地利用规划实施评价作为一项综合性评估，采用的评价方法依据不同的评价内容会有所侧重，但更为重要的一点是要以评价方法来贯彻上述的评价原则。规划实施评价应坚持定量与定性方法相结合，采用的方法应简单明了，对土地利用规划有较强的适用性和针对性，使得评价结论真实准确。评价工作中要特别注意避免基础资料不全不准；描述内容多，分析评价少；单项评价多，综合评价少；定性评价多，定量评价少等弊端。

##### (2) 耕地和基本农田保护研究

本研究的基本思路是综合考虑耕地的生产功能、社会经济的空间承载功能、生态保护功能，分别估算基于粮食综合生产能力的耕地需求量、基于资源潜力和增减因素分析的耕地可供量，在此基础上预测不同社会经济和生态目标的耕地保护规模，在全市总规模的控制下，通过综合平衡和统筹协调确定本县的耕地保有量，并提出相应的保障措施。

##### (3) 节约与集约利用土地研究

通过分析本县建设用地集约与节约利用的现状水平，借鉴集约与节约利用评价的有关经验，并结合各业、各类用地的特点，建立 XX 县建设用地、城市和工矿、农村居民点、园区的集约与节约利用评价的指标体系，构建评价模型，分析评价 XX 县建设用地的集约与节约利用水平，提出建设用地集约与节约利用的措施建议。

##### (4) 土地利用供需预测研究

本研究主要包括提出对人口和各部门用地的要求，分析土地利用潜力，测算各类土地供给量；各部门根据预测要求，测算规划期间的人口和用地数量、类型，提出用地布局要求，对部门用地预测结果进行初步审核，凡不符合预测基本要求的，由有关部门修改或重新进行预测。最后汇总各类土地的供给量与需求量。

#### 6.1.2 规划大纲

县级规划大纲是反映规划编制基本思路、规划目标和调控指标与上级规划衔接的框架性文件，其确定的土地利用布局与结构调整意向，是指导规划方案编制的基础。

在编制土地利用总体规划大纲的过程中，需要根据区域内不同的土地利用重点目标、实施途径和调控措施拟订的可供选择的规划总体方案，经过协调、论证形成大纲上报方案。

供选方案都应保证主要规划目标的实现，一般是在分析土地利用主要影响因素和变化趋势的基础上，针对土地利用调控目标、投入水平或保证条件、实施途径的不同而拟定。

针对各行业在用地规模上的矛盾与问题，寻找解决问题的途径，进行协调、平衡，提出优化

调整的方案,进而为规划大纲确定土地利用结构优化调整方向,并将主要调控指标分解下达。

### 6.1.3 规划文本

规划大纲上报批准后,根据审批意见或建议,进一步开展规划详细方案的制订与论证,主要是制定土地利用结构与布局调整方案,确定土地用途管制分区。

#### (1) 优化土地利用结构与布局的调整

根据规划目标和有关的产业政策,在土地供需分析的基础上,对各部门提出的用地规划进行综合平衡后,要提出各类用地的指标规模、调整方向和布局安排,形成多个供选方案。每个供选方案一般应首先保证农业和生态环境建设的用地需求,然后按照产业政策确定各类用地的安排顺序,协调产业间用地的矛盾,注意优先安排好重点建设项目和基础设施建设用地。

#### (2) 拟定土地用途管制分区方案

依据规划目标以及上级规划对土地用途管制分区的要求,参照土地用途分区划定原则、步骤,以规划现状(基数)分类图为基础,划定用途管制分区界线,编绘分区方案图。

#### (3) 形成规划供选方案

制定土地利用结构与布局调整方案和土地用途管制分区方案,形成了规划供选方案,各供选方案应保证规划指标、结构调整、用途分区等主要内容基本衔接一致。分区方案中各用途区面积应与各类用地调整中的土地利用结构调整指标相协调,使主要规划目标在数量和布局上得以完全落实。

#### (4) 供选方案论证

供选方案论证是确定规划方案的重要步骤。规划供选方案要提交有关方面审定,应邀请相关部门、专家和乡镇干部、村民代表,从组织、技术、资金投入、公众接受程度等方面对供选方案进行可行性论证,评价其实施后可能达到的综合效益,以提出供选方案的推荐意见。

#### (5) 提出规划推荐方案

在系统地评价规划供选方案后,根据可行性论证的结论,选择或制定最佳方案作为规划推荐方案,提交规划编制领导小组审议。

## 6.2 技术流程

本次规划修编采取县、乡镇两级规划同步开展的方式进行。主要依据各年度统计年鉴和土地利用变更调查及第二次土地调查数据,采取指标控制与功能分区相结合的模式,按照上级规划下达的主要控制性指标,对各类用地需求、结构、布局和功能,采取定性分析与定量分析、理论预测与实地调查、专家预测与各行业预测、多方案预测与综合择优相结合等多种方法编制本轮规划。分为准备工作、调查研究、规划方案编制、上报审批等工作阶段,技术流程见下图。

## 7 工作内容及方法

### 7.1 收集基础资料

收集基础资料是为专题研究和规划大纲的编制作准备。基础资料的全面性、可靠性决定了土地利用规划修编工作成果的质量。主要内容有以下三个大类:

#### 7.1.1 区域基础资料

(1) 自然条件,包括:气候、地貌、土壤、水文、自然灾害等;

(2) 资源状况,包括:矿产资源、生物资源、景观资源等;

(3) 人口资料,包括:总人口、城镇人口、农村人口、人口自然增长、人口机械增长、非农业人口、流动人口、暂住人口等;

- (4) 经济发展资料，包括：历年国内生产总值、固定资产投资、产业结构、人均纯收入等；
- (5) 城乡建设及基础设施建设状况；
- (6) 农业普查资料；
- (7) 生态环境状况；
- (8) 主要产业发展状况；
- (9) 县域历史资料等。

#### 7.1.2 土地资源与土地利用资料

- (1) 土地利用现状调查资料，包括数据、图件、报告等；
- (2) 土地利用变更调查数据、图件、报告；
- (3) 历年土地统计资料；
- (4) 历年非农业建设用地清查资料；
- (5) 待开发土地资源及专项用地调查；
- (6) 土地评价及土壤分级资料等。

#### 7.1.3 有关土地利用规划资料

- (1) 国民经济和社会发展规划；
- (2) 上一级土地利用总体规划资料；
- (3) 上一轮土地利用总体规划资料；
- (4) 土地利用详细规划资料；
- (5) 国土规划、城镇规划、农业区划报告、经济开发区规划，以及交通、林业、水利、经贸等部门涉及的规划资料等。（资料清单见附件 2）

### 7.2 开展专题研究

在收集基础资料的基础上，针对规划修编所需要解决的主要问题，开展如下四个方面专题研究：

- (1) 上一轮规划实施评价；
- (2) 土地利用供需预测；
- (3) 土地节约集约问题研究；
- (4) 基本农田保护布局研究；

### 7.3 编制规划大纲

在完成资料收集和专题研究的基础上，形成规划大纲，重点是确定县级规划的目标。规划大纲的具体内容包括对上一轮土地规划实施的评价、规划修编思路、建设用地需求量预测和土地供需形势分析；本轮规划所要解决的重大问题、土地利用规划目标、耕地保护和建设用地规模等主要控制指标；各类用地的空间布局方案、县城、重点建制乡镇建设用地控制范围、实施机制创新设想。

### 7.4 编制规划方案

#### 7.4.1 县级规划方案的编制

根据 XX 市人民政府审查确定的各类用地控制指标，结合本县县城和重点建制乡镇发展、农业和农村发展、生态环境保护、国土资源保护与生态环境整治等方面的要求，通过综合平衡和充分协调，提出县级总体规划方案。县级总体规划方案编制的主要内容如下：

- (1) 制订全县各类用地控制的具体指标、土地利用结构调整和布局；
- (2) 规划生态保护和县城及重点建制乡镇建设用地；
- (3) 安排交通、水利及能源等重点项目用地；
- (4) 划定土地用途分区，并制定各区土地利用管制规则；
- (5) 将全县土地利用的主要指标分解落实到各乡镇；
- (6) 制定近期规划；

(7) 拟定实施规划的措施。

#### 7.4.2 乡镇规划方案的编制

根据 XX 县土地利用总体规划下达的控制指标,结合各乡镇经济发展和区位状况、农业和农村发展、生态环境保护、国土资源保护与生态环境整治等方面的要求,通过综合平衡和充分协调,提出乡镇规划目标。乡镇规划方案编制的主要内容如下:

- (1) 确定规划目标;
- (2) 调整土地利用结构和布局;
- (3) 划定土地用途区;
- (4) 落实耕地保有量及基本农田保护面积;
- (5) 确定小城镇、集镇及村庄用地规模和范围;
- (6) 安排重点基础设施项目用地布局;
- (7) 安排土地整理、复垦、开发项目(区);
- (8) 安排生态建设和环境保护用地;
- (9) 制定近期规划;
- (10) 制定实施规划的措施。

#### 7.5 规划管理数据库及管理系统

依据国土资源部、XX 省国土资源厅土地利用规划数据库建设要求,建立 XX 县土地利用总体规划数据库及管理系统。

### 8 工作步骤和时间安排

XX 市国土资源局正式下达 XX 县规划修编控制性指标后,全面启动县级土地利用总体规划修编。

#### 8.1 准备阶段(2010 年 2 月 1 日—2 月 10 日)

成立规划修编工作领导小组,落实经费和人员,组建规划修编办公室,与协作单位共同成立课题组;组织县各乡镇及各部门相关人员进行动员部署和座谈,向 XX 市国土资源局上报规划修编工作方案。

#### 8.2 大纲编制阶段(2010 年 2 月 20 日—3 月 31 日)

##### (1) 数据收集整理以及规划基数确认(2010 年 2 月 20 日—2 月 30 日)

以 XX 县第二次全国土地调查为基础,全面进行自然、经济、社会、环境等基础资料调查,收集相关法律、政策法规和规划资料,为规划修编提供全面、准确的基础资料。

具体包括实地踏勘、各部门资料收集、座谈走访和分析研究。调查范围涵盖规划范围各部门,各乡镇等。从多方面了解 XX 县各行业用地结构现状和用地需求,征求各部门对修编的意见。

规划修编所利用的土地利用现状数据均以第二次土地调查成果数据为基准,以 2008 年为基期年,根据国土资源部国土资厅发[2009]51 号文件要求,依据规划分类对二次土地调查成果进行转换,经有关程序审查确认后,作为基期年各类用地的规划基础数据。

##### (2) 规划实施评价阶段(2010 年 3 月 1 日—3 月 10 日)

在调查分析 XX 县上轮土地利用总体规划基础数据与本轮规划基期土地利用数据及各项社会经济数据的基础上,按照“四查清、四对照”的要求,开展规划实施评价,进而提出规划实施建议。

##### (3) 前期专题研究阶段(2010 年 2 月 20 日—3 月 10 日)

根据 XX 市土地利用更新调查的成果,对现状数据以及变更数据进行分析处理,并归纳、总结社会各方面的资料,吸收各方面的意见,针对规划需要解决的各种问题,进行综合研究,得出结论和建议,形成专题研究成果。

##### (4) 规划大纲编制和报审阶段(2010 年 3 月 10 日—3 月 31 日)

综合前期专题研究成果的基础上，重点考虑交通、能源、水利等重大基础设施用地需求，综合平衡各行各业用地指标，调整各类用地结构和布局，统筹安排各行业用地，确定土地利用总体规划的主要规划目标，制定实施规划的主要措施。

依据市级下达的指标，修改完善 XX 县土地利用总体规划修编大纲，确定中心城区用地规模及布局，争取在 12 月份通过市局的评审。

### 8.3 规划成果编制阶段(2010 年 4 月 1 日—2010 年 7 月 15 日)

开展自然、经济、社会等状况基础资料调查，收集并分析相关规划资料，研究规划修编思路，明确规划任务和重点内容，确定土地利用战略和结构布局，同时作好与相关专业规划的协调。根据规划目标和土地供需状况，对规划期间各类用地数量和布局进行综合平衡，初步拟定规划供选方案，形成初步成果。

### 8.4 规划成果论证和完善阶段(2010 年 7 月 16 日—9 月 15 日)

XX 县土地利用总体规划修编领导小组组织专家及其相关部门对县级规划成果进行论证，并根据论证意见修改、完善规划成果。

### 8.5 规划成果上报阶段(2010 年 9 月 15 日—9 月 30 日)

XX 县土地利用总体规划成果于 2010 年 9 月 30 日前上报市局审批，并根据审批意见修改、完善规划成果。

### 8.6 规划审批和分布实施阶段

XX 县土地利用总体规划成果经市政府审批修改后，于 2010 年 10 月 30 日前上报省国土资源厅审批。

## 9 主要成果

### 9.1 文字成果

- (1) XX 县土地利用总体规划文本（2006-2020 年）
- (2) XX 县土地利用总体规划编制说明（2006-2020 年）
- (3) XX 县土地利用总体规划专题研究报告
- (4) XX 县分乡镇土地利用总体规划文本（2006-2020 年）
- (5) XX 县分乡镇土地利用总体规划说明（2006-2020 年）

### 9.2 图件成果

- (1) XX 县土地利用现状图
- (2) XX 县土地利用总体规划图
- (3) XX 县建设用地管制分区图
- (4) XX 县基本农田保护规划图
- (5) XX 县土地整治规划图
- (6) XX 县重点建设项目用地布局图
- (7) XX 县分乡镇土地利用现状图
- (8) XX 县分乡镇土地利用规划图
- (9) XX 县分乡镇建设用地管制和基本农田保护图
- (10) XX 县分乡镇土地整治规划图

### 9.3 数据库成果

XX 县土地利用总体规划修编数据库

### 9.4 资料汇编

规划过程中收集的各种资料和图件，有关的文件、文稿、草图等资料汇编。

## 10 组织机构及工作方式

### 10.1 组织机构

#### 10.1.1 领导小组及其职能

土地利用总体编制工作关系到社会经济发展大局，政策性强、涉及面广、工作难度大。县政府应组建成立“XX县土地利用总体规划（2006-2020年）修编工作领导小组及办公室”。由政府主要领导任组长，主管领导任副组长，政府相关部门领导任成员，领导小组下设办公室，办公室主任由国土资源部门负责人担任。

领导小组主要负责土地利用总体规划修编工作的组织和协调、土地利用总体规划修编方案的论证和初步验收工作。各部门配合工作的主要内容包括：发改委、农业、林业、畜牧、环保、交通、规划、建设、水利等部门分别从部门、行业发展对各业、各类土地的需求预测入手报送各部门的用地需求数据。具体应有重点建设项目安排情况，交通规划情况，林业规划情况、城市规划情况、生态改善目标及生态建设用地安排、农村建设用地集中区、拆并区和城镇建设用地增加区等等。

#### 10.1.2 课题组及其职责

土地利用总体规划是一个巨大的系统工程，涉及学科多、方面广，项目承担单位应具有学科全面、层次高、研究水平高、专业技术人员全的特点。本次规划修编选取河北东方经纬科技开发有限公司为协作单位。由XX县国土资源局与河北东方经纬科技开发有限公司抽调熟悉土地规划业务和土地管理工作的专业技术人员组成课题组，进行规划修编中资料收集、专题研究、规划大纲及规划文本的编写及土地规划数据库及管理系统的建设工作。

#### 10.2 工作方式

坚持政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的工作方针，科学系统地安排规划修编各项工作。

##### （1）政府协调组织

在XX县土地利用总体规划修编工作领导小组统一领导下，由县国土资源局做好具体工作。主要是及时提出和协调解决规划修编中的重大问题，有效加强与专家、科研机构、大专院校及各部门之间的联系，及时向外界发布规划修编进展有关情况。

##### （2）专家领衔

成立在一定领域具有代表性的规划专家组，承担规划涉及方面的咨询、论证、评估和评价工作。主要邀请XX省国土资源厅规划处、耕保处、地籍处、XX省国土资源利用规划院、及省内在土地规划、城市规划、环境保护和经济社会发展方面的专家。

##### （3）部门合作

县直有关部门从各自发展实际出发，密切分工配合，确保土地利用总体规划与XX县国民经济和社会发展“十一五”规划相衔接，相关专项规划与土地利用总体规划相协调。

##### （4）公众参与

征求各部门对修编规划的意见，并对与人民群众切身利益相关的专题内容，如基本农田的调整规定、村镇规划与发展、城市发展方向和产业聚集区的布局、生态环境保护区规划等进行公示，征求公众意见。

##### （5）科学决策

在规划编制研究的不同阶段及时召开专家咨询会，不断对规划方案进行调整完善。对初步成形的规划方案，经规划修编工作领导小组审核后报XX县人民政府审定，并按程序上报审批。

#### 11 保障措施

（1）建立健全逐级控制、分工明确、重点突出、衔接统一的规划体系。土地利用总体规划的修编，严格执行下级规划服从上级规划、专项规划服从总体规划的规定，防止和纠正用地指标与空间安排不衔接，各级规划变相扩大上级规划确定的建设用地规模，以及基本农田保护、整治复垦耕地不落实等问题。

（2）经费保障。根据国家有关规定，土地利用总体规划修编工作经费应由政府列支，政府要充分认识开展土地利用总体规划修编工作的必要性和重要意义，切实做到机构落实、人员



落实、经费落实，协调到位，确保规划修编工作顺便进行。

(3) 责任措施。XX 县土地利用总体规划修编工作按政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策的工作方针，由县国土资源局牵头，各有关部门密切配合，各负其责，统一考核。

(4) 抓好指导培训。聘请专家成立土地利用总体规划专家咨询委员会，对土地规划工作成果进行评审和咨询，加强规划技术指导。聘请相关领域专家对规划管理人员和技能人员进行专业培训，提高规划人员管理能力和技术水平，为规划修编和实施提供人才智力保障。

12 经费预算

XX 县土地利用总体规划修编预算总经费 120 万元，预算明细如下表所示。

XX 县土地利用总体规划修编经费预算表

序号	项目	经费	备注
1	规划编制费	33	编制《XX 县土地利用总体规划修编工作方案》、《XX 县土地利用总体规划大纲》、《XX 县土地利用总体规划大纲技术说明》、XX 县、乡镇两级《土地利用总体规划文本（2006-2020）》、XX 县、乡镇两级《土地利用总体规划文本说明》等费用。
2	专题研究	20	专题的研究费用，5 万元/专题×4 个专题。
3	专题图编制费	8	工作底图的数字化、矢量化，规划图的编辑、叠加、分析、处理。主要包括：土地利用现状图、土地利用总体规划图、建设用地管制分区图、基本农田保护规划图、土地整治规划图、重点建设项目用地布局图等。
4	数据库建设与数据处理费	20	规划基础数据整合与数据建库建设费用，包括规划涉及的社会经济数据、土地更新数据、土地利用变更数据、规划成果数据、空间数据及相关衍生数据的采集、建库的费用。
5	出版打印费	6	规划最终成果与中间成果打印费用，12 套×5000 元/套
6	材料费与燃料动力费	7	向农业、环保、建设、统计等部门购买有关区域生态环境资料与图件、区域历年遥感图片、地形图及其数字化文件、基本设施资料与图件、城市规划资料与图件、社会经济统计资料、城乡居民生活水平调研数据、相关政策法规等资料图件、年鉴费用。规划编制过程中消耗的办公用品、办公耗材、计算机配件及燃料动力费等。
7	培训费	5	培训 XX 县规划技术人员和相关业务人员费用，0.6 万元/人×10 人
8	差旅费	8	赴 XX 县调研的食宿费用，60 天×10 人×150 元/人·天（含餐饮、住宿、租车等）
9	评审验收与专家咨询费	7	规划最终成果专家评审验收，中间成果咨询及规划修编过程中的协调会议费与专家咨询等费用,2 万/次*4 次
10	其他	6	与规划编制工作相关的不可预见的其他费用
总报价：		120 万元（壹佰贰拾万元整）	

附件 1 XX 县土地利用总体规划修编（2006-2020）组织机构

附件 2 XX 县土地利用总体规划修编所需各部门资料清单