

③ 11-14

县级土地利用现状分析的方法与实践^①

——以北流市为例

严志强

(地理系)

F301.2

F323.211

A 摘要 本文以北流市土地利用现状分析的实际工作为例,归纳了
进行县级土地利用现状分析的基本方法。

关键词 土地利用;现状分析

县级 北流市

县级土地利用现状分析的目的是“认清全县(市)土地资源利用的状况、利用特点和发展规律,总结土地利用的基本经验和存在问题,根据本县(市)国民经济和社会发展目标,提出合理利用土地的目标、途径和潜力,为强化土地管理、编制规划提供依据。”(引自国家土地局《县级土地利用总体规划技术规程》以下简称“规程”)其内容主要包括:A、区域自然与社会经济条件分析;B、土地利用结构、布局与历史变化趋势分析;C、土地利用程度与效益分析;D、土地利用存在问题与对策分析。县级土地利用现状分析是一项系统的复杂的工作,在“十分珍惜利用每寸土地,切实保护耕地”和“一要吃饭,二要建设”的方针原则指导下,具体操作中应注意灵活运用以下几种分析方法:

1 综合分析法

任一土地单元都是各自然要素组成的自然综合体,且其经过人类长期利用又叠加了多方面的人为因素,具有自然与经济双重特性,在利用过程中兼受相关的社会经济影响或制约。土地本身任一要素或影响土地利用的社会经济因素发生变化都可能引起土地的其他相关因素变化,进而导致土地适宜性、土地质量和土地利用类型等方面的变化。因而以土地为研究对象的土地利用现状分析必须坚持整体性原则、用系统的观点,采取综合分析方法,全面分析各自然因素的特征以便揭示不同土地类型的自然特点,并通过综合分析影响土地利用的自然、经济和社会因素来总结土地利用类型的成因、特点及变化趋势。如果片面分析考虑问题,不但会对土地的利用现状认识不清,而且会对未来各类用地需求变化趋势估计不足或不准确,进而影响到土地利用总体规划的科学合理性。如在北流市土地利用现状分析过程中,我们运用综合分析为主的研究方法,得出北流市在规划期内的用地需求变化趋势为:

A、在近期内耕地面积仍将保持较大幅度递减势头;

B、果园面积将有较大幅度增长,而林地面积会相应减少;

①收稿日期:1995-1-16

C、居民点及工矿用地、交通用地、水域会保持稳步增长趋势;

D、牧草地和未利用土地的将逐步减少。

其中趋势 A 的获得主要是基于: a、全市宜垦未垦土地的供给量少,耕地后备资源严重匮乏; b、全市人口的自然与机械增长及因人口增长而导致的各种需求增长(如居民点用地)均会保持较高速度发展; c、经济发展过程中基本建设(如交通、电力)及其他建设不可避免地要占用部分耕地等多方面原因的综合定性、定量分析。趋势 B 的获得是在全面分析北流市大部分地区具有适于发展以荔枝、龙眼为主的热带、亚热带水果生产的自然条件基础上,结合对当地农民发展商品水果生产的积极性与技术经验分析和对未来区内外、国内外水果市场走势的判断而得出的一个不可避免的趋势。可以看出,每一结论的获得都是综合分析自然、经济与社会因素的结果。

值得一提的是,在现状分析的利用趋势研究中,并非每一种趋势都可以顺其自然发展或政策鼓励,而要综合权衡利弊,采取不同对策。如北流的居民点用地在有规划指导稳步增长的前提下,还应采取鼓励在原宅基地建房及提高建筑密度和建筑容积率等政策以缓解人地矛盾;而特殊用地中的墓地需求因农村传统迷信思想作用,同样有需求增长的主观愿望,却不可鼓励,“死人与活人争地”的问题已经十分突出,应逐步建立公共墓地并推行殡葬改革,甚至可以以科学的阴、阳宅理论引导农民以逐步取代传统的风水迷信思想。土地利用对策的采用同样要从整体综合角度出发,尽可能寻求到既不伤害人民感情或挫伤人民合理开发利用自然、发展经济的积极性,又能使土地利用获得综合效益的对策。

2 因地制宜分析法

区域研究必然要体现研究区域的特色,根据研究区域的各方面特点进行分析研究,不能简单机械的运用“规程”,而要灵活处理相关问题,否则不利于揭示区域土地利用的特色。在土地利用分类系统的决定和土地利用程度与效益指标选取时尤其如此。在对北流市土地利用类型进行分类过程中,本卷既要反映土地利用类型质与量的对比关系,又要体现北流市土地利用特点,且分类要服务于规划等原则,我们采用了下列分类系统:

一级单位		二级单位			
1 耕地	1.1 水田	1.2 旱地			
2 园地	2.1 果园	2.2 其他园地			
3 林地	3.1 有林地	3.2 灌木林地	3.3 疏林地	3.4 其他	
4 牧草地					
5 居民点与工矿用地	5.1 城镇	5.2 农村居民点	5.3 独立工矿	5.4 特殊用地	
6 水域	6.1 坑塘与水库	6.2 河流沟渠	6.3 其他		
7 交通用地	7.1 公路	7.2 农村道路	7.3 其他		
8 未利用土地	8.1 荒草地与裸土地	8.2 其他难利用土地			

从一级单位看完全与“规程”要求一致,而二级单位则是据“规程”中的 46 个二级土地类型选取并部分修改选用了 20 个,明显体现出北流市的特色,如: 1) 在耕地二级分类中,考虑到全市常年菜地不过百亩,将其并入旱地范畴; 2) 园地中,果园占绝大部分(84.76%),其地位要充分突出,而橡胶园管辖上主要集中在大仑林场,地域分布上零散,桑园与茶园则少而分散,可将他们统一归为其他园地; 3) 牧草地仅占全市总面积的

0.77%,亦非北流市畜牧业的主要场所,不再进行二级分类等等。

在土地利用程度与效益分析指标选取中,我们摒弃了一些对反映北流市土地利用现状并不重要的指标,如单位面积牧草地载畜量及产出等;而增加了反映北流市土地利用特色的重要指标,如单位面积乡镇企业用地总产值、乡镇企业劳均产值等。当然,指标的选取要基于对研究区域特点的综合整体认识,方可谈得上因地制宜。

3 区域动态分析法

土地利用受自然、经济和社会的多方因素影响或制约,在空间上表现为一定的地域分异规律,在时间上则表现为一定的发展演替规律。在进行土地利用现状分析中,如果仅仅局限于对现状的认识而不重视动态变化,则往往不利于揭示土地利用规律,因此要对关键问题的形成、现状及趋势有清晰的全盘认识,也就是从动态的角度和整体的高度考虑并解决问题。

在对北流市的土地压力分析中,我们不但分析了全市及各镇现状的人口密度、人均耕地、人均有粮等相关指标,而且建立了一个自49年以来这些指标的时间变化系列,并充分估计到经济发达的北流市未来的人口增长、城镇化水平提高和基本建设进一步拓展等潜在趋势,充分展示了北流市因人口增长对土地需求增长与土地供给有限、耕地面积逐年减少之间的日益尖锐的矛盾,提出“以提高现有耕地生产力为根本途径,切实保护耕地,建立适宜的能满足增长需求的基本农田保护区”的合理建议。同时根据这样的一种情势,结合北流内部及其外部的社会经济条件,我们估计北流的农村经济将面临一场新的变革,变革的核心之一就是土地这一农村经济的最基本最重要的生产资料,变革的关键则在于搞活土地市场、完善农村集体所有土地使用制度,在不挫伤农民感情和不重走“大锅饭”老路的前提下又能根本扭转目前农村土地经营规模不经济等问题。

4 区域对比分析法

区域对比分析也是区域研究的常用方法。县级土地利用分析的各项内容均离不开对比分析,尤其是土地开发利用程度和效益分析指标更是如此。只有经过纵横对比分析才能正确总结土地利用特点并发现存在问题。

县级土地利用现状分析中的区域对比主要包括:1)县(市)内各乡镇之间的对比;2)与自然条件相近县(市)对比;3)与地区、省(区)、全国或世界平均水平对比;4)本县(市)不同发展时期动态对比等等。

例如在分析北流市淡水养殖用地效益时,我们通过对全市各镇单位淡水养殖面积产值的对比分析,发现此项指标各镇差异甚大,处于202.22元/亩至5500元/亩(93年现价)不等,全市平均数为1077.86元/亩,结合淡水养殖劳均产值等指标分析及自然条件、投入水平等方面的对比研究,我们认为造成镇间效益巨大差异的原因除了与北流市淡水养殖水质瘦水浅有关外,最重要的还是投入(资金、技术、管理、劳力)水平的悬殊差异形成,从而揭示了北流市现有淡水养殖水面潜力巨大的特点,而不应片面追求扩大养殖面积,更不应盲目采取变耕地为鱼塘的短期行为。同样的,通过对一些主要农作物的单产水平进行镇间对比和与市外同类地区平均水平对比亦可以发现许多地方提高单产的潜力是巨大的,

而不能一味的广种薄收、粗放经营,以免引起更严重的水土流失等生态后果。

5 室内分析与野外调查相结合方法

县级土地利用现状分析工作要求短期出成果,尤其是广西,因工作滞后于全国更是如此,所以我们尤其要注重已有成果的运用方可提高效率,避免不必要的时间、财物的浪费。如北流市,因其1991年已完成土地详查工作,近年林业普查亦也出成果,其他部门(如计生委、统计局、农委、计委、规划办、建委等)多年来也做了大量的基础研究或调查统计工作,所有这些都是在进行土地利用现状调查的基础,要充分利用。在北流开展工作期间,我们先后到20多个局、委、办收集了大量的基础资料,为以后的工作打下了扎实的基础。如土地利用结构分析就可以以详查数为基础,据详查后每年的地类变更登记资料调查获得。

在室内分析基础上,也不能放弃地理研究的法宝——野外调查。尤其是在进行土地利用现状分析过程中,很多内容要具体落实到土地利用现状图上,而在详查图上纸上谈兵是不可能获得准确的地类界线的,必须经过实地勘察方可划定。对一些因统计口径不同或其他因素导致的情况及典型问题的研究也需野外调查后方可获得准确结论,如低产田地的鼠害程度,农民冬菜种植效益、开发区项目资金落实情况、污染工业污染范围与程度、城镇与乡村居民点布局 and 规划等等。

6 定性与定量分析结合方法

这一方法是近、现代地理学研究的新特点。鉴于地理学学科特点,定性研究仍是其重要手段之一,不应也不可能摒弃。而在土地利用现状分析中,在定性研究基础上配以定量分析尤显重要,因为现状分析的各项内容离不开定量分析,只是具体问题研究中所侧重不同而已,从实际运用看,显然自然、经济和社会条件分析与存在问题、建议分析以定性分析为主,而利用结构、程度与效益分析则侧重定量化。

当然,在实际操作中,还有其他一些分析方法,而且每一个问题的研究往往是几种方法同时交叉运用,并非简单机械地用某一种方法就能解决问题。

Methods and Practical Application of Situation Analysis of Land Utilization on County Level Taking Beiliu County as an Example

Yan Zhiqiang

Abstract

In this paper, we summarize the fundamental methods of situation analysis of land utilization on the county level on the basis of the practical work in Beiliu County, Guangxi.

Key words land utilization; Situation analysis