

关于农村土地安置补偿费分配的几点意见

近几年处于城乡结合部的农村集体经济组织,由于城市建设、公益事业、公路建设等土地被大量征用,土地矛盾日趋紧张,导致土地安置补偿费分配方面的上访和诉讼案件急剧上升,如何化解矛盾,使土地安置补偿费能够合理、合法、公平、公正地进行分配,各地都进行广泛的实践和探索。

土地安置补偿费是因集体经济组织的土地被征用后,给失地农民的安置补偿。因此,享有安置补偿费的对象应该是集体经济组织的成员。由此是否享受土地安置补偿费的标准,首先应判定其是否是集体经济组织成员。目前,集安市安置补偿费的分配形式有两种。一种是征用谁的承包地,安置补偿费就直接给承包户;另一种形式是在集体经济组织成员之中进行平均分配或根据劳动力的年龄、贡献大小等按不同比例进行分配——这种分配方式是城郊结合部的农村集体经济组织普遍采用的一种分配形式,也是引发农民上访和诉讼案件较多的一种形式。不管采取何种形式进行分配,都要集体经济组织成员代表大会集体讨论决定。由于目前城乡结合部的农民组成比较复杂,国家还未出台相关的法律法规,所以,在此问题上没有现成的模式可遵循。出现了对“挂牌户”、男到女家落户、出嫁女、大中专在读学生、现役军人、死亡、服刑人员、超生人员、农转非和非转农等类人员是否享受安置补偿费做法不一,现就我们在处理此类问题工作中一些做法和意见予以提供,仅供实行平均分配的经济组织参考。

1、“挂牌户”是否享受土地安置补偿费

“挂牌户”是外地、外乡(镇)外村迁入本村、本组的农民。“挂牌户”一般是通过各种关系把户口落在本地村组,但他们来的目的多数是为了子女上学,进城务工经商。通常情况下,都没有经当地集体经济组织成员大会或代表会议同意,也没有书面协议同意享受当地村组待遇(主要是土地承包权益和收益分配权),多数是在落户时口头承诺,不要求享受任何待遇。有的直接通过当地户籍管理部门迁入。此类农户不出义务工、劳动积累工,不交纳“乡统筹”、“村提留”,如(公积金和公益金)。只有极少部分人因当时乡镇户籍管理和子女上学的需要缴纳了少部分乡统筹,还未足额上缴或只上缴一两年就再也不缴纳了,对村集体经济组织无丝毫贡献,因此这样的户不应认定为集体经济组织成员,因而也不应享受土地承包权和安置补偿费分配权益。

另一类“挂牌户”是婚后男到女家落户,这类“挂牌户”以《婚姻法》男到女方所在地落户,女到男家落户自由为法律依据,要求享受集体经济组织成员待遇。村集体经济组织以城郊农村人多地少和控制外来人员的迁入为由,女方结婚后必须将户口迁出(村规民约)拒绝男方落户后享受集体经济组织成员待遇。对这类“挂牌户”是否享受土地承包权和土地安置补偿费问题,我们的意见是:如果是家庭联产承包责任制以前落户的,并参加了该集体经济组织的集体劳动,同本地集体经济组织成员同工、同酬,当时也履行了自己的义务。但在两轮承包过程中都无土地承包权,也不尽任何农民应尽的义务,对此类人员在土地安置补偿费分配时应给予适当

考虑。另一类独女户入赘的只要符合《婚姻法》的有关法律规定也应给予适当考虑。而家庭联产承包制以后未经集体经济组织成员大会或代表大会讨论通过落户的又未取得土地承包经营权的也未尽任何义务,这部分人可视为本村的村民或居民,不是集体经济组织成员即为“挂牌户”,所以不应享受安置补偿费的分配权。

2、出嫁女、离婚或丧偶妇女应否享受土地安置补偿费。

(1)在第二轮土地承包以前出嫁的,户口没迁走,但是他们在嫁入地生活,按中国农民的传统习惯,这部分人在嫁入地基本都有承包地,也在嫁入地尽农民应尽的义务,所以在土地安置补偿费分配时可以不给予考虑。

在第二轮土地承包以前出嫁的,户口未迁出而且本人还在原集体经济组织生活,但没有承包田,同时他们也不承担任务义务,对这部分人集体经济组织再分配时应给予适当考虑。

(2)第二轮土地承包以后出嫁的,不论户口是否迁出,原则上以承包田所在地享受土地安置补偿费分配,但是如果在嫁入地享受了土地安置补偿费分配,那么原集体经济组织应停止其土地安置补偿费分配权。

(3)第二轮土地承包以前出嫁到外地经济组织,户口未迁出,但本人在嫁入地生活,二轮承包以后离婚,又回到户口所在地生活,看二轮承包时她在嫁入地当时是否分得承包地。如没有则应给予适当考虑。

(4)第二轮土地承包以前出嫁到外地经济组织的,户口未迁出,但本人在嫁入地生活,二轮承包以前离婚,又回到户口所在地生活。在两

地都未分得承包田,应给予适当考虑。

(5) 第二轮土地承包以前出嫁到外地经济组织的,户口迁出,本人在嫁入地生活,二轮承包以前离婚,又把户口迁回原经济组织生活。在现居住地没解决承包地的。应给予适当考虑。

(6) 第二轮土地承包以前出嫁到外地经济组织的户口迁出,本人在嫁入地生活,二轮承包以后离婚,又把户口迁回原经济组织生活。在现居住地没解决承包地的。原则上应在原嫁入地享受土地安置补偿费。现居住地可不考虑。

(7) 出嫁女的子女户口随母的,二轮承包以后出生的应和其他经济组织成员的子女享有同等待遇,二轮承包以前出生的其待遇随母。

3、丧偶的妇女。丧偶后仍在原居住地生活的,原居住地应保证其原有的土地承包权和享受应有的待遇。如不在原居住地生活,其新居住地尚未获得土地承包权或土地安置补偿费分配权。原居住地应保留其原有的土地承包权和土地安置补偿费权。

4、集体经济组织成员的子女上大学的,在学习期间是否参加安置补偿费分配。虽然他们的户口从农村迁到学校,但属暂时挂靠,家乡的土地是他们唯一的依赖条件,所以他们应参加在此期间的安置补偿费分配。但毕业以后或读研或出国留学的就不应参加安置补偿费分配。

5、集体经济组织成员在服刑期间,是否参加安置,由村民大会讨论决定。

6、集体经济组织成员在土地被征用过程中死亡的,虽然当时因某种原因土地安置补偿费还没补偿到农民手中,但其应参加本次土地安置补偿费的分配。反之在土地被征用以前死亡的不应得到安置。

7、集体经济组织成员在土地被征用期间,已参军服役的应得到土地安置补偿费分配权,但转自愿兵

或提干的应停止安置分配。

8、农转非的和没经过集体经济组织成员大会或代表大会讨论通过非转农的都不应参加集体经济组织收益分配和土地安置补偿费的分配。

9、超生子女的安置。虽然集体经济组织成员违反了国家计划生育政策,但已接受处罚,并已执行到位,户口已登记的,应和其它集体经济组织成员子女享有同等待遇。但处罚未到位,户口未登记的,不应享受任何待遇,以维护计划生育国策的严肃性。

我们认为在安置补偿费的分配过程中,平均发包的承包田是一个依据但不是绝对准则。例如(1)农村妇女出嫁后不管嫁入地是否分给承包田,原经济组织把其承包田收回,造成安置补偿费分配过程中得不到安置。(2)还有的经济组织不论嫁入的妇女是否有承包田,在安置补偿费分配中都和其他经济组织成员一样待遇。那么她原经济组织有承包田,不应再享受安置补偿费分配待遇。(3)还有的经济组织因为人多地少,土地承包给少部分人耕种,而大部分人没有承包田,那么在安置补偿费分配过程中就不能以土地为准则。第二承包实行增人不增地、减人不减地的原则。所以,我认为在城郊结合部的农村,在安置补偿费分配过程中应在经济组织成员之间平均分配。

我们还认为在安置补偿费的分配过程中,户口是分配的一个依据但也不是一个准则。如“挂牌户”、户口虽然落在村里,但他们只能说是村民或居民。不能说是集体经济组织成员。还如正在服役的、未提干之前的军人虽然户口不在,但应和其他集体经济组织成员享受同等待遇。等等就不一一列举。

总之,土地安置补偿费分配具体情况比较复杂,以上仅供参考。

(宋显臣 张春艳 集安市农村经济管理局城区经管站)

在自家水田里挖塘养鱼行吗?

问:我看到我们村里凡挖塘养鱼的农户都收入不错,赚了不少的钱。于是,春节过后,我就选择了自己家一块水源充足的良田,带领全家五口挖塘,打算养鱼,增加收入。可当我们正在挖塘时,被村里的主任知道了,他带领几名村干部前来阻止,责令我们停止挖塘,我不听,村主任就搬出《土地管理法》,说我们这是违反国家《土地管理法》的行为,必须立即停止挖塘,他还说像我们这样的良田,只能种植粮食作物,不能挪作它用。由于我对土地法的知识了解不多,请问,我在自家水田里挖塘养鱼真的不行吗?村主任的说法对吗?

答:你在自家承包的水田里挖塘养鱼是不行的,你们村主任的说法是对的。首先,你应该搞清楚土地所有权的权属问题,农村的土地其产权归劳动群众集体所有,你所说的自家农田,这只仅仅是一种承包经营权和收益权,而非所有权。其次,基本农田,尤其是种植粮食作物的良田,土地法规定是不准挖塘养鱼的。十分珍惜、合理利用和切实保护耕地是我国的基本国策,我国人口众多,解决吃饭问题是个首要的大事。我国《土地管理法》第31条第一款规定:“国家保护,严格控制耕地转为非耕地。”同时,该法第36条还作了更加明确的硬性规定:“非农业建设必须节约使用土地,可以利用荒地的,不得占用耕地;可以利用劣地的,不得占用好地。禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。禁止占用基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”自此可知,虽然你挖塘养鱼可能会增加收入,但你利用水源充足的良田挖塘养鱼是不对的,不能以牺牲土地为代价求经济效益。严格的说,挖塘养鱼是一种违反《土地管理法》禁止性硬性规定的违法行为。

所以,你们村主任的说法是对的,你必须恢复耕地原貌,及时种上粮食作物。

(叶和礼 王丽娜 江西赣州市章贡区法院 341000)