

综 述

【朱镕基总理考察防沙治沙工作】 2000年5月17日,中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基在河北、内蒙古考察防沙治沙工作时指出,我国土地沙化形势十分严峻,必须把防沙治沙、加强生态环境建设,作为一项重大而紧迫的任务。要认真总结经验教训,进一步明确工作思路,充分调动各方面的积极性,构筑绿色屏障,遏制土地沙化趋势,促进可持续发展目标的实现。朱镕基指出,江泽民总书记十分重视保护和治理生态环境工作,多次对搞好水土保持、防止荒漠化作出了重要指示,现在我们必须加深认识,进一步贯彻落实。坚持做到保护优先、预防为主、防治结合、统筹规划,实行严格的责任制,为实施这一关系中华民族生存与发展的千秋伟业而不懈奋斗。

(秦鸿儒 孙太曼)

【李鹏委员长在陕西考察时强调治黄工作】

2000年5月1日,中共中央政治局常委、全国人大委员长李鹏在西安考察工作时强调:抓紧治理好黄河,实施西部大开发,是长期的战略任务。要维护好自然生态环境和合理开发利用资源,首当其冲的就是黄河治理问题。黄河流域水土流失严重。经过50年的努力,1/3得到了治理,取得了一定效果。但是,今后的治理任务仍然十分繁重。陕北是黄河上游水土流失的主要区域之一,实施山川秀美工程尤为重要。

(孙太曼)

【朱镕基总理视察山东水土保持工程】

2000年11月12日,国务院总理朱镕基在中央政治局委员、山东省委书记吴官正等

领导的陪同下,到山东省莒南县洙边镇视察水保生态工程建设。洙边是水利部、财政部首批命名的全国水土保持生态环境建设示范小流域。总理对每一处工程看得很仔细,在听取了地方负责人的汇报后,询问了水保工程投资效益、资金回收期限、资金来源等情况,并就做好今后的工作提出了要求。

(刘志刚)

【钱正英副主席考察黄河中游多沙粗沙区】

2000年11月8~13日,全国政协副主席钱正英、中国工程院院士徐乾清、水利部总工程师何文垣、水利部水土保持司司长焦居仁等一行9人,在黄委主任鄂竟平、副主任黄自强及有关省(区)领导的陪同下,分别对黄河中游多沙粗沙区的内蒙古和陕西省皇甫川、孤山川、窟野河、秃尾河等4条入黄支流的水土保持生态工程建设进行了实地考察。

钱副主席听取了黄委副主任黄自强的专题汇报,对黄委的工作表示满意。接着分别对内蒙古自治区海子塔小流域、布尔洞沟坝系、曹家什湾砒砂岩、转龙湾水库坝址及晋陕蒙矿区,陕西省大柳塔河道、黑石岗坝址、六道沟流域、瓦罗山坝系、秃尾河风沙区等水土保持生态工程进行了深入考察。

钱副主席就黄河中游多沙粗沙区的治理思路,与黄委有关领导和专家进行了总结座谈。她对黄委的工作思路表示赞同,对所考察地区干部群众20多年来坚持不懈治理小流域、恢复植被建设所取得的成效

给予了充分肯定。她指出：要进一步加大黄河中游多沙粗沙区生态治理力度，把小流域治理和大面积退耕还林还草、恢复植被建设与调整产业结构、提高当地农牧民生活水平结合起来。要搞好生态环境建设必须解决六方面的认识问题。第一，生态环境建设中最大的问题还是植被问题。第二，只要合理调整农牧业结构和集约型生产方式，植被是可以恢复和保护。过去破坏植被的主要是滥垦过牧，关键问题是退耕禁牧，在中央提出退耕还林还草以后，内蒙古和陕西省主动提出禁牧舍养措施，对恢复植被是起决定性作用的。第三，要正确认识小流域治理在大面积植被恢复中的地位。小流域治理要为农民提供饲料基地和基本农田以及发展庭院经济的条件。只有这样才能在大面积土地上实现退耕禁牧，恢复和保护植被。第四，要充分认识治沟骨干工程在小流域治理中的重要作用，用国家投资重点支持骨干工程建设，从而保证坝系工程的运行安全。第五，黄河中游多沙粗沙区的林带建设是需要的，但是要合理的布局，宜林则林，宜草则草。第六，大面积的水土保持必须要实现科技和群众实践的有机结合。钱副主席还强调指出：黄河的水土保持工作要实现改善生态环境、生产条件和减少入黄泥沙两个宗旨。黄委要努力搞好宏观协调与管理，着眼大局，科学指导，重点支持。要与地方政府密切配合，分工协作，共同做好工作。

(秦鸿儒)

【全国水土保持会议召开】 2000年4月24日，全国水土保持会议在北京召开。会议提出：我国新时期的水土保持工作将把保护和改善生态环境放在首位，以退耕还林（草）为重点，实施分区防治战略，进一步调整优化各项措施，转变管理职能，积极探索新机制，以加快建设步伐，为西部大开发和全国经济社会的可持续发展创

造良好的生态环境。

水利部确定了新时期水保生态建设的基本思路：以建设秀美山川为目标，以治理水土流失为核心，以退耕还林（草）为重点，以小流域为单元实行山、水、林、田、路统一规划，综合治理；工程措施、生物措施和耕作措施合理配置，实施分区防治战略；依靠科技进步，加强管理，突出保护；依靠深化改革，实行创新机制，加大行业建设力度。

(秦鸿儒)

【中宣部、水利部联合发出《关于加强水土保持宣传工作的意见》】 2000年11月，中宣部、水利部联合发出了《关于加强水土保持宣传工作的意见》，要求加大水土保持宣传力度，切实推进水土保持生态环境建设。《意见》要求各级党委宣传部门、新闻单位在报纸、广播、电视等各种宣传媒体上，通过灵活多样、群众喜闻乐见的方式，围绕西部大开发、风沙治理和生态建设等，大力宣传党中央、国务院关于治理水土流失、改善生态环境的一系列重要方针政策，宣传水土保持生态环境对促进经济发展、维护社会安定的重要意义，宣传各地水土保持生态环境建设的成效和经验。《意见》要求记者深入水土保持一线，采访报道水土保持先进人物事迹，宣传长江、黄河等七大流域水土保持工程、风沙区水土保持工程、“十百千”（10个城市、100个县、1000条小流域）示范工程等水土保持重点工程防治水土流失的成效，宣传水土保持政策法规，对人为造成水土流失、不依法编报水土保持方案等违法行为进行曝光，切实把水土保持基本国策意识和法制观念普及到广大人民群众中去。

(秦鸿儒 刘志刚)

【钱正英考察陕西水保工作】 2000年3月，全国政协副主席钱正英在陕西考察了西部大开发中的水资源利用和生态治理工

作。钱正英强调,应该在搞好生态治理的同时加强植被建设,林草结合,植被建设与治沟并重。要好好总结新中国成立 50 年、特别是近 10 年水土流失治理的经验教训,从改善当地人民的生产生活条件和减少入黄泥沙这两方面着眼,加强对水土保持的统筹规划、科学指导,生态效益与经济目标并重,恰当地制定工作目标,扎扎实实地做好今后的工作。

(孙太旻 秦鸿儒)

【屈健视察上中游地区水土保持】 我国著名的水土保持专家、86 岁高龄的原水利部副部长屈健,在水利部办公厅刘景林处长、水土保持监测中心许峰博士陪同下,于 12 月上旬视察了上中游地区的水土保持工作。屈老一行与黄河上中游管理局有关领导进行了座谈和交流。对黄河上中游地区水土保持治理工作给予了高度评价,对黄河上中游管理局的工作给予了充分肯定。同时指出,由于黄河的治理与开发具有艰巨性和长期性的特点,治理黄土高原水土流失也是项长期的工作,需要几代人的艰苦奋斗和不懈努力,因此,加大人们对治理水土流失的正确认识和增强人们保护生态环境意识的宣传力度,是很有必要的。在多沙粗沙地区打淤地坝建设基本农田,群众是非常欢迎的,但要因地制宜,处理好机械化与“人海战”的关系,原则是邓小平所提出的“三个有利于”。同时,生态环境建设中要注重水土保持与群众利益相结合,特别是要增加科技含量高、经济效益好的生物品种,没有高科技含量和经济效益的东西是没有生命力的。最后,屈老强调指出,随着西部大开发战略的实施,一定要严格执法程序,加大监管力度。

(秦鸿儒)

【全国人大、水利部联合调查黄河上中游少数民族地区水土保持】 为了实施中央关于西部大开发战略部署,加大少数民族地区水

土保持和生态环境建设力度,全国人大民委、水利部、黄委、人民日报社组成的调查组由全国人大常委会委员、民委委员奉恒高带队,于 2000 年 6 月 5~16 日,对黄河上中游的内蒙古、宁夏和青海三省(区)的部分少数民族地区进行了水土保持专题调查。

调查组认为黄土高原地区水土流失十分严重,是头号的环境问题,各省(区)的水土保持工作取得了很大的成绩,各项水土保持措施发挥了显著的效益,积累了丰富的经验。水土保持工作的成效和先进典型说明,水土保持是生态环境建设的主体工程,水土保持贵在坚持。但是水土保持任务还很艰巨,目前治理速度远不能适应国民经济发展的需要。调查组就目前少数民族地区水土保持工作存在的投入不足,治理力度不够,进展缓慢;资金分散,不能充分发挥投资效益;盲目造林种草,成活率低;破坏生态现象比较严重,生态恶化等主要问题提出了四点建议:(1)国家对少数民族地区的水土流失治理增加资金投入。(2)中央统一协调,统筹规划,各类资金统一安排使用,为少数民族地区生态环境的改善和经济发展做好服务工作。(3)实事求是地做好水土保持规划,因地制宜解决水和灌溉问题。(4)沿湖耕地尽快全部退耕还草,以保护和维护青海湖的自然生态。

调查报告已报国务院和有关部门。

(秦鸿儒)

【全国(北方片)水保前期工作培训班在西安举办】 为进一步加强和规范水土保持建设工程前期工作,贯彻落实国家基本建设管理要求和水利部的有关规定,适应国家对西部大开发中生态环境建设的要求。2000 年 12 月 24~28 日,水利部水土保持监测中心在西安举办了“全国(北方片)水土保持前期工作培训班”。来自黄委、海委、淮委、松辽委四大流域及北方 15 个省(区)水土保持项目管理、规划、设计部门

及重点项目地区水利水保主管部门的管理人员、设计单位负责人、业务负责人共 60 人参加了培训班。

水利部水保司焦居仁司长为全体学员讲了题为《推进跨世纪水土保持生态建设》的第一课。培训内容主要有：(1) 水土保持前期工作概论；(2) 水土保持项目规划；(3) 水土保持项目建议书；(4) 水土保持项目可行性研究；(5) 水土保持项目的工程设计。

(刘志刚)

【《塔里木河流域水资源和生态环境问题及其对策》专家座谈会召开】 2000 年 12 月 4～5 日《塔里木河流域水资源和生态环境问题及其对策》专家座谈会在北京召开。中国科学院、中国工程院、清华大学等高校、科研院所以及水利部有关司(局)、黄委、水利规划设计总院等有关单位的专家和代表参加了会议，新疆维吾尔自治区副主席熊辉银、水利部副部长张基尧和黄委主任鄂竟平出席会议并做了讲话。会议认为，由黄委协助新疆提出的《塔里木河流域水资源和生态环境问题及其对策》报告，充分吸收了以往的研究成果，基础资料比较系统、翔实，思路清晰，重点突出，水资源评价成果基本可信，对水资源和生态环境问题的分析比较客观准确，治理目标切合实际，对策措施可行。会议建议对《报告》作必要的修改，报国务院审批后，作为塔里木河流域综合治理的指导性文件。

(孙太旻 秦鸿儒)

【第十一届国际水土保持大会召开】 2000 年 10 月 23～27 日，国际水土保持组织在阿根廷首都布宜诺斯艾利斯举办了第十一届国际水土保持大会。会议围绕“新千年土地保护和食物供给”主题，从全球土地退化的扩展和加剧、环境保护和土地可持续利用技术、人类活动等社会经济因素对食品生产和环境的影响以及全球社会对环境保护的政策与合作等四个方面开展了热

烈的讨论，就新千年如何应付维护环境质量的同时，追求全球共同持续发展的重大挑战进行了广泛的交流。

以水利部翟浩辉副部长为团长的中国政府代表团出席了这次会议，并就中国水土资源的保护、新千年水土流失防治和水土资源的可持续利用作了简明生动的主题发言，全面介绍了中国水土流失防治和生态建设取得的成就和新千年的行动计划，引起强烈反响，并受到与会代表的高度评价。

(刘志刚)

【“保护水土资源，加快西部开发”研讨会在京召开】 为深入贯彻落实党中央、国务院关于西部大开发的战略部署，2000 年 2 月 26 日，水利部、光明日报、中央人民广播电台联合在京召开了“保护水土资源，加快西部开发”研讨会，来自水利、林业等不同学科领域的专家学者围绕西部大开发展开了热烈的讨论，对西部大开发中水利、水土保持生态环境建设工作提出了很多好的建议。全国政协副主席钱正英、全国人大农业与农村委员会副主任委员杨振怀、水利部部长汪恕诚等领导参加会议并讲话，全国政协人口资源环境委员会副主任张春园出席会议，水利部副部长翟浩辉主持会议。

(刘志刚 秦鸿儒)

【《西部地区水土保持生态环境建设规划》通过专家论证】 2000 年 5 月水利部根据国务院“西部地区开发会议”精神，组织 20 多名专家、教授编制完成的《西部地区水土保持生态环境建设规划》，已通过部级专家论证，并上报国家计委。《规划》范围在西部地区 12 个省(区、市)的基础上，扩展到黄河三门峡水库以上和长江三峡水库以上地区，包括青海、甘肃、宁夏、陕西、云南、贵州、四川、重庆、新疆、西藏十省(区、市)的全部和内蒙古、山西、河南、广西、湖北五省(区)的部分地区。土地总面积 607.85 万平方公里，占全国土

地总面积的 63.32%。

(孙太旻 秦鸿儒)

【西部十大水土保持工程计划开始实施】

在国家实施西部大开发之际,水利部提出:2000~2030年,国家投资近400亿元,在西部地区优先实施十大水土保持重点工程计划。这十大重点工程是:水土保持监测网络工程,黄土高原多沙粗沙区沟道整治工程,砒砂岩区沙棘生态工程,农牧交错区水土保持综合治理工程,长江上游地区坡面水土整治工程,石灰岩地区土地抢救工程,长江上游地区滑坡、泥石流预警及泥石流治理示范工程,内陆河区生态绿洲恢复工程,“三化”草原区节水型植被建设工程,重要水源型水库区水土保持工程。

(秦鸿儒)

【黄河上中游退耕还林(草)列入西部十大工程】 为实施西部大开发战略,加快中西部地区发展,国家计划在西部地区新开工“十大工程”,黄河上中游地区退耕还林(草)和宁夏黄河沙坡头水利枢纽工程被列入其中。

(孙太旻)

【西部 174 个县先行退耕】 2000 年 4 月,国家林业局、国家计委、财政部下发了退耕工作实施方案。方案确定,2000 年我国将按照“退耕还林、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的操作办法,在西部 174 个县开展试点示范工作,为有计划、分步骤稳步推进退耕工作打下良好基础。这次退耕还林还草的试点范围确定为长江上游的云南、四川、贵州、重庆、湖北和黄河上中游的陕西、甘肃、青海、宁夏、内蒙古、山西、河南、新疆 13 个省(区、市)174 个县。退耕还林还草中央投资近 19 亿元,总面积为 515 万亩。按照“退一还二、还三”的要求,相应安排宜林荒山荒地人工造林种草 648 万亩。

(孙太旻 秦鸿儒)

【财政部表彰“十百千”工程首批示范单位】 2000 年 4 月 23 日,国家财政部在北京召开大会,表彰全国水保生态建设“十百千”(10 个城市、100 个县、1000 条小流域)工程首批示范单位。全国人大常委会副委员长布赫、水利部部长汪恕诚、财政部副部长张佑才等向获奖单位颁奖。

(孙太旻)

【中国水土保持生态环境建设网站正式开通】

2000 年 3 月,中国水土保持生态环境建设网站正式开通。网址: www.swcc.org.cn, E-mail: information@swcc.org.cn。该网站旨在宣传水土保持生态环境建设的政策法规、综合治理、监督执法、重点工程建设和科研动态,为社会各界提供有关水保方面的即时信息,为广大水保工作者提供交流途径和资料数据库,为各级领导提供水保信息和决策依据,为国际社会提供了解中国水土保持生态环境建设动态的窗口,建立水土保持工作的宣传阵地,扩大水土保持的社会影响。

(刘志刚 秦鸿儒)

【黄河流域贫困县水土保持与经济发展调查研究】 为加强对黄河流域贫困县基本情况的了解和研究,2000 年黄委水保局组织流域 7 省(区)开展了《黄河流域贫困县水土保持与经济发展》专项调查研究,提出了调研报告。

(秦鸿儒)

【黄委发布水土保持科研基金研究成果】

2000 年 11 月 23 日,黄委就第二期水土保持科研基金课题“黄河中游多沙粗沙区区域界定及产沙输沙规律研究”成果的重要数据发布通告。通告发布的重要数据是:(1)以粒径大于等于 0.05 毫米为黄河粗泥沙界限,以多年平均输沙模数大于等于每平方公里 5000 吨为多沙区指标,确定黄河中游多沙区面积为 11.92 平方公里。(2)以多年平均输沙模数大于等于每平方公里 5000 吨和粗泥沙模数大于等于每平方公里

1300 吨为多沙粗沙区指标, 确定黄河中游多沙粗沙区面积为 7.86 万平方公里。

(秦鸿儒)

【黄委提出《西部大开发西北水利发展意见》】 2000 年 5 月 31 日~6 月 1 日, 黄委在西安召开了黄河与西部大开发座谈会, 提出了《西部大开发西北水利发展意见(讨论稿)》。黄委提出近期西北水利发展的主要目标和任务是: 通过对水土资源的合理开发、优化配置和有效利用, 基本缓解重点地区缺水矛盾, 基本解决人民群众生活用水问题; 加强水土保持生态建设, 加大退耕还林还草的力度, 基本遏制水土流失并改善生态环境继续恶化的趋势; 重视中小河流的治理开发, 提高防洪能力, 特别是重要城市抗御洪水能力, 基本缓解水旱灾害。

(孙太旻 秦鸿儒)

【黄河上中游管理局建局 20 周年】 2000 年 6 月 12 日, 黄河上中游管理局召开座谈会, 热烈庆祝建局 20 周年。到会的老领导、老专家, 以各自的亲身经历, 回顾了建局 20 年来的历程和取得的成绩, 对今后的工作提出了建议。

在党和国家领导的关怀下, 在水利部、黄委的领导下, 经过广大水保科技人员的艰苦奋斗和不懈努力, 黄河流域水土保持事业得到了迅速发展, 取得了辉煌成就, 建立起了一套完整的水土保持科学体系, 探索出一条具有黄河特色的水土保持路子,

总结出了以支流为骨架, 以县域为单位, 以小流域为单元, 工程、生物和耕作措施相结合, 山、水、田、林、路统筹规划, 综合治理的基本经验。不仅在治理程度上有很大提高, 而且在社会、经济和生态方面也取得了显著效益。

(秦鸿儒)

【黄委晋陕蒙接壤地区水保监督局正式挂牌】 经过两年的筹备, 黄委晋陕蒙接壤地区水土保持监督局于 2000 年 12 月在塞北名城榆林正式挂牌, 该局开始全面履行晋陕蒙接壤地区水土保持预防监督执法管理工作和水土保持生态环境建设监督管理工作职能。

(刘志刚 秦鸿儒)

【黄委成立三个水保治理监督局】 为了适应黄土高原生态环境建设与保护的需要, 适应西部大开发对加大生态环境监督力度的需要, 经黄委批准, 黄河水土保持天水、西峰、绥德治理监督局于 2000 年 4 月成立。天水、西峰、绥德治理监督局分别与天水水土保持科学试验站、西峰水土保持科学试验站、绥德水土保持科学试验站合署办公, 实行一套人马、两块牌子, 隶属黄河上中游管理局。其主要职能是受黄河上中游管理局委托, 负责黄河上中游部分地区水土保持综合治理、监督、管理、协调工作, 保留水土保持科研与推广职能。

(孙太旻 秦鸿儒)

综 合 治 理

【概况】 2000 年是我国全面实施西部大开发战略的第一年, 国家对黄河流域水土保持工作的投资增加, 项目增多, 实施范围扩

大。黄河流域各级党委政府及业务部门, 认真落实江总书记“再造一个山川秀美的西北地区”的重要批示, 不失时机地采取“退耕