

吉县水土保持生态建设经验综述

赵平丽

(山西水利职业技术学院, 山西 太原 030027)

[摘要]吉县在水土保持生态建设项目实施中通过抓规划、专业治理、严格管护等措施保证了治理成果,确保了生态效益,其水土保持生态建设的新经验为建设县域良好的水土保持生态环境提供了科学依据。

[关键词]水土保持;生态建设;吉县

[中图分类号]S157.2

[文献标识码]C

[文章编号]1004-7042(2007)01-0038-02

吉县地处晋西黄土高原吕梁山南端,境内沟壑纵横,梁峁交错,水土流失面积达 1 405 km², 占全县总面积 1 777 km² 的 79 %。严重的水土流失和恶劣的气候条件极大地制约着全县经济的发展。为了从根本上改变贫穷落后的面貌,历届县委、县政府带领全县干部群众,与恶劣的自然环境展开了艰苦卓绝的抗争。2000 年,吉县被确定为全国水土保持示范县、国家扶贫开发重点县,县委、县政府把握机遇,科学谋划,作出了建设“旅游名县、烟果强县、生态大县”的战略决策,在全县掀起了以实施项目工程为依托,以实现可持续发展为目的,大搞水土保持生态建设的新高潮。5 年来,全县共完成水保初治面积 291 km², 占水土流失面积的 20.7 %, 其中黄河水土保持生态建设项目工程进度快、质量高、规模大,成为全县生态建设的骨干性、标志性工程。

1 配套统筹,“三个结合”抓规划

为了保证水保生态项目建设能够健康实施,最大限度地发挥效益并起到辐射带动作用,该县在规划统筹、措施配套上注意做到了“三个结合”。

1.1 与调整产业结构相结合

按照全县产业结构调整总体规划,根据项目区的自然条件和传统优势,在项目实施之前,吉县首先从产业的合理布局考虑,明确了垣、坡、沟配套治理,林、果、粮综合开发的工作思路。垣面修梯田,栽植以苹果为主的水果经济林;缓坡整条带,栽植以仁用杏、核桃为主的干果经济林;陡坡挖坑,栽植以刺槐、侧柏为主的水保林;沟底打坝淤地,河川闸坝蓄水,发展以土豆、谷子为主的小杂粮。水土保持项目工程为农业调产创造了必要条件,农业调产为项目工程注入了强劲活力,形成了围绕调产建项目,建好项目促调产的良好性格局。

1.2 与相关项目相结合

项目建设是贫困县经济工作的生命线。近年来,吉县连年开展“项目年”活动,依靠国家政策支持,申报争取了一批生态农业项目。但由于地方配套能力有限,项目投资额度不大,远不能满足综合治理开发的实际需求。为此,吉县打破行业界线和部门封闭,变单打独斗为联合作战,采取项目捆绑、统筹搭配的办法,将水保生态项目与饮水解困、旱作农业、种草养畜、生态移民、天然林保护等项目有机结合,分工协作,配套实施,从而保证了项目投入一步到位,建设规模一次成片,治理效果一次达标。

1.3 与发展庄园经济相结合

生态建设的主导是项目工程,主体是农民群众。在实际工作中,该县以项目建设为契机,不断深化农村土地改革,积极转换水保投入机制,在治沟、造林、育苗、办水等领域,通过承包、租赁、股份、拍卖等形式,激发和调动农民群众参与生态治理的积极性,鼓励和扶持大户治理,发展庄园经济。东赵村村民窦正南,购买本村才家嘴流域“四荒”地 400 hm²,经过多年的精心治理,将一座有五道梁、四条沟、十面坡的荒山变成了一个树木茂盛、花果飘香的绿色庄园,窦正南被授予“水土保持先进治理大户”光荣称号。

2 专业治理,“三支队伍”显身手

为了管好用好项目资金,落实项目法人制、监理制、报账制,实现保工期、保质量、保预算的目标,该县根据水保部门的特点,积极发挥水保行业的优势,组建水保专业队深入水土保持建设。

2.1 水保育苗专业队

在水肥条件较好的柏房村,建起了一个占地 10 hm² 的中心苗圃,采用节灌、大棚、嫁接、营养钵等多种新园艺,繁育乡土树种,引进优质树种,培养特种

花草,现已拥有5大系列30余个品种,每年可繁育各类优质苗木200多万株,完全满足了水保项目工程的需求,同时还为省内外公路绿化、景区美化提供了大量优质种苗。

2.2 水保造林专业队

按照“市场化运作、专业化管理”的原则,通过岗前培训,吉县在项目区组建了一支业务精、作风实、肯吃苦的造林专业队。专业队严格整地标准,规范栽植技术,苗木起、运、栽实行“五包装”,即土包装、布包装、泥包装、药包装、袋包装,使造林成活率达到95%以上。造林专业队先后完成了1.19万 hm^2 的造林任务,创建了南北腰、和尚岭、蔡家川等一批精品示范工程,为全县工程造林培养了近千名熟练施工人员。

2.3 水保机械专业队

经过几年的发展壮大,水保机械专业队目前已拥有管理房18间,540推土机24台,装卸机两台,大型货车一辆,中型客货车一辆,小轿车一辆,三轮车两辆,配件门市一个,固定资产总值达350万元,年均综合经济收入达200余万元,是全县唯一具有甲级资质的水土保持工程施工单位,年承担全县60%以上的水保工程建设任务。该队自成立以来,已完成机修梯田2200万 hm^2 ,修建骨干坝12座,淤地坝103座,销售机械零配件2.6万件。2000年9月该队曾被评为全省“水土保持先进专业队”,2004年被省劳动竞赛委员会授予“五一劳动奖状”。

3 严格管护,“三项措施”保成果

三分建,七分管。为巩固治理成果,保证项目工程长期稳定发挥效益,该县先后出台了“三项政策”措施。

3.1 封山禁牧,生态移民

针对以往生态项目区乱砍滥伐、乱放滥牧、乱开滥垦,人为破坏大,林牧矛盾突出的老大难问题,吉县坚持一手抓封禁,一手抓疏导,妥善处理,积极化解,收到良好的效果。一方面,县政府出台了《关于在生态项目区封山禁牧的实施意见》,结合天然林保护工程,分别划定了禁牧区和放牧区,规定凡限期内从生态项目区每迁出或售出一群羊,给养羊户补偿200元,逾期原地放牧者,每只羊处罚50元。目前,全县项目区共迁出羊群500群,兑现补偿金10万元,水保项目区完成封禁面积5000 km^2 ,生物围栏4.2 km ,机械围栏36 km ,工程围栏1.5 km 。另一方面,吉县利用扶贫资金,对项目区100口人以下的山庄窝铺进行移民搬迁,建设移民新村12个,搬迁人口3900人,推广沼气用户145户,发展舍饲圈养150户,在保障项目区生态修复的同时,也改善了贫困群众的生存条件。

3.2 明晰产权,落实责任

吉县积极深化水保工程产权制度改革,及时将新修农田承包到户,将小片新造林地承包到户,并颁发了土地证、林权证,把治理成果交给群众去管护和经营。对集中连片的林地,由所在村委确定管护人员,实行合同管理,县水保部门、村委、管护人签定目标责任书,通过行政、法律、经济的手段管理项目工程,确保治理成果永续利用。

3.3 推行“护坝田”制度

长期以来,淤地坝工程一直存在着分散难管,病坝、险坝等多具体问题,给工程正常运行、安全度汛造成许多隐患。针对这一情况,县政府研究出台了“护坝田”制度,即每座淤地坝建成之后,按照不改变土地农业用途的原则,从新增农田中划出0.67 hm^2 ~1 hm^2 ,由乡镇水管站进行经营,收入用于淤地坝管理和维护,实现以田养坝、以坝护田,使淤地坝工程管理步入良性循环的轨道。

4 生态优先,“三大效益”同增长

黄河水土保持生态建设项目在吉县实施以来,经过大规模、高强度、持续性的综合治理,初步实现了生态、经济、社会三大效益的同步增长。

4.1 生态环境得到改善

项目实施以来,项目区治理度达到46.6%,林草覆被率提高了14%,泥沙流失量降低了19%,降雨量增加了15.8%。小泉小水明显增加,灾害性天气明显减少,生物多样性开始恢复。

4.2 经济发展明显加快

项目区建成了大型土豆生产基地和干鲜果生产园区,屯里小米成为占领市场的拳头产品,以太度村为代表的育苗专业户达200余户,育苗面积达到133.33 hm^2 ,舍饲圈养普遍推行,经济结构进一步优化,产业特色更加突出。2005年,项目区农民人均纯收入达1623元,比2000年增长38.2%。

4.3 社会事业长足发展

水保生态项目的实施,促进了项目区基础设施的改善,村村通了电话,户户用上了自来水,家家看上了有线电视,人人都能享受基本的教育和医疗保障,受益区群众的思想观念和精神面貌都发生了很大的变化。项目的实施还为当地农民群众提供了劳务机会,为水保系统职工子女创造了就业岗位,为发展水保行业经济开辟了广阔天地。

[作者简介]赵平丽(1973-),女,1998年毕业于山西省水利职工大学计算机应用专业,助理工程师。

[收稿日期]2006-11-19;[修回日期]2006-12-28