

招标范围是 如何界定的

□文/葛萌

《招标投标法》第三条规定：“在中华人民共和国境内进行下列工程建设项目包括项目的勘察、设计、施工、监理以及工程建设有关的重要设备、材料的采购，必须进行招标”：

第一款：大型基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公共安全的项目；

根据 2000 年国家计委令 3 号《工程建设项目招标范围和规模标准规定》第二条规定，关系社会公共利益、公共安全的基础设施项目的范围包括：①煤炭、石油、天然气、电力、新能源等能源项目；②铁路、公路、管道、水运、航空以及其它交通运输业等交通运输项目；③邮政、电力枢纽、通信、信息网络等邮电通讯项目；④防洪、灌溉、排涝、引（供）水、滩涂治理、水土保持、水利枢纽等水利项目；⑤道路、桥梁、地铁和轻轨交通、污水

排放及处理、垃圾处理、地下管道、公共停车场城市设施项目；⑥生态环境保护项目；⑦其它基础设施项目。第三条规定：关系社会公共利益、公共安全的公用事业项目的范围包括：①供水、供电、供气、供热等市政工程项目；②科技、教育、文化等项目；③体育、旅游等项目；④卫生、社会、福利等项目；⑤商品住宅，包括经济适用住房；⑥其它公用事业项目。

以上项目的建设质量都关系到公众的安全和社会公共利益，因此，为了利用招标投标制度在保证项目建设质量方面的重要作用，本款规定，不论其资金来源如何都必须依法进行招标投标。

第二款：全部或者部分使用国有资金投资或者国家融资的项目；

根据 2000 年国家计委令 3 号《工程建设项目招标范围和规模标准规定》第四条规定，使用国有

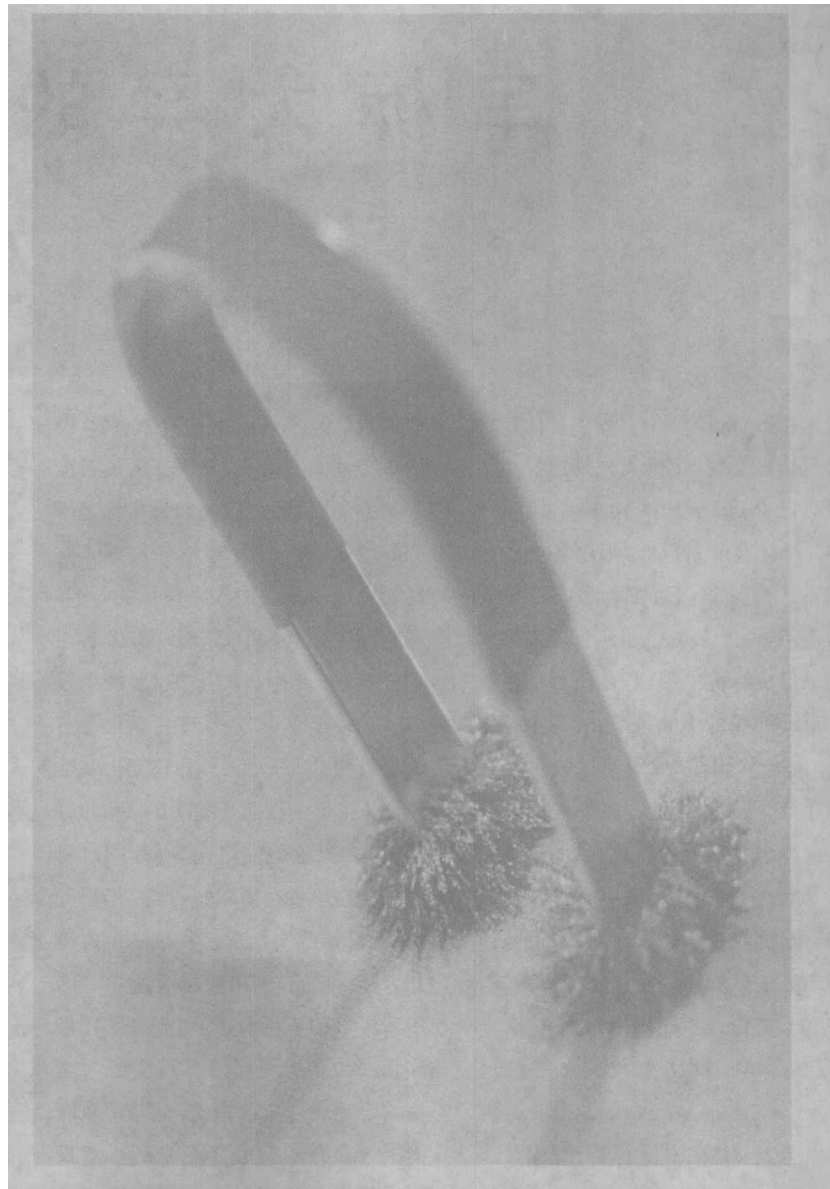
资金投资项目的范围包括：①使用各级财政预算资金的项目；②使用纳入财政管理的各种政府专项建设基金的项目；③使用国有企业事业单位自有资金，并且国有资产投资者实际拥有控制权的项目。第五条规定，国家融资项目的范围包括：①使用国家发行债券所筹资金的项目；②使用国家对外借款或者担保所筹资金的项目；③使用国家政策性贷款的项目；④国家授权投资主体融资的项目；⑤国家特许的融资项目。国家的资金来自于各项税收和政府性收费，国家资金合理、有效的使用，涉及全体纳税人和全社会成员的共同利益，因此，这些项目的采购，必须进行招标投标。

第三款：使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目。

根据 2000 年国家计委令 3 号《工程建设项目招标范围和规模标准规定》第六条规定，使用国际组织

或者外国政府资金的项目的范围包括:①使用世界银行、亚洲开发银行等国际组织贷款的项目;②使用外国政府及其机构贷款资金的项目;③使用国际组织或者外国政府援助资金的项目。国际金融组织和外国政府贷款,通常是由我国有关部门作为对外借款的“窗口”单位,由国家实行统借统还,或者是由国家财政承担还款担保责任,因此,实际上这类贷款已成为广义的国有资产的一部分,与国有资产投资的项目一样应依法进行招标投标。同时针对这一款,《招标投标法》第67条又规定:如果贷款方、援助方对采购方式和招标投标的具体条件和程序有不同规定的,可适用其规定,而不适用本法;但其规定违背我国社会公共利益的除外。

以上这些就是现在我国必须进行招标投标采购的范围,包括这些项目的勘察、设计、施工、监理及与项目有关的重要设备、材料等五个方面的采购,都必须依法进行招标投标。而目前在招标投标的实际工作中主要是进行项目的施工招标,部分项目的监理和个别的设计进行了招标,而大多数项目的勘察、设计、施工、监理以及与项目有关的重要设备材料等,建设单位基本上是不招标的,采取议标或者直接发包的方式。严格的说,从《招标投标法》实施之日起,建设项目的勘察、设计、监理、施工及与项目有关的重要设备材料这五个方面都必须进行招标投标(规模限额以下的除外),不招标投标就是违法,目前的现状是建设单位只进行施工方面的招



投标,其它方面均不招标;我们明知其违法,却又没有很好的制约手段。

在我们的实际工作中如果能作出这样的规定:必须有勘察招标的中标通知书及合同才能够进行设计的招标;必须有勘察、设计招标的中标通知书及合同才能够进行监理的招标;

必须有勘察、设计、监理招标的中标通知书及合同才能够进行施工的招标;必须有勘察、设计、监理、施

工招标的中标通知书及合同才能够办理施工许可证。那么,我相信通过我们的努力工作和大力宣传,建设项目的勘察、设计、监理以及设备材料的招标,就会像现在的施工招标一样,全部纳入依法招标的轨道,从而使建设项目的每一个方面都依法进行招标投标。■

(作者单位:山东省高密市建设局招
标办)