

开采回采率系数的意义及其对矿产资源补偿费影响的探讨^{*}

金小田

(武汉化工学院, 湖北 武汉 430074)

摘要:分析了矿产资源补偿费计算公式中开采回采率系数的深刻意义,举例说明了开采回采率系数的高低与矿产资源补偿费成反比例的关系,论述了开采回采率系数对采矿企业提高矿产资源利用率、促进技术进步的作用。

关键词:开采回采率系数;矿产资源补偿费;资源利用率

中图分类号:F407.1 **文献标识码:**B

文章编号:1005 - 2763(2004)05 - 0016 - 02

The Significance of Ratio of Mining Recovery and Its Influences on Charge of Compensation Tax for Mineral Resources

JIN Xiao - tian

(Wuhan Institute of Chemical Technology, Wuhan, Hubei 430073, China)

Abstract: This paper analyzes the great significance of the ratio of mining recovery in the formula of counting mineral resources compensation tax, taking an example, illuminates that inverse charge of mineral resources compensation tax dependences on the ratio of mining recovery, discusses the importance to the ratio of mining recovery for raising utilization factor of mineral resources, and promoting technical progress in mining business.

Key Words: Ratio of mining recovery, Compensation tax for mineral resources, Utilization factor of mineral resources

0 前 言

《矿产资源补偿费征收管理规定》(以下简称“规定”)自 1994 年 2 月 27 日颁布实施以来,对“促进矿产资源的勘查、保护与合理开发,维护国家对矿产资源的财产权益”,促进矿产开采技术的进步与矿产资源利用率的提高起到了一定的作用。“规定”第三条规定,“矿产资源补偿费按照销售收入的一定比例计征”。“规定”第五条规定,“征收矿产资源补偿费 = 矿产品销售收入 × 补偿费率 × 开采回采率系数; 开采回采率系数 = 核定开采回采率 ÷ 实际开采回采率”。可见,在矿产品销售收入一定的情况下,实际

征收矿产资源补偿费的多少主要取决于开采回采率系数。而“规定”对于矿产开采技术的进步和矿产资源利用率的提高起关键作用的就在于开采回采率系数的把握和执行。

1995 年 5 月 4 日,湖北省人民政府令第 72 号发布了《湖北省矿产资源补偿费征收管理实施办法》(以下简称“办法”),其中第六条规定“核定开采回采率,指在年度缴费期限内,采矿权人按照矿山开采设计要求提出,由有关主管部门审查并经同级地矿主管部门复核确认的指标”、“开采回采率应当核定而未核定,或者未考核、计算实际开采回采率的,其开采回采率系数定为 1.5;开采回采率难以核定或者实际开采回采率难以考核、计算的,其开采回采率系数定为 1.1 ~ 1.2。按照规定不考核开采回采率的,开采回采率系数定为 1。”可见,“办法”在一定程度上体现了鼓励提高开采回采率的精神。

1 关于开采回采率系数的几个问题

“规定”和“办法”自发布以来,对于矿产开采技术的进步和矿产资源利用率的提高没有起到应有的作用。主要原因是:“规定”和“办法”的可操作性不强;有关部门对其理解的深度不够,实践中执行的力度不大。

(1) “规定”的可操作性不强;“办法”对开采回采率系数的简化确定不够科学,有些阐释与“规定”的精神不符。“规定”第五条指出“核定开采回采率,以按照国家有关规定经批准的矿山设计为准”;即设计开采回采率就是核定开采回采率。这点既明确又简单。但实际开采回采率根据什么核定、怎么核定、由谁核定、出现争议怎么处理都不明确。“办法”对开采回采率系数的简化确定不够科学,简单地用 1 ~ 1.5 的开采回采率系数计征矿产资源补偿费,不能有效“维护国家对矿产资源的财产权益”;也不能

^{*} 收稿日期:2003 - 12 - 30

作者简介:金小田(1948 -),男,北京人,副教授,主要从事采矿工程、爆破工程及岩土工程方面的教学与科研工作。

充分促进矿产开采技术的进步和矿产资源利用率的提高。“办法”第六条规定“核定开采回采率,指在年度缴费期限内,采矿权人按照矿山开采设计要求提出,由有关主管部门审查并经同级地矿主管部门复核确认的指标”,按此说法,开采回采率须年年核定,显然与“规定”的精神相悖,是不合适的。

(2) 有关部门对其理解的深度不够,实践中执行的力度不大。征收矿产资源补偿费的计算式中,开采回采率系数体现了奖励开采回采率高的企业,惩罚开采回采率低的企业的精神;即用开采回采率系数来“维护国家对矿产资源的财产权益”;充分促进矿产开采技术的进步和矿产资源利用率的提高。

例如:某矿矿产资源补偿费费率为2%,年产量20万t,销售价100元/t。核定开采回采率为70%,由于管理不善,年终预测实际开采回采率约25%,按“规定”计算:开采回采率系数 = $70\% \div 25\% = 2.8$ 。则实际应该征收矿产资源补偿费为 $100 \times 20 \times 2\% \times 2.8 = 112$ 万元;实际消耗储量为 $20 \div 25\% = 80$ 万t/a;若按“办法”计算,开采回采率系数为1.5(相当于实际开采回采率为46.7%),征收矿产资源补偿费为 $100 \times 20 \times 2\% \times 1.5 = 60$ 万元;实际消耗储量为 $20 \div 46.7\% = 42.9$ 万t/a。若企业管理得当,并采用了新技术,测定实际开采回采率为85%,则开采回采率系数 = $70\% \div 80\% = 0.875$,征收矿产资源补偿费为 $100 \times 20 \times 2\% \times 0.875 = 35$ 万元;实际消耗储量为 $20 \div 80\% = 25$ 万t/a。可见开采回采率系数对征收矿产资源补偿费的影响之大。在产量一定的情况下,消耗的资源越多,矿产资源补偿费也就越多。但由于有关人员对开采回采率系数的深刻内涵认识不足,仅仅把它看成一个很普通的计算参数,执行中未能突显开采回采率系数对于资源利用效率的奖、罚功能,因而未能充分发挥该系数对促进矿产开采技术进步和矿产资源利用率提高的作用。

2 提高开采回采率的意义

(1) 可以有效地利用矿产资源。我国矿产资源总回收率为30%~50%,比发达国家低10%~20%;共伴生矿综合利用率只占总量的1/3,综合回收率不到20%,一些小型矿山回收率更低。采矿是以矿产资源为对象的生产经营活动,对于“促进矿产资源的勘查、保护与合理开发,维护国家对矿产资源

的财产权益”有不容质疑的责任。只有切实提高开采回采率,才能有效地利用矿产资源。

(2) 可以延长矿山的服务年限。当矿山产量一定时,开采回采率越高,服务年限越长。

(3) 可以降低矿石生产成本。不管矿山规模大小,建立一套生产系统是保证矿山正常生产的前提,其基建投资将在以后的生产中逐步摊入矿石成本中,因而,每多采出一吨矿,摊销成本的基数就会增大,相应的吨矿成本就会降低。

(4) 可以促进企业的技术投入,提高企业的管理水平。只要企业真正认识到提高开采回采率的巨大经济效益,认识到提高开采回采率对可持续发展的深远影响和社会意义,采矿权人就会加强技术投入,提高企业管理水平,以追求最大的经济效益,保证可持续发展。

(5) 可以减少对环境的污染。提高开采回采率可以降低“采掘比”,即以一定的掘进工程采出最多的矿石,从而减少废石产生量,减少采矿作业对环境的污染。

(6) 可以降低企业的税收负担。开采回采率越高,资源利用率就越高,企业的经济效益就越好,相应的,企业所交的资源补偿费就越少。

3 实际开采回采率的确定

(1) “核定开采回采率”的确定。一般按设计指标确定。若有争议,应由矿产资源管理部门组织地质、采矿方面的专家,根据矿体产状、矿床地质条件、开采技术条件等因素,再参考国内同类矿山相关的技术经济指标确定。指标一定要符合实际,既要保证国家资源的合理回收,又应该使企业经过努力能够达到。一般在投产时确定。

(2) “实际开采回采率”的审定。每年年初,根据企业上一年的生产报表、采矿工作面布置图和本年度的生产计划,对比储量计算表确定上一年度实际核销储量,求出实际开采回采率,作为计算“开采回采率系数”的依据。

参考文献:

- [1] 鲍荣华.我国矿业税费征收对投资环境的影响[J].中国矿业,2003,3.
- [2] 中华人民共和国国务院.矿产资源法实施细则,中华人民共和国国务院令152号,1994,3,26.
- [3] 湖北省人民政府.湖北省矿产资源补偿费征收管理实施办法,湖北省人民政府令第72号,1995.