

# 永嘉县鲤溪乡人民政府文件

鲤政〔2008〕25号

---

## 鲤溪乡人民政府 关于印发《鲤溪乡山洪灾害防御预案》的 通 知

各村民委员会、乡属单位：

《鲤溪乡山洪灾害防御预案》已经乡人民政府同意，现印发给你们，望认真贯彻执行。

鲤溪乡人民政府

二〇〇八年三月二十六日

主题词：防汛 预案 通知

---

抄送：县府办、县水利局

---

鲤溪乡党政办

2008年3月26日印发

---

永嘉县鲤溪乡  
山洪灾害防御预案

永嘉县鲤溪乡人民政府  
永嘉县防汛办  
二〇〇八年三月

## 鲤溪乡山洪防御有关电话

单 位	姓 名	电 话
县防汛指挥部	办公室	67224145（值班电话）
鲤溪乡防汛指挥部	办公室: 陈 静	67187032、13587975663(665667)
	书 记: 董小平	67187030、13706697190(667190)
	指 挥: 陈群峰	67187031、(655558)
	副指挥: 戴国光	67187602、13706780589(660589)
	副指挥: 刘文表	67187977、13588919025(669025)
	成 员: 陈 静	67187032、13587975663(665667)
	成 员: 潘志连	67187035、13587729600(629600)
杏岙村山洪灾害防御小组	组 长: 戴盛平	67187143
	副组长: 戴捌成	67187599
	情报员: 戴本勇	67187699
鲤溪村山洪灾害防御小组	组 长: 李玉龙	15058394782
	副组长: 李丐申	13968968418
	情报员: 李成云	67187343
山背村山洪灾害防御小组	组 长: 郑英环	15967752251
	副组长: 郑中锋	67085092
	情报员: 戴洪西	67085073
深固村山洪灾害防御小组	组 长: 陈锦海	67187862
	副组长: 陈继表	
	情报员: 陈文理	67187855
上泛村山洪灾害防御小组	组 长: 周吉道	13968969383
	副组长: 周寿杰	67157941
	情报员: 周方仕	
四联村山洪灾害防御小组	组 长: 李永川	13750915158
	副组长: 黄岩连	67187518
	情报员: 潘寿旺	67187528

# 目 录

## 一、总则

- (一) 编制目的
- (二) 编制依据
- (三) 编制原则
- (四) 预案适用范围
- (五) 预案有效期

## 二、基本情况

- (一) 自然情况
- (二) 社会经济情况
- (三) 历史山洪灾害
- (四) 现状山洪灾害防御情况

## 三、组织指挥体系

- (一) 组织机构
- (二) 职责和分工
- (三) 组织机构网络和责任体系

## 四、危险区、警戒区和安全区的划分

- (一) 划分标准
- (二) 划分情况
- (三) 危险区基本情况

## 五、监测与预警

(一) 临界雨量、临界水位与预警标准

(二) 实时监测系统

(三) 预警程序

(四) 预警信息发布方式

(五) 预警信息处理办法

## 六、转移安置方案

(一) 危险区转移安置方案

(二) 转移明白卡

## 七、抢险和救灾

(一) 抢险物资储备和调用

(二) 救灾程序

## 八、附图附表

附图 1 鲤溪乡山洪灾害防御范围图

附图 2 一般情况预警程序示意图

附图 3 紧急情况预警程序示意图

附图 4 山洪灾害防御预案执行流程图（通讯畅通情况）

附图 5 山洪灾害防御预案执行流程图（通讯中断情况）

附图 6 鲤溪乡大楠河流域（鲤溪、深固）山洪灾害危险区  
转移安置方案图

附图 7 鲤溪乡张溪港流域（山背、杏岙）山洪灾害转移安  
置方案图

## 一、总则

### （一）编制目的

为确保人民生命安全，最大限度减少灾害损失，扎实做好山洪灾害防御各项工作，促进经济发展，社会进步，在发生山洪灾害时能高效有序进行避洪抢险，特制定本预案。

### （二）编制依据

- 1、《中华人民共和国水法》；
- 2、《中华人民共和国防洪法》；
- 3、《中华人民共和国水土保持法》；
- 4、《中华人民共和国气象法》；
- 5、《中华人民共和国防汛条例》；
- 6、《地质灾害防治管理办法》；
- 7、《山洪灾害防御预案编制大纲》（国家防总）；
- 8、《全国山洪灾害防治规划编制技术大纲》；
- 9、《浙江省小流域防洪避洪规划技术导则》；
- 10、《浙江省重大自然灾害救助应急预案》；
- 11、《浙江省山洪灾害防治规划》；
- 12、《永嘉县防汛抗旱应急预案》。

### （三）编制原则

山洪灾害防御应落实科学发展观，坚持以人为本、人水和谐原则，以确保人民生命安全为首要目标，坚持防避结合，以避为主原则，以行政首长负责制的要求，统一指挥，职责明确，责任

到位，预警准确，有效避险，最大限度减少灾害损失。

#### （四）预案适用范围

本预案适用范围为鲤溪乡全境共 16 个行政村，其中楠溪干流 3 个村（鲤溪、深固、四联）和张溪港流域 2 个村（山背、杏岙）为山洪地质灾害易发区，为本预案重点防御区。见鲤溪乡山洪灾害预案范围图。

#### （五）预案有效期

本预案有效期 5 年，每 5 年修编一次，如使用中发现重大情况应及时修订。

## 二、基本情况

### （一）自然情况

鲤溪乡位于永嘉北部、楠溪江上游，东连岭头乡、西源乡、东皋乡，西邻岩坦镇、溪口乡，南连岩头镇，北靠张溪乡，距县城 45 公里，境内峰峦重叠，东有杏岭，西有西山，最高峰吴雷岗海拔 830 米，楠溪江自西流入乡境，至福佑纳入鲤溪后至陈岙村出乡境，其间长 11 公里。境内交通较为便利，41 省道线贯穿全乡，除陈坪村外（正在建造同村机耕路），实现了村村通机耕路。

鲤溪乡地处楠溪江流域中上游，境内共有大小河流 2 条，全长 17.2 公里，流域面积 0.88 平方公里。

（1）、张溪港：系楠溪江一经支流，源自大寺基，流向自东北向南，福佑以上流域集雨面积 138.8km<sup>2</sup>，溪流长度 30.6 km，

其中乡境内溪流长度 7.1 km，溪床平均比降 35.65‰，上游溪流平均宽度为 10—20 米，下游平均宽度 50—60 米；上游段为山溪性溪流，下游段为平原性河流，坡陡流急，河床冲刷较为严重。

(2)、大楠溪（溪口至福佑）：系楠溪江干流，福佑以上大楠溪流域总集雨面积 607.82 km<sup>2</sup>；溪口至福佑段流域集雨面积 18.75 km<sup>2</sup>，河流长 8.6km，其中乡境内河流长 4.2km，河道平均比降 2.7‰，河道平均宽度 65—90m，属平原性河流，流域上林木茂密，植被良好，水土保持较好，水清质好。

(3) 大楠溪（福佑至渡头）：系楠溪江干流，该河段流域集雨面积 22.58 km<sup>2</sup>，溪流长度为 8.22km，其中境内溪流长度 5.9km，溪床平均比降为 2.1‰，溪流平均宽度 70—90 米，属平原性河流，水势较为平缓，但道弯多弯急，对河岸冲击较大。境内河流情况：楠溪干流

## (二) 社会经济情况

全乡 16 个行政村，40 个自然村，4931 户、16520 人，种植面积 476.6 公顷，第一产业产值 1742 万元，第二产业产值 1100 万元，第三产业产值 5200 万元（包括外出劳务输出收入），农民人均收入 3638 元。现有中学 1 所，师生 400 多人，小学 9 所，师生 1000 多人，幼儿园 4 所，师生 150 人，卫生院 1 所，卫生室 4 处，信用社 1 所。

## (三) 历史山洪灾害

鲤溪乡位于浙东南褶皱带温州—临海拗陷区东南部。境内地



质情况复杂，地层、侵入岩地质构造内容丰富，各具特色。出露地层除少量为第四系外，广泛分布着晚侏罗纪及早白垩纪生成火山——沉积岩系。三叠系有零星出露；侵入岩发育主要为燕山晚期第一阶段产物，单个岩体面积一般较小，零星分布，常呈岩枝、小岩株状突出；地质褶皱构造不明显，而断裂构造和火山构造则较发育。地貌以山地为主，占土地总面积的 90% 以上，境内群山耸立，峰峦叠翠，森林覆盖率达到 75.4%。楠溪江将全乡分为东、西北、西南三个部分，其中东部最大，地势最高。由于境内构造节理发育，局部风化严重，在强降雨下，易发生泥石流、山体滑坡等地质灾害。

境内溪流源短流急，呈树枝形汇流，汇流时间快，又极易发生山洪，历史上本乡发生过多重大山洪灾害。

1965 年 8 月，连降暴雨，沿溪道路被淹，农田被冲毁数十亩，被淹数百亩，部分村庄受淹水深达 1 米多，房屋冲毁数十间。

2002 年“16 号”台风，高山、郑家庄、山背三村机耕路冲毁 10 多米，房屋受损 10 多间，农作物受损减产十多万斤。

2004 年“14 号”台风，沿溪大部分村庄受淹，水深达 1 米多，农田冲毁上百亩，道路冲毁数公里，房屋倒塌十多间，冲毁防洪堤坝数公里，并引发部分村山体滑坡，累计经济损失达 800 万元，是近十几年来受损最严重的一次台风和山洪。

#### （四）现状山洪灾害防御情况

建国以来，党和国家十分重视水利基本建设，政府每年通过

补助经费鼓励兴修水利，农民投工投劳，建设了不少防御山洪灾害的工程，主要有：

1、永嘉县高桥水电站，集雨面积  $11.50 \text{ km}^2$ ，浆砌石拱坝，坝高  $14.30\text{m}$ ，总库容  $3.3 \text{ 万m}^3$ ，电站装机  $400\text{kw}$ ，于 2000 年建成。

2、鲤溪洗坑山塘，坝型为土石坝，坝址上游集雨面积  $0.2\text{km}^2$ ，坝高  $4.0\text{m}$ ，蓄水量  $2.0 \text{ 万m}^3$ 。

3、上泛屋下山塘，坝型为土石坝，坝址上游集雨面积  $0.3 \text{ km}^2$ ，坝高  $7.3\text{m}$ ，蓄水量  $2.5 \text{ 万m}^3$ 。

4、上泛村坳头山塘，坝型为土石坝，坝址上游集雨面积  $0.2 \text{ km}^2$ ，总库容  $0.9 \text{ 万m}^3$ 。

5、鲤溪东山塘，坝型为土石坝，坝址上游集雨面积  $0.21 \text{ km}^2$ ，坝高  $13.5\text{m}$ ，总库容  $2.0 \text{ 万m}^3$ 。

#### 6、沿溪防洪降

沿溪凡有村庄和成片农田的均建有防洪降，一般为干砌石结构，标准为 3-5 年一遇，每遇强降雨引发山洪随时可发生防洪降冲毁和决口，造成灾害。

### 三、组织指挥体系

#### （一）组织机构

##### 1、鲤溪乡防汛指挥部

指 挥：乡 长 缺位时由党委书记代替

副指挥：副乡长 党政办主任 农林办主任

下设四个工作小组：

①信息组；

②监测组；

③转移组；

④应急抢险组。

## 2、各村山洪灾害防御工作组

指导员：党支部书记

组 长：村民主任 缺位时由党支部书记代替

下设三个工作队：

①信息队；

②转移队；

③抢险队。

## （二）职责和分工

### 1、鲤溪乡防汛防旱指挥部

**指挥：**负责全乡山洪灾害防御小组成员的调度和协调工作，检查督促山洪灾害防御预案及各级职责的落实；根据山洪预警汛情的需要，发布转移命令，调集抢险物资和全乡总动员；请示上级政府和防汛指挥部调用抢险队伍及物资支援。

**副指挥：**负责监测与转移，落实防御抢险等命令指挥转移，避灾躲灾，应急抢险，负责灾区自救工作。

**信息组：**负责收集、整理县防指、气象、水文等部门各种信

息，及时掌握暴雨、洪水预报、降雨、滑坡、泥石流、水库堤防运行情况等信息，向指挥提供决策依据。

**监测组：**负责水利工程监测、雨量水位信息采集、地质灾害点信息采集，在每个村设专人定时、定员观测监视，及时将数据传送到信息组，如情况紧急可同时直接向县防指汇报。

**转移组：**负责组织群众转移，按人员优先，老、弱、病、残优先转移原则，必要时可进行强制转移。

**应急抢险组：**负责抢险物资供应，重要部位抢险，实施人员求援，后勤保障，支援村级抢险队抢险。

## 2、村级山洪防御工作组

**组长：**负责本村山洪灾害防御小组的调度 and 协调工作，组织实施本村山洪灾害防御工作；根据山洪预警的需要，发布命令，调集抢险物资和全村总动员，请示上级政府调用抢险队伍和物资支援。

**巡查信息队：**负责本村的雨量、水位观测、工程险情、滑坡、泥石流等信息，及时向乡防汛指挥部和组长报告和落实预警报警信号。

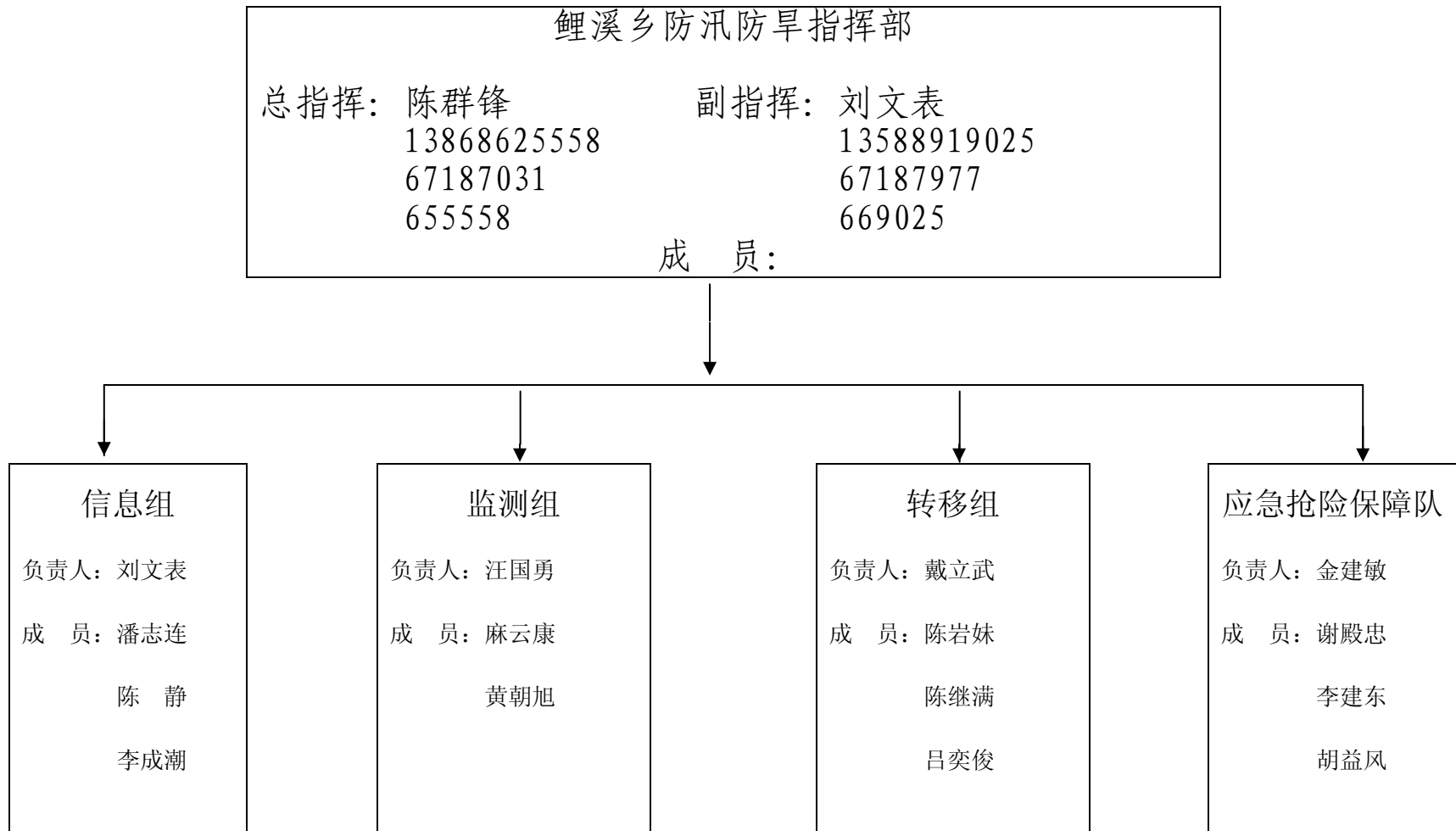
**转移队：**在收到转移命令后，组织人员按预定的转移路线转移，如无法及时和上级联系时，可就地组织人员向安全地带转移。

**应急抢险队：**在工程出险等情况下，听从组长命令进行抢险救灾。

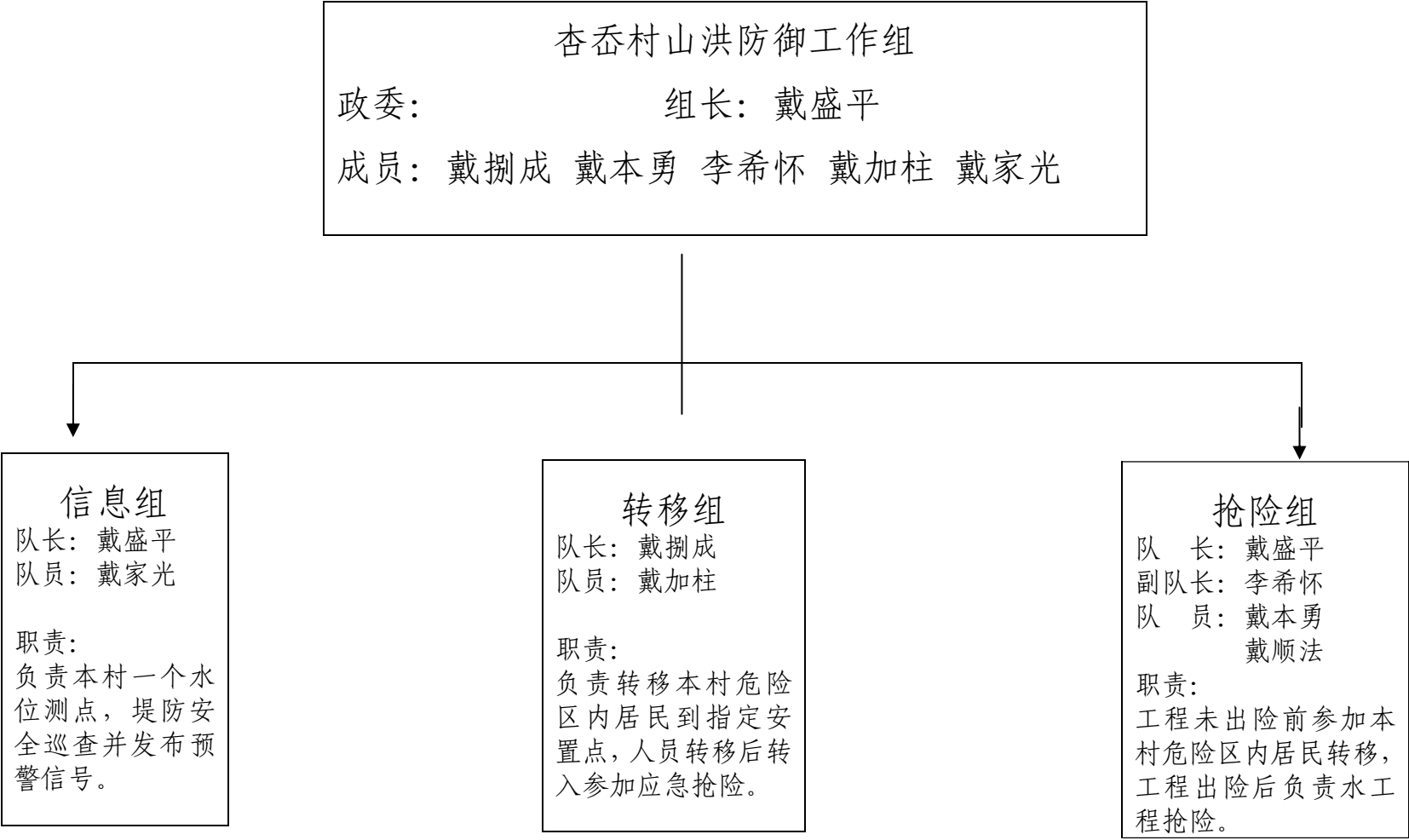
## （三）职责机构网络和责任体系

组织机构网络和责任体系见下图

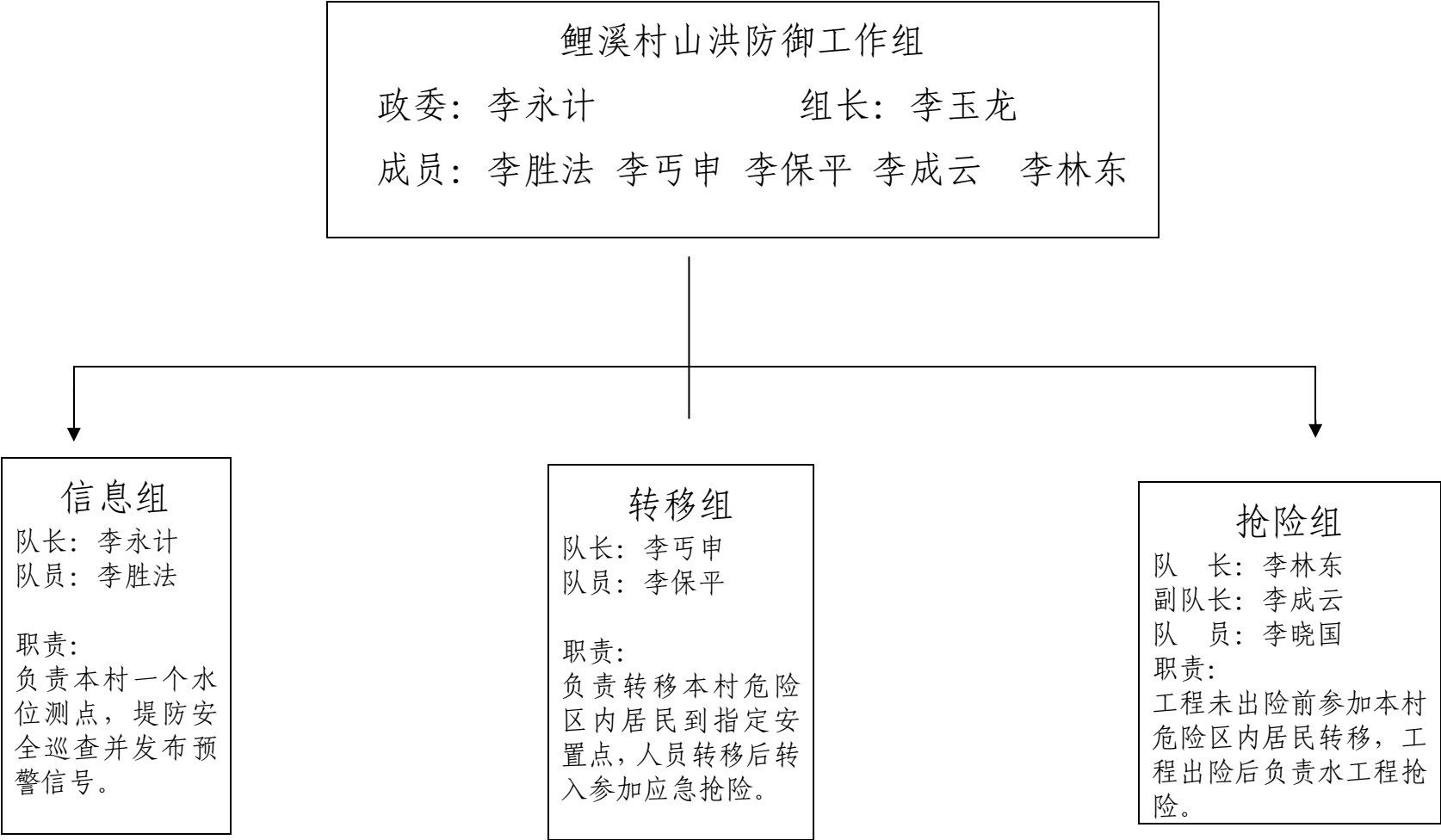
## 鲤溪乡山洪灾害防御机构人员及联系方式



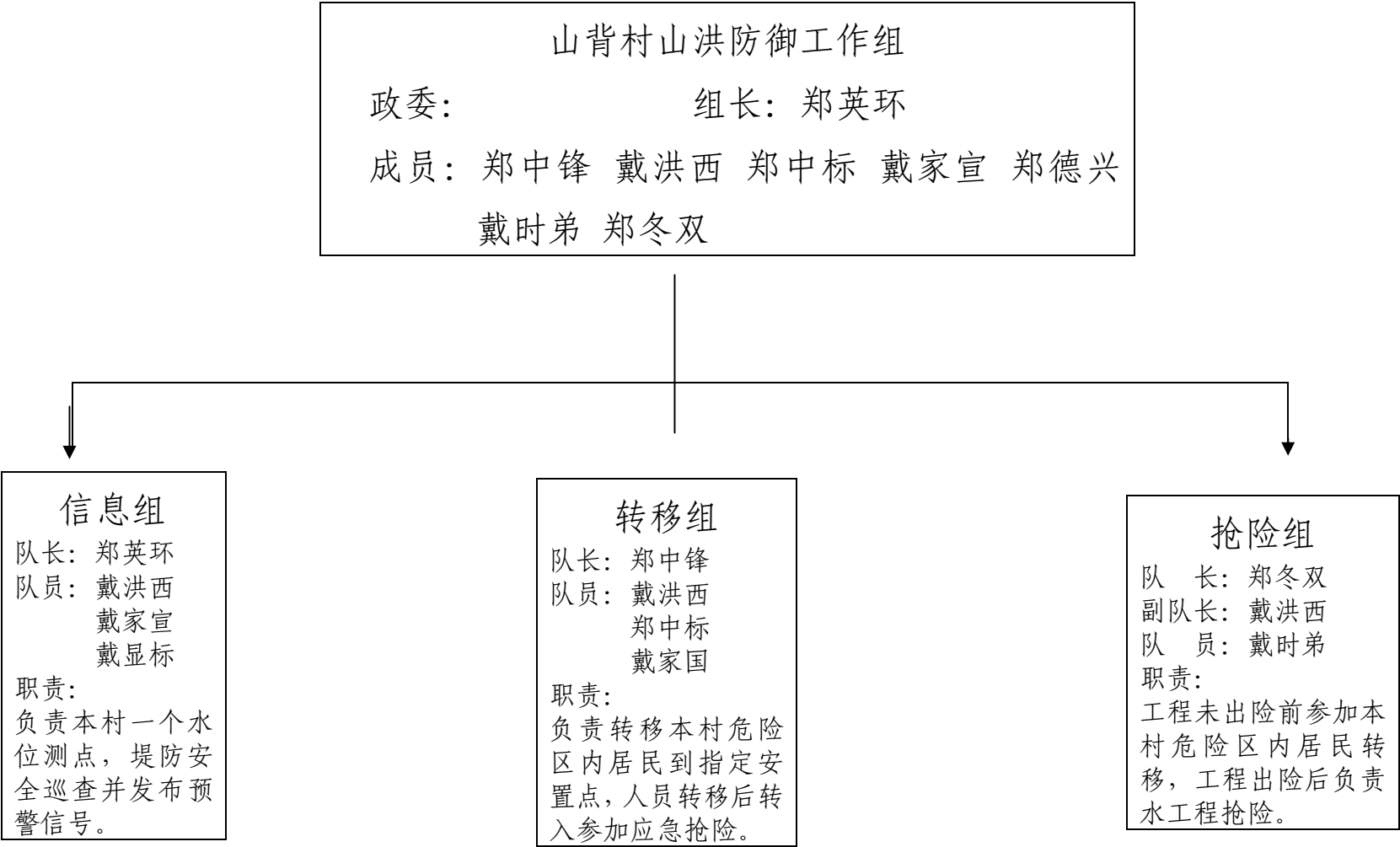
# 鲤溪乡杏岙村山洪灾害防御机构人员及联系方式



# 鲤溪乡鲤溪村山洪灾害防御机构人员及联系方式

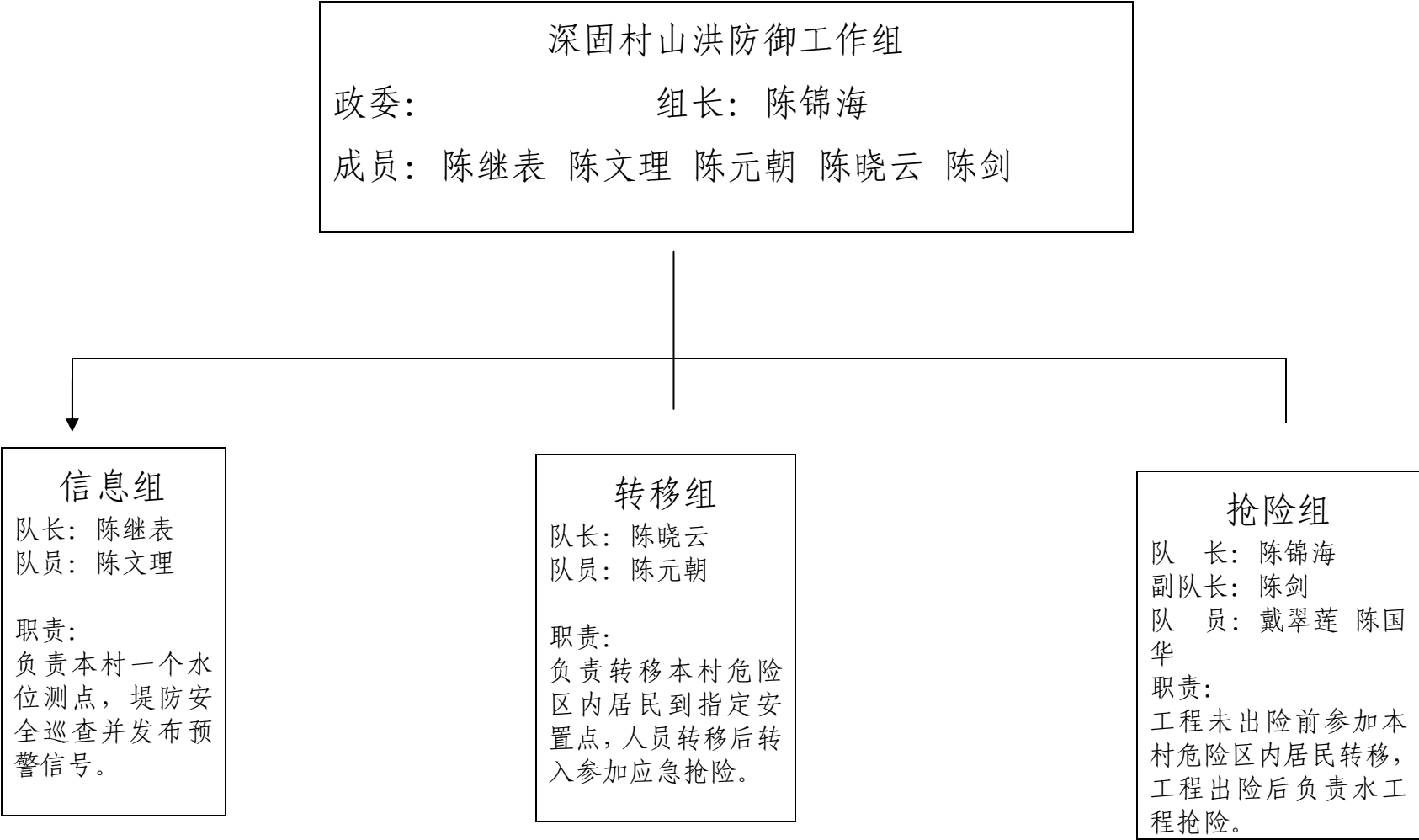


# 鲤溪乡山背村山洪灾害防御机构人员及联系方式

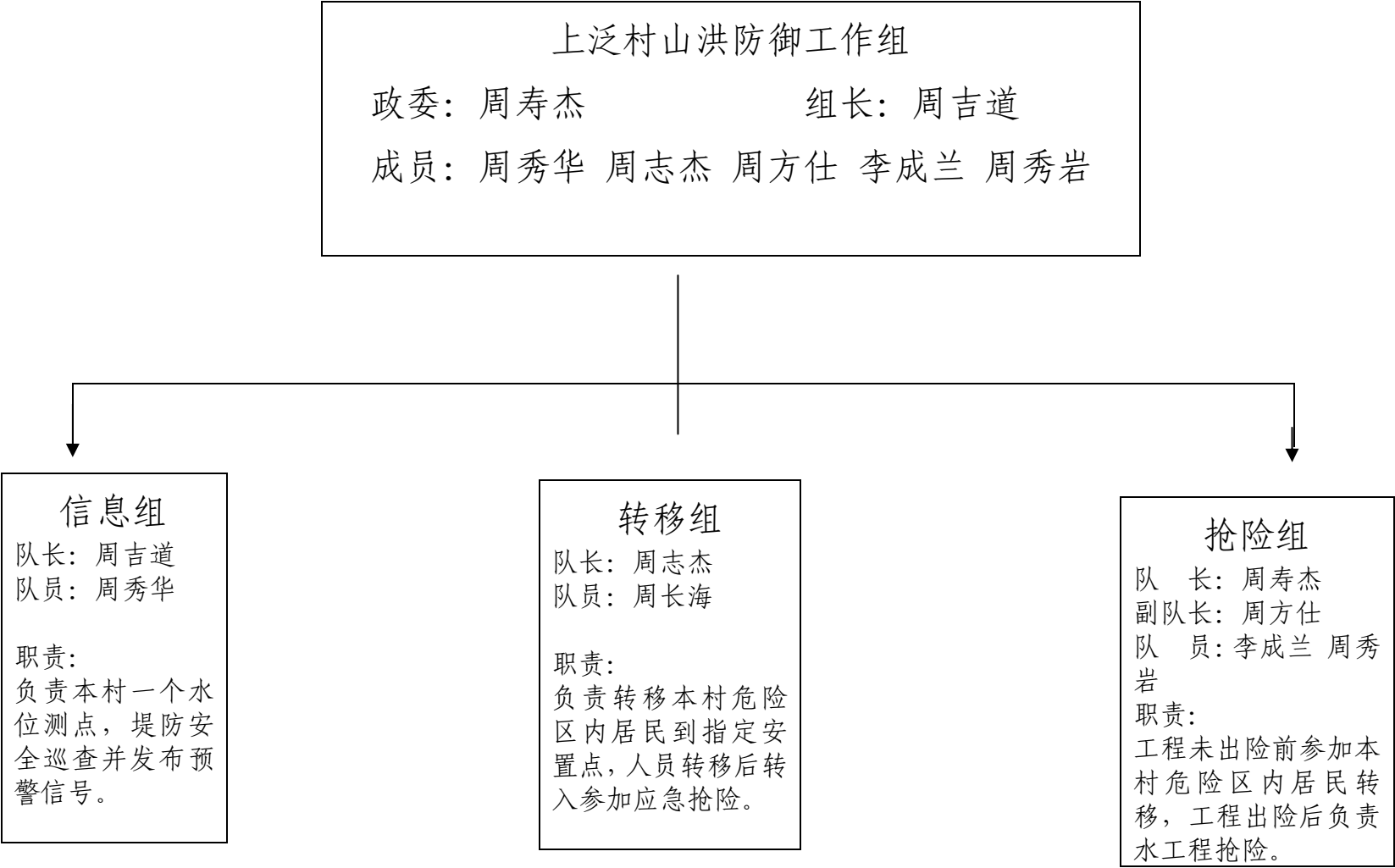




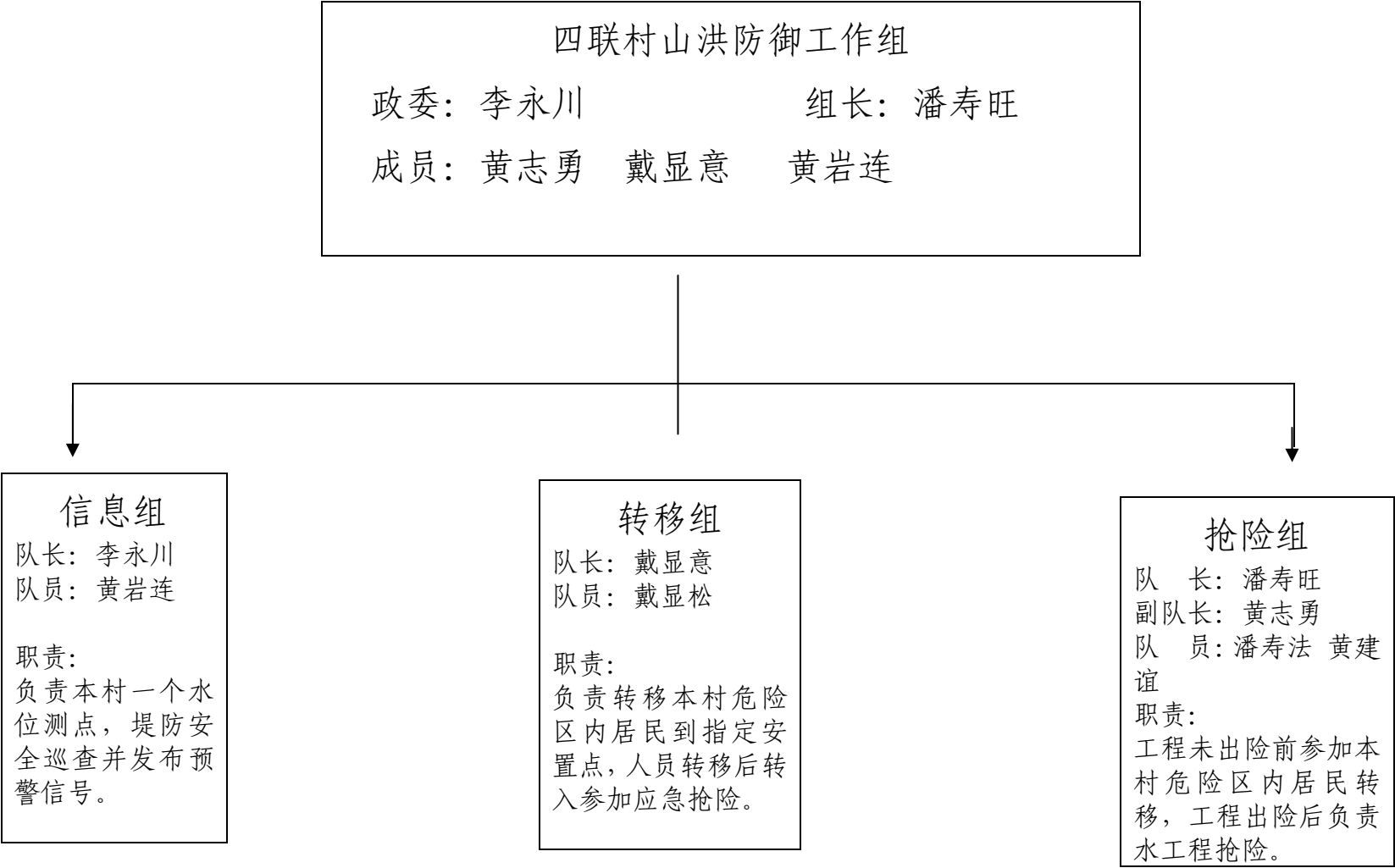
# 鲤溪乡深固村山洪灾害防御机构人员及联系方式



# 鲤溪乡上泛村山洪灾害防御机构人员及联系方式



# 鲤溪乡四联村山洪灾害防御机构人员及联系方式



#### 四、危险区、警戒区和安全区的划分

##### （一）划分标准

地质灾害危险区由县地质灾害防治规划为准。

山洪灾害由以下标准确定：

1、危险区：指在 10 年一遇以下洪水时，造成人员伤亡以及房屋、设施严重破坏的易受灾的危险区域。

2、警戒区：指在 10~20 年一遇洪水下，会造成人员伤亡以及房屋、设施破坏的区域。

3、安全区：指在 20 年一遇以上洪水才会有山洪威胁的区域。

##### （二）划分情况

根据标准确定：

山洪灾害重点区：鲤溪村、四联村、深固村、杏岙村、山背村、上泛村。（见附图 1）

山洪灾害警戒区：陈岙村、垞头村、八沸洋村。

##### （三）危险区基本情况

所在村	户数(户)	人口(人)	学校(所)	师生(人)	企事业(个)	其他
鲤溪村	859	2793	2	676	2	
深固村	211	720				
杏岙村	530	1720	1	130		
山背村	131	511				
四联村	337	1042				
上泛村	323	1128	1	10		
合计	2391	7914	4	816	2	

## 五、监测与预警

### （一）临界雨量与预警标准

确定本乡可能发生山洪灾害的临界雨量值，临界雨量值：

1 小时      60 毫米

3 小时      100 毫米

12 小时    150 毫米

24 小时    200 毫米

#### 二级预警（橙色）

1、水位：5 年一遇洪水位为警戒水位。

2、短历时降雨：

1 小时      50-60 毫米

3 小时      60-100 毫米

12 小时    100-150 毫米

24 小时    150-200 毫米

#### 三级预警（红色）

1、水位：10 年一遇洪水位。

2、雨量：1 小时雨量    60 毫米以上

             3 小时雨量    100 毫米以上

             12 小时雨量   150 毫米以上

             24 小时雨量   200 毫米以上

### （二）实时监测系统

鲤溪乡防御灾害监测系统由自动遥测和人工雨量水位点相结合。

### 1、自动遥测站

①朱坑垌水库自动遥测站      内容：水位、雨量

②茶坑村遥测站                内容：水位、雨量

### 2、人工雨量水位站

①茶坑水位监测点

②洋观水位监测点

③瓠山雨量监测点

当收到暴雨天气预报，乡防汛指挥部、村防御工作组主要负责人应引起重视，布置各村巡查监测人员上岗，当水位、降雨接近甚至超过预警标准时，应及时向县、乡、村防汛机构报告。

## （三）预警程序

### 1、一般情况预警

根据水位、雨量，参照当前降雨量和天气趋势，超过二级预警的标准时，按照省、市防汛指挥部 → 县防汛指挥部 → 乡防汛指挥部 → 村 → 组 → 户的次序进行预警。见一般情况预警程序示意图（附图 2）。

### 2、紧急情况预警程序

根据水位、雨量，参照当前降雨量和天气趋势，超过一级预警标准，或出现溃坝、决堤等险情时，村可直接报告县防汛指挥部和乡防汛指挥部，并可直接发布预警信号，在最短的时间内完成预警工作，见紧急情况预警程序示意图（附图 3）。

## （四）预警信息发布方式

1、县、乡防汛指挥部用预警电话直接通知到村，县防指也可通过电视台或手机短信等形式发布预警信息。

2、村发布到各户信号为铜锣、喇叭等方式。如有险情出现，由当地村巡查信息员发布警报信号。

二级预警（橙色）断续敲击铜锣，大声告知村民险情可能出现，动员全体村民提高警惕，村山洪防御工作组的工作人员全部到岗就位做好一切准备，同时用电话、手机通知有关人员。

一级预警（红色）持续敲击铜锣，大声呐喊告知村民险情已经出现。乡村山洪防御工作组的工作人员应立即帮助危险区、警戒区的人员按预定路线有序转移到安全处。

### （五）预警信息处理办法

#### 1、乡防汛指挥部

①收到县防汛指挥部等上级的信息处理办法：

二级预警：将信息通知到乡防汛指挥部、全体成员和各村山洪防御工作组。乡防指、指挥上岗指挥，加强值班，监测组、信息组密切掌握情况，其他各应急组进入村、组做好人员转移的一切准备工作。

一级预警：乡防指指挥发布启动预案，各责任人到岗到位，深入到各村、组，做好群众转移安置，投入抢险救灾工作。

②与县防指信息中断后的处理方法：

乡党委、政府、乡防汛指挥部根据当地的降雨情况，自行启动预案，并设法从相邻乡村与县防汛指挥部取得联系。

使用卫星电话与县防指联系。

③与村、组信息中断后的处理方法：

各责任人直接下到村、组，组织指挥躲灾、避灾、救灾。

## 2、村防御工作组

①收到县、乡防指信息后的处理方法：

二级预警：将信息及时通知到所有村干部、各应急队和危险区、警戒区内各户、单位，巡查信息员加大巡查密度和信息联系次数，按照乡防汛指挥部要求，做好人员转移等各项准备工作。

一级预警：将信息及时通知到所有村干部、各应急队和危险区、警戒区内各单位、各户，启动预案后各责任人到岗到位，巡查信息员继续加强巡查和发布险情警报，各应急队立即进入抢险救灾，做好群众转移安置工作。

②与县、乡信息中断后的处理方法：

根据降雨量情况由村防御工作组指导员、组长发布命令，各村自动启动预案，各责任人到岗到位，各应急队立即进入抢险救灾，做好人员转移安置工作。（见附图 4）山洪灾害防御预案执行流程图。

## 六、转移安置方案

### （一）危险区转移安置方案

根据实地调查，经过分析，绘出危险区转移安置方案图（见附图 6）。

### （二）转移明白卡

填写永嘉县鲤溪乡××村山洪灾害人员转移明白卡（见下表）。



## 永嘉县鲤溪乡杏岙村山洪灾害人员转移明白卡

地址 (自然地名)	转移户			转移距离 (米)	安置地点		转移负责人		备注
	户主	人数	联系方式		名称	联系方式	姓名	联系方式	
村东	戴显还	3		200	杏岙老宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 2 人
村东	戴永旺	3		200	杏岙老宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 3 人
村西	戴碎标	6			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 6 人
村西	戴成福	7			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 0 人
村西	戴家良	3			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 3 人
村西	戴家涛	4			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 4 人
村西	戴家弟	4			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 4 人
村西	截有平	3			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 0 人
村西	戴有福	3			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 3 人
村西	戴家柱	8			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 8 人
村西	戴旺妹	6			大房宗祠	67187599	戴捌成	67187599	常驻 1 人

## 永嘉县鲤溪乡鲤溪村山洪灾害人员转移明白卡

地址 (自然地名)	转移户			转移距离 (米)	安置地点		转移负责人		备注
	户主	人数	联系方式		名称	联系方式	姓名	联系方式	
李世春房后	李世春	4	13736976917	1000	鲤溪村村委会	67186118	李丐申	67186118	常驻 3 人
李世春房后	李世益	4	13736976917	1000	鲤溪村村委会	67186118	李丐申	67186118	常驻 3 人
李世春房后	李世标	5	13736976917	1000	鲤溪村村委会	67186118	李丐申	67186118	常驻 4 人

## 永嘉县鲤溪乡山背村山洪灾害人员转移明白卡

地址 (自然地名)	转移户			转移距离 (米)	安置地点		转移负责人		备注
	户主	人数	联系方式		名称	联系方式	姓名	联系方式	
调岩	戴显彪	4	67085123	20	戴洪西家	67085073	戴家满	67085073	常驻 0 人
调岩	戴天寿	1	67085123	30	戴洪西家	67085073	戴家满	67085073	常驻 0 人
调岩	戴交通	1	67085123	30	戴洪西家	67085073	戴家满	67085073	常驻 0 人
调岩	戴士弟	4	67085123	50	戴洪西家	67085073	戴家满	67085073	常驻 0 人
调岩	戴杨春	6	67085123	30	戴洪西家	67085073	戴家满	67085073	常驻 0 人

## 永嘉县鲤溪乡深固村山洪灾害人员转移明白卡

地址 (自然地名)	转移户			转移距 离 (米)	安置地点		转移负责人		备注
	户主	人数	联系方式		名称	联系方式	姓名	联系方式	
陈福光房后	陈寿喜	6	无	100	宗祠	67187157	陈继表	67187157	常驻 2 人
陈福光房后	陈福光	4	无	100	宗祠	67187157	陈继表	67187157	常驻 4 人
陈福光房后	陈继停	6	无	100	宗祠	67187157	陈继表	67187157	常驻 0 人
陈福光房后	陈继洪	5	无	100	宗祠	67187157	陈继表	67187157	常驻 1 人
陈福光房后	陈继华	4	无	100	宗祠	67187157	陈继表	67187157	常驻 3 人

## 七、抢险救灾

### （一）抢险物资使用

抢险物资的运输和发放由保障队负责调度管理，在紧急情况下可以征用和调配社会车辆、设备和物资。灾后按《防洪法》规定给予补偿。乡级要储备一定数量的麻袋、土工膜、铁丝、油毡等物资。

各村备电筒、雨衣、编织袋等物资，存于防山洪指挥所，由保障队调配。

### （二）救灾程序

- 1、进行人员清点，如有伤亡，及时抢救，妥善处理。
- 2、对出险的工程组织有效的抢险工作，避免险情扩大，防止次生险情发生。
- 3、做好紧急转移人员的安置工作，发放粮食、衣物；做好安置人员的情绪稳定工作，并将各村转移安置人员情况和受灾统计情况汇总上报县防汛指挥部。
- 4、组织医务人员做好灾区防疫工作，检查、监测灾区的饮用水源、食品等，采取有效措施，防止和控制传染病的暴发。
- 5、对可能造成新的危险的山体、建筑物、水利工程进行监测，清除安全隐患。
- 6、组织交通、电力、通讯，恢复供电和恢复通讯。
- 7、组织人员对水毁工程进行修复。
- 8、进入恢复生产阶段。
- 9、做好灾后统计、总结工作。