

## 招标投标法 10 分

### （一）招标投标活动的原则及适用范围

1、**原则**：公开、公平、公正和诚实信用。

**公平**：指不得以不合理的条件排斥潜在投标人。

**公正**：指要一视同仁地对待所有的投标人。

### 2、必须招标的项目范围和规模标准

#### （1）必须招标的工程项目范围

在中华人民共和国境内进行下列工程建设项目包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购，必须进行招标：

- 1) 大型基础设施、公用事业等关系社会**公共利益、公众安全**的项目；
- 2) 全部或者部分使用**国有资金投资或者国家融资**的项目；
- 3) 使用**国际组织或者外国政府**贷款、援助资金的项目。

**注意**：私人投资的项目如关系社会公共利益或公众安全也需要招标。

#### （2）必须招标项目的规模标准

- 1) 施工单项合同估算价在 **200 万元**人民币以上的；
- 2) 重要设备、材料等货物的采购，单项合同估算价在 **100 万元**人民币以上的；
- 3) 勘察、设计、监理等服务的采购，单项合同估算价在 **50 万元**人民币以上的；
- 4) 单项合同估算价低于第 1、2、3 项规定的标准。但项目总投资额在 **3000 万元**人民币以上的。

### 3、可以不进行招标的工程建设项目

- 1) 涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾而**不适宜招标**的；
- 2) 属于利用扶贫资金实行以工代赈需要使用农民工的；
- 3) 施工主要技术采用特定的专利或者专有技术的；
- 4) 施工企业自建自用的工程，**且该施工企业资质等级符合工程要求的**；
- 5) 在建工程追加的附属小型工程或者主体加层工程，**原中标人仍具备承包能力的**；
- 6) 法律、行政法规规定的其他情形。

### 4、法律责任（从略）

**例：**按照《招标投标法》及相关规定，必须进行施工招标的工程项目是（ ）。(09 真)

- A、施工企业在其施工资质许可范围内自建自用的工程
- B、属于利用扶贫资金实行以工代赈需要使用农民工的工程
- C、施工主要技术采用特定的专利或者有技术的工程
- D、经济适用住房工程

**答案：D**

## （二）投标的要求

### 1、投标人的资格要求

投标人应当具备**承担招标项目的能力**；国家有关规定对投标人资格条件或者招标文件对投标人资格条件有规定的，投标人应当具备规定的资格条件。

### 2、投标文件

#### （1）投标文件的编制

投标人应当按照**招标文件的要求**编制投标文件。投标文件应当对招标文件的**实质性要求做出响应**。招标项目属于建设施工的，投标文件的内容应当包括拟派出的**项目负责人与主要技术人员**的简历、业绩和拟用于完成招标项目的机械设备等。

#### （2）投标保证金

**投标保证金的没收情形：**投标人在**投标有效期内撤回**其投标文件；

中标未能在规定期限内**提交履约保证金或签署合同协议**。

**投标保证金的形式：**除现金外，可以是银行出具的银行保函、保兑支票、银行汇票或现金支票。

**投标保证金的额度：**投标保证金一般不得超过投标总价的**2%**，但最高不得超过**80**万元人民币。

**投标保证金有效期：**施工招标：应当**超出投标有效期三十天**；货物招标：与投标有效期一致。

**不按招标文件要求提交投标保证金的后果：**该投标文件将被拒绝，作**废标处理**。

#### （2）投标文件的提交

投标人应当在招标文件要求**提交投标文件的截止时间前**，将投标文件送达投标地

点；在截止时间后送达的投标文件，招标人**应当拒收**。

投标人少于三个的，招标人应当**依法重新招标**。

(3) 投标文件的补充、修改、替代或撤回，

投标人在招标文件要求投标文件的**截止时间前**，可以补充、修改或者撤回已提交的投标文件，并书面通知招标人。补充、修改的内容为**投标文件的组成部分**。

在提交投标文件截止时间后到招标文件规定的投标有效期终止之前，投标人不得补充、修改、替代或者撤回其投标文件。投标人补充、修改、替代投标文件的，招标人**不予接受**；投标人撤回投标文件的，其**投标保证金将被没收**。

### (三) 联合体投标

两个以上**法人或者其他组织**可以组成一个联合体，以一个**投标人的身份**共同投标。

招标人与中标后的联合体**只签订一个承包合同**，而不是与各成员单位签订合同。

#### 1、联合体各方资质条件

(1) 联合体各方均应当具备承担招标项目的相应能力；

(2) 国家有关规定或者招标文件对投标人资格条件有规定的，联合体各方均应当具备规定的相应资格条件；

(3) 由同一专业单位组成的联合体，按照**资质等级较低**的单位确定资质等级。

#### 2、联合体共同投标协议及其连带责任

(1) 联合体各方应当签订共同投标协议，明确约定各方拟承担的工作和责任，并将**共同投标协议连同投标文件一并提交招标人**；

(2) 联合体各方签订共同投标协议后，不得再**以自己名义单独投标**，也不得**组成新的联合体或参加其他联合体**在同一项目投标；

(3) 联合体参加资格预审并获通过的，其组成的任何变化都必须在提交投标文件截止之日前**征得招标人的同意**；

(4) 联合体各方必须指定牵头人，授权其代表所有联合体成员负责**投标和合同实施**阶段的主办、协调工作；

投标保证金可由联合体各方或联合体中牵头人的名义提交，但都对联合体各成员具有约束力

(5) 联合体中标的，联合体各方应当共同与招标人签订合同，就中标项目向招标

人承担**连带责任**。

#### **(四) 掌握禁止投标人实施不正当竞争行为的规定**

##### **1、投标人相互串通投标报价**

- (1) 投标人之间相互约定抬高或降低投标报价；
- (2) 投标人之间相互约定，在招标项目中分别以高、中、低价位报价；
- (3) 投标人之间先进行内部竞价，内定中标人，然后再参加投标；
- (4) 投标人之间其他串通投标报价行为。

##### **2、投标人与招标人串通投标**

- (1) 招标人在开标前开启投标文件，并将投标情况告知其他投标人，或者协助投标人撤换投标文件，更改报价；
- (2) 招标人向投标人泄露标底；
- (3) 招标人与投标人商定，投标时压低或抬高标价，中标后再给投标人或招标人额外补偿；
- (4) 招标人预先内定中标人；
- (5) 其他串通投标行为。

##### **3、以向招标人或者评委会成员行贿的手段谋取中标**

##### **4、以低于成本的报价竞标**

所谓“成本”，应指投标人的**个别成本**，该成本一般应根据投标人的企业定额测定。

##### **5、以他人名义投标或以其他方式弄虚作假，骗取中标**

##### **6、法律责任（略）**

#### **(八) 招标程序**

##### **1、招标应当具备的条件**

(1) 招标项目按照国家有关规定需要履行项目审批手续的，应当**先履行审批手续**，取得批准。

(2) 招标人应当有进行招标项目的相应资金或者**资金来源已经落实**，并应当在招标文件中如实载明。

依法必须招标的工程项目，应当具备下列条件才能进行施工招标：

- 1) 招标人已经依法成立;
- 2) 初步设计及概算应当履行审批手续的, 已经批准;
- 3) 招标范围、招标方式和招标组织形式等应当履行核准手续的, 已经核准;
- 4) 有相应资金或者资金来源已经落实;
- 5) 有招标所需的设计图纸及技术资料。

## 2、招标方式

### (1) 公开招标

招标人采用公开招标方式的, **应当发布招标公告**。依法必须进行招标的项目的招标公告, 应当通过**国家指定的报刊、信息网络或者其他媒介发布**。

### (2) 邀请招标

有下列情形之一的, 经批准可以进行邀请招标:

- 1) 项目技术复杂或有特殊要求, 只有**少量几家**潜在投标人可供选择的;
- 2) 受自然地域环境限制的;
- 3) 涉及国家安全、国家秘密或者抢险救灾, **适宜招标但不宜公开招标**的;
- 4) 拟公开招标的费用与项目的价值相比, 不值得的;
- 5) 法律、法规规定不宜公开招标的。

招标人采用邀请招标方式的, 应当向**三个以上**具备承担招标项目的能力、资信良好的特定的法人或者其他组织发出投标邀请书。

## 3、资格审查

**资格审查分为资格预审和资格后审。**

### (1) 资格预审

采取资格预审的, 招标人可以发布资格预审公告, 资格预审公告适用有关招标公告的规定。招标人应当在资格预审文件中载明**资格预审的条件、标准和方法**。招标人**不得改变载明的资格条件或者以没有载明的资格条件**对潜在投标人进行资格预审。

经资格预审后, 招标人应当向资格预审合格的潜在投标人发出资格预审合格通知书, 告知获取招标文件的时间、地点和方法, 并同时**向资格预审不合格的潜在投标人告知资格预审结果**。资格预审不合格的潜在投标人不得参加投标。

### (2) 资格后审

资格后审,是指在开标后对投标人进行的资格审查。进行资格预审的, **一般不再进行资格后审,但招标文件另有规定的除外。**

采取资格后审的,招标人应当在**招标文件预先明确**对投标人资格要求的条件、标准和方法,不得改变载明的资格条件或者以没有载明的资格条件对投标人进行资格后审。资格后审不合格的投标人的投标应**作废标处理**。

#### 4、招标文件

(1) 招标人应当按招标公告或者投标邀请书规定的时间、地点出售招标文件。自招标文件出售之日起至停止出售之日止,最短不得少于 **5 个工作日**。

(2) 招标文件应当包括招标项目的技术要求、对投标人资格审查的标准、投标报价要求和评标标准等**所有实质性要求和条件以及拟签订合同的主要条款**。

(3) 对招标文件的要求

招标文件不得要求或者标明**特定的生产供应者**以及含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。

**澄清或修改时间:** 招标人对已发出的招标文件进行必要的**澄清或者修改**的,应当在招标文件要求提交投标文件截止时间至少 **15 日前**,以书面形式通知所有招标文件收受人。

**编制投标文件时间:** 依法必须招标的项目,自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止,最短不得少于 20 日。

编制标底并**不是强制性的**,招标人可以不设标底,进行无标底招标。

招标人设有标底的,标底必须保密。

**一个工程只能编制一个标底。**

招标文件应当规定一个适当的投标有效期,以保证招标人有足够的时间完成评标和与中标人签订合同。投标有效期从投标人**提交投标文件截止之日**起计算。

在原投标有效期结束前,出现特殊情况的,招标人可以**书面形式**要求所有投标人延长投标有效期。投标人同意延长的,不得要求或被允许修改其投标文件的实质性内容,但**应当相应延长其投标保证金的有效期**;投标人拒绝延长的,其投标失效,但投标人**有权收回其投标保证金**。因延长投标有效期造成投标人损失的, **招标人应当给予补偿**,但因不可抗力需要延长投标有效期的除外。

## （九）招标组织形式和招标代理

### 1、招标组织形式

招标组织形式包括**自行招标和委托招标**。其中，自行招标，是指招标人自身具有**编制招标文件和组织评标能力**，依法可以自行办理招标；而委托招标，是指招标人委托招标代理机构办理招标事宜。

招标人依法可以自行招标的，任何单位和个人不得强制其委托招标代理机构办理招标事宜；招标人委托招标的，招标人有权自行选择招标代理机构，任何单位和个人不得以任何方式为招标人指定招标代理机构。

同时，《招标投标法》还规定，依法必须进行招标的项目，招标人自行办理招标事宜的，**应当向有关行政监督部门备案**。

### 2、招标代理

#### （1）性质

招标代理机构是依法设立、从事招标代理业务并提供相关服务的**社会中介组织**。招标代理机构与行政机关和其他国家机关**不得存在隶属关系或者其他利益关系**。

招标代理机构与招标人之间，**是代理人和被代理人的关系**，因此应当遵守《民法通则》中有关代理的法律规定。《招标投标法》第 15 条规定，招标代理机构应当在招标人委托的范围内办理招标事宜，并遵守该法关于招标人的规定。

#### （2）招标代理机构可以承担的招标事宜

#### （3）资质与业务范围

工程招标代理机构资格分为甲、乙、暂定级。

甲级不受限制，乙级工程招标代理机构只能承担 1 亿元人民币以下工程招标代理业务。暂定级工程招标代理机构只能承担 6000 万元人民币以下工程招标代理业务。

#### （4）限制性规定

### 3、法律责任（从略）