

2008 年 国 土 资 源 公 报

中华人民共和国国土资源部

二 00 九年三月

目 录

概 述.....	1
1 土地资源.....	2
2 矿产资源.....	6
3 海洋资源.....	12
4 国土资源调查.....	15
5 地质环境保护与地质灾害防治.....	19
6 国土资源科技与信息化.....	22
7 测绘保障与服务.....	27
8 国土资源管理.....	30

本公报数据均为初步统计数；涉及全国性统计数据，除国土面积外，均未包括香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省。

概 述

2008 年，国土资源系统认真学习贯彻党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，扎实开展深入学习实践科学发展观试点活动，加快构建保障和促进科学发展的国土资源管理新机制，国土资源调查评价、规划、管理、保护与合理利用取得新进展。

- 举全系统之力参加抢险救灾和恢复重建。
- 积极采取措施全力促进经济平稳较快发展。
- 稳妥推进农村土地管理制度改革。
- 落实耕地保护目标责任制，大力推进节约集约用地，坚守 18 亿亩耕地红线。
- 国务院批准实施《全国土地利用总体规划纲要》、《全国矿产资源规划》和《全国地质勘查规划》。
- 国务院颁布实施《土地调查条例》，完成第二次全国土地调查阶段性任务。
- 强化土地供应与地价监测，促进土地和房地产市场健康发展。
- 加强执法监察和土地督察，严肃查处违法违规用地行为。
- 继续整顿和规范矿产资源开发秩序，推进矿产资源开发整合，加强矿业权管理。
- 国务院颁布实施《地质勘查资质管理条例》，国土资源大调查取得一批新成果。
- 加大地质灾害防治力度，环境地质服务领域进一步拓展。
- 推进国土资源科技创新和信息化建设，全面完成“金土工程”一期建设。
- 海洋工作和测绘工作取得积极进展。

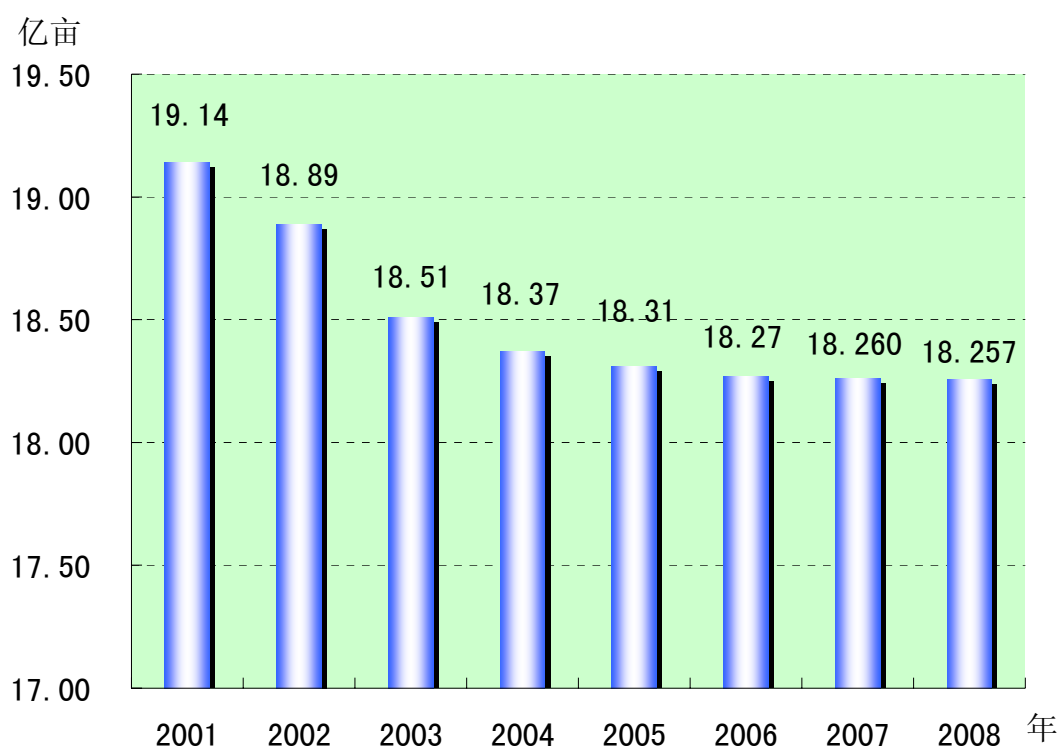
1 土地资源

- 全国耕地面积 18.2574 亿亩，净减少 29 万亩。
- 全国土地整理复垦开发补充耕地 344.4 万亩。
- 全国批准建设用地 38.35 万公顷，同比减少 7.1%；其中国务院批准建设用地 12.93 万公顷，同比减少 16.1%。
- 全国出让土地面积 16.31 万公顷，同比减少 30.6%；招拍挂出让面积比重 81.9%，同比提高 32 个百分点。

2008 年全国主要地类面积

- 耕地 18.2574 亿亩；
 - 园地 1.77 亿亩；
 - 林地 35.41 亿亩；
 - 牧草地 39.27 亿亩；
 - 其他农用地 3.82 亿亩；
 - 居民点及独立工矿用地 4.04 亿亩；
 - 交通运输用地 0.37 亿亩；
 - 水利设施用地 0.55 亿亩；
- 其余为未利用地。

全国耕地面积变化情况



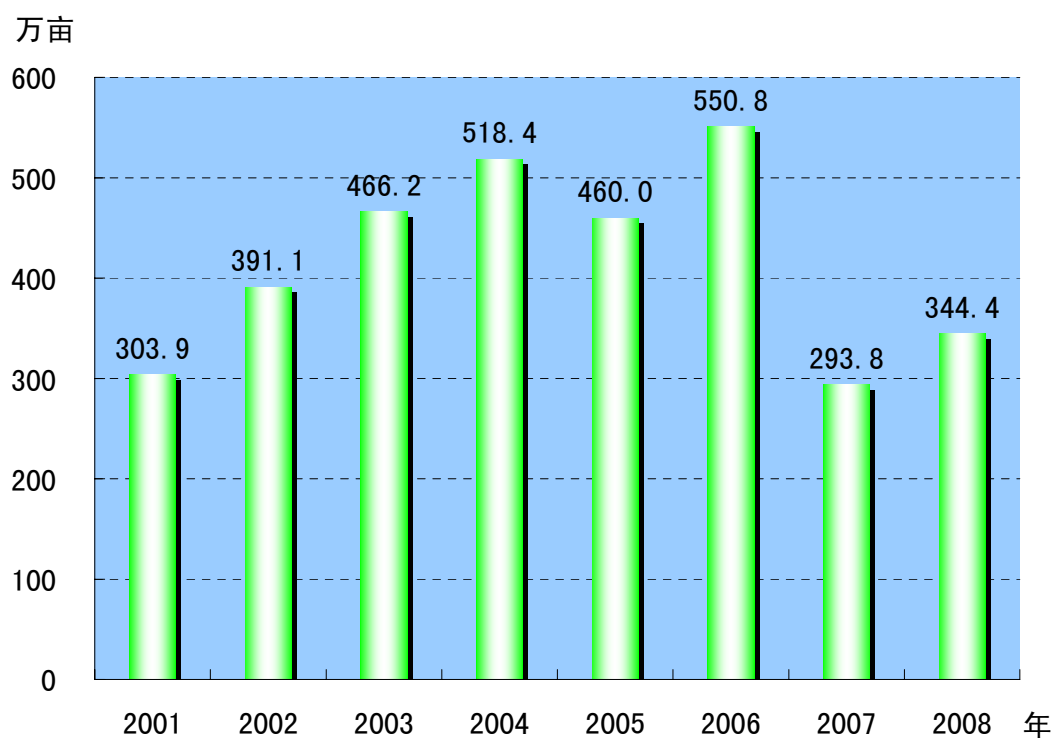
2008 年全国耕地净减少 29 万亩

- 建设占用 287.4 万亩；
- 灾毁耕地 37.2 万亩；
- 生态退耕 11.4 万亩；
- 因农业结构调整减少耕地 37.4 万亩。

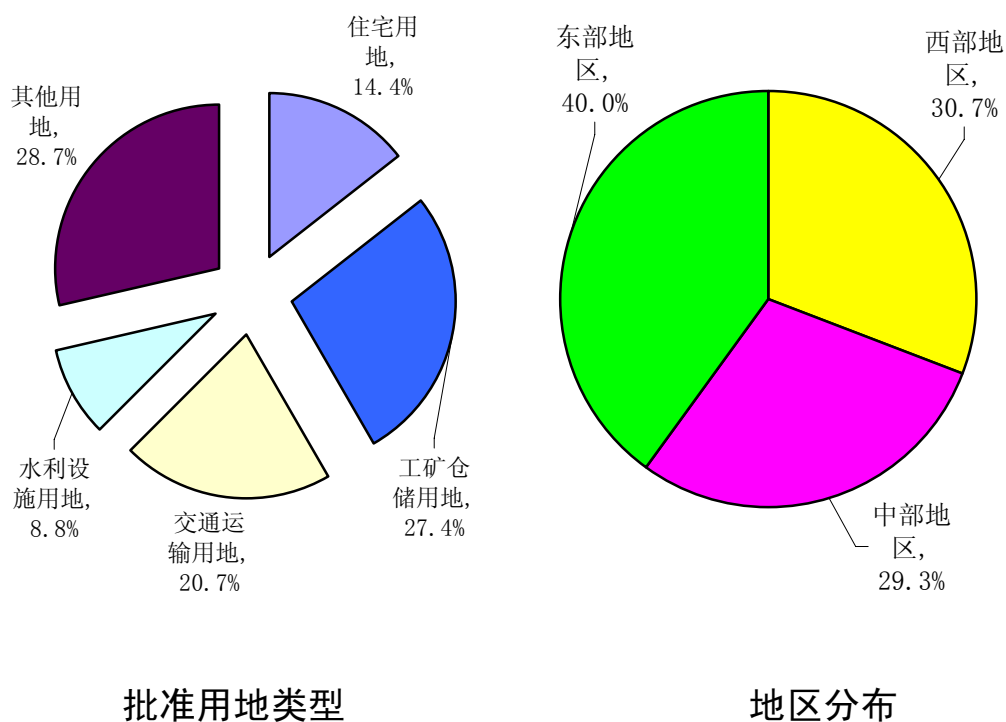
■ 以上四项共减少耕地 373.4 万亩。

■ 同期土地整理复垦开发补充耕地 344.4 万亩。

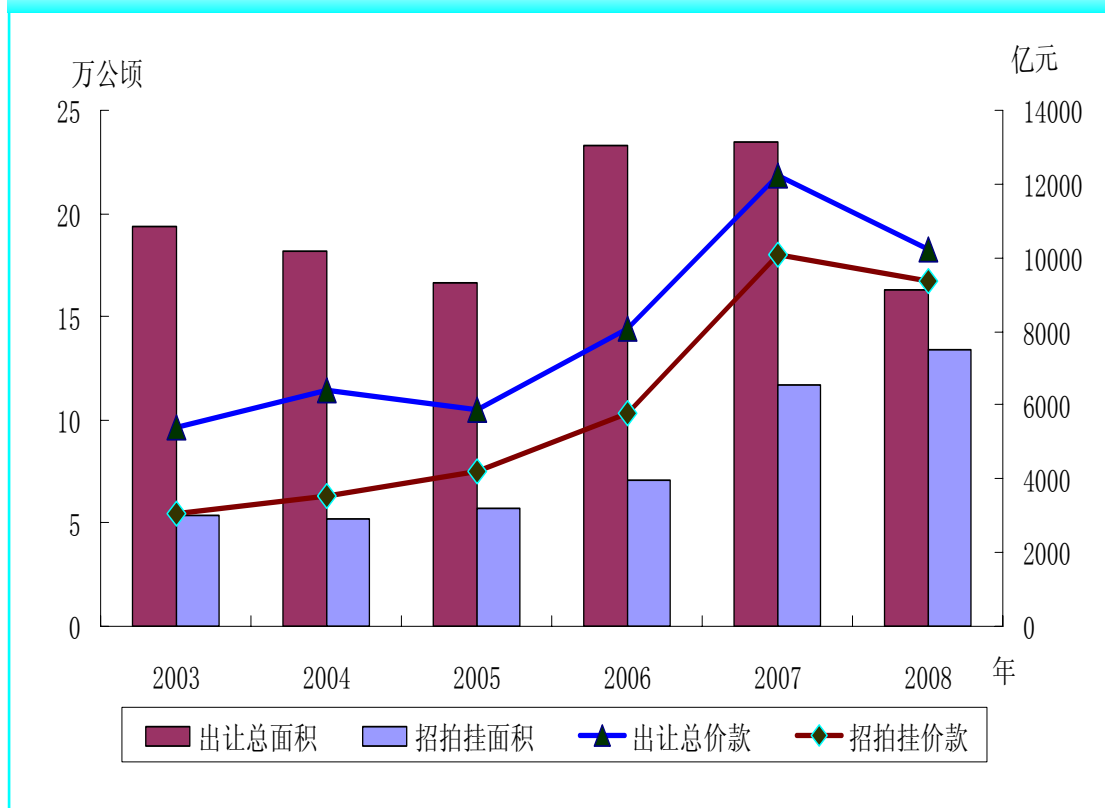
全国土地整理复垦开发补充耕地情况



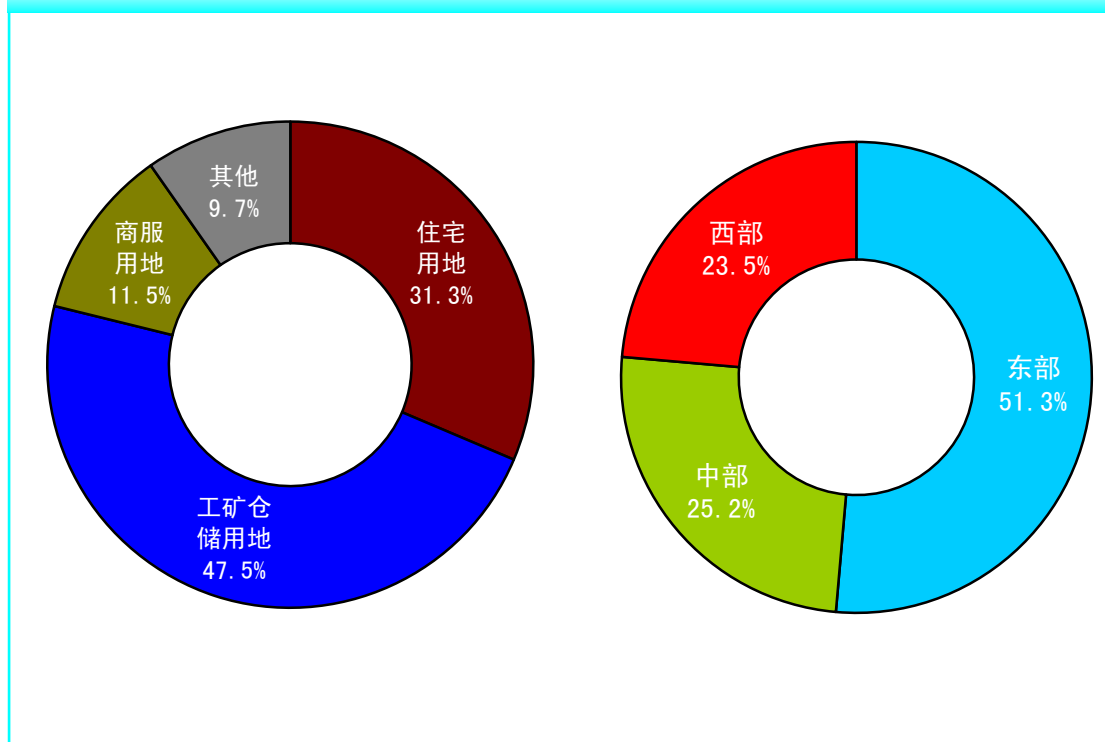
2008 年批准建设用地类型和地区分布



2003—2008 年土地出让及招拍挂出让面积和价款变化



2008 年土地出让类型和地区分布



2 矿产资源

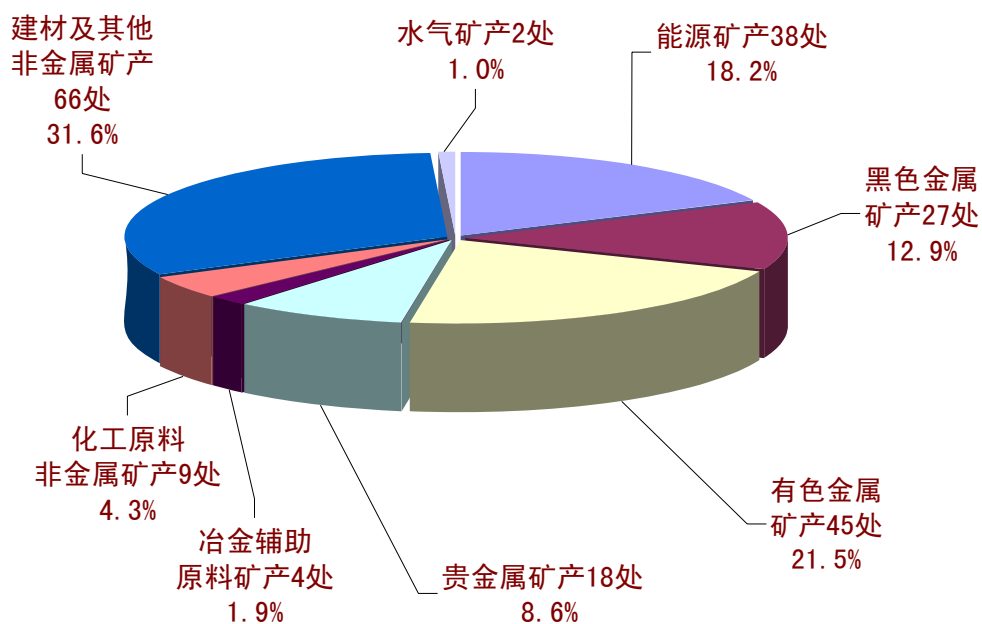
● 地质勘查投资保持较高水平，危机矿山和深部找矿顺利推进，地质找矿取得重大进展。新发现大中型矿产地 209 处，煤炭、天然气、铜矿等 9 种矿产勘查新增资源储量增幅较大。

● 发现和证实 15 个亿吨级油气储量区，新增探明地质储量石油 13.4 亿吨、天然气 6472 亿立方米，原煤 231.1 亿吨。

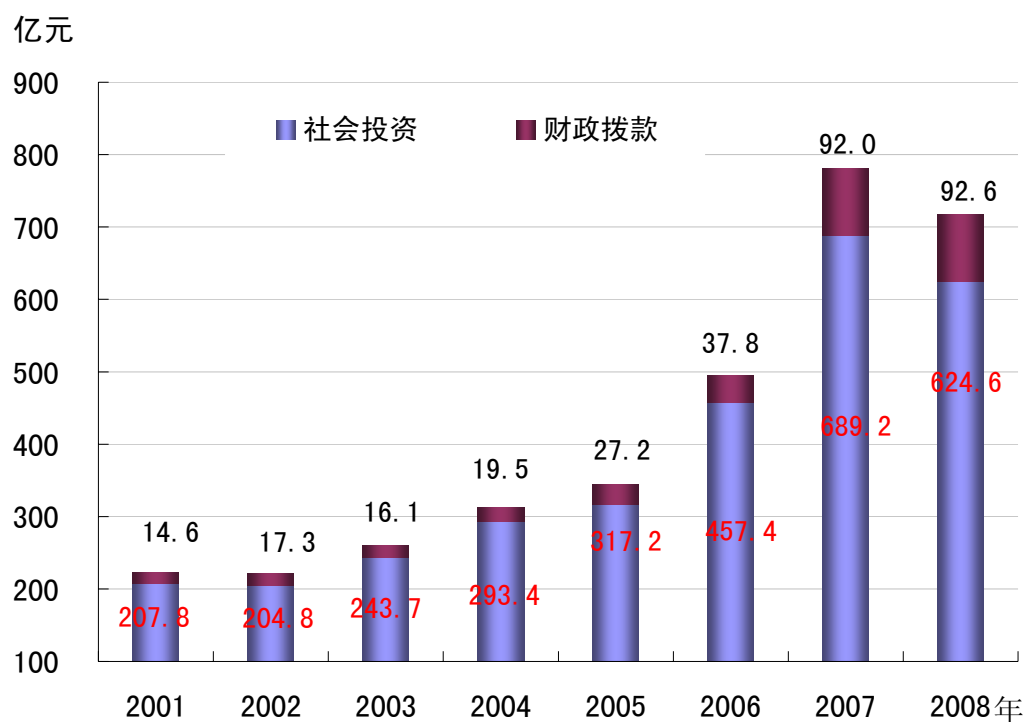
● 粗钢产量突破 5 亿吨，再创新高；黄金产量首次位居世界第一。

● 矿产品进出口额同比增长 33.3%，占全国进出口总额的 25.7%。

新发现大中型矿产地 209 处



地质勘查投资保持较高水平



2008 年支柱性矿产查明资源储量呈增长态势

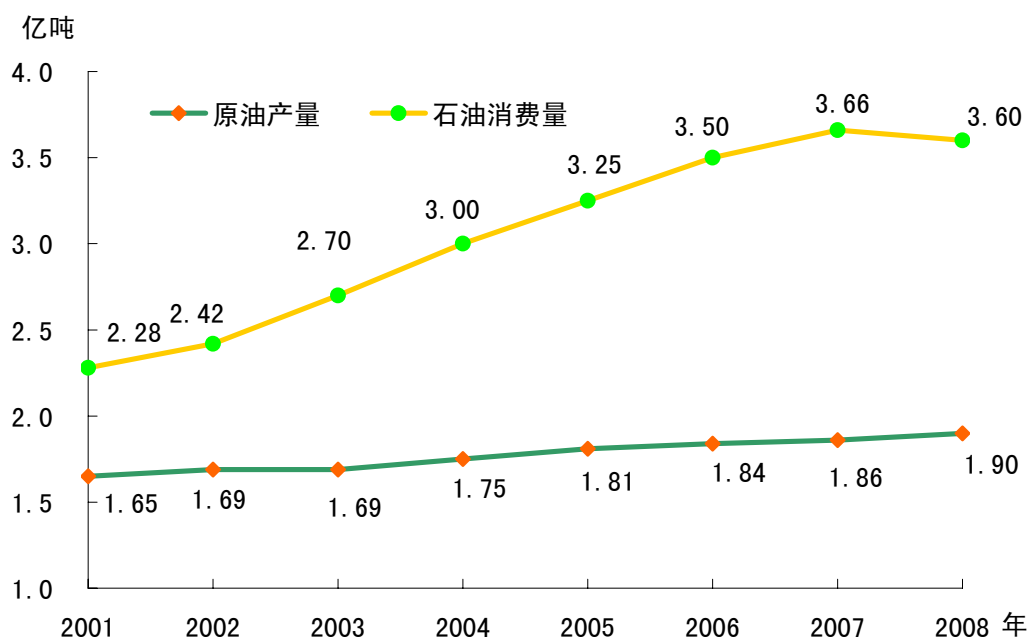
矿产名称	增减变化趋势	矿产名称	增减变化趋势
石油	↑	铅	↑
天然气	↑	锌	↑
煤	↑	金	↑
铁	↑	磷	↑
铜	↑	硫铁矿	↑
铝土矿	↑	钾	↑

2008 年主要矿产品产量多数增长

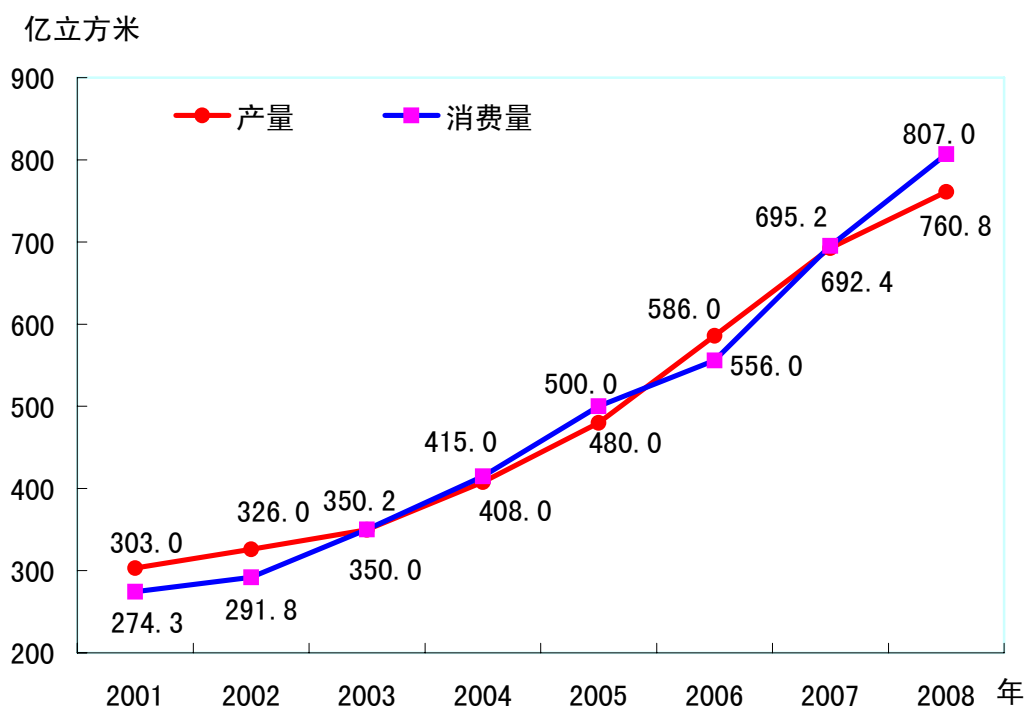
产品名称	单 位	2007 年	2008 年	增减变化
原 煤	亿 吨	25.26	27.93	↑
原 油	亿 吨	1.86	1.90	↑
天然气	亿立方米	692.40	760.80	↑
铁矿石	亿 吨	7.07	8.24	↑
粗 钢	亿 吨	4.89	5.01	↑
黄 金	吨	270.49	282.01	↑
10 种有色金属	万 吨	2379	2520	↑
磷矿石	万 吨	4542	5074	↑
原 盐	万 吨	6167	5953	↓
水 泥	亿 吨	13.61	13.88	↑

资料来源：国家统计局。

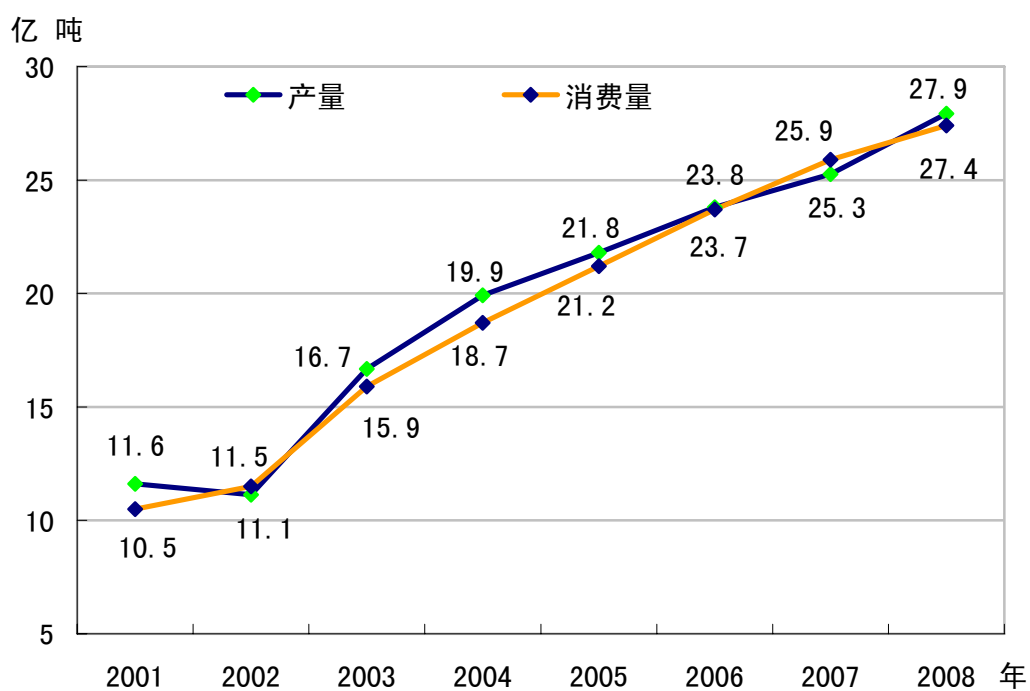
石油生产与消费



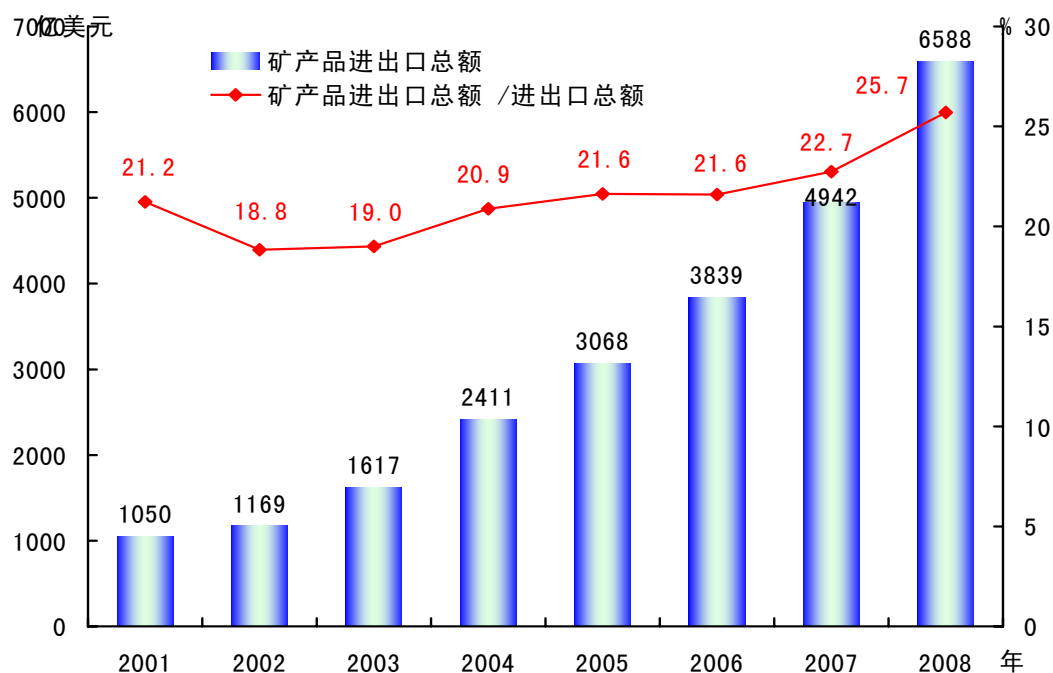
天然气生产与消费



煤炭生产与消费



矿产品进出口贸易



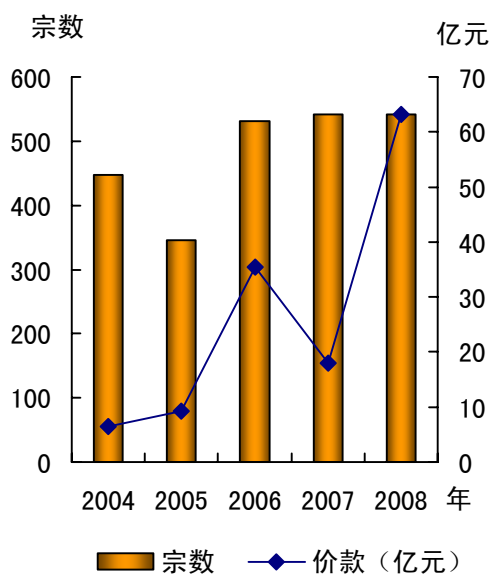
大宗短缺矿产品进口量及进口来源

矿产品	进口量 (万吨)	进口来源及比例
原油	17889	42 个国家 (地区), 其中沙特 20.3%、安哥拉 16.7%、伊朗 11.9%、阿曼 8.2%、俄罗斯 6.5%
铁矿砂及精矿	44403	43 个国家 (地区), 其中澳大利亚 41.4%、巴西 22.7%、印度 20.5%、南非 3.3%、印度尼西亚 1.5%
锰矿砂及精矿	757	34 个国家 (地区), 其中澳大利亚 30.4%、南非 26.2%、加蓬 14.5%、巴西 7.7%、缅甸 4.7%
铬矿砂及精矿	684	30 个国家, 其中南非 38.0%、土耳其 17.2%、阿曼 11.9%、印度 8.0%、巴基斯坦 5.5%
铜矿砂及精矿	520	49 个国家 (地区), 其中智利 29.3%、秘鲁 18.1%、澳大利亚 10.6%、蒙古 10.3%、美国 5.0%

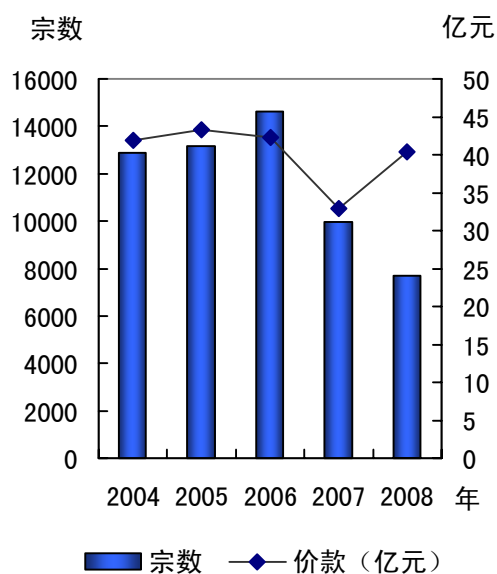
矿业权市场进一步规范

- 年底有效勘查许可证 3.87 万个（新立 5943 个），其中石油天然气 1117 个。
- 年底有效采矿许可证 10.06 万个（新立 8352 个），其中石油天然气 624 个。
- 完成探矿权全国统一配号 2.22 万个。
- 全国招标采购挂牌出让探矿权 542 个，出让价款 63.19 亿元。
- 全国招标采购挂牌出让采矿权 7696 个，出让价款 40.34 亿元。

矿业权招标采购挂牌出让情况



探矿权



采矿权

3 海洋资源

● 2008 年全国海洋生产总值 29662 亿元，比上年增长 11%，海洋产业增加值 17351 亿元，海洋相关产业增加值 12311 亿元。

● 全海域未达到清洁海域水质标准的面积约 13.7 万平方公里，比上年减少约 0.8 万平方公里。

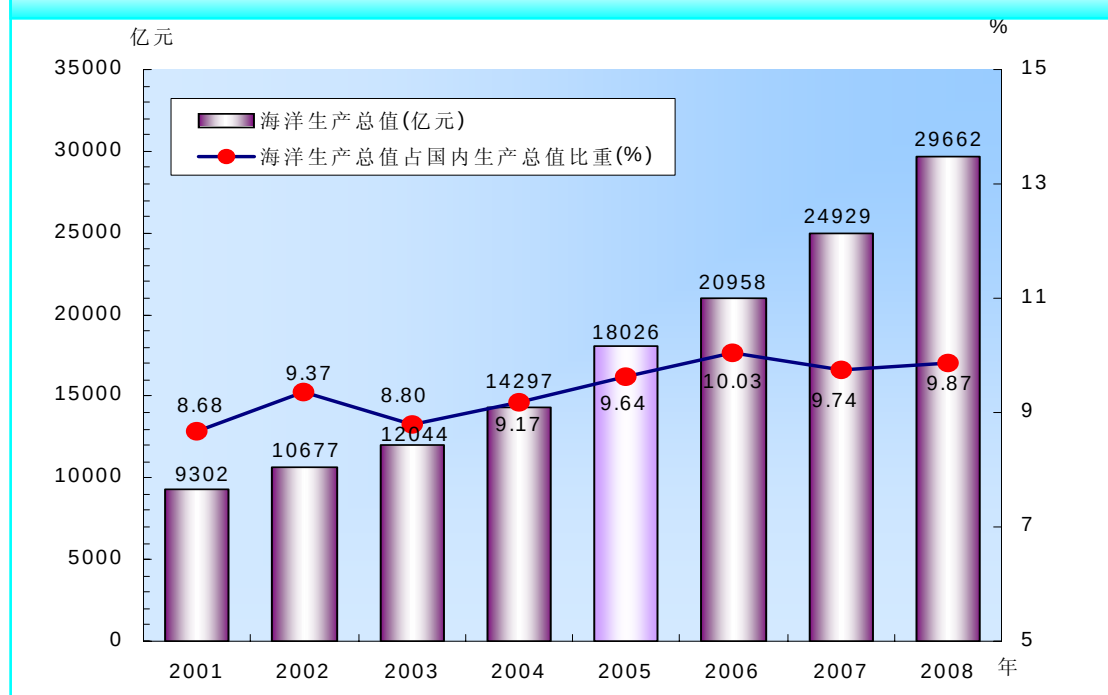
● 共发生风暴潮、海浪、海冰、赤潮及其它海洋灾害 134 次，造成直接经济损失 206.05 亿元。其中，风暴潮灾害（含近岸浪）直接经济损失 192.24 亿元。

● 全年共审批发放海域使用权证书 9120 本，确权海域面积 22.5 万公顷，征收海域使用金 58.9 亿元。

● 海洋行政执法力度逐步加大，全年检查各类项目 32217 个，作出行政处罚决定 1786 件。

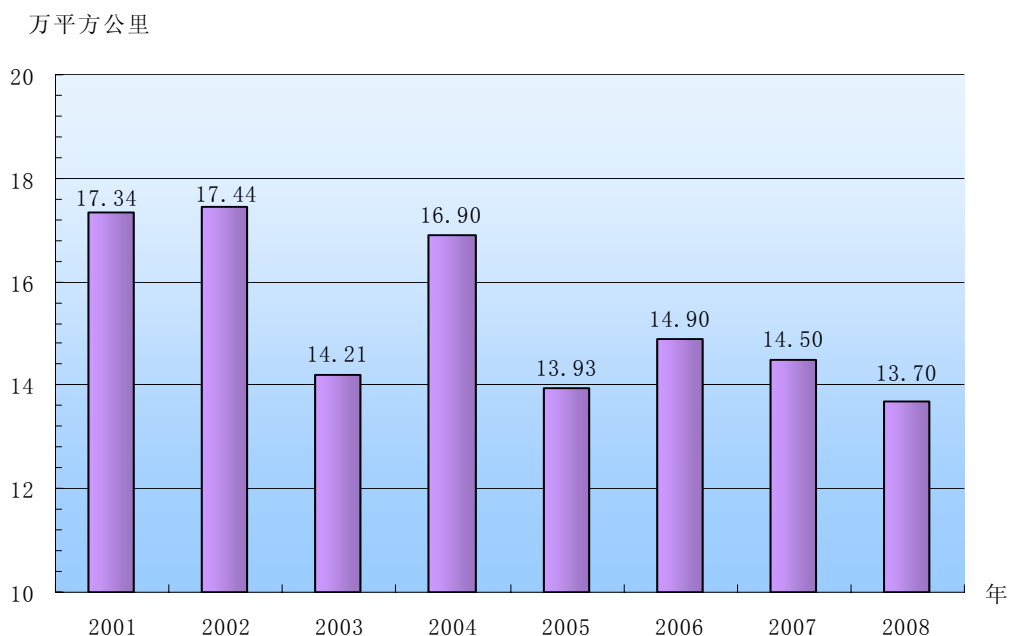
全国海洋经济稳步增长，海洋生产总值占国内生产总值的比例达到 9.87%，比上年提高了 0.13 个百分点。

全国海洋生产总值增长情况



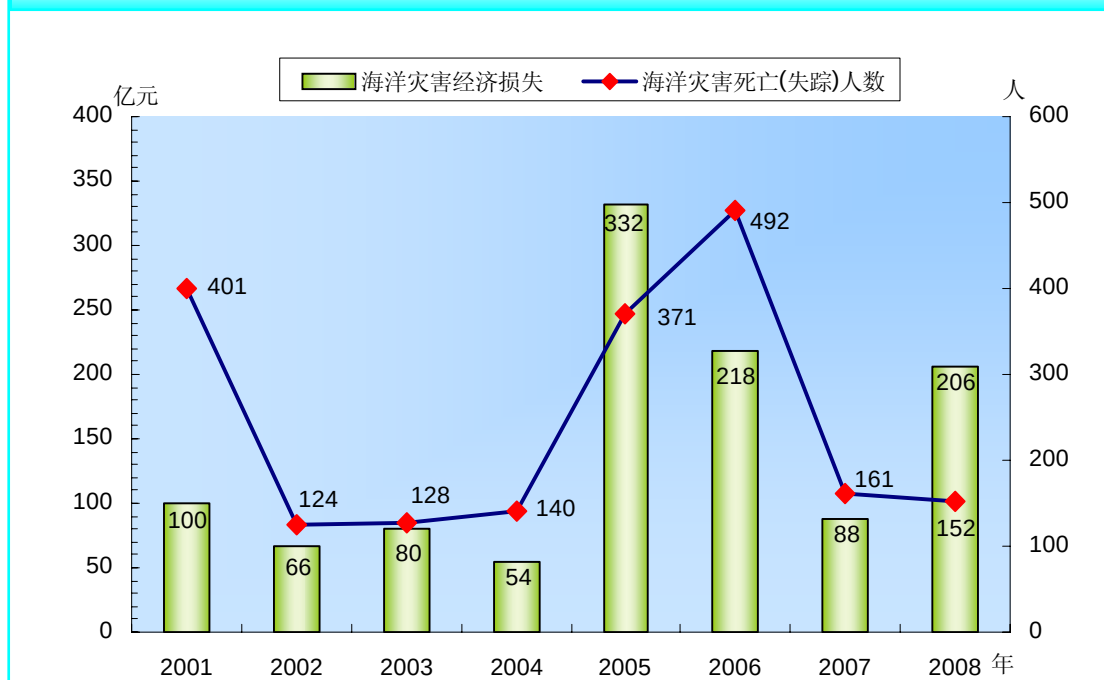
我国污染海域面积减少，较清洁海域面积增加。

全海域未达到清洁海域水质标准的面积情况



海洋灾害直接经济损失高于多年平均值，死亡（含失踪）人数远低于多年平均数。

全国海洋灾害经济损失及人员伤亡情况



海洋综合管理取得积极进展。

海洋政策法规建设与管理工

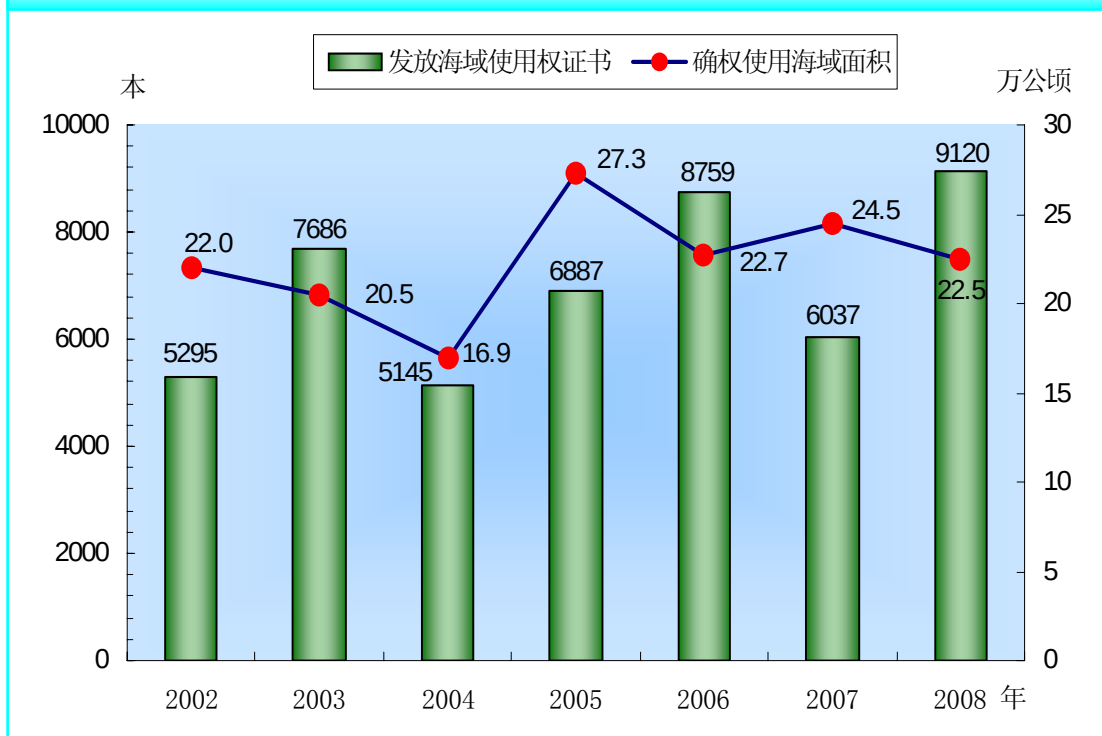
● 海洋规划和立法工作持续推进。国家出台了首部海洋领域总体规划《国家海洋事业发展规划纲要》，印发了《全国科技兴海规划纲要（2008 年—2015 年）》、《全国海洋标准化“十一五”发展规划》，公布实施了《海域使用管理违法违纪行为处分规定》。

● 海域和海岛管理不断加强，海洋开发秩序逐步规范，促进了海洋经济发展。

● 海洋环境和公益服务水平稳步提高，服务经济社会发展的能力逐步增强。海洋维权和科技工作取得重大进展。

海域使用管理逐步法制化、科学化，海域使用秩序进一步规范。

海域使用权证书发放及确权使用海域面积变化情况



4 国土资源调查

- 第二次全国土地调查加快推进。
- 基础地质工作程度进一步提高。
- 矿产资源调查评价取得新进展。
- 水工环调查服务领域不断拓宽。
- 新发布一批地质图件、数据库及调查成果报告，并提供多种形式的在线或离线服务。

第二次全国土地调查阶段性任务基本完成

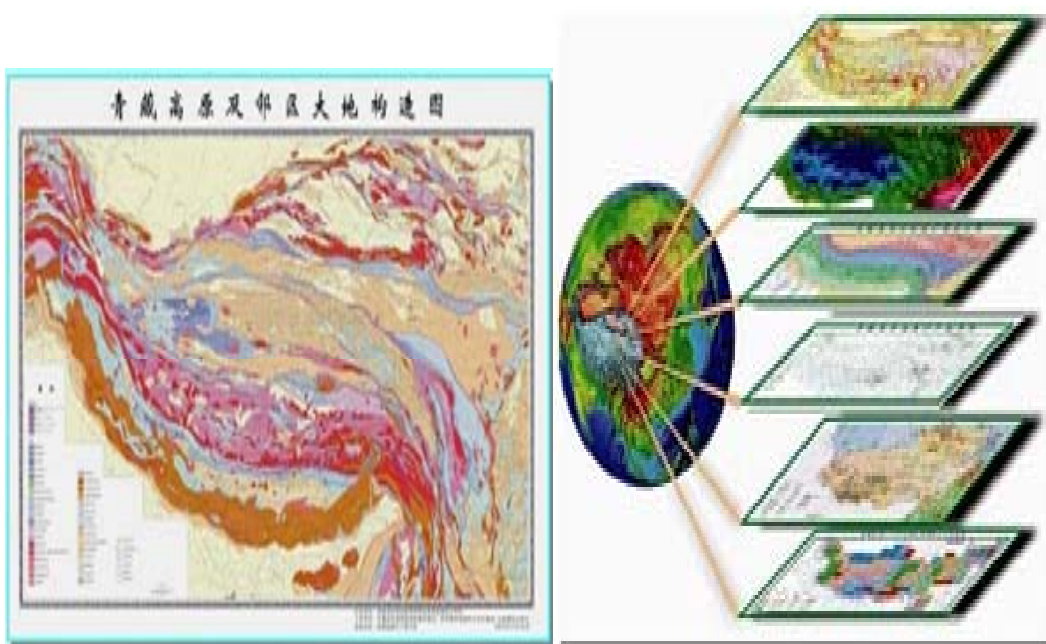
- 《土地调查条例》颁布实施。第二次全国土地调查总体方案、实施方案和技术规程、标准等规范性文件相继出台。
- 全国调查底图生产任务全部完成，下发地方 99.2%。全国土地利用“一张图”数据库开发和本底建设基本完成。
- 全国超过 94%的县（市、区）开展了农村土地外业调查，完成调查面积 669 万平方公里；623 个县完成基本农田上图工作；1691 个县开展内业处理和数据库建设；完成城镇土地调查面积 5.4 万平方公里。
- 集体土地所有权累计登记发证 118 万本，发证率 51%；集体土地使用权累计登记发证 1.6 亿本，发证率 73%。

基础地质工作程度进一步提高

- 全面加强区域地质调查，完成主要工作量：
- 区域地质调查：1:5 万区调面积 7.66 万平方千米；
- 区域物探调查：1:20 万区域重力面积 18.95 万平方千米；
- 区域化探调查：1:20 万区域化探面积 23.55 万平方千米；
- 区域环境调查：1:25 万区域环境面积 6.84 万平方千米；
- 航空遥感调查：1:20 万航空遥感调查 6.23 万测线千米；
- 海洋地质调查：多道地震测量 3064 测线千米，重力测量 17166 测线千米，磁法测量 4653 测线千米。

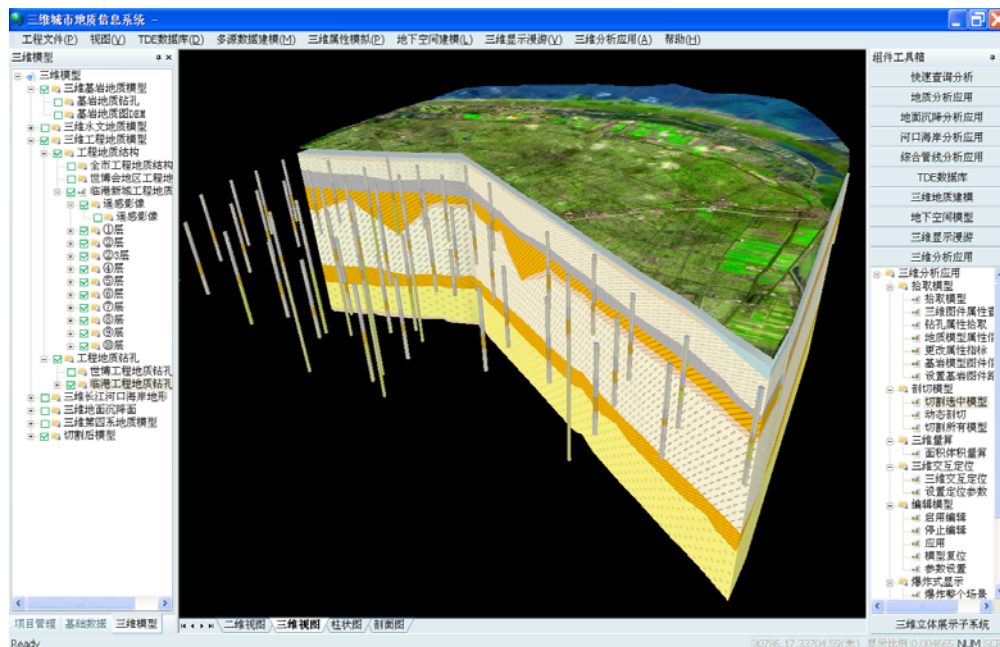
青藏高原基础地质综合研究继续加强

建立了青藏高原多碰撞、多期叠加的多岛弧盆演化模式，完成了青藏高原系列基础性图件。



城市地质调查为城市规划和管理提供有力支撑

具有自主知识产权的三维可视化城市地质信息管理和服 务系统。



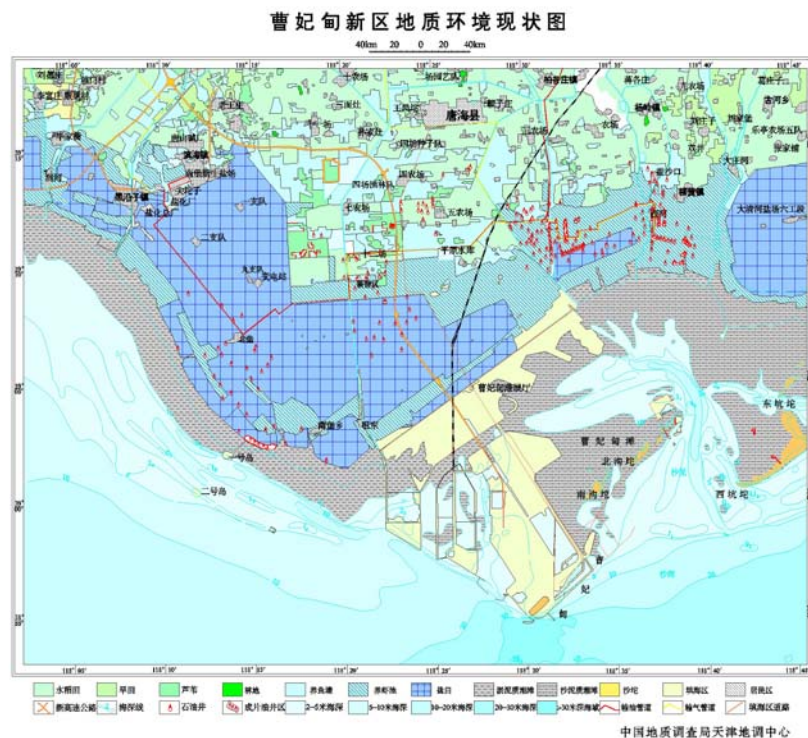
青藏地区矿产资源调查评价取得重要进展

青藏地区的班公湖—怒江、念青唐古拉、东昆仑、雅鲁藏布江等重要成矿带矿产勘查取得重要进展，显示巨大找矿潜力。



环境地质调查服务于区域经济发展

区域地壳稳定性评价、地面沉降预警系统建设等成果及时提交当地政府使用。



地方病严重区地下水勘查示范工程初显成效

在四川省阿坝州若尔盖县成功实施探采结合示范井9眼，直接解决约5000人安全饮水问题。



5 地质环境保护与地质灾害防治

● 全国共发生各类地质灾害 2.7 万起，造成人员伤亡 1598 人，其中死亡 656 人，失踪 101 人，造成直接经济损失 32.7 亿元。

● 成功避让地质灾害 478 起，安全转移 2.1 万人，避免直接经济损失 3.2 亿元。三峡库区和汶川地震灾区地质灾害防治成效明显。

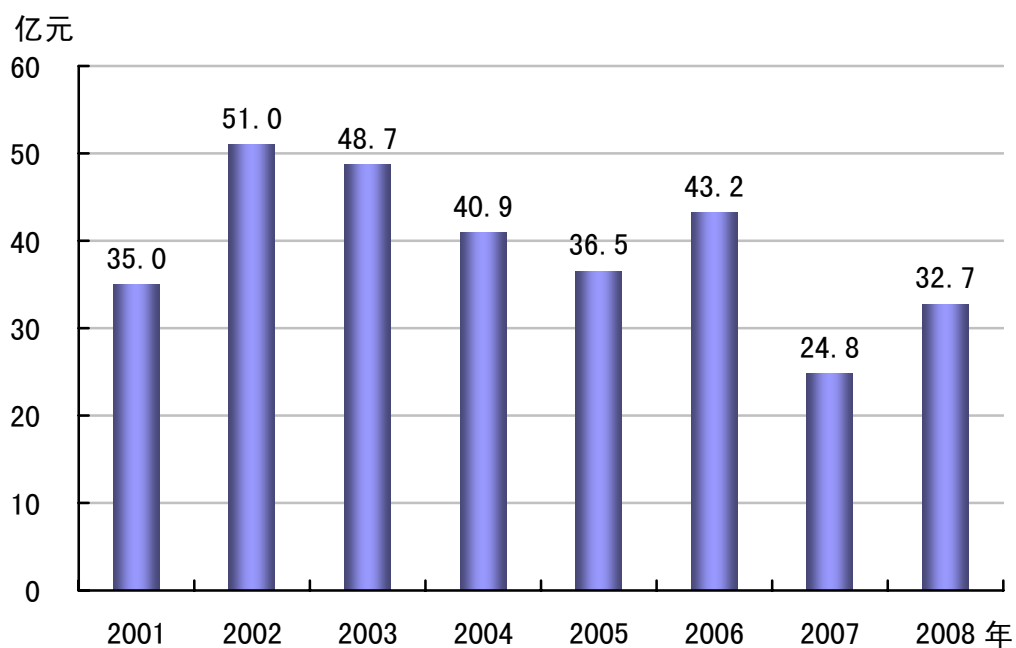
● 矿山环境治理力度加大，矿山公园和地质公园建设及古生物化石保护取得新进展。

● 积极推进地下水监测和重点地区地面沉降防治。

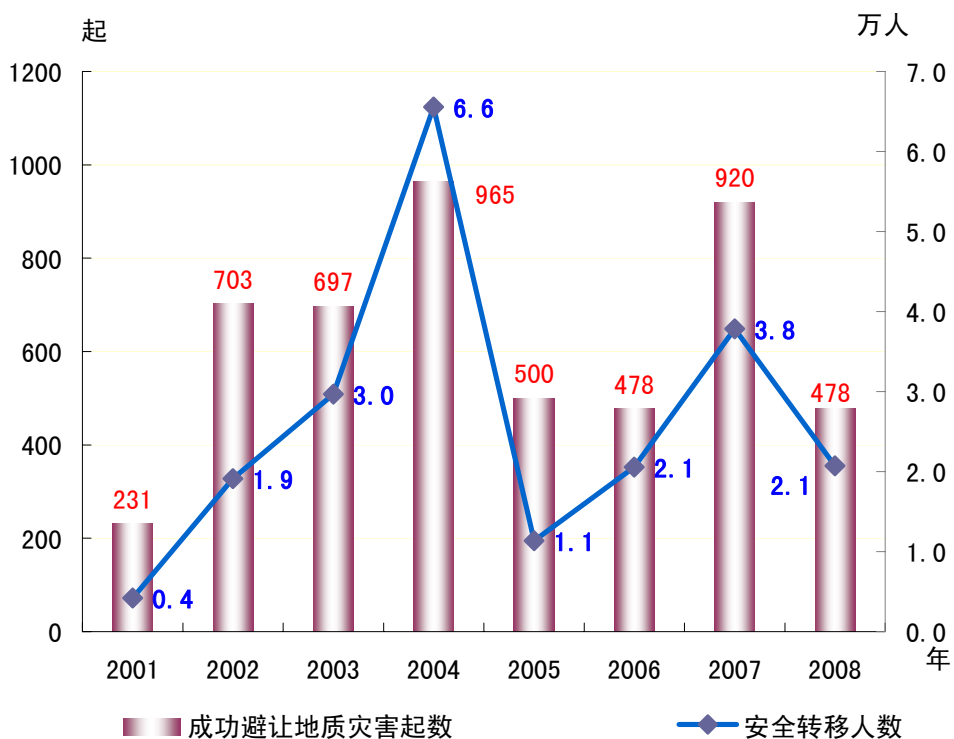
地质灾害造成人员死亡和失踪人数



地质灾害造成直接经济损失情况



成功避让地质灾害起数和安全转移人数



三峡库区三期地质灾害应急治理项目全面完成



奉节县猴子石滑坡治理工程

三峡库区 1897 处群测群防点和 122 处专业监测点全部建成并投入运行，保护群众 60 余万。

矿山环境治理和矿山公园、地质公园建设取得新进展



全国共有世界地质公园 20 个，揭牌开园国家矿山公园 10 家，29 个省（区、市）建立矿山环境治理恢复保证金制度。

6 国土资源科技与信息化

● 《中国大陆科学深钻的科技集成与创新》、《南岭地区钨锡多金属矿床研究与勘查评价》和《三峡库区重大地质灾害防治与监测关键技术》获国家科技进步二等奖。

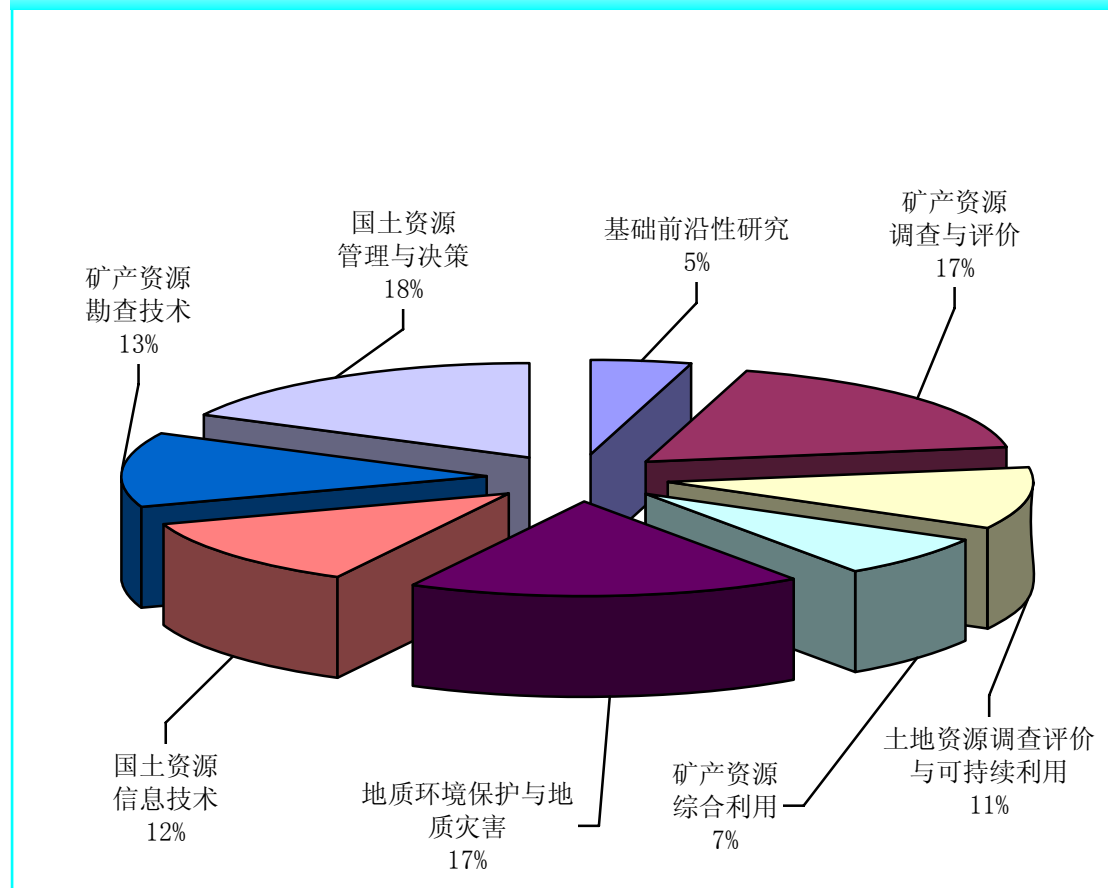
● 科技创新人才工程继续推进，遴选“百人计划”18人，部“青年科技骨干”26人。

● 启动汶川地震断裂带科学钻探项目。

● 全面完成金土工程一期建设。

● 成功召开2008中国国际矿业大会。

2008年登记科技成果学科构成情况

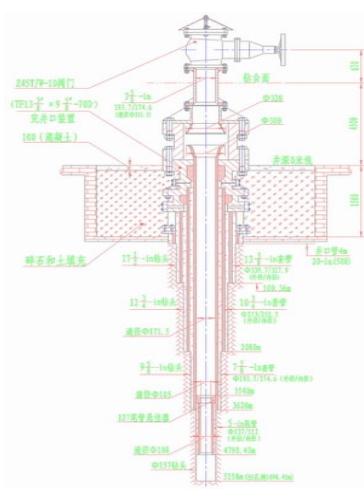


国土资源部 2008 年组织执行的部分国家科技计划项目

计划系列	项目名称	执行年限
国家高技术应用部门发展项目	基于北斗一号卫星系统的地质灾害监测示范工程	2007-2008
	中国珠宝首饰首饰行业电子商务平台	2006-2008
国家高技术研究发展计划(863)	航空地球物理勘查技术系统(重大)	2006-2010
	天然气水合物勘探开发关键技术(重大)	2006-2010
	多功能电磁探测技术与系统集成	2007-2010
国家重点基础研究发展规划(973)	大陆板块会聚边界的地幔动力学与现代地壳作用	2003-2008
“十一五”国家科技支撑计划	中西部大型矿产基地综合勘查技术与示范(重大)	2006-2010
	危机矿山接替资源勘查技术与示范研究	2006-2008
	重大地质灾害监测预警及应急救援关键技术研究	2006-2010
	非金属矿资源综合利用技术研究	2006-2008
	区域土地资源安全保障与调控关键技术研究	2006-2010
	村镇数字化管理关键技术研究与应用	2006-2010

中国大陆科学深钻的科技集成与创新

科钻
一井终孔
深度达
5158 米，
形成独具
中国特色的
科学钻
探钻井技
术体系。



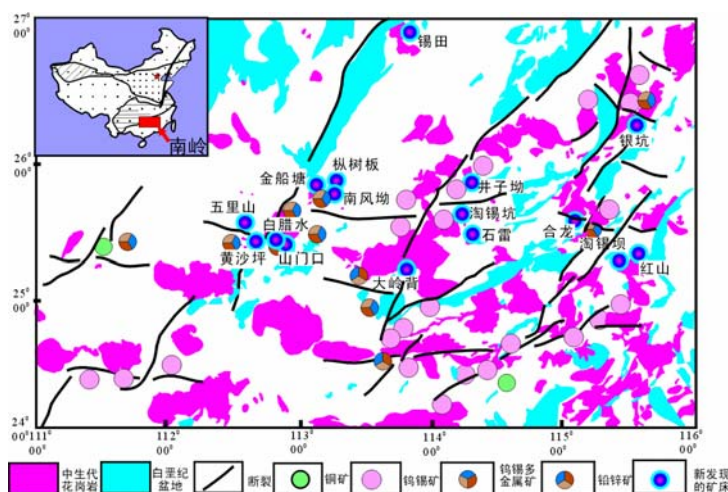
科钻一井完井结构图



CCSD 科钻一井钻探现场

南岭地区钨锡多金属矿床研究与勘查评价

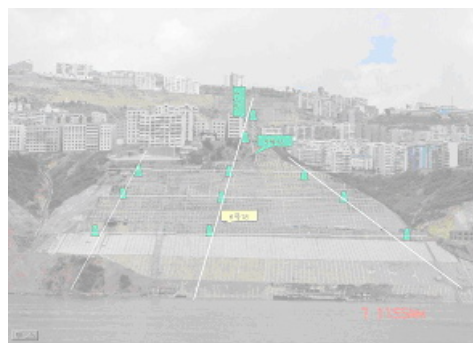
集理论创新、多技术集成应用和勘查于一体,不仅发展了成矿理论,也大幅度地提高了矿产资源的勘查水平,先后探明了17个(超)大型矿床。



南岭地区中生代钨锡铅锌铜矿的分布图

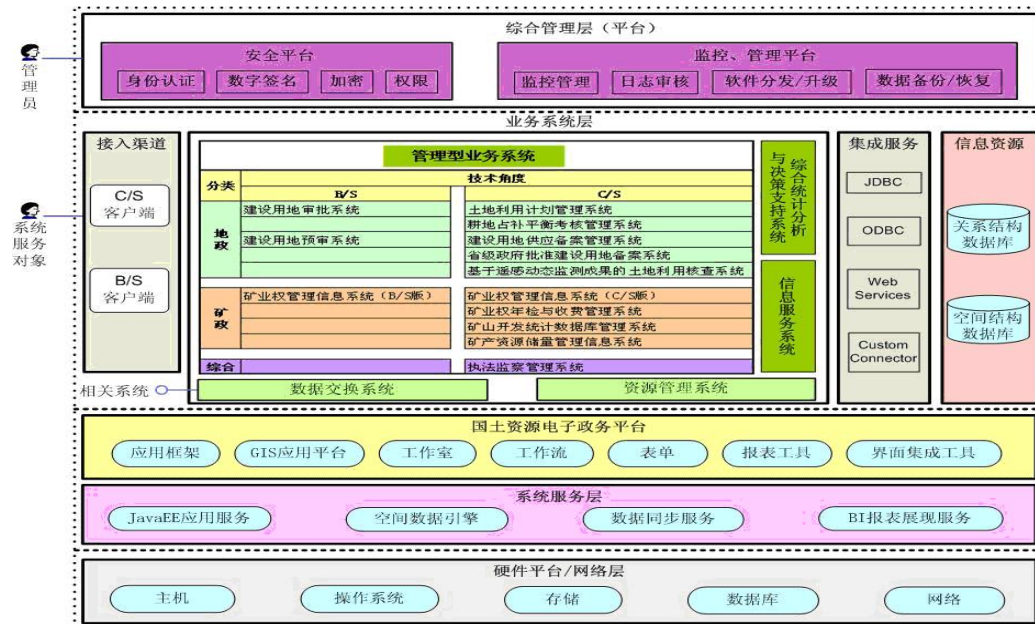
三峡库区重大地质灾害防治与监测关键技术

研发大型地质灾害堆积体物理力学性质测试技术设备,发展滑坡防治工程设计理论与方法,研制库水波动条件下地质灾害实时监测预警技术,建立地质灾害综合防治和综合开发利用技术体系。



巫山移民新城沿岸滑坡防治及综合利用工程 巫山新城地质灾害实时监测网点布设

金土工程一期建设成效初显



部、省和试点城市国土资源部门实现了土地、矿产主要行政审批事项的网络运行与远程报送。

土地批、供、用、补、查综合信息监管平台初步建立

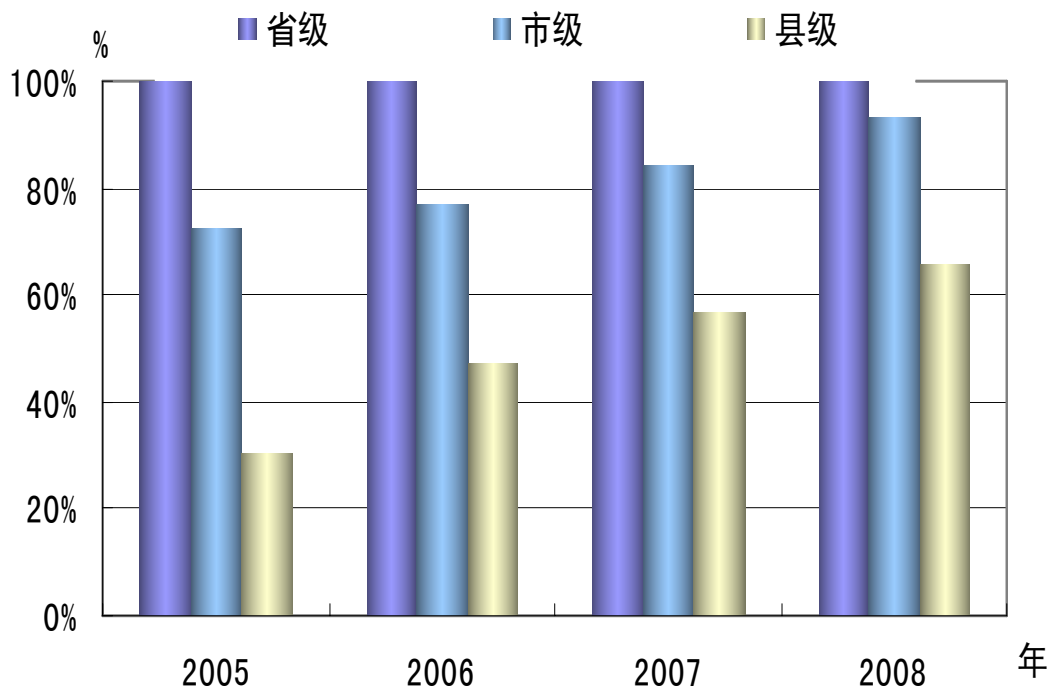


国家土地督察网开通使用



建立了以国家土地总督察为核心，九大派驻地方的国家土地督察局为辅的国家土地督察网站系统。

国土资源信息政务公开程度进一步提高



7 测绘保障与服务

● 测绘系统完成测绘服务总值 34.3 亿元。向社会各界提供各种比例尺地形图 53.7 万张，大地成果 20.3 万点，航空摄影成果 41.7 万片，数字地图 93.2 万幅。

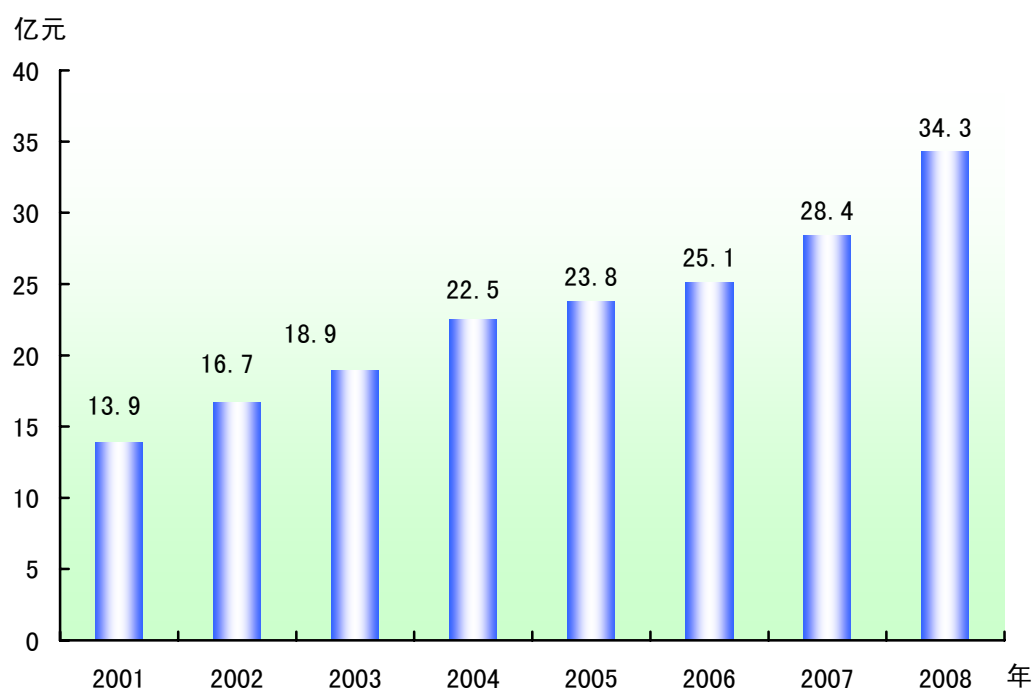
● 国务院批准启用 2000 国家大地坐标系。

● 提供地图和基础地理信息数据支持抗震救灾，及时向社会公布灾区地形变化监测结果。

● 各地各部门认真贯彻落实《国务院关于加强测绘工作的意见》，30 个省（自治区、直辖市）人民政府出台了贯彻实施文件。

● 及时出台《关于为国家扩大内需促进经济增长做好测绘保障服务的若干意见》。

测绘服务总值稳步增长



统一监管力度加强

● 联合外交部、公安部等 7 部门印发了《关于加强互联网地图和地理信息服务网站监管的意见》。

● 印发了《关于加强涉军测绘管理工作的紧急通知》，加强涉军测绘管理工作。

● 出台了《公开地图内容表示补充规定》，完成了首批注册测绘师考核认定以及 2008 年测绘资质年度注册工作。

● 各地共开展测绘执法检查 4173 次，查处违法案件 791 件。

● 印发了《关于实行测绘资质行政许可在线办理的通知》，全面部署测绘资质行政许可在线办理工作。

● 公布第二批 31 座著名山峰高程及中国陆地最低点艾丁湖洼地高程数据。

为抗震救灾提供测绘保障

为抗震救灾提供地图 5.3 万张，基础地理信息数据 12TB。制作 98 个受灾县影像地图 7000 多幅。



为经济社会发展提供测绘保障服务

- 为北京奥运会、第二次全国土地调查等国家和地方重大工程提供了测绘保障服务。
- 新农村建设测绘保障示范项目累计提供各类地形图和影像地图 7.2 万幅、编制专题地图 323 张、建设县域基础地理信息平台 9 个、开发涉农地理信息服务系统 18 个。
- 配合外交部，历时 8 年，完成中越陆地边界勘界测绘工作。
- 在国家测绘局网站登载 888 幅网络版《中华人民共和国地图》和《世界地图》，供社会各界免费浏览、下载和使用。
- 测制了世界上首张南极冰穹地区 1:5 万冰面地形图。

成功举办第 21 届国际摄影测量与遥感大会

发表国际摄影测量与遥感学会历史上第一个大会宣言——《北京宣言》。



8 国土资源管理

扎实开展深入学习实践科学发展观试点活动



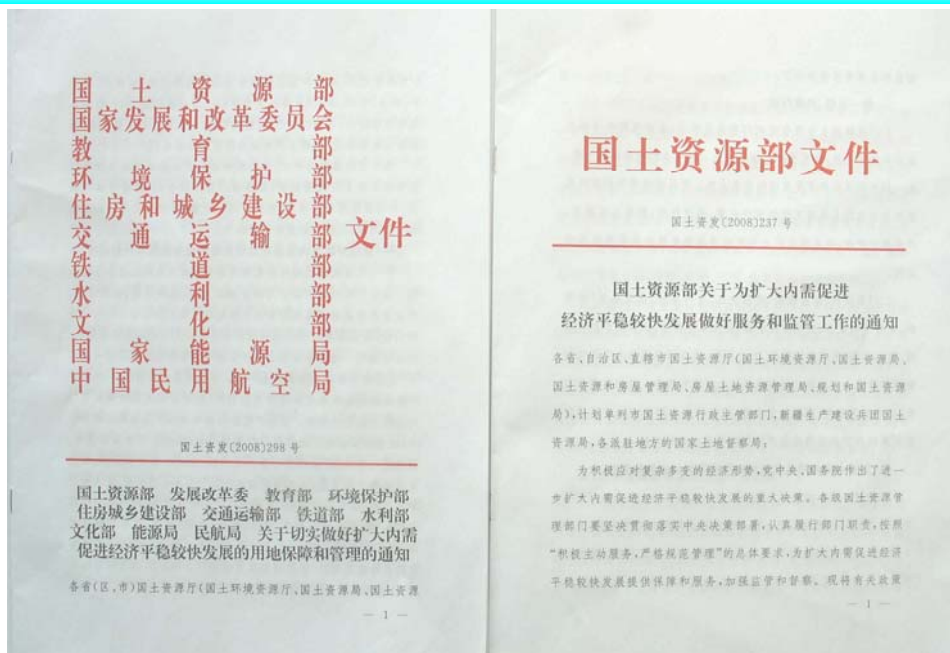
全面完成深入学习实践科学发展观试点活动各项任务，加快构建保障和促进科学发展的国土资源管理新机制。

举全系统之力参加抢险救灾和恢复重建



地质专家在汶川地震灾区开展地质灾害应急排查

全力促进经济平稳较快发展



于 11 月 29 日和 12 月 25 日相继发出两个文件，明确了一系列促进经济平稳较快发展的国土资源政策措施。

国土资源规划取得重要成果

国务院批准实施《全国土地利用总体规划纲要（2006—2020 年）》、《全国矿产资源规划（2006—2015 年）》和《全国地质勘查规划》。



国土资源法律知识宣传教育培训深入开展



与中央组织部、中央宣传部、教育部、司法部、国家广电总局联合开展的全国县（市）、乡（镇）、村级干部国土资源法律知识宣传教育培训活动，累计培训基层干部 150 余万人。

国土资源执法监管力度进一步加大

会同监察部、人力资源和社会保障部等部门，修订下发《违反土地管理规定行为处分办法》，为严肃惩处违法责任人特别是实施政府问责措施提供了明确依据。

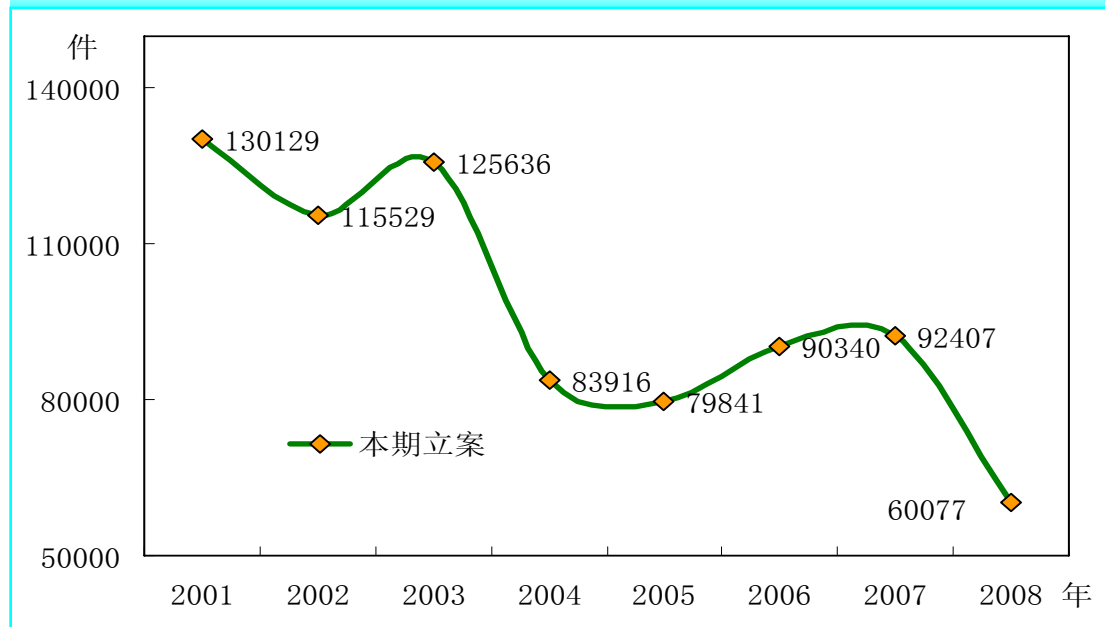
中华人民共和国监察部
中华人民共和国人力资源和社会保障部 令
中华人民共和国国土资源部

第 15 号

《违反土地管理规定行为处分办法》已经 2007 年 12 月 5 日监察部第 11 次部长办公会议、2007 年 12 月 4 日原人事部第 5 次部务会议、2007 年 11 月 2 日国土资源部第 12 次部长办公会议审议通过。2008 年 5 月 2 日经国务院批准，现予公布，自 2008 年 6 月 1 日起施行。2000 年 3 月 2 日监察部、国土资源部第 9 号令发布的《关于违反土地管理规定行为行政处分暂行办法》

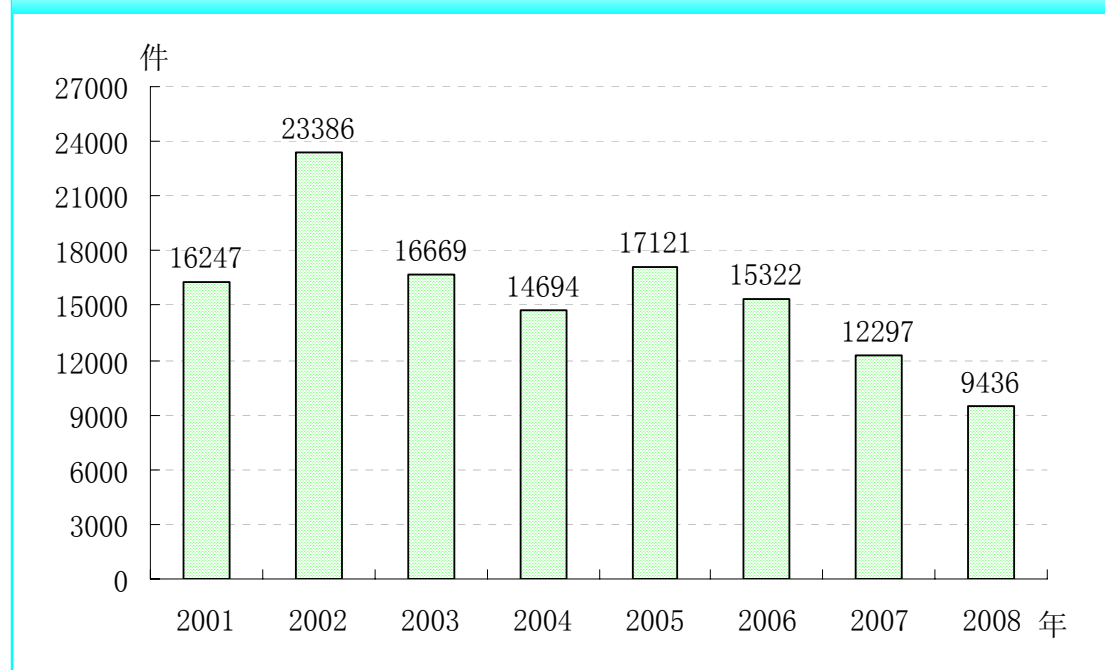
2008 年共结案查处土地违法案件 6.01 万件，同比减少 35.0%；涉及土地面积 4.67 万公顷，同比减少 48.0%。

土地违法案件查处情况



2008 年全国共结案查处矿产违法案件 9436 件，同比减少 24.0%；处理案件罚没款 4.09 亿元，同比增加 31.8%。

2008 年地矿违法案件查处情况



2009国土资源工作要点

全面贯彻落实党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，积极主动服务，严格规范管理，稳妥推进改革，以构建保障和促进科学发展新机制为主线，解放思想、改革创新，依法行政、狠抓落实，全面完成各项工作任务，促进积极平稳较快发展。

- 全力促进经济平稳较快发展。
- 健全和落实严格规范的农村土地管理制度。
- 加快推进重点领域和关键环节的改革发展。
- 切实增强管理基础支撑保障能力。
- 进一步做好海洋工作和测绘工作。