

青岛市城市总体规划

(1995 年至 2010 年)

信息发布、资料查询

投资青岛、置业安居

请到请到房地产咨询网

<http://www.qdask.com>

青岛市城市总体规划文本

第一章 总则

第一条 为适应青岛市社会经济的发展需要，适应青岛市市区行政区划的调整，有效地指导城市建设，根据建设部和山东省人民政府的工作要求，青岛市人民政府 1994 年第 29 次常务会议决定，对一九八四年一月五日国务院批复的《青岛市城市总体规划（1980 年-2000 年）》进行修订。

第二条 规划依据

- 1、《中华人民共和国城市规划法》
- 2、《中华人民共和国土地管理法》
- 3、《中华人民共和国环境保护法》
- 4、《中华人民共和国文物保护法》
- 5、《国务院关于加强城市规划工作的通知》（国发[1996]18 号文）
- 6、中华人民共和国国家标准《城市用地分类与规划建设用地标准》GBJ137-90
- 7、建设部《城市规划编制办法》
- 8、《青岛市国民经济和社会发展第九个五年计划和 2010 年远景目标纲要》
- 9、《青岛市城市总体规划（1980 年-2000 年）》及其调整补充意见
- 10、《青岛市城市总体规划纲要（1995 年 - 2010 年）》

第三条 规划指导思想是：适应社会经济发展、重视自然人文环境、节约土地淡水资源、优化用地布局结构、加强基础设施建设、提高城市综合效能，按照“追求现代功能、鲜明地方特色、保护自然风貌、建设国际名城”的原则，把青岛市建设成为一个具有较强的吸引辐射能力、较高的环境质量、完善的基础设施条件和深刻的文化内涵的可持续发展的生产、生活空间。

第四条 规划期限为 1995 年 - 2010 年。近期建设规划期限至 2000 年，远景规划展望至二十一世纪中叶。

第五条 城市规划区的范围确定为青岛市市区和青岛市行政区域范围内因城市发展需要实行规划控制的区域。总面积为 1946.22 平方公里，其中城市市区面积 1316.27 平方公里，实行规划控制的区域面积为 629.95 平方公里。

第六条 在城市规划区范围内进行的一切建设,必须按照总体规划由青岛市人民政府城市规划行政主管部门实施统一的规划管理。在城市规划区外市域范围内的规划和建设应以《青岛市城市总体规划》为指导。

第二章 城镇体系

第七条 青岛市行政区域由市区的七个区和五个县级市组成,总面积为 10654 平方公里,规划城镇发展战略是:继续完善"一个中心城市和五个次中心城市"的城市群发展格局,充分发挥中心城市的吸引辐射作用,强化次中心城市的分工协作职能,相对集中地发展重点城镇。

第八条 城镇体系发展的总体目标是:把青岛市建成一个城镇布局结构合理、职能分工明确、基础设施配套完善、城乡协调发展的具有良好生态环境和可持续发展机制的城镇网络体系。

第九条 市域规划人口规模 2000 年控制在 720 万以内,2010 年控制在 750 万左右。城镇化水平 2000 年达到 50%,2010 年达到 60%。

第十条 城镇体系等级结构规划分为中心城市、次中心城市、重点城镇、一般城镇四级。中心城市 1 个,次中心城市 5 个,重点城镇 37 个,一般城镇 91 个。

第十一条 中心城市以青岛市市区为主组成,是青岛市行政区域的政治、经济、文化中心。次中心城市以青岛市行政辖属的即墨、胶州、胶南、平度、莱西市市区为主组成,其中:

即墨 规划城市人口规模 25 万人,用地规模 30 平方公里。规划主体功能为吸收中心城市工业扩散,重点发展机械、传统工艺品制造和对外贸易,建成一定规模的商贸集散中心。

胶州 规划城市人口规模 30 万人,用地规模 35 平方公里。规划主体功能为利用交通便捷、乡镇企业发达的优势,大力发展机械、建材、食品加工和仓储运输业。

胶南 规划城市人口规模 25 万人,用地规模 30 平方公里。规划主体功能为加强纺织机械工业,加快发展食品饮料、海洋捕捞、海水养殖、海洋化工、修造船及旅游度假业。

平度 规划城市人口规模 30 万人,用地规模 35 平方公里。规划主体功能为食品和农副产品加工,机械和矿产建材行业,以及历史文化旅游业。

莱西 规划城市人口规模 25 万人,用地规模 30 平方公里。规划主体功能为发展农副产品加工及化肥工业等。

重点城镇以中心城市和次中心城市周围的重点发展的建制镇驻地组成,规划城镇人口规模 3~5 万人,为地域城镇发展的集聚增长点。

一般城镇以现有建制乡镇驻地为主组成，规划城镇人口规模 1 万人左右，为促进城乡协调发展的纽带。

第十二条 城镇体系生态环境规划形成以“山、水、路”为构架的空间布局。即以东南的崂山山脉、西南的大小珠山、铁镰山山脉、北部的大泽山山脉为主体，形成山林生态区。以大沽河、胶莱河等河道两侧的绿化为主，构成绿色水系网络。以海岸线、沿海岛屿和近岸海域为主体，组成蓝绿交融的空间环境线。以青黄公路、烟青公路、308 国道、204 国道、青威公路、309 国道、环崂山风景区公路等两侧的林带为主，构成生态绿化带。

第十三条 城镇旅游体系规划形成十二个景区：(1) 主城区南部海滨景区，主要功能为海滨城市观光、购物、娱乐和海上观光。(2) 主城区东部海滨及石老人景区，主要功能为海洋娱乐、度假、会议、购物、特色餐饮和商务旅游。(3) 崂山景区，主要功能是海上名山观光、保健养生旅游和度假。(4) 沿海诸岛景区（指青岛近海分布的各海岛），主要功能是海上游览观光。(5) 鹤山景区（指即墨鹤山、温泉及附近海滨），主要功能为度假、休疗养及地区性观光。(6) 田横岛景区，主要功能为文化观光及海岛度假。(7) 马山景区，主要功能是地质科技旅游及娱乐。(8) 大泽山景区（指大泽山及天柱山魏碑），主要功能是文化观光、旅游。(9) 薛家岛景区，主要功能是海上娱乐、商务旅游、度假。(10) 小珠山大珠山景区，主要功能是旅游观光。(11) 琅琊台景区（指琅琊台及附近海滨、斋堂岛、沐官岛），主要功能是历史文化观光、旅游度假。(12) 灵山岛景区，主要功能是海上观光、旅游度假。崂

第十四条 市域重大基础设施规划

1、规划积极开发市域内的淡水资源，加固现有水库，抓紧完成大沽河三座中型险库的加固处理。新建扩建中小型水库，增加水库调蓄能力。适当开采地下水，加强大沽河中下游水源地的保护，兴建大沽河地下水库，利用汛期降水补源。统一调配产芝水库、尹府水库、大沽河水源地、吉利河 陡崖子水库的水源，保证近期供水条件。2000 年以后，积极争取跨流域调水工程的实施，规划建设胶南铁东水库，预留滨海线调水工程的建设条件。

2、规划扩建黄岛电厂三期工程和青岛电厂二期工程，在红岛新建燃气发电厂。在即墨、胶州建设 500 千伏变电站，争取尽早将山东 500 千伏电网引至青岛，补充青岛电源不足。在市域范围内、城市规划区外，规划新建 220 千伏变电站 6 座，110 千伏变电站 6 座。

3、依据国家国道主干线和山东省公路干线网规划，逐步实现以高速公路和一级汽车专用公路为骨干的、以二级公路和三级公路为主要联系功能的市域公路网系统。公路干线网主要由青黄公路、204 国道、外环公路、济青公路、烟青公路、青德公路、青威公路、青泰公路、青日公路、莱潍公路组成。五个次中心城市均通过高速公路或一级汽车专用公路与青岛

市区和省公路干线网相连接,重点城镇通过二级公路或二级以上公路与市域公路干线网相连接。一般城镇通过三级或三级以上公路相连接。

4、市域铁路由胶济、蓝烟、胶黄、胶新、德龙和莱潍铁路形成连通五个次中心城市的铁路网络,并由蓝烟和胶新线组成规划的国家南北第五通道青岛段。沿济青高速公路南侧远期预留济南至青岛的高速铁路线、场。

5、市域港口布局以青岛港(老港区、前湾港区、黄岛油港区)为中心港,并与崂山沙子口港、即墨鳌山卫港、胶南大湾港、胶州营房港及其它中小型地方港和专业港共同组成市域港口群。

第三章 城市性质、主体功能与发展目标

第十五条 规划城市性质是:中国东部沿海重要的经济中心和港口城市,国家历史文化名城和风景旅游胜地。

第十六条 规划城市主体功能是:以港口为主的国际综合交通枢纽;国际海洋科研及海洋产业开发中心;区域性金融、贸易、信息中心;国家高新技术产业、综合化工、轻纺工业基地;旅游、度假、避暑、文化娱乐中心。

第十七条 城市发展目标由总目标和分目标组成。

1、城市发展的总目标是:力争到本世纪末,把青岛建设成为山东和沿黄地区最大的对外经贸、金融、信息中心和对外交通枢纽,初步展现社会主义现代化城市的雏形。在此基础上,再经过 10 年左右的努力,把青岛建设成为以港口贸易为主要特色的经济繁荣、科教发达、环境优美、文明富裕、功能完善的社会主义现代化城市。

2、城市发展的分目标是:

(1) 经济目标:发展成为环渤海地区和东北亚经济圈中重要的经济中心和贸易口岸之一;辐射能力较强的资金流、信息流、物资流集散中心;实力雄厚的海洋科学城;综合经济实力达到国内领先水平,国内生产总值 2000 年达到 1150 亿元,2010 年达到 3000 亿元,产业结构和就业岗位结构进一步优化,第三产业所占比重 2000 年超过 41%,2010 年超过 50%;科技含量进一步提高,形成与国际经济接轨的开放型经济格局。

(2) 生活目标:逐步提高生活水平和质量,改善居住条件,人均居住面积 2000 年达到 9 平方米以上,2010 年达到 12 平方米,住宅成套率达到 95%;完善公共服务设施,基本形成社区服务网络 and 高效、安全、便捷的交通、通讯系统;建立充足的城市生活供应基地;为城

市居民创造舒适的生活空间。

(3)环境目标：逐步提高城市环境质量、降低环境污染，工业废气净化率、废水处理率、废渣处理率、生活垃圾处理率 2000 年达到 90%以上，2010 年达到 100%；人均公共绿地面积 2000 年达到 7 平方米，2010 年达到 8 平方米以上，绿化覆盖率 2000 年达到 35%，2010 年达到 40%；完善城市基础设施网络；保护好具有历史文化价值的城市格局、建筑风貌和文物古迹；形成良好的城市景观环境和生态环境。

(4)社会事业目标：基本建立起比较完善的社会服务和社会保障体系，提供充足的城市就业岗位，公共设施无障碍设计率 2000 年大于 50%，2010 年大于 70%；加强科、教、文、卫、体建设，使每万人拥有医疗机构数 2000 年大于 5 个，2010 年大于 6 个，医疗床位数 2000 年大于 90 床，2010 年大于 100 床，建立市、分区、社区三级文化、医疗、体育设施网络；不断改善科研、教育设施条件；形成比较完善的城市社会事业发展载体。

第四章 城市规模

第十八条 2000 年城市实际居住人口为 220 万人（其中非农业人口 170 万人），2005 年城市实际居住人口为 256 万人（其中非农业人口 194 万人），2010 年城市实际居住人口为 310 万人（其中非农业人口 228 万人）。

第十九条 2000 年建成区建设用地控制在 206 平方公里以内，人均城市建设用地 93.6 平方米。2005 年建成区建设用地控制在 230 平方公里以内，人均城市建设用地 89.8 平方米，2010 年建成区建设用地控制在 266 平方公里以内，人均城市建设用地 85.8 平方米。

第五章 城市总体布局结构

第二十条 城市总体布局结构规划以胶州湾东岸为主城，西岸为辅城，环胶州湾沿线为发展组团，形成“两点一环”的发展态势。主城和辅城规划为城市相对集中发展的区域，环胶州湾的六个发展组团规划为城市适度分散发展的区域，形成“相对集中与适度分散”相结合的城市组织结构关系。

第二十一条 主城以市南区、市北区、四方区、李沧区、城阳区中心城区（城阳、流亭）、

崂山区中心城区（高科技工业园区）和环崂山的沙子口、王哥庄、惜福镇、夏庄为主组成。规划建设用地面积 192.5 平方公里，实际居住人口 230 万人，人均建设用地 83.7 平方米。规划主体功能为全市的行政、文化、科教、旅游、居住中心；资金流、物资流、信息流集散中心；集约化现代工业和高科技产业区。

主城结合行政区划规划为六个分区和四个发展组团，即：市南分区、市北分区、四方分区、李沧分区、高科技工业园分区、城阳中心城区分区和沙子口组团、王哥庄组团、惜福镇组团、夏庄组团。

第二十二條 輔城以黃島區中心城區為主組成。規劃建設用地面積 54 平方公里，實際居住人口 60 萬人，人均建設用地 90 平方米。規劃主體功能為居住、港口貿易、大型臨港產業、綜合開發實驗和旅遊度假。

輔城根據用地性質組合規劃為五個功能區，即行政商務中心區、國際商貿倉儲加工區、綜合旅遊區、重化工區和臨港工業區。

第二十三條 環膠州灣發展組團以棘洪灘、上馬、紅島、河套、營海、紅石崖六個組團為主組成。規劃建設用地總面積 19.5 平方公里，實際居住總人口 20 萬人，人均建設用地 98 平方米。規劃主體功能為居住、海洋產業、大型機械製造業、農副產品加工和倉儲業。

第六章 城市用地布局

第二十四條 城市建設用地的區位地價等級，採用“地級因素等值線和特菲爾法”規劃為七級，城市土地所有權有償出讓轉讓時，應參照區位地價等級，結合土地使用性質和強度，確定合理的土地價格。

城市建設應在總體規劃圖確定的相應性質的用地中進行。道路交通、公共綠地、市政公用設施用地和文本中有明確要求的用地不得改變用地的使用性質，其他用地可依據分區規劃或詳細規劃進行合理的土地使用性質置換。

第二十五條 城市中心區規劃以公共建築為主組成，形成一個主中心和五個副中心的多中心均衡分布結構，是城市發展的核心地區。(1)沿山東路、湛流干路圍繞市政府辦公區形成以行政辦公、商務商貿為主“城市主中心”，並做為青島市的中心商務區。(2)沿中山路、萊州路、館陶路、膠州路形成以商業商貿為主的主城“西部副中心”。(3)海爾路以東形成以行政辦公、商業、文化娛樂為主的主城“東部副中心”。(4)自滄口廣場沿李滄路至李

村中心形成以商业及综合服务业为主的主城"中部副中心"。(5)在城阳区中心城区形成以行政办公、商业服务为主的主城"北部副中心"。(6)在黄岛区的唐岛湾北部形成以行政办公、商业商贸、文化娱乐为主的城市副中心,同时做为"辅城中心"。

第二十六条 商业服务设施规划分为市、分区、社区三个等级,布局形成商贸区、商业街、社区商业服务网点配套的网络,按照发"大市场、大流通"的战略,积极发展具有区域性辐射能力的大型专业批发市场和方便群众生活的农副产品集贸市场。

1、在"城市主中心"、"西部副中心"、"东部副中心"、"中部副中心"、"辅城中心"建设形成 5 个市级商贸区。

2、在台西、龙山地下、辛家庄、901 工程、台东、浮山后、海云庵、小村庄、水清沟、振华路、麦岛、朱家洼、"北部副中心"、黄岛、新街口西建设形成 15 个分区级商业街区。

3、结合分区规划和详细规划布置建设社区级商业服务网点。

4、大型专业批发市场规划按生产资料市场和生活资料市场两大类进行建设。崂

(1)生产资料市场以建设批发市场为主体,规划在城阳一带结合公路枢纽集中建设金属材料、化工、橡胶、建材、机电等大型专业批发市场,形成现代化的生产资料信息交流和交易中心,建立连通全国以及世界的市场信息网络。扩建完善小白干路的汽车贸易中心。结合前湾港煤码头建设燃料批发市场。城阳以南的主城区和辅城中心城区内不再发展大型生产资料批发市场。

(2)生活资料市场规划在抚顺路、城阳、李沧形成蔬菜集散中心;在小港、沙子口、上马、积米崖形成 4 个水产品批发市场;在山东路中段形成电子产品市场;在 901 工程、902 工程和火车站地下商业街形成小商品批发市场。

5、新建居住区按每 2 万人一处的规模设置农副产品集贸市场,不得占用道路设置集贸市场,现有占路市场应于 2000 年前全部"退路进室"或"退路进场"。

第二十七条 金融设施规划分为区域、市、分区和社区四个等级,在"城市主中心"即中心商务区内集中建设区域性金融中心,形成相应规模的国内外金融机构建设发展区。在主城"西部副中心"内建设市级金融区。在各分区级和社区级中心建设相应等级的金融服务网点。

第二十八条 行政办公机构规划主要在城市主、副中心区内相对集中布置。市级行政中心在"城市主中心"内完善建设;区级行政中心规划为:市南区位于湛流干路、徐州路交口处;市北区位于海信立交桥附近;四方区位于鞍山二路;李沧区位于李村城区;城阳区位于城阳中心城区;崂山区位于李山东路以东、金家岭南;黄岛区位于唐岛湾北岸。

街道办事处和居委会办公建筑,结合社区中心统一设置。其他性质的办公建筑在规划确

定的公共建筑用地或可置换的用地内布置。

第二十九条 文化设施规划分为市、分区、社区三个等级。在"东部副中心"建设市级文化艺术中心和博览中心；结合文化遗址、旅游景点建设市级专业系列博物馆、美术馆等文化设施；扩建市级图书馆；完善分区级文化馆、图书馆及其他文化设施；结合居住区配套建设社区级文化俱乐部、图书室、老年和少儿活动中心、多功能影剧院。不得挤占挪用文化设施用地。

第三十条 体育设施规划分为市、分区和社区三个等级。在海尔路西侧建设市级体育中心，在城阳、老虎山、辛安建设三个市级体育副中心；在团岛公园北建设市南分区体育中心；在新兴体育馆东南侧建设市北分区体育中心；在开平路以南、周口路以西建设四方分区体育中心；以现沧口体育场为基础建设李沧分区体育中心；崂山分区、城阳分区、黄岛分区的体育中心，结合市级体育中心、副中心统一布置；社区级体育中心结合居住区的建设分别按规定设置。

改造现有的体育场所，完善配套设施。规划扩建第一体育场、海泊河体育场、台东体育场、李沧体育场；完善建设第一、二、三、六、石老人、仰口、薛家岛、红岛海水浴场；在唐岛湾建设大型综合性航海运动中心。严禁占用体育设施用地建设其他项目。

第三十一条 医疗卫生设施规划分为市、分区、社区三个等级，主要结合人口分布和居住区布局配套建设。在高科技工业园海尔路中段新建一所现代化的医疗科研中心；在第六人民医院内新建卫生防疫、监测中心；在城阳中心城区南部、崂山区金家岭分别新建两所区级综合医院；改建第七人民医院、青岛市急救中心、第三人民医院、市口腔医院；建立健全市、区两级康复医疗和老年病防治机构；结合居住区配套建设社区级医疗、防疫和保健中心。

第三十二条 教育设施规划完善麦岛高教区的建设，在黄岛抓马山南侧预留高教区发展用地；完成吴石路南侧和朱张路西侧的专科教育区建设；新建居住区的中小学建设必须符合国家标准并与居住区建设同步完成，旧区改建时，应解决合理就学半径内的中、小学容量。严禁占用教育设施用地建设其他项目。

第三十三条 科技设施规划继续完善"一园一区一街"的科技用地布局，积极开发建设科技项目，以海洋科研为主体，结合产业开发形成科工贸协调发展体系。在高科技工业园建设综合科研开发机构，在青岛经济技术开发区建设科技试验区，在辽宁路建设科技贸易街。继续建设小麦岛海洋科研基地。改造完善现有的科技机构，鼓励科研机构通过用地置换在"一园一区"内相对集中地进行建设发展。

第三十四条 居住区规划分新区建设和旧区改建两部分。主城的新建居住区主要向东部

发展,辅城的新建居住区主要向西部和南部发展。规划红岛发展组团作为远期城市居住区的发展用地。至 2010 年人均居住面积为 12 平方米,住宅总建筑面积为 5481.6 万平方米,人均居住用地面积为 24.8 平方米,居住建筑用地面积为 76.88 平方公里,约占城市建设总用地的 28.8%。

至 2010 年规划新建 15 个居住区:夹岭沟洪山坡居住区、浮山后一、二、三居住区、高科技工业园一、二居住区、老虎山北居住区、城阳一、二、三居住区、辛安一、二居住区、珠山一、二居住区、薛家岛居住区。旧居住区的更新改造应按规划集中成片有计划、有重点地进行,重点是改造棚户区和提高住宅成套率。

第三十五条 工业区规划以适应产业结构调整、提高土地利用效率和能源综合利用率、降低环境污染、建立良好的分工协作的关系为原则,规划布局为:

1、主城工业区主要沿西海岸和高科技工业园北部布置。沿西海岸工业区重点进行技术改造和更新,降低能耗指标,满足环境保护要求,结合工艺改造改建厂区,降低建筑密度,提高工业建筑容积率和景观效果,形成集约化发展的现代工业区域;高科技工业园北部布置高新技术产业区,以电子、通信设备、医疗器械、生物制药为主,凡进入该工业区的生产项目必须符合高新技术产业的认证。

对老市区内的 22 个污染企业进行整体搬迁或转产,其他无污染企业应结合旧区改造调整用地,形成规范化的工业街区。

2、辅城工业区主要在黄岛北部布置石油化工及相关工业;在环前湾港地区布置临港加工工业和修造船业;在经济技术开发区内布置高附加值、高技术的现代工业。

3、环胶州湾发展组团的工业区以布置基础工业和原材料工业为主,在棘洪滩、上马镇北部、营海西北部主要布置大型机械制造业;在红岛的青黄公路北侧主要布置汽车零配件制造、海洋化工、家电等工业;在红石崖一带主要布置建材、化工、修船等工业。

第三十六条 仓储规划主要根据工业生产和生活供应,结合对外交通设施进行布置。

1、主城仓储用地主要布局为:在青岛大港附近布置与港区作业相配套的储运仓库区;在城阳区的双埠和流亭一带结合公路主枢纽的建设布置转运仓储区,并形成物资流通中心;在流亭国际机场附近布置与机场配套的保鲜仓库区和仓储加工区;在流亭机场南侧工业区北部布置生产供应仓库;在工业区内配套布置一定数量的仓储用地;城市生活供应仓库和战备仓库充分利用地下空间布置。

2、辅城的仓储用地主要布置在前湾港北部和红石崖东南部;在抓马山北部布置油库区;在保税区内布置保税仓库。

3、在环胶州湾发展组团的河套东部、青黄公路以北主要布置城市生产储备仓库；在红岛、上马、棘洪滩一带主要布置外贸仓库。

4、扩建南泉危险品仓储区，取消沙岭庄危险品铁路专用线，保留发展桃园和下藏危险品仓库区；搬迁孟庄路成品油库区，保留东山和孤山油库，并逐渐改造至地下，在上马、营海和抓马山北新建成品油库区。

第七章 城市上、下部空间利用

第三十七条 城市上部空间规划的主要内容：微波通讯空中通道、飞机场净空、城市架空线路和城市建设用地上部空间。

1、微波通讯空中通道规划除保留现有通道外，在主城和辅城不再增加新的空中通道。规划进入主城和辅城的微波通讯，采用地下光缆形式。

2、飞机场周围地区的空间利用必须满足机场的净空要求。

3、风貌保护区和城市中心区新建各种管线原则上不得在空中架设，现有管线应逐步转入地下。热力管线、燃气管线不得在空中架设。

4、在城市主要道路、公共绿地上空除必须的城市基础设施在不影响交通、市容和防灾的前提下可以架空设置外，其他设施不得架空设置。

5、结合医疗救护中心、大型公共建筑等高层建筑的屋顶设置公务性直升机升降坪。商务性直升机升降坪不得在城市密集地区的高层建筑的屋顶设置。

第三十八条 为充分利用城市下部空间、节约城市用地资源，规划积极开发利用城市地下空间，形成以地下铁路线站为纽带、以人防工程开发利用为主体、以高层建筑、广场、绿地等设施的地下空间开发为节点的地下空间网络系统。规划地下空间开发利用布局结构为：三线两环连片区。三线指地铁的南北一线、南北二线、东西线；两环为地铁的小环线与南北半环线；片区指现有的人防工程的16个片区以及规划的成片开发利用的地下空间片区。

第三十九条 在地下空间主要开发建设交通设施、市政公用设施、综合体和仓储，规划为：

1、地下交通设施：

(1)地下铁道：规划南北一线、南北二线、东西线、小环线、南北半环线五条线路做为城市主要的客运交通载体。

(2)地下停车场：结合人防工程和山体地下空间开发，建设公共停车场。

(3)交通隧道：规划小鱼山隧道、太平山隧道、浮山隧道做为主城的交通隧道，远期规划一条连接青岛和黄岛的海底地铁隧道和一条海底机动车隧道。

(4)地下步行道：结合地铁、地下综合体等出入口规划建设地下步行道。

2、市政公用设施：规划结合地铁、人防干道等建设管线走廊；部分市政公用设施站点利用地下空间设置。

3、地下综合体：规划建设集商业服务、交通、城市防灾等多功能为一体的地下综合空间，形成地下空间开发利用的主体。

4、地下仓储设施：结合人防工程规划建设浮山、扩建完善牛毛山、黄山、抚顺路、太平山等地下仓储设施。

第四十条 地下空间开发利用的竖向层次规划从总体上控制在地表以下 30 米的范围内，对深层地下空间实行保护控制。地下空间竖向层次分布为：各类市政公用直埋管线在地下表层 - 5 米的范围内布置；管线走廊和各类市政公用设施的区域性站点在浅层 - 10 米的范围内布置；地下综合体以及结合地下综合体的市政公用设施在次中层 - 20 米左右布置；高防护等级的人防工程以及地铁隧道的局部在中层 - 30 米布置。

第八章 城市海岸带及邻近海域利用

第四十一条 城市海岸带及邻近海域由沿海岸线、近岸海域和沿海岛屿组成，总体布局为"一湾两翼"的形态，一湾即胶州湾，主要是生产性区域；两翼指胶州湾外的东西两翼，主要是生活游览性区域。

第四十二条 城市海岸带及邻近海域利用的主要规划布局为：

1、王哥庄东北滩涂为池塘养殖区。

2、自崂山至团岛岸域、红岛南海岸域、黄岛南海岸域及近海岛屿规划为风景旅游度假区，区内布置一定的渔港和旅游码头。该区域内严格限制第二产业的建设，现有第二产业应逐步搬迁，区域内的海岸线除军用等特殊用途岸线外，是向公众开放的公共岸线，不得封闭。

3、自团岛至白沙河口岸线、红石崖至显浪嘴岸线布置港口区和工业城镇区。近岸海域布置海上航运区和海水养殖区，两者发生矛盾时，海水养殖应服从海上航运要求。

4、白沙河口至红岛为工业城镇区。

5、红岛以西至红石崖以北为盐业及滩涂池塘养殖混合区。

6、浮山湾、长门岩、大管岛为自然保护区中的珍稀与濒危植物保护区。汇泉湾、石老人为典型海洋自然景观保护区。胶州湾南部及湾口附近海域为禁捕禁养区。

7、在小麦岛、石老人、红岛、太平湾布置海洋科研区。

8、王哥庄河口、姜哥庄近岸海域、燕儿岛近岸海域、团岛北、海泊河口、李村河口、墨水河口、大沽河口、薛家岛东部海域为污水处理排放区。

第四十三条 城市海岸带及邻近海域的开发利用应以《胶州湾及邻近海岸带功能区划》为主要依据,按 180 个功能区确定的内容进行开发管理和合理使用,在风貌保护区、旅游区、自然保护区内严禁填海造地,在其他功能区内的填海造地工程必须进行可行性论证。沿南海岸线第一条城市道路以南的地段只能建设城市公共绿地。

第九章 城市绿化

第四十四条 城市公共绿地规划至 2010 年人均面积达到 8 平方米,总面积达到 24.8 平方公里。

1、主城和辅城的公共绿地,重点以丘陵山头园林公园为主体进行集生态环境、文化健身、休闲娱乐为一体的有突出主题的公园建设,在完善现有公园建设的同时,规划将中山公园、植物园、动物园、榉林公园、青岛山公园、百花园、汇泉广场建设成高标准的青岛太平山中央公园;将浮山、老虎山、坊子街山、牛毛山、枣儿山、水清沟东山、桃源、高家盘、大顶山、大涧山建成城市生态山林公园;山头 60 米等高线以上的区域必须进行绿化。在城阳区、高科技工业园、经济技术开发区各建设一个面积在 25 公顷左右的分区级综合性公园;结合居住区绿地形成社区小型公共绿地。

2、围绕环胶州湾各发展组团外缘分别建设不小于 100 米的绿化带,形成各组团的绿化屏障。以公园建设为主体,形成相对独立完善的绿地系统。

3、城市道路和河道两侧建设绿化带,形成联系城市公共绿地、美化城市景观、防护隔离的绿化网络。

4、沿海岸线规划以滨海公园、游园和山林为绿化主体,以主题绿化、观赏性绿化为特色进行绿化建设。沿海岸线 500 米范围内的建设用地绿地率不得低于 40%。

5、生产绿地规划充分利用大环境绿化环、防护林地和待开发的沿海园林绿化带开辟新的苗木、花卉、草坪供应基地。规划将现有的河西苗圃、太平角果园、园艺场各分场等改建成开放式公共绿地。在惜福镇结合已有的珍奇花卉生产基地和城市大环境绿化环,分别建设

100 公顷的花卉生产基地和 400 公顷的苗木生产基地。

6、严禁改变城市公共绿地和生产绿地的使用性质。

第四十五条 城市生态环境规划由"两山一环"组成,"两山"指紧邻主城的崂山和紧邻辅城的大小珠山,规划形成以自然景观为主,人文景观为辅的融生态山林与旅游景区于一体的国家风景名胜区和森林公园。"一环"是在城市规划区北部和西部的区界附近 结合自然地貌、河道、道路等规划建设 500 米 - 2000 米宽的绿带,东与崂山、南与大小珠山相连接,全长约 100 公里,形成融水产养殖、果品、苗木、药材、农林复合经营和风景旅游于一体的城市外围禁止建设的绿色空间环。

第十章 旅游体系

第四十六条 充分发挥青岛市的"城、海、山、岛"有机结合的资源优势,形成观光、度假、商务、会议多功能的旅游结构体系;完善食宿、娱乐、购物的旅游服务体系;形成航空、铁路、公路、海运相结合的安全、舒适、便捷的旅游交通网络;建设集"行、住、食、游、购、娱"六大要素综合配套的现代化海滨旅游胜地。崂

规划至 2010 年,国外游客达到 68 万人次/年,国内游客达到 2500 万人次/年,旅游总量为 2568 万人次/年。

第四十七条 旅游体系规划布局分为六大景区:

1、前海海滨游览景区:规划以城市风貌保护区的自然、人文景观为主体。(1)开发建设团岛海上游园。(2)完善贵州路南海岸、栈桥、小青岛、鲁迅公园、小鱼山海滨景观游览区的服务设施建设。利用海军博物馆、水族馆、海产博物馆形成海洋文化博览区。(3)合理保护开发汇泉角、太平角,形成景点区。完善八大关建筑博览区的旅游服务设施建设。(4)完善电视塔、植物园、中山公园、名人雕塑园、青岛山、太平山、湛山寺观光游览区建设。(5)以信号山、迎宾馆、龙山地下游乐城和商业街为主形成综合游览区。(6)在燕儿岛建设海上旅游基地和国际游船码头。(7)开发小麦岛海洋科学游览区。(8)完成麦岛海洋公园建设。(9)开发建设至长门岩等海上诸岛的旅游交通和服务设施。

2、石老人国家旅游度假区:规划以现代化的观光、度假、海上娱乐、会议、影视中心为主体,建设度假别墅区、沙滩海上游乐区、石老人海洋观光区和以啤酒城、科学城、博览城、金融城和商贸城为主体的综合游览服务区。

3、崂山风景名胜区:规划以山、海的自然风光为主体,相对集中地建设与自然密切结

合的旅游观光景点和服务设施；充分开发利用现有的人文文化资源，形成旅游热点；结合环崂山四个发展组团建设旅游度假和服务区。

4、民俗文化及文物古迹游览线、区：规划保护、开发利用原有的民俗文化场景和名人故居、文物遗址等历史文化遗产，形成旅游观光线路和景点。

5、薛家岛旅游度假区：规划结合金沙滩建设度假娱乐区，利用丘陵山体建设旅游景区。

6、大、小珠山景区：规划以自然景观为主体，建成生态森林观光游览区。

第四十八条 为满足旅游住宿的需要，规划在石老人、浮山湾、汇泉湾、火车站、海港客运站、黄岛唐岛湾相对集中地建设多档次的旅游宾馆区。至 2010 年，使客房总数达到 20 万间。

第四十九条 为突出黄金海岸旅游优势，规划积极建设海上旅游码头，开辟海上观光游览线路。规划在青岛湾、浮山湾、石老人、红岛、薛家岛建设旅游专用码头，开辟南经竹岔岛至琅琊台、北经大管岛至田横岛的两条海上旅游观光线。

第五十条 规划结合旅游景点、旅游线路建设完善的与景观协调的餐饮、娱乐、交通、购物等服务设施。

第十一章 历史文化名城保护与城市风貌

第五十一条 历史文化名城保护规划以突出青岛市近现代城市文化特色为主题，重点保护好“九区、八十八个点”等具有较高的近现代文化价值的城市格局和建筑风貌，积极开发利用人文景观和文物古迹，继承延续好“山、海、城”紧密结合的城市文脉，形成由“一城、九区、八十八个点”组成的历史文化名城保护体系。

1、一城：指能集中体现城市历史文化特色的南部老城区。规划整体保护传统的城市布局、路网结构、空间体量、街景对景和城市色彩，保护城市建设与山海自然环境的统一性与艺术性，严格控制对原有丘陵山体的削减和对自然海岸线的填挖改造。

2、九区：指老城区内的体现一定时代特色的九个传统街区。规划严格保护原有的街坊特征、环境容量和建筑风貌，完善保护原有的室外环境。

3、八十八个点：指市区的具有文物价值和良好景观的八十八个文物古迹和近现代优秀建筑。按价值被确定为文物保护单位的建筑内部结构与外型均不准改变，在划定的保护范围和建设控制地带内的新建、改建建筑不得破坏保护单位的景观效果，其余近现代优秀建筑的外型不准改变。

4、文化遗产和历史文物古迹：重点是突出文化特色，挖掘历史内涵，营造历史文化氛围。规划以崂山太清宫景区为中心，结合其他人文景观和自然景观，形成宗教文化体现区；以海洋公园、水族馆、海产博物馆、海军博物馆、海底水晶宫为中心，形成海洋文化体现区；以琅琊台为中心，形成历史文化胜地和文化交流中心；对体现城市历史文化的传统节日、传统手工艺、地方戏剧、饮食风俗、土特产品等进行保护发扬，结合糖球会、萝卜会、元宵会等传统活动规划建设民俗文化活动场所；加强对名人故居及重大历史事件遗址的保护挖掘和开发利用，形成浓厚的历史人物、故事环境氛围。

第五十二条 城市风貌规划主要从风貌特色分区、建筑高度分区、视线通廊、街景对景、建筑造型、城市雕塑与小品七个方面进行规定。

1、规划风貌特色分为传统风貌区和时代风貌区两个区域。已确定的城市风貌保护区为传统风貌区，风貌保护区以外的区域为时代风貌区。传统风貌区内的建筑以坡屋顶、红瓦、黄墙为主要特色，结合点、线、面的保护范围，协调建筑的体量、造型和色彩，继承延续好该区域的城市文脉。时代风貌区的建筑应充分吸取青岛市特有的建筑与山、海有机结合的城市设计手法，结合不同地段的自然环境条件，创造具有地方特色和时代特征的新的城市风貌。时代风貌区与传统风貌区衔接的区域应体现风貌融合性和过渡性。

2、规划高层公共建筑相对集中地布置在城市主、副中心区和市、分区级商业中心区内，高层居住建筑应在居住区内基础设施容量较大的地段集中布置。

3、规划在城市主、副中心区和市、区级行政中心、文化中心、体育中心配套建设开放式的城市主题广场。

4、规划视线通廊以观山和观海为主要方向，山体周围和沿海岸线的建筑不得对山、海形成遮挡，山、海周围 500 米范围内的建筑设计必须进行视线景观模拟分析。

5、规划确定城市主次干道两侧、城市中心、分区中心、社区中心街道两侧、旅游线路两侧和公共活动较集中的道路两侧的建筑，必须按照城市设计要求创造具有观赏价值的街景较果。

6、规划共确定 60 个城市对景点，位于对景点上的建筑必须具有较高的造型艺术。

7、结合城市广场、对景点、公共绿地等布置建设高水平的城市雕塑和小品。

第十二章 旧区更新改建

第五十三条 在开发建设新区的同时，应有计划地进行城市旧区的更新建设和维护，旧区更新建设应符合“提高环境质量、完善基础设施、优化用地结构、均衡人口分布”的原则。

第五十四条 市南区、市北区西部的旧区，重点进行公共建筑配套建设、棚户区和低标准住宅区改造、规划搬迁企业的用地性质置换和基础设施的扩容更新。四方区、李沧区的旧区，重点是完善基础设施和公共服务设施配套、改造棚户区和低标准住宅区、结合企业技术改造更新旧工业区。在主城和辅城内的旧的村庄，应按城市规划逐步进行改建。

第五十五条 旧区更新改建应结合基础设施的规划容量和环境容量确定合理的建筑容积率，合理确定公共建筑密度、严格限制居住建筑密度，协调城市建设群体关系，保证规划的绿地指标，做到建筑改建与环境改善相一致，为城市可持续发展创造条件。

第五十六条 旧住宅区更新改建时，对人口密度过大的地段应进行适度疏解，以符合居住区规划设计规范的指标要求，切实改善居住环境。

第五十七条 旧区更新改建应坚持基础设施建设先行，按规范配套建设，规模容量应具有超前性。

第十三章 对外交通

第五十八条 对外交通系统规划由海港、机场、铁路、公路和管道五种交通运输方式组成，形成以港口为主体的高效、现代化的国际综合交通枢纽。

第五十九条 中心港区规划以前湾港区、大港区、黄岛油港区为主体，以沧口水道北港区、小港区及其它地方港区和专业港为辅助，形成多功能的中心港。近期完成前湾港二期工程和矿石码头工程建设，开工建设前湾港三期工程和煤码头二期工程，完善改造油码头，完成大港区技术改造工程，开工建设沧口水道北港区，2000 年海港货物吞吐量将达到 1 亿吨，其中集装箱吞吐能力达到 150 万标箱。远期逐步扩大前湾港区规模，完善黄岛油港区布局，2010 年港口吞吐能力将达到 1.5 亿吨，其中集装箱吞吐能力达到 270 万标箱。规划以胶济铁路、胶黄铁路、专用道路、管道组成港口的综合集疏运系统。

第六十条 机场规划至 2000 年流亭机场旅客吞吐量约为 310 万人次，至 2010 年约为 1000 万人次，流亭机场远景规模为年旅客吞吐量 1400 至 1700 万人次，规划扩建流亭机场，配套建设机场设施，逐步形成以城市快速路、快速轨道交通和准快速公共交通为主的集疏运系统。

第六十一条 铁路规划预留胶黄线南伸至日照所需线路和站场用地条件。兰村西编组站规模为双向三级六场，黄岛编组站规模为双向二级四场。规划即墨、蓝村站设大型铁路货场，扩建娄山铁路货场。抓紧组织论证远期在城市北部建设铁路主客站的可行性。远景高速铁路

客站设在城阳。

第六十二条 公路规划近期基本形成高速公路和一级汽车专用公路为主要放射线和主要联络线、以一般性公路为次要放射线和次要联络线的公路网系统。青威公路、烟青公路、青德公路、济青公路、薛泰公路、青日公路为六条主要放射线，青黄公路和 204 国道为主要联络线。远期建设新烟青公路，同时沿即墨、胶州、胶南等城镇范围外缘建设外环高速公路，作为中心城市的过境交通走廊。

在城阳、流亭规划建设国家青岛公路主枢纽，市内形成由组织管理中心和客运站场、货运站场系统组成“一个中心、两个系统”的公路运输布局网络。规划公路运输组织管理中心设在延吉路，客运中心站在现青岛汽车站的基础上扩建，其它六处客运站场为：客运东站、客运北站、城阳客运站、红岛客运站、黄岛客运站和薛家岛客运站。货运中心站在双元路西侧，其它三处综合性货运站场为：李村河口货运站、高科技工业园货运站和黄岛货运站。六处集装箱中转站为：萍乡路集装箱中转站、南渠集装箱中转站、小白干路集装箱中转站、李村九水路集装箱中转站、沙岭庄集装箱中转站和黄岛集装箱中转站。远景逐步将主城区集装箱中转站搬迁至城阳、流亭转运仓储区。

第六十三条 管道运输规划加强现有输油管道的维护管理，抓紧组织山西煤炭至黄岛前湾港的输煤管道及天然气输运管道的可行性研究。

第十四章 城市道路与交通

第六十四条 城市主干路网的规划布局形态为“纵横干线联两环”，即以主城和辅城南北向、东西向的快速路和主干路构成的纵横干线，联接环胶州湾快速路和环崂山主干路。主城城市快速路结构为“三纵五横”，辅城为“二纵三横”，通过跨胶州湾的“一环、一桥、一隧”将主城和辅城相连接，形成胶州湾东西两岸既相对独立又彼此相通的城市道路系统。

规划道路网长度达到 1156.41 公里，道路网密度为 6.01 公里/平方公里，道路面积率为 15.89%，道路网交通负荷能力为 4348.39 万车公里/日。预测至 2010 年，市内机动车拥有量将达到 35.20 万辆，交通负荷量为 2730.88 万车公里/日，道路网的平均负荷度为 0.63。

第六十五条 规划城市道路分为城市快速路、主干路、次干路和支路四个等级。

1、城市快速路

城市快速路主要服务于中长距离、跨分区交通、城市外部相联系交通以及疏港交通，采用封闭式全立交的道路系统。设计车速 60~80 公里/小时，红线宽度 40~60 米。

2、城市主干路

主干路主要服务于相邻分区之间的交通以及进出快速路系统的集散交通,与快速路一起构成城市道路网的主骨架。城市主干路设计车速 60 公里/小时,红线宽度 40~60 米,道路间距 800~1000 米。

3、城市次干路

次干路是城市道路网主骨架的联络线,主要承担分区内部的客货流量。设计车速 40 公里/小时,红线宽度 24~30 米,道路间距 300~500 米。

4、城市支路

支路主要承担工业区、居住区等区街的内部交通。设计车速 30 公里/小时,红线宽度 16~24 米。

第六十六条 城市道路交叉口形式根据相交道路的等级和交通流特征进行确定。平面交叉口重点加强交通管理,实施路口渠化。规划设置互通式立交 50 处,分离式立交结合分区规划确定。

第六十七条 城市广场及公共停车场

1、城市广场规划分为交通集散广场和游憩集会广场。规划市级交通集散广场 5 处,面积 4 万平方米;规划市级游憩集会广场 4 处,用地 3 万平方米;区级广场 7 处,用地 2 万平方米。

2、城市公共停车场规划分为外地入市机动车、市内机动车和自行车公共停车场三类。

(1)外地入市机动车公共停车场规划设置在城市的出入口道路和外环路附近,主要停放外来和过境的货运车辆。规划外来机动车公共停车场 16 处,用地 9.6 万平方米,停车泊位 3200 个。

(2)市内机动车公共停车场规划为 70 处、停车泊位 1.92 万个,其中地面停车场约 40 处、停车泊位 1.16 万个,地下停车场 18 处、停车泊位 0.41 万个,停车楼 12 座、停车泊位 0.35 万个。各项建设应严格按照规范要求设置相应的停车位。

(3)公共建筑、公共活动场所和居住区应按规范设置自行车停车处。

第六十八条 城市公共交通规划按照积极发展城市公共交通、适度发展多种客运交通的原则,至 2010 年使公共交通负担的出行量比重占 76%以上,公共交通方式近期以公共电汽车、小公共汽车、出租车为主,远期增加快速轨道交通方式。地面公共交通线路网划分为快速大站线、干线和支线三个等级。快速轨道交通线路规划为一环三线。规划新建公交车场七

处，车站 29 处。规划新辟主城至辅城薛家岛的海上轮渡航线，在薛家岛新建轮渡码头及快速客艇码头。

第十五章 市政公用设施

第六十九条 给水规划规划自来水平均需水量 2000 年为 97.5 万立方米/日，2010 年约 180 万立方米/日，人均生活用水 2000 年为 190 升/人·日，2010 年为 310 升/人·日。

2000 年前建设引黄济青一期挖潜工程、增加引水天数，增加城市供水能力 9 万立方米/日；完成吉利河---陡崖子水库供水工程，增加城市供水能力 8 万立方米/日；兴建大沽河地下水水库工程，增加供水能力 10 万立方米/日。通过以上工程可增加城市供水能力 27 万立方米/日，近期需水量和供水量可基本平衡。

远期实施跨流域调水工程，规划争取实施国家长江水北调工程滨海线方案，即从江苏通榆运河起经连云港、日照至胶南铁东水库，为青岛市及山东省东部部分地区提供水源。配合水源工程的建设，新建洪江河水厂、红石崖水厂、桃园水厂，增加供水能力 120 万立方米/日，配套建设相应的市区供水管网。

应高度重视制约我市发展的主要因素----淡水资源缺乏问题，远期除积极争取国家、省的远距离跨流域调水工程尽早实现并给青岛供水外，要尽早论证本地小型水源地的开发和现有水源的挖潜改造工程；加强现有的兼有防洪和城市供水功能的水库运行的科学调度，在确保安全的前提下，提高城市供水能力；要加强海水供应厂的建设、运行、管理工作，继续提高利用海水的比重，可用海水取代淡水的生产工艺，要采取行政措施逐步换用海水，规划 2010 年利用海水总量达到 23 亿立方米，日替代节约淡水 30 万立方米；要组织专门力量研究适合青岛情况的海水淡化工艺和工程；要提高污水回收利用率，划定试点范围建设中水道工程；要继续大力开展节约用水工作，生产项目立项时要考虑吨水回报率指标。通过工程措施和非工程措施并举、开源和节流并举的方法，解决部分淡水资源缺乏问题。

第七十条 排水规划

逐步改变城市污水不经处理直接排放，污染城市环境和近海岸滩的状况。在市区按雨污分流的原则建设雨污水管道和污水处理厂。市区内各乡镇的污水应就近纳入城市污水系统，不能纳入的地区应因地制宜，建设相应的排污水系统。

1、主城和辅城 2000 年污水量为 89.4 万立方米/日，2010 年污水量 155.2 万立方米/日。

(1)根据集中与分散相结合的布局方式，按地形将主城和辅城划分为 9 个污水排放与处理系统，建设大中型污水处理厂 9 座，并配套建设相应的污水转输泵站和污水管网。

(2)主城和辅城 2000 年污水处理率达到 50%，工业废水排放达标率达到 100%。2010 年污水处理率达到 90%，还清市区主要河道，改善近海岸滩及海域环境质量。

2、各发展组团建设自成系统的污水管网和处理系统。

3、逐步完善雨水排除系统，提高排除能力。结合旧城改造，将雨污合流管道改造为雨污分流管道，及时疏通清淤市区雨水沟渠河道，新区建设必须配套同步建设雨水排除系统。2000 年市区雨水管道服务面积率达到 80%左右，2010 年达到 90%以上。

第七十一条 电力规划

规划用电量 2000 年约为 99.9 亿千瓦时，2010 年约为 222.5 亿千瓦时，用电负荷 2000 年约为 139 万千瓦，2010 年约为 256 万千瓦。市域范围内 2010 年总用电负荷约为 418 万千瓦。

电源建设以自给平衡为主，省电网调节为辅。2000 年前，完成青岛电厂一期扩建工程（装机容量为 2×30 万千瓦）和黄岛电厂三期热电工程（装机容量为 2×30 万千瓦），增加 120 万千瓦的发电能力，使青岛市市域电源总装机容量达到 187 万千瓦。2000 年后，完成青岛电厂二期热电工程，增加 60 万千瓦的发电能力，在红岛建设燃气电厂（装机容量为 2×60 万千瓦），使青岛市域电源总装机容量达到 367 万千瓦，51 万千瓦的缺口争取省电网解决。

逐步建成青岛地区 500 千伏电网和相应的变电站，增加青岛电网与省电网的互换能力。结合青岛电网电源的建设，新建 220 千伏变电站 8 座：市中站、高科园站、市里站、中韩站、双埠站、辛安站、黄岛站、棘洪滩站。

扩大城市规划区内的 220 千伏电网覆盖面，逐步取消 110 千伏电网。至 2010 年全部实现双回供电，市区内 35 千伏以下线路基本实现地下化。

第七十二条 电信规划

以发展电话业务和非话业务为主线，增加青岛市电信网的综合通信能力，建成具有现代技术装备、多种通信方式、多功能、安全可靠、优质服务的数字化电信网，基本达到世界中等发达国家的水平。

2000 年建成并完善以光纤、数字微波和程控交换为主体电信网。市话交换机容量达到 120 万门，电话普及率达到 42%，平均每两户居民拥有一部住宅电话。2010 年市话交换机容量达到 200 万门，电话普及率达到 65%。至 2010 年扩建增容 10 个电话局，新建 2 个对接局、38 个电话端局，相应建设电信主干线和配线管网。

加强无线电空域管理，防止电磁辐射污染，保护空域环境。在芝泉山、北岭山、娄山设立超短波发射区，建立一个覆盖青岛市区的共用网，将现有无线电台纳入网内统一管理，逐步取消市区内杂乱无序的独立天线塔架。市区内原则上不再增设新的微波通道，规划在高岭庄附近山头 and 薛家岛的大涧山各建设一个微波站，通过光缆进入市区，逐步取消市区内现有微波通道。

逐步建成一个有线无线相结合，广播、电视并重的多功能、现代化的广播电视体系。2000年前建成市广播电视中心。采用光纤技术，实现广播电视共网传输，广播电视同网混合覆盖率达到98%以上。大力发展有线电视，至2010年使城市居民入网率达到98%以上，服务性行业入网率达到95%以上，为用户开通视频点播、数据传输、计算机联网、可视电话等双向业务，规划区内的有线电视所有线路全部转入地下，提高传输网络的安全可靠性。

设立国际计算机"信息高速公路"节点，利用光纤传输网建成计算机网络系统。建立统一的、与国际计算机信息网络接口的"信息高速公路"管理中心。

第七十三条 燃气规划

燃气消费首先保证民用和第三产业用气，其次是工业原料用气和工艺用气。气源规划近期以人工煤气为主，液化石油气为辅，远期以天然气和人工煤气为主，液化石油气为辅。规划近期居民气化率达到95%，远期达到100%。

2000年建成煤制气二期工程及相应配套工程，使人工煤气的供气能力达到75万立方米/日，在市区东部及黄岛区积极建设多种形式的管道液化气供应系统，远期积极发展管道天然气供应系统。规划至2010年人工煤气供气能力为75万立方米/日，天然气约30亿立方米/年（其中含燃气电厂用气量约26亿立方米/年），液化石油气0.8万吨/年。

天然气气源规划两个方案：(1)利用俄罗斯至日照天然气长输管道，将天然气引入青岛并配套建设相应的贮配系统。(2)在灵山卫建设5~10万吨级的液化天然气码头，规模为200~300万吨/年，并配合码头建设贮罐区、气化设施以及相应的输配管网。

第七十四条 供热规划

供热规划的目标是采取多种供热方式发展集中供热，以热电厂供热为骨干，积极发展集中锅炉房和利用工业余热、燃油锅炉供热，逐步提高民用供热比重，力争使新建居住区、工业集中区、大中型公共建筑密集区全部实现集中供热，2000年城市集中供热面积率达30%，2010年达到50%。

规划至2000年，完成青岛电厂老机组改造及管网配套工程，建设碱厂热电厂、后海热电厂及其配套热网，并扩建和新建若干集中热力站。至2010年，建设青岛电厂二期发电和

供热工程、水清沟热电厂、高科技工业园热电厂及其配套热网等工程，建设约 30 个不同规模的集中热力站。

第七十五条 环卫规划

环境卫生的规划目标是城市垃圾全面实行袋装化和密闭式收集方式，分类收集率达到 50%，垃圾粪便清运率和机械化程度达到 100%，无害化处理率达到 100%，垃圾资源化处理率达到 70%，特种垃圾焚烧处理率达到 100%，形成合理的环卫设施布局和管理服务体系。

1、在湖岛、崂山区、城阳区各建设垃圾中转站一处，日转运能力分别为 2000 吨、300 吨和 1500 吨。

2、在城阳区河套镇小涧西建设一座大型垃圾处理场，用地面积 126 公顷；在黄岛抓马山北建设一座垃圾填埋场，用地面积 19.6 公顷。

3、按照商业街 50 米、交通干道 80 米、一般道路 100 米的间距设置废物箱。规划新设置废物箱市内四区 5000 个、崂山 3400 个、黄岛区 2860 个、城阳区 700 个。

4、逐步取消垃圾方箱，建立袋装化垃圾收集系统，特种垃圾采用设有识别标志的密闭容器收集。

5、公共厕所按规范确定的间距和密度进行建设。大型公共建筑、主要街道两侧的商场应建设部分附属式公共厕所，新建公共厕所不得低于二类标准，在主要交通干道、繁华地区和公共场所设置部分无障碍厕所，遇重大活动和旅游旺季时，临时设置移动式厕所。规划新建公共厕所市内四区 182 座、崂山区 83 座、黄岛 165 座、城阳区 49 座。

6、车辆冲洗站宜与公共厕所、环卫车辆停放点、加油站等设施结合建造，冲洗站应设污水沉淀池，沉淀清水循环使用。规划建设车辆冲洗站市内四区 8 座、崂山区 4 座、黄岛区 3 座、城阳区 4 座。

7、环卫清扫保洁职工工作息场宜结合公共厕所、垃圾转运站每 1~5 万居民建设一处，面积不小于 60 平方米。规划新建作息场市内四区 50 处、崂山区 7 处、黄岛区 10 处、城阳区 12 处。

第十六章 城市环境保护

第七十六条 环境保护的目标是：到 2000 年，全市环境污染和生态破坏加剧的趋势得到有效的控制，全市生态环境和城市环境质量有所改善，全市所有的工业污染源要达标排放，主要污染物排放总量要控制在国家规定的排放总量指标内，城市环境空气质量好于三级标

准，地面水和近岸海域环境质量按功能分区分别达到国家规定的标准。到 2010 年全市生态环境和城乡的环境质量明显改善，环境与经济、社会协调发展，实现城乡环境清洁、安静、生态良性循环。

第七十七条 环境保护规划为：

1、加强工业污染的防治，以防治大气污染和水污染为重点，兼顾固体废物、噪声和其他污染，对污染严重就地改造治理不具备条件的企业实行关、停、并、转。2000 年，工业废气处理率达到 100%，工业废水达标排放率达到 100%，工业固体废物综合利用率达到 75%，2010 年分别达到 100%、100%和 80%。

2、加强城市大气环境综合整治，调整市区的产业布局，优化能源结构，提高电力和燃气在能源消费中的比重，积极发展城市集中供热，加大政策措施和环境管理的力度，严格控制面源污染及燃煤总量，燃煤含硫量 2000 年控制在 1.0% 以下，2010 年控制在更低数量。到 2000 年大气二氧化硫年排放量控制在 24.5 万吨以下，2010 年控制在 23 万吨以下，市区大气二氧化硫日均浓度 2000 年降至 0.085 毫克/标立方米，2010 年降至 0.06 毫克/标立方米，大气总悬浮微粒年日均浓度 2000 年降至 0.20 毫克/标立方米。

3、加强市区污水管道和污水处理设施的建设，到 2000 年，市区建成李村河、团岛和麦岛污水处理厂和与之配套的污水管网系统，各县级市和郊区都建成或配套完善城市污水集中处理设施，城市污水处理率达到 35%，市区河道污染和海域水环境污染得到控制，浮山湾、沙子口湾等几个污染严重的海湾，环境质量得到改善。2010 年，胶州湾海域的环境质量得到明显的改善，沧口湾以北海域环境质量可达到水产养殖的水平。

4、强化城市“区域环境噪声达标区”建设，继续对重点噪声污染源进行治理，控制新增噪声源和社会生活噪声的增加。2000 年环境噪声达标区覆盖率达到 90%，2010 年达到 100%。

5、提高城市垃圾的清运和处理能力，2000 年使垃圾清运和处理能力达到 100%，2010 年继续保持 100%。定点建设集中焚烧炉或采用废物交换等方式，对危险废物和特种垃圾进行无害化处理或处置。建成小涧西城市垃圾综合处理厂，建设大型垃圾资源化处理厂，实现城市生活垃圾减量化、资源化和无害化处理。

6、加强水资源保护，重点抓好大沽河水源地的保护工作，对排入大沽河的莱西市的主要工业污染源进行治理，同时对莱西城区污水实行集中处理，以保证大沽河水源地的水质要求。

7、加强胶州湾及邻近海域的环境保护，严格实施有关法规，限制填海造地的区域，保证胶州湾水域面积及水体交换功能。

第十七章 城市防灾体系

第七十八条 消防规划本着"预防为主，防消结合，远近结合"的方针，统一规划消防站、消防给水、消防车通道和消防通讯网。

1、完善现有的消防站，规划新建 32 个消防站。规划消防站的有效服务范围为 4-7 平方公里。

2、增设公用消防栓，旧城区着重改变消防栓分布不均衡的局面，新建设地区消防栓的间距不超过 120 米，同时加强企事业单位场地内的室外消防栓的设置。老市区消防供水全部形成环状供水，输水管道直径不小于 300 毫米，最不利点的水压不小于 0.2 兆帕，近期着重解决遵义路地段的环状供水网。在高层建筑集中地区设置环状常高压给水系统。在沿海岸线一带结合道路堤坝建设设置一定数量的用于消防的海水取水口，以供特殊情况使用。

3、提高道路等级，确保消防道路的间距不大于 160 米，提高消防值勤车辆的通过能力。旧区改建和新区建设时，在适当位置设置街心公园间作城市火灾的避难场所。

4、规划建设消防警用直升机场队和水上消防站等特种设施，形成立体消防体系。

5、对易产生严重次生灾害的昌乐路油库等灾害源按规划限期迁出。

第七十九条 人防规划按照国家确定的一类人防重点城市的标准和"长期坚持、平战结合、全面规划、重点建设"的总方针，规划至 2010 年人防面积达到 110 万平方米。结合地下空间的开发建设，重点进行高科技工业园和黄岛区的人防工程建设。新建项目应按规定设置战时可防空的地下室，规划形成市、区、街道三级指挥通信中心，点、线、面结合的十二个战斗片和战时交通、医护、消防、防化、储备系统。

第八十条 防震规划设防标准为基本裂度 度，建设部规定的九类新建工程应按 度标准设防。

规划以城市快速路、主干道、港口、飞机场组成抗震疏散救助通道，抗震通道两侧的建筑必须满足抗震规范要求，清除现有的影响防灾的障碍物，改造沿途的危险建筑物。以居住区的公共绿地、中、小学操场、集贸市场和邻近的人防工程为近地疏散场所，以城市公园、山头绿地、体育场、城市广场和地下人防工程为分流疏散场所，市南、市北人口密集地区的旧区改建应结合公共绿地和人防工程的建设设置近地疏散场所。增加城市基础设施的抗震能力。通过旧区改造、易燃易爆危险品区的合理布局、抗震消防建设等措施减少地震次生灾害

源。

第八十一条 防洪治涝规划按照"全面规划、综合治理、以防为主、防治结合"的原则，因地制宜、因害设防，并与景观美化相结合。防洪治涝重点地区是河道两侧及城市低洼地区。

1、防洪工程设防等级定为二级。防洪标准为：白沙河按 100 年一遇重现期计算，其他较大河流按 20-50 年一遇重现期计算，较小河流按 20 年一遇重现期计算，暗渠和管道分别按 5-20 和 1-5 年一遇重现期计算。

主要防洪措施：

(1) 大沽河流域：取直拓宽主河道，修筑加固堤坝。

(2) 白沙河流域：整修河床、修复缺损护堤，固筑和加高局部险段，清淤清障。

(3) 楼山河、板桥坊河流域：上游加强绿化措施，对河道及沿线桥涵重新验算设计，分期实施。结合防洪工程形成河道景观，清理影响泄洪的淤积工业废弃物。

(4) 李村河流域：彻底根治非法占用河道现象，消除人为洪灾隐患，取直加宽部分河道，修补河床，除草清淤，完善护堤。

(5) 海泊河流域：上游以缓蓄为主综合治理，中游重点是疏通河道和美化环境，下游完成护岸建设，并定期清淤。

(6) 云霄路河流域：上游进行绿化，对已达规划标准的河段要定期清淤，加强养护，加大河道的入水能力。对缺乏治理的河段应按规划断面开挖护砌。

(7) 辛安河流域：按防洪标准重新设计，开挖修筑河道。

(8) 河道两岸按规划预留 5 米以上的绿带和 5 米以上的管理路作为养护和清淤用地。

(9) 防洪河道与城市道路、公路、桥梁交叉，尽可能采用垂直立交。

2、治涝规划优先采取分散就近自流入河入海方式，完善地面收水设施和地下排水系统，无自流条件区域采取泵站提升。充分利用现有蓄水工程，进一步完善山区截洪沟，减少山洪危害。

3、城市暗渠上只能建设道路、停车场和绿化工程。

第八十二条 抗风暴潮工程规划：城市海岸设施必须具备一定的抗热带风暴潮的能力。

胶州湾及邻近海岸带防护标准分为重点防护岸段、一般防护岸段和自然岸段三类，建议规划防护高程如下：

(1) 大中型码头及其构筑物为重点防护岸段，规划防护高程不小于黄海高程 4.0 米。

(2) 中小型码头、盐场及一般性的防护岸段，规划防护高程不小于黄海高程 3.5 米。

(3) 小型渔码头、一般性滩涂养殖生产区，规划防护高程不小于黄海高程 3.0 米。

(4) 特殊功能区,如军事区、旅游区或允许越浪地段根据不同情况设防。

以上防护岸段和设施,还应考虑越浪高度。

第十八章 城市生活供应基地

第八十三条 为保证城市生活的基本供应,规划在青岛市行政区域内建立供给基本自足的粮食、蔬菜、奶、蛋、肉、果品和水产品供应基地。

第八十四条 规划市域内保持 29.2 万公顷的粮田面积。各项建设必须严格保护耕地,节约用地。粮田的分布为:李沧区 113.3 公顷、崂山区 1440 公顷、黄岛区 2647 公顷,城阳区 9120 公顷、胶州市 42353 公顷、即墨市 24806 公顷、平度市 86760 公顷、胶南市 47707 公顷,莱西市 43340 公顷。

第八十五条 规划 2010 年蔬菜年需求量 2.7 亿千克,市域内新建蔬菜基地 680 公顷,使蔬菜基地总量达到 3644 公顷。新建蔬菜基地的分布为:城阳区城阳镇 60 公顷,惜福镇 20 公顷,红岛镇 20 公顷,流亭镇 13.3 公顷,即墨市灵山镇 66.7 公顷,普东乡 60 公顷,华山镇 40 公顷,七级镇 33.3 公顷,太祉庄乡 33.3 公顷,胶州市李哥庄镇 133.3 公顷,苑哥庄镇 33.3 公顷,后屯乡 33.3 公顷,平度市仁兆镇 133.3 公顷。

第八十六条 奶、蛋、肉供应基地规划形成以莱西为中心的奶牛重点产业区,以即墨为中心的肉鸡重点产业区,以平度为中心的肉牛重点产业区,以胶州、胶南为中心的瘦肉型猪重点产业区,以城阳区等近郊区为中心的蛋鸡重点产业区。

第八十七条 果品供应基地规划为:在平度布置以大枣、杜仲、银杏、甜柿、板栗等为主的五大经济林和 6.6 万公顷的高效经济林间作开发工程,在胶南布置 2.6 万公顷地堰间作经济林建设工程,在胶州布置万亩银杏园建设工程,在即墨布置"三片三带"4000 公顷经济林建设工程,在莱西布置万亩日本丰水梨、大扁杏及其他珍稀果品试验开发工程,在城阳布置 66.7 公顷杜仲和 66.7 公顷茶叶经济林建设工程,在崂山布置 200 公顷茶叶建设工程,在黄岛柳花泊布置千亩果园建设工程。

第八十八条 水产品供应规划为:维修扩建现有 4 处一级渔港,扩建深水码头 1250 米,建设 5 处市级原良种场,合理布局建设水产养殖基地,在城阳建设一处国家级水产品批发市场,至 2010 年水产品年供应总量达到 110 万吨。

第十九章 近期建设

第八十九条 近期城市建设规划应结合“国民经济和社会发展第九个五年计划”所确定的发展目标和建设项目，重点进行主城区和辅城的新区开发建设和重要基础设施的建设，旧区重点进行棚户区改造和用地调整置换，初步形成环胶湾发展组团的雏形，为实现远期规划奠定良好基础。

第九十条 近期城市建设用地规模为 206.27 平方公里，比现状增加 16.7 平方公里，年平均新增城市建设用地量控制在 3 平方公里左右。

第九十一条 规划近期重点建设地区为：

1、公共设施建设地区：全面建成市政府及其周围 1.5 平方公里的青岛市中心商务商贸区；建设高科技工业园行政中心、商贸中心、高尔夫球场；完善石老人海滨度假区和麦岛海上游乐区、国际啤酒城建设；完善区级行政中心和分区级商业中心建设；进行流亭机场出入口、火车站、青岛港几个标志性建筑地段的建设；完善中山路商业街改建、进行辽宁路科技街建设；建设唐岛湾商贸区。

2、居住区建设地区：新建夹岭沟、洪山坡、浮山后、高科技工业园、十梅庵、珠山居住区；完善福州路、升平路、洛阳路、错埠岭居住区；完成棚户区改建。使住宅建筑总面积达到 3079.8 万平方米，比现状增加 982.8 万平方米，人均居住面积达到 9 平方米。

3、工业建设地区：建设高科技工业园工业区、市北区工业园、黄岛工业区；完成旧区内有污染工业企业的搬迁，扩建棘洪滩、上马镇、红石崖工业区。

4、公共绿地建设地区：建设美化前海海滨风景旅游带，进行浮山公园、海洋公园、海泊河沿河公园、老虎山公园、城阳公园、高科技工业园公园、开发区公园建设；进行坊子街山、牛毛山、双山、水清沟东山、洪山坡的绿化建设；完善城市主次干道两侧的绿化；完成惜福镇珍奇花卉生产基地和苗木生产基地建设，使公共绿地总面积增加 597 公顷，人均绿地达到 7 平方米。

第九十二条 近期城市主要基础设施和社会事业建设项目

1、城市道路建设：继续完善市区主干道的道路网“九五”期间按照“贯通北线、主攻中线、修补南线”的战略部署，主要搞好胶州路至福州路快速通道建设，完成鞍山路经杭州路立交到青黄公路的交通干道建设，打通完善唐山路、福州路、瑞昌路等通道。改善老市区道路网结构的重大缺陷，对部分路段和交通路口实施改造、拓宽，建设 1~2 座立交桥。投资约为 22 亿元。

2、城市供水水厂、管网项目建设：建设日生产自来水 30 万吨的净水厂及配套管网项

目。投资约为 10 亿元。

3、城市供水水源建设：新建总库容量 1.3 亿立方米的官路水库。投资约为 8 亿元。

4、城市排水设施建设：建设完成团岛污水处理厂和李村河污水处理厂及其配套设施，新增污水处理能力 10 万吨/日。改造旧城区排水管网及泵站，基本形成合理的市区排水系统。投资约为 6.68 亿元。

5、垃圾处理厂建设：完成日处理垃圾 3 千吨的大型城市垃圾综合处理厂一期工程，采用堆肥、填埋、垃圾制砖等处理方式。投资约为 3200 万元。

6、城市燃气供气建设：完成煤制气二期工程，新增日供气能力 75 万立方米。投资 7.42 亿元。

7、城市集中供热建设：完成发电厂供热改造，新增蒸气供量 400 吨/小时，其中供民用建筑采暖为 150 万平方米。投资约为 1.78 亿元。

8、公共绿地建设：坚持“八五”期间所采取的多渠道筹资建设绿地的办法，继续将市内的山林改造为公共绿地，每年平均增加公共绿地面积 70 公顷。投资约为 1400 万元。

9、流亭机场建设：对青岛流亭机场进行扩建，达到年吞吐量 320 万人。投资约为 12.3 亿元。

10、西元庄至流亭高架桥及流亭至双埠高架路建设：宽 32 米、长 16 公里，投资约为 6.1 亿元。

11、前湾港二期工程建设：扩建万吨级杂货泊位 4 个，集装箱泊位 2 个，新增吞吐能力 318 万吨。投资约为 11.8 亿元。

12、电力工程建设：完成青岛电厂一期扩建，再增供电能力 30 万千瓦；进行黄岛电厂三期扩建，新增供电能力 60 万千瓦。新建市中站、中韩站、棘洪滩站、辛安站共 4 座 220 千伏变电站。投资约为 58 亿元。

13、电讯工程建设：新建市话分局 9 处，邮电支局所 59 处。投资约为 39.64 亿元。

14、青岛国际体育中心建设：新建容纳 6 万人的体育场一座，建设游泳馆、运动员公寓及配套附属设施。投资约为 5 亿元。

15、医疗科研中心建设：新建具有 1000 张床位的高水平综合医疗科研中心一座。投资约为 6000 万元。

第二十章 远景规划设想

第九十三条 远景城市性质、主体功能与发展目标：随着港口规模的扩大和集疏运能力

的提高，港口在区域中的地位和优势进一步突出；海洋科研进一步加强，海洋产业逐步发展成为主导产业之一，成为参与国际市场竞争的主要力量；产业结构进一步优化，信息业、金融业和产品中的科技含量比重进一步提高，第三、第四产业所占比例接近发达国家水平；城市开放程度进一步提高，成为环黄海地区国际经济技术合作的重要城市。

第九十四条 远景城市总体布局结构在“两点一环”的布局结构基本形成的基础上，环胶州湾发展组团中的红岛、上马、河套一带因较好的区位优势 and 用地条件，逐步成为城市新的集中发展的区域，城市总体布局结构围绕胶州湾形成“青岛、黄岛、红岛”三个集中城区的形态。

第九十五条 远景城市重要建设规划布局为：

- 1、坚持“以港兴城、以城促港”的发展思路，保证充足的港口发展用地。加强前湾港的集疏运条件建设，在红石崖一带预留充足的输运和仓储建设用地，保护好胶州湾及邻近海域港口建设的自然条件，预留与港口相配套的陆域建设用地。
- 2、在红岛一带建设集海洋科研和海洋产业于一体的海洋科学城。
- 3、继续实施跨流域调水工程，解决青岛市城市发展所需的淡水资源。
- 4、在红岛一带扩大建设燃气发电厂，保证城市电力供应。

第二十一章 城市总体规划主要实施措施

第九十六条 强化城市总体规划的法律规定性和宏观调控能力，在城市规划区内，严格按照城市总体规划进行建设管理。依据《中华人民共和国城市规划法》建立完善统一的规划管理体系和法规体系，提高依法行政水平，理顺各级政府机构在城市规划管理中的职责，以保障城市总体规划的顺利实施。

第九十七条 依据城市总体规划，及时进行分区规划和详细规划的编制，深化细化城市总体规划的各项内容，有效地指导城市建设。

第九十八条 深化城市建设系统，特别是基础设施建设系统的体制改革，制定相应政策，吸引城市建设资金，增加城市建设投资渠道，为城市总体规划的实施建立起良性循环的城市建设运行机制。

第九十九条 集中力量加强重大基础设施项目建设，尤其是积极争取国家、省的远距离跨流域调水工程的实现，以从根本上解决城市发展制约因素---淡水资源不足的问题，加强

电力等能源建设，争取建设一批能强化城市主体功能的重大工程项目，为城市总体规划的实施创造现代化的城市物质条件和雄厚的经济基础。

第二十二章 附则

第一〇〇条 《青岛市城市总体规划（1995年-2010年）》经国务院批准后生效。

第一〇一条 《青岛市城市总体规划（1995年-2010年）》的法律有效组成文件是文本、图则，参考性文件是说明书、基础资料汇编、专题研究报告。

第一〇二条 根据经济和社会发展的需要，青岛市人民政府可以对《青岛市城市总体规划（1995年-2010年）》进行局部调整，并报青岛市人民代表大会常务委员会和国务院备案。涉及城市性质、规模、发展方向和总体布局重大变更的，须经青岛市人民代表大会常务委员会审查同意后报国务院审批。