

# 循环经济与可持续 土地利用规划

朱红波 刘海容

(华中农业大学土地管理学院, 武汉 430070)

【摘要】循环经济作为一种新的经济形态,其实质是生态经济;土地利用规划是对未来土地利用的一种计划和安排;循环经济是可持续土地利用规划的必然选择,它与土地利用规划的目标是相一致的。在土地利用规划的编制和实施过程中,遵循循环经济原则是实现可持续土地利用的基本要求。

【关键词】循环经济 可持续土地利用规划

## Recycle Economy and Sustainable Land Use Planning

Zhu Hongbo, Liu Hairong

( College of Land Management, Huazhong Agricultural University, Wuhan 430070, China )

【 Abstract 】 Recycle economy is a new style of economy, but its essence is Ecological Economy. Land use planning is an arrange of future land resource. Recycle economy is necessary selection because its aim is consistent with the aim of sustainable land use planning. During constituting and actualizing land use planning, the principle of recycle economy is basic request of sustainable land use.

【 Key words 】 recycle economy; sustainable land use planning

土地利用规划是对一定区域未来土地利用超前性的计划和安排,是依据区域经济发展和土地的自然历史特性在时空上进行土地资源分配和合理组织土地利用的综合技术经济措施<sup>[1]</sup>。这种计划和安排应该是以与生态经济综合协同为目的,与代内、代际公平相结合的可持续土地利用规划。但由于社会经济的快速发展,尤其是在眼前利益的驱使下,我国的土地利用规划编制和实施还缺乏科学性,致使土地资源被无节制、任意地开发和破坏,给土地生态环境造成重大影响。

近年来,学术界一直在探讨土地资源

开发和保护的措施与途径,力求找到一种可持续的土地利用规划途径。目前,循环经济正成为一股潮流和趋势。发展循环经济是实施可持续发展战略的重要载体和最佳模式,是21世纪土地资源开发保护的战略选择。循环经济为可持续土地利用规划发展找到了契机。

### 1 循环经济的含义

循环经济一词,是由美国经济学家K.波尔丁在20世纪60年代提出的。循环经济观是在全球人口剧增、资源短缺、环境污染和生态蜕变的严峻形势下,人类重新

认识自然界、尊重客观规律、探索经济规律的产物。

目前,学术界对循环经济的认识已经基本上形成了一致见解,循环经济就是认识到地球资源的有限性,从而提出应该循环有效地利用各种资源,并融环境保护理念于资源的开发利用中<sup>[2]</sup>。循环经济提出人类的经济发展应当从主要依靠物质资源资本转向主要依靠人力资本,也即依靠人的智力。利用智力产生的科技进步,尽可能循环利用资源和减少废弃物,避免和减少在产品过程中的资源浪费和环境污染的发生,力求经济发展与生态环境

作者简介:朱红波(1978~),男,湖北孝感人,华中农业大学土地管理学院2004级博士研究生,主要从事土地利用规划与地理信息系统研究。

保护相一致。循环经济可以定义为：它以可循环资源为来源，以环境友好的方式利用资源，保护环境和发展经济并举，把人类生产活动纳入自然循环过程中，所有的原料和能源都能在这个不断进行的经济循环中得到合理的利用，从而把经济活动对自然环境的影响控制在尽可能小的程度，经过相当长一段时间的努力使生态负增长转变为生态正增长，实现人类与生态的良性循环。

循环经济实际上就是要减轻地球环境的负荷，维护生态平衡，要求必须以技术为核心，减少污染排放量，合理利用能源和资源，更多地回收废弃物和产品，即尽量减少废弃物，同时还要能够以环境可接受的方式处理废弃物，目标是取得经济与生态的协调发展，从而最终走上可持续发展之路。

由循环经济的概念内涵可以归纳出三点基本的评价原则，学术界简称“3R”原则<sup>[3]</sup>。

遵循“减量化 (Reduce)”原则，以资源投入最小化为目标。针对产业链的输入端——原料投入，通过实施产品清洁生产技术，最大限度地减少对不可再生资源的耗竭性开采与利用，以替代性的可再生资源作为经济活动的投入主体，以期尽可能地减少进入生产、消费过程的物质流和能源流，对废弃物的产生排放实行总量控制。制造商（生产者）通过减少产品原料投入和优化制造工艺来节约资源和减少排放；消费群体（消费者）通过优先选购包装简易、循环耐用的产品，以减少废弃物的产生，从而提高资源物质循环的高效利用率和环境同化能力。

遵循“再利用 (Reuse)”原则，以废物利用最大化为目标。针对产业链的中间环节，对消费群体（消费者）采取过程延续方法，最大可能地增加产品使用方式和次数，有效延长产品和服务的时间强度；对制造商（生产者）采取产业群体间的精

密分工和高效协作，使产品——废弃物的转化周期延长，以经济系统物质能量流的高效运转，实现资源产品的使用效率最大化。

遵循“再循环 (Recycle)”原则，以污染排放最小化为目标。针对产业链的输出端——废弃物，提升绿色工业技术水平，通过对废弃物的多次回收再造，实现废物多级资源化和资源的闭合式良性循环，实现废弃物的最少排放。

人们往往将循环经济简单地看成是资源的循环利用，这种认识远远偏离了循环经济的实质。实际上，循环经济的这三个原则不能并列看待，它的根本目标是在经济活动中系统地避免和减少对资源的破坏，制定合理的资源开发保护措施，合理、最大效用地利用资源，系统地避免和减少废弃物。其中，废弃物的回收再生利用是减少废弃物量的一种最终处理方式。

## 2 循环经济是可持续土地利用规划的必然选择

土地资源作为自然资源的重要组成部分，其可持续利用问题又是自然资源可持续利用的关键。而土地利用规划是土地管理工作中的“龙头”，它对未来土地利用的方向、土地利用结构的调整、土地空间布局及土地生产力的提高起着十分重要的作用。可持续发展战略应成为土地利用规划编制的主要价值取向，且可以通过土地利用规划的编制为土地及自然资源可持续利用、可持续发展战略的实现提供主要的支持。

传统的土地利用规划有其局限性，不能适应可持续发展的要求，具体表现在规划对生态环境变化的影响和需求研究不多，对代际公平考虑得不够，缺乏社会公众的参与等方面。土地资源、环境状况不断恶化，迫切需要在土地利用的“龙头”上实现可持续发展，可持续土地利用规划成为

了必然选择。

可持续土地利用规划不是对传统规划的完全抛弃，而是将可持续发展的原则和土地可持续利用的要求贯彻到土地利用规划中，是对传统土地利用规划的完善，为可持续土地利用规划发展提供了契机。

循环经济是按照生态规律要求，以环境友好的方式利用自然资源和环境容量，实现经济活动的生态化转向。要求经济活动按照自然生态系统的模式，组织成“资源—产品—再生资源”的物质反复循环流动过程，使整个经济系统包括生产和消费过程基本不产生或只产生很少的废弃物，从根本上消解长期以来环境和发展之间的尖锐冲突。

循环经济是可持续土地利用规划的必然选择，具体体现在：

第一，循环经济是改善土地利用生态环境，全面发展可持续土地利用的关键性基础环节。

第二，可持续土地利用规划需要通过循环经济这座桥梁与社会经济发展趋势接轨。

第三，发展以循环经济为中心的可持续土地利用规划是彻底解决人地矛盾的现实途径。

第四，目前土地利用规划中存在的问题有待于运用循环经济原理与方法来解决。

## 3 循环经济与可持续土地利用规划目标一致性

循环经济与可持续土地利用规划目标一致性体现在出发点、实施途径和最终目的的一致上。

从出发点来看，循环经济与可持续土地利用规划都是在追求按照自然生态法则，以最少的资源消耗和环境退化，来达到资源利用的最大效益。这在循环经济上具体表现为“减量化 (Reduce)”原则，在可持

续土地利用规划上主要表现为土地的集约高效利用等原则。

从实施途径来看,循环经济遵循“再利用(Reuse)”原则,以废物利用最大化为目标。而土地利用规划则强调提高土地利用效益,具体包括空闲用地的挖潜、土地开发整理等措施。二者相同之处在于提高资源的利用效率。

从最终目的来看,二者都是在取得最大的经济社会效益的同时,力求对环境造成较小的影响。循环经济中体现为“再循环(Recycle)”原则,以污染排放最小化为目标;土地利用规划中则加强规划对生态效益的考虑。

## 4 基于循环经济的可持续土地利用规划

依据循环经济的要求,在可持续土地利用规划编制与实施过程中应该注意以下几个方面的问题。

### 4.1 全面贯彻绿色规划战略

坚持循环经济原则进行土地利用规划,最终目的是为了实现可持续的土地利用规划,而土地利用规划又是土地利用的“龙头”,实现土地利用规划的可持续发展,也就是实现土地资源的可持续利用。

目前,随着环境保护意识的不断增强,人们在生产生活中不断贯彻“绿色”的观念,并已成为一种席卷全球的绿色风潮。由此,一些学者提出了“绿色土地利用规划”的概念,即在控制最小污染的前提下实现经济效益的最大化。这是一种与循环经济理念相吻合的规划,也是土地利用规划未来的发展模式。

### 4.2 经济效益、社会效益、生态效益并重

我国目前的土地利用规划强调的是经济效益的实现,对社会效益重视程度不够,对生态效益也很少考虑。过去,在规划编制和实施过程中,不仅没有保护生态环境的措施,而且在土地资源开发利用过程中

大量出现破坏、污染土地生态环境的现象。要实现土地利用规划向可持续方向发展的目标,就必须完成从只注重经济效益向三种效益并重的转变。从循环经济的角度来看,在规划中强调社会效益和生态效益并不会阻碍经济效益的获得,反而会促进经济的持续、稳健增长。

### 4.3 制定可持续土地利用规划编制与实施指标体系

要使现有土地利用规划向可持续土地利用规划转变,迫切需要制定一套与可持续土地利用规划目标相一致的编制与实施指标体系,并建立相应的编制与实施管理体制,保障指标体系的实施。

### 4.4 加强规划的社会可参与和可接受性,强化规划的管理

可参与和可接受性是循环经济的重要内容,也是可持续土地利用规划的重要内容。可持续土地利用规划要对各级地方政府、企业实体、农场、农民等各方面的利益进行科学的评估和有效的协调,通过建立公众参与规划的程序和方法,使规划具有较高的社会可接受性,以利于规划的实施和操作,从而使规划具有强大的生命力。没有公众参与、认可和接受的规划是不可能持续的,也是不可能成功的。同时,可

持续土地利用规划要求其编制、实施和反馈的过程具有高度的信息公开性,以便于公众的参与和监督。在我国目前的土地利用规划工作中,需要加强的有两个方面:一是加强公众和政府的需求调查和协调。要对规划中的决策者、管理者、资源环境专家、企业团体、各利益集团、广大群众对土地的需求进行调查和协调;二是要加强土地利用规划的管理,不断提高规划实施率。

### 【参考文献】

- [1] 王万茂, 韩桐魁. 土地利用规划. 北京: 中国农业出版社, 2002
- [2] 李健, 邱立成. 循环经济发展的原则及运行模式研究. 现代财经, 2004(6): 3~6
- [3] 戴世明, 吕锡武. 循环经济的机理分析. 南通职业大学学报, 2004(3): 9~11
- [4] 但承龙, 厉伟. 可持续土地利用规划初探. 生态经济, 2001(11): 60~62
- [5] 赵哲远等. 新一轮土地利用总体规划的调查研究. 国土资源科技管理, 2003(5): 9~15
- [6] 肖兴山, 史晓媛. 浅析第三轮土地利用总体规划. 资源与人居环境, 2004(7): 29~31

