

# 城市绿地规划要适应建设节约型社会的新要求

——以上虞市城市绿地规划为例

谢赞勇

随着我国工业化、城镇化和现代化建设的推进,水、地、能源等资源需求持续大幅度增加,供需矛盾日益突出,环境压力越来越大。最近,党中央、国务院从战略和全局的高度,把建设节约型社会和发展循环经济摆到了更加突出的重要位置,提出以资源的高效和循环利用,来促进经济和社会的可持续发展。

城市绿地作为依附于土地资源、山水资源的一种基础设施形态,同时,又是植物资源和建筑资源的具体承载者,它的规划合理与否,直接关系到城市资源综合利用的质量和效率。在大力推进建设节约型社会的今天,按照贯彻落实科学发展观的要求,合理规划和配置城市绿地,突出城市规划对于引导资源节约的前瞻性、战略性和权威性作用,对于改善人民生活、促进经济发展、构建和谐社会具有十分紧迫而现实的意义。

## 一、工业区绿地:借绿进厂,内缺外补

随着宏观调控一系列政策措施的出台,国家对城市建设供地实施了最严格的总量控制。为优化土地利用结构,实现土地的集约高效利用,浙江省人民政府出台了《关于严格土地管理切实提高土地利用效率的通知》,《通知》对新建工业企业的绿地控制指标由原来建设部《城市绿化规划建设指标的规定》所规定的“不低于20%”(不少城市在具体执行过程中,根据当地颁布的绿化管理规范性文件,此项指标已普遍确定在30%左右)下调到“不得超过20%”。《通知》的贯彻实施,在封杀了大片“园林式工厂”的同时,也给工业区绿地结构的调整整合催生出新课题。

工业园区是城市生态链的脆弱部位,也是各种污染源的集中散发地,而城市绿地基于防风、减噪、滞尘、降温、吸收有毒气体、净化水质等方面的生态功能早已得到公认,由此看来,在工业与绿地之间存在着某种必然的联系,通过兴建绿地来改善工业区块的环境质量是我们可以采取的最有效和最基本的途径。在当前建设节约型社会的大背景下,由于工业用地绿地率指标的下调而带来的生态环境失衡、开放空间不足、景观效果下降等问题同样不容忽视,我们应当站在客观、科学、理性的高度看待、思考和分析这一矛盾,采取适当的应对措施。

笔者认为,首先在方式上,要对整个工业区的绿地系统

进行统一规划,以保证区域内总的绿地率为前提,适当提高公共绿地和道路绿地的建设比重,通过在多厂之间集中布设可共享的成片绿地,提高企业绿地的社会化程度。其次在方法上,要对整个区内的绿地资源进行有效整合,通过拆墙透绿,实现厂内厂外绿色资源的融通与共享,既拉近厂区绿化与市民生活之间的距离,使企业绿地融入到城市公共景观系统中来,又达到了“厂内绿化厂外补”的目的,使缺失的厂区绿地功能从另一种补足中得到新的平衡。

## 二、居住区绿地:增绿提质,科学用地

随着人民生活水平的提高和城市人口的大量集聚,私人轿车的拥有量进入了快速增长的阶段,停车难问题也应运而生。在目前众多的居住小区,与宽旷整齐的绿地相比,公共停车泊位的配建却显得凤毛麟角,远远满足不了小区居民的停车需求。众多的私家车习以为常地爬占着小区绿地,在居民们看来,将冗余的绿地开辟成停车场是解决小区停车难问题的最便捷也是最恰当的方式,广大业主要求缩减绿化用地,增配公共停车泊位的呼声一浪高过一浪。

从建设节约型社会、优化用地结构、提高土地利用效率的角度进行科学地分析,笔者认为,将适量的居住区绿地规划改建成小区停车泊位不但有其必要性,而且具有充分的可行性。首先,观赏与生态是居住区绿地所担负的两大主要功能,如果这两大功能得不到充分的体现,那么改造也就势在必行。目前大多数的居住区绿地在当初建设时,并未对开发商的投资强度设立底限,导致植物品种单调、乔灌木结构不合理、观赏效果差、生态功能低等问题突出存在,因此,把小区停车泊位的配建与周边绿地的改造结合起来,不但不会成为对绿地资源的一种破坏,相反却是一次提质提档的极好契机。其次,从建设部对《城市绿化规划建设指标的规定》的说明中可以看出,对居住区绿地率指标做出“不低于30%”的强制性规定,其根本目的是为了从最低程度上保证城市发展所面临的生态需求,提高环境质量。也就是说,只要居住区绿地的改造是朝着有利于改善生态的方向发展,那么这种改造就是正面的、积极的。事实上,城市绿地的生态效益取决于绿地内所有植物的总绿量,而单株植物的绿量水平又是通过其叶面积指数(植物全部叶片的1/2总面积与其占地面积的比值)来体现的,量化研究表明,在相同

(转77页)

谋私。其次,要加强对政府工作人员的培训和教育,大力建设的素质的公务员队伍。一是要完善公务员继续教育体系,强化在职人员的业务学习和技能培训。二是要激发公务员的创新意识,培育和增强公务员的创新能力。要通过建立健全公务员创新的激励机制,引导公务员科学把握创新的路径和方法,把推进理论创新、体制创新、科学创新和政府管理创新有机结合起来,着力培育高层次的服务型政府管理人才。三是要注意从社会各界中选拔优秀人才充实公务员

队伍,尤其要注重增加公共行政和公共管理人才的比重,以优化目前公务员的知识结构。四是健全公务员的退出机制,让那些素质和技能较差、无法胜任服务型政府管理活动的人员离开政府,以提高政府工作人员的整体素质。

作者单位:安徽省滁州市委党校

(编辑:温静)

(接74页)

面积的绿地内栽植叶面积指数较高的乔木比之于种植草坪或“大色块”所产生的生态效益高出将近30倍。因此,提高居住区绿地的生态效益不应简单地拘泥于平面式的土地扩张,而关键还在于对现有配植结构的优化调整,我们完全可以在腾出部分绿地、解决广大居民停车难问题的同时,通过多栽乔木、增加层次、垂直绿化、楼顶花园等多种途径,向空间要绿量,使有限的绿地发挥出比以前更大的生态效益和景观效益。

### 三、滨水绿地:水绿相融,自然可亲

每一个城市的形成与发展都与其所在地的水系紧密相关,水是城市景观的灵魂和历史文化的载体,是风韵、活力和灵气的象征。纵横交织的河网,星罗棋布的湖泊,小桥流水,绿绿拂堤,渔舟唱晚,构成了江南水乡诗情画意般的绝色美景,这是一个城市可遇而不可求的宝贵财富。在建设节约型社会的今天,如何把握和科学规划好城市滨水资源,拉近人与水的距离,展示水景交融的魅力,实现滨水生态环境的永续和谐,的确是一个值得研究的课题。

城市之水总是与陆地相伴而行,水陆衔接的驳岸处理以及河畔景观带的营建是滨水区域规划的关键环节。当前的一种习惯做法是,结合河道整治工程在河床两侧砌筑整型式的硬质直立驳岸,并沿河布设几米至数十米的滨河绿带。笔者以为,这种规划方式至少存在着以下四个弊端:第一,人与水是分隔的。由于堤面与水面存在着较大的落差,使人很难接触到水,感受水所带来的乐趣。盛夏的江边人头攒动,人们在泥泞的滩涂上赤足嬉水,不亦乐乎,可见人对水有着天性的钟爱,一旦人们只能走在高高的堤岸上眺望水面而不能参与水中,那种心理上的阴霾可见一斑。第二,绿与水也是分隔的。在一个自然河岸的生态系统中,植物群落是由水生向旱生逐步过渡的,既有慈姑、空心莲子草等浅水植物,也有禾本科、莎草科等滩涂植被,以及池杉、杨柳等耐湿性乔木。固化河岸、加深河槽切断了自然河岸与水的联系,破坏了湿地植物赖以生存的环境基础,水文条件的改变和人工绿地的建设加速了滨水植物向单一结构的旱生类型的演替,导致原有生态系统的彻底崩溃。第三,其他生物与水同样是分隔的。大规模的河道整治和硬质驳岸,不仅使

许多湿地植物丧失了生存的空间,也使一些水生动物失去了栖息、繁殖、捕食、避难的场所,毛蟹不再欢奔,青蛙不再鸣唱,鱼类找不到自己的居所,原本熟悉的景象将从此陷入沉寂和单调。第四,这种滨水绿地的构成模式容易使人混淆于公共绿地的思维和手法,在设计中一味求美求大,很少考虑河流生态系统的特殊要求。绿化施工过程中也往往机械地照搬施工图纸,盲目移除大量可以利用的原生树种,造成种质资源的极大浪费。

因此,城市滨水绿地的规划应当以维持区域生态系统的平衡为原则,实现水资源的合理、高效、可持续利用。尤其对于那些防洪等级不高、常年水位变化不大、河畔空间充裕的乡村河道,以及小型湖泊和自然式布局的园林水体,更应尽可能采取自然型的驳岸和绿化处理方式,即以保持自然植被结构和层次的缓坡绿地与水相接,通过乔木、灌木、藤蔓、湿生植物、水生植物的合理配置和园林花镜技巧的运用,构建一个既具有观赏性,又具有可亲性,能够自我修复、自我平衡的稳定的滨水生态环境。对于因道路、建筑等空间限制或抗冲蚀需要而不得不建设立式驳岸的,也应尽可能采取自然式的山石驳岸,避免整齐划一的混凝土和石砌挡土墙形式,使河畔绿地与河流水体之间留有足够的水、气交换与调节的通道,保证滨水植物群落的系统性、完整性和连贯性。

密集的人口、发达的产业,快速的工业化和城镇化在带来财富和舒适的同时,也给人类的生存环境和支撑系统施加了巨大的压力,资源利用效率偏低、资源约束矛盾增大、环境污染严重等问题日益突出,资源问题的现状表明,建设节约型社会已迫在眉睫。绿地是城市中水土资源的集聚场所和生态过程的发生空间,只有面向生态过程,并着眼于资源节约的绿地系统规划,才真正具有可持续性。

### 参考文献:

- 1、赵惠恩、饶戎.绿容率指标体系解读.中国建设报.2004/8/27.
- 2、孙鹏、王志芳.遵从自然过程的城市河流和滨水区景观设计.城市规划.2000/9.
- 3、张宜.论城市水景的生态驳岸处理.中国园林.2003/1.

作者单位:浙江省上虞市规划局

(编辑:温静)