

湛江市创建国家园林城市的探讨

——兼谈城市绿地资源的整合利用

To Create State Garden City in Zhanjiang City

——Also Talk about Integrating and Utilizing

Urban Green Resources

梁小略 / LIANG Xiao lüe

(湛江市建设局, 广东湛江 524047)

(The construction committee of Zhanjiang, Guangdong)

【摘要】城市环境的优化是城市竞争力的重要方面,而环境优化的主要环节又在于绿化。本文从分析湛江市绿化现状入手,对照国家园林城市的标准,找出了湛江市创造国家园林城市的差距,明确了工作重点,是增加绿地、增加绿量,探讨了如何整合利用绿地的19条途径,提出了湛江市创建园林城市应围绕着“点、线、面、环、楔”的规划方案以及规划先行、全民参与、空间绿化、打造精品、市场经营、依法治绿等具体落实的措施。

【关键词】 湛江市 绿地资源 园林城市 绿化规划 落实措施

Abstract: The optimization of the urban environment is the important respect of the urban competitiveness, and the key step of the former one lies in greening. The essay starts with analyzing the current greening of Zhanjiang, in contrast with “state garden city standard”, finds the gap for Zhanjiang to be a “state garden city”, and stresses that the key task is to increase the green land and green quantity. The author discusses 19 ways to take integrated use of green land, and points out the core of the planning (i.e., spot, line, piece, ring and wedge) and the concrete measures to put it into effect by planning in the lead, fully taking part in, space greening, elaborate works, marketing and greening according to law.

Key words: Zhanjiang City Green Land Resource Garden City Greening Planning Implementation Measure

【中图分类号】TU986

【文献标识码】A

前言

绿色是城市生态文明的基础,是人与自然交汇的桥梁,是改善城市环境的主要载体。城市的绿化水平是衡量人居环境的一个最重要的指标之一,是每一个城市政府作为提高城市品位、增强城市竞争力的任务。从20世纪90年代以来,各地城市在加速经济发展的

过程中,都十分重视城市绿化建设,纷纷提出创建国家园林城市的目标。湛江市市委、市政府也适时地把城市园林绿化作为改善城市环境的重要举措,并将2003年定为“城市绿化年”,计划用二、三年时间争创国家园林城市。然而,创建国家园林城市不是一蹴而就的事情,需要付出十分艰辛的努力,才能实现。下面就湛江市如何创建国家园林城市作一些探讨。

1 国家园林城市的指标要求与湛江的差距

国家园林城市的考评有一套较科学、严谨的标准,具体有组织管理(10分)、规划设计(10分)、景观保护(8分)、绿化建设(30分)、园林建设(12分)、生态建设(15分)、市政建设(15分)和特别条款8个方面。这里绝大部分是可量化考评的硬性指标,还有组织机构和城市绿化特色水平、环境卫生状况等配合性指标。笔者认为,城市的基础设施建设(如供电、电讯及有线电视等线路整齐铺设)和市民的综合素质(如卫生文明习惯等)也应作为考核内容。

湛江地处祖国大陆最南端,冬无严寒,夏无酷暑,阳光明媚,资源丰富,拥有深水良港,是一座独具魅力的南亚热带风光滨海城市。早在60年代,就有“北有青岛,南有湛江”花园城市美誉,1991年成为广东省第一个造林绿化达标城市,绿化基础比较扎实。近几年,市委、市政府加大了城市环境整治建设的力度,全面实施“三年四还”工程(还岸于民、还路于民、还景于民、还绿于民),整治了“三河”(南柳河、南桥河、北桥河)、“三岸线”(避风塘、塘、沙湾),整治改建了海滨路、湛川路等道路,建设了金海岸观海长廊、会展中心、体育中心和时代、人民广场等市政设施。特别是2002年以来,加大了拆违建绿、拆墙透绿、见缝插绿的力度,市容市貌有了新的起色,初步具备了建设南亚热带海滨园林城市的基础。但对照国家园林城市考评的标准,还有较大的差距。主要是:

1.1 作为现代化的生态化的绿地系统规划未完善,尤其是单位附属绿地、生产绿地等未有机地成为完整系统,植物多样性保护规划也没有。

1.2 市区内绿量不足,绿地分布不合理。近年除了结合整治南、北桥河建了几块条状绿地,建设了观海长廊和一批小游园外,市区大型公共绿地建设不多,尤其是市中心绿化不

足,城市道路的绿化由于小街道多,可用于绿化的土地少,故标准达不够,居住区因以前规划控制不好,建筑密度普遍过高,达 4km^2 多的旧城区基本上没有绿化,22条城中村也建得密密麻麻,村边虽保留些绿地,但几乎没有成片树林。据2001年统计,湛江城市绿化覆盖率31.88%,建成区绿地率为27.56%,人均公共绿地面积 5.82m^2 ,这些都低于国家标准。

1.3 市区苗圃、花圃等生产绿地少,苗木自给率低。这不仅使有关部门要耗资到外地购买绿化植物,增加成本,而且本地植物资源优势也得不到充分发挥,难于体现“乡土”特色。

1.4 绿化水平低,精品少。湛江目前的绿化水平低,特色不太明显,文化内涵平淡,城市及各公园绿地缺乏个性特征,尤其是缺少象杭州“花港观鱼、柳浪闻莺”、青岛的“五四”广场等主题鲜明、动静结合,富有诗情画意的高水平、有特色、可作为城市标志的园林精品,园林植物的多样性也不够。

1.5 城市绿化建设投入不足,资金缺口大。到目前为止,湛江市的城市绿化建设资金筹集未能很好地引入经营城市理念走市场化道路,基本上还是由市财政拨款。这种“单打一”的做法,造成绿化建设“欠帐”较多,影响了城市绿化水平的提高。

1.6 城市绿化规章和管理体制不够健全。湛江市现有的《城市园林绿化条例》等规章条文,为城市绿化的执法管理提供了基本依据,但配套规章跟不上。同时,存在着园林管理体制不够健全,监督机制不够完善,以及对园林设计与施工市场等尚缺乏很有效的规范管理和监督等问题。

2 创建园林城市的重点土地及资源的整合

创建国家园林城市的根本目的是美化自己的家园,创造一个适宜人居和创业发展的环境。满足居者对充足阳光、清新空气、绿化生态、优美环境的需求。然而,创造一个适宜

人居和创业发展的环境,最主要的是增加绿地、绿量。结合湛江市规划区的实际,目前扩大绿地绿量可通过如下途径解决:

2.1 千方百计扩大原有公园用地。一方面将公园周边的空地征用或将旧危低矮建筑拆除,腾出土地用于绿化;另一方面拆迁公园内非绿化的单位、非游憩设施,恢复绿地。

2.2 新建一批市级、区级公园和居住区级公共绿地。新增公园应是增加人均公共绿地的主要途径,但这就得政府加大投入。有的城市采取长期租地(如30年)的办法,我市可借鉴。

2.3 用产业置换方式搬迁有污染或破产的企业,回收土地到政府手中储备,然后再由政府划拨土地搞绿化。

2.4 通过调整农业结构,将建成区内的插花农地或将近郊的农地改造成为苗圃、观赏农业生态园,应该说这个资源是最丰富的。

2.5 把景观欠佳的水体(如河、溪、湖、池、水库等)周边进行改造,以植树为主建成公共绿地。

2.6 将规划区内的山丘(已种有树林的更好),纳入城市绿地系统,通过进一步绿化改造,并修通道路,引绿入城。

2.7 将规划区范围扩至近郊的森林公园或风景名胜区,建设高速干道与城市中心区联接。

2.8 整治陡坡、沼泽、泛洪平原和其他不宜开发、贫脊、地质条件差的土地,或利用废弃矿区、采石场、堆场等种树植草。

2.9 通过制定规划规章(规范性文件),确定应保护的沼泽地、给水区和其他城市需要的自然保护区域,然后进行绿化。

2.10 加强街道的绿化,按设计补种足够的路树,增植和整修绿化带。特别是要把道路红线到建筑红线的用地清理出来,用以绿化(一般底下埋设大量市政管网,但可用于植草或根系不深的灌木)。

2.11 利用高压走廊、铁路两侧进行绿化。

高压走廊、铁路两侧本有一些特殊要求——对建筑有限制,但可因势利导进行绿化建设,形成绿色走廊。

2.12 加强居民小区建设和整治,加强物业管理,加大绿化力度。在楼前屋后见缝插绿,还可垂直挂绿、屋顶造绿等,达到全面绿化之目的。

2.13 以创建、评比园林式单位活动为载体,一方面发动机关、事业、厂矿单位加强绿化,并提高绿化标准;另一方面可通过拆围墙透绿地(至少应改为通透式栏杆),使大片的庭院绿化成为市民共享绿地。

2.14 加大旧城改造和对违章、临时建筑的拆迁力度,这既可达到整治美化城市之目的,又可从中腾出用地搞绿化。同时要抓好交通出入口、十字路口处的绿地建设。这也有利于扩宽景观视野、扮靓城市。

2.15 强制空置土地进行绿化。制定政策,将已出让尚未建设的空置土地,或通过回收(有的城市保留原业主今后的换地权益),或通过发动原业主平整成绿地,这是一个迅速增加绿地且不用政府很多投资之举。

2.16 发动规划区内的各城镇建设环城森林带或农用网络林带,然后通过扩大从市中心至区、镇之间道路两侧的林带以楔入,形成更理想的生态园林系统。

2.17 加大江河岸、海堤岸的防护林带(或其他形式的绿化带)的建设。

2.18 利用体育中心等大片用地进行绿化。

2.19 对桥梁等设施进行美化绿化。如可对桥墩柱搞垂直绿化,引桥底种植荫生植物。

3 湛江市创建国家园林城市的规划建设设想

湛江从2002年提出开始创建国家园林城市的设想(计划至2003年才编制出),至少要奋斗至2004年才能申报考核验收。届时,规划区人口将达80万,面积 147km^2 (不含东海岛),按人均公共绿地 7m^2 计算,共需增公

共绿地约 250ha; 建成区将达 75km^2 , 覆盖率平均达 35%, 则要达 25.25km^2 的绿化用地。

根据湛江的自然资源优势 and 已有的绿化基础, 在 2004 年争取达到国家园林城市的标准是完全可能的。在规划时, 要以大环境绿化为基础, 以公园等公共绿地为重点, 以小区和庭院绿化为普及环节, 以街头绿地为点缀, 道路绿化和组团间隔森林绿化带及沿海防护林带为网络, 以文化广场为亮点的思路, 努力构建点、线、面、环、楔相结合的城市绿化体系, 构筑“城在林中立、房在绿中现、人在花中走”的城市绿化风貌。

3.1 点: 建设各类市级公园、区级公园和园林绿化文化广场以及社区、小城镇绿地

3.1.1 扩大原有的公园绿地。湛江霞山海洋公园可扩至海滩地带, 海滨公园将附近占用的地块回收, 增大公园面积; 赤坎寸金公园扩至烈士陵园和铁路边, 增加用地种植纪念林。

3.1.2 建设一批市级新公园。计划在 2005 年前建设一批市级新公园: 文保公园; 银帆公园; 海湾大桥东桥头公园; 海湾大桥西桥头公园; 海田公园; 塘河公园; 水库坝底公园; 南北桥汇口公园; 坡头南海公园; 寸金公园北苑; 水库公园等, 新公园建成后面积达 905 公顷。

3.1.3 发挥各区政府的积极性, 建设 20 个左右区级小公园和规划建设园林文化小广场。结合旧路改造和新路建设以及旧城改造, 采取让地建园的办法, 在市区主要街头、路口和旧市区内规划建设各具特色公园和街头园林文化小广场, 同时注意发掘人文资源, 提高景观品位, 打出文化品牌。

3.1.4 发展郊区城镇和社区公共绿地。在新发展的城区和规划区范围内的城镇, 务必规划出公共绿地, 且绿化指标要高于旧城区。做到每个城镇至少规划建设面积超过 1ha 以上的公园一处。在每个社区(原居委会)也应千方百计腾出至少一处且面积不少于 0.3~

0.5ha 的用地建设公共绿地。

3.2 线: 沿城市道路、河道、海堤、高压线、铁路线以及其他市政管线等布置的绿廊。

3.2.1 河道绿化。继续完善南、北桥河及南柳河的整治绿化工作, 对文保河、塘河、南柳河等 7 条小河流进行绿化改造, 在其两侧规划建设 30—60 米宽的速生粗长的生态公益林。

3.2.2 续建金海岸观海长廊和金沙湾观海长廊, 并使之连在一起, 成为长约 8 公里、宽 50~80m, 世界上最壮观亮丽的长廊之一。同时在海湾东海岸规划建设进深达 100~200m 的观海长廊, 并使之与麻斜军港的绿地衔接, 构建独具特色的海滨游憩观光带和绿化廊道, 使海湾两岸绿树婆娑, 绿波荡漾, 水体与植被自然天成, 风光旖旎。

3.2.3 道路绿化。道路绿化是城市绿化的纽带。在道路绿化的规划建设中, 一是要千方百计扩大绿地宽度, 保证有足够的空间, 种植树木。二是要坚持一路一树, 突出特色。铁路沿线用地范围内两侧各设置 30—60 米宽的林带。此外市区的道路绿化与郊区的高速公路、主要公路、次要公路绿带连接, 构筑园林景观的绿色廊道, 又可形成城市的通风道。

3.3 面: 城区见缝布绿无裸土, 利用城郊一切自然条件造绿。

3.3.1 保证面上全绿的关键点, 是把住规划建设的审批关, 即确保新建区的绿地面积达 30% 以上, 旧城区改造后绿地面积达 25% 以上。

3.3.2 加强对居住小区街角路边、楼前屋后的绿化建设, 做到无裸露土。同时, 引导市民将绿色引进阳台、室内, 鼓励开发商营造具有绿色基调外观(含侧面和顶层)的楼房或搞垂直绿化, 形成立体的、有层次的绿色空间。

3.3.3 坚持并不断改进园林单位的评比方法。全市各单位的庭院都应搞好绿化。单位庭院绿化是城市获得较多绿量的载体, 约占

全市绿地面积的 50% 左右。

3.3.4 “见缝插绿”、“拆违建绿”、“闲置地改绿”。学习广州、中山等城市“退红线”、“退临时商亭”、“退临时车库”和“退水泥路”等成功经验,加大对违章、临时建筑拆除力度,腾出土地规划建设为街边绿地;同时对市区的荒芜土地、空置用地一律拆除施工围墙强制绿化,改为街头绿地;对市区内所有道路交叉接口、交通绿岛,力争都在其周围规划留出一定数量的绿化用地进行绿化,增加市区的街头绿景。

3.3.5 改造利用自然景观。城市的规划区内保留着大量的自然水域、岸线、林地、农田、山野等,其保持着郊野的自然基质,是优良的自然生态环境,尤其是低洼地、陡坡地、茅草地、冲沟、沙地、冲积滩涂等在促进生物多样性和提供生态景观等方面具有特殊的潜力,其对改善城市生态环境质量和提高城市绿化指标具有重大的影响。

3.3.6 改造三岭山森林公园(658 公顷)——湖光岩风景区(470 公顷)——南亚热带作物试验场(468 公顷)中间的农地(可改为苗圃或观赏农业生态园区),并使这三个景点连为一片(合围约达 18km^2),进一步对麻章花园(133 公顷)和东坡岭农场(合围约 138.5 公顷)的建设(合围的 3km^2),使之更具观赏性、休闲性,并两园连为一体,然后修筑快速干道与城市连接,使这两个大的“绿肺”楔入城市。

3.4 环:建设环城缠绕的绿化带。

由于自然和历史的原因,湛江市形成了“一海两岸六组团”的城市空间布局特点,拟在市域范围内呈环状布置城市功能性森林绿化带,通过这些绿化既可保证组团有序发展,又可增加绿量,改善环境。

3.4.1 城区组团森林绿化带。在霞山、开发区、赤坎三个区之间设置环形森林绿化带,麻章区和坡头区分别以铁路线绿廊和海岸绿带为隔离带,东海岛、特呈岛和南三岛以海岸线的防护林带作为其隔离绿化带。设想组团森

林绿化带以 200~500 米为基本宽度,局部地区适当扩大规模,建成公园、苗圃、观光农业、疗养院等及各具特色的主题公园。

3.4.2 郊区环线森林绿化带。郊区环线森林绿化带设在市郊城市规划控制区边缘,环绕整个城市规划区,又与各个组团森林绿化带相连接,形成在大绿化带内六环相连接的城市绿化布局。其以生态林和经济林为主,环线两侧各规划 500 米的森林带,采用“长藤结瓜”的方式,局部林地适当扩大,并结合沿线的人文景观、历史文化、旅游资源、观光农业等,开发旅游景观资源。

这样,湛江市将被森林层层环绕,形成森林走入城市、城市坐落于森林的生态格局,产生城市“绿肺”的作用,切实调节市区的气候,改善旧城区的生态环境,消除市区的热岛效应。

3.5 楔:把建成区内外的绿地连成系统

通过路、河、廊的绿化,把城市组团森林绿化带,向市中心楔入,既将市郊的绿景和清新的空气引入市中心,又增加城市的绿量,优化城市的环境。如何把乡村景观空间引入城市的内部,这就要用楔形绿地。楔形绿地是指呈星型从市中心向外扩展到城镇聚落,并形成城乡之间的相互联系的绿地。当今许多具体规划中都采用了城市带之间夹带楔形绿带的办法。

湛江的城市空间布局形态很便于建设楔形绿地。例如文保河森林绿化带就可以楔状伸入市中心,并文保公园形成大块公共绿地、沿着河边或体育南路向西延伸,将道路人行道扩宽,形成宽敞的林荫道,再延伸至椹川大道和东菊苗圃绿地,沿柳下路至赤坎水库周围卫生隔离绿化带,又将沿南桥河与北桥河下游交汇处的绿地延伸到金城居住区、海田居住区的公共绿地和海田公园,并于北边贯穿至广湛路广湛出入口处街心绿化广场。这样,通过楔形绿化将城市的绿地串联起来,形成浑然一体的城市绿化网络。

4 创建国家园林城市的措施

创建国家园林城市是一项庞大而复杂的社会系统工程,不但要进行精心的规划设计,而且要制定行之有效的具体措施,切实搞好城市的绿化建设。

4.1 树立“规划先行”意识,做好规划建绿

规划是建设的基础,要创建国家园林城市,就必须把握好城市绿化的方向与目标,规划建设高水平的城市绿化系统,科学建绿。

4.1.1 编制城市绿化系统规划。城市绿化作为城市不可缺少的重要组成部分,其规划应当融入整个城市总体规划中,但又应成为一个有别于其它专业规划的独立的系统规划,以此保证该规划能够覆盖整个城市行政区,保证城市绿化建设的系统性、完整性。在规划编制过程中,要始终坚持科学审慎的态度和求真务实的作风,充分考虑城市的区位、气候、土壤等自然因素及自身的经济条件,处理好人与环境、主观需求与客观现实的关系,使城市绿化规划、建设贴近自然,与自然融合,实现经济效益、社会效益、环境效益相统一。根据湛江市目前的经济条件和发展水平,湛江市现阶段的城市绿化应以规划自然的生态绿化环境为主,不宜规划过多的人造景点,要抓住自己的特色,不能舍近求远,大肆购进名贵的树种和石头,用之堆设所谓的风景名胜。

4.1.2 搞好详细规划。要在城市绿化系统总体规划的指导下,以前瞻性、系统性、生态性和可操作性为原则,搞好公共绿地、居住绿地、专用绿地、风景胜地和防护绿地等“子系统”规划,并合理融入城市绿地系统总体规划当中,形成各级完整的绿化子系统规划。湛江市要按照生态型花园式滨海旅游城市的发展思路,制订好城市公共绿地、道路绿化建设、海滩度假区旅游开发、单位庭院绿化等系统性专业规划。

4.1.3 突出特色规划。特色是城市的灵魂,

在规划设计中,要结合城市分区的不同功能和特点,抓住南亚热带的滨海特色,构思布局一批特色绿化工程,大到一区一园、一路一景,小到一景一品,都要精心设计,精妙创意,利用花色植物的色彩、季相变化,构筑多层次的绿色空间,使绿化建设不仅仅满足于城市绿量的单纯增加,而且能够成为提高城市品位的重要要素。

4.2 树立“全民绿化”意识,营造全民参与的氛围

当前,重建轻管、侵占绿地、乱伐乱摘、毁坏园林绿化设施的不良行为仍时有发生。强化市民的园林绿化意识和参与意识,营造良好的社会氛围,是进一步提高园林绿化水平的基础性工作。因此,各级领导必须高度重视,广泛宣传发动群众,积极依靠群众,通过强大的舆论宣传,增强全民的绿化环境、美化环境、爱护环境的意识,动员全民投身于创建活动之中,营造全民参与,各行各业关心和支持城市绿化的良好氛围。

4.2.1 召开动员大会,加强对美化城市环境、创建国家园林城市的重要性和必要性的宣传,掀起全民绿化的高潮。号召广大共产党员、共青团员和广大干部以身作则,发挥模范作用,带动群众投身创建活动;宣传部门和报社、电视台、电台等新闻媒体要做好宣传报道工作,表扬先进,批评、曝光虚浮作风、不文明行为。

4.2.2 积极开展“花园式单位”、“园林化社区”或“绿化美化先进单位”的评选活动。广泛发动各单位和市民积极开展庭院、阳台、屋顶和室内、院内的绿化、美化活动,搞好墙面尤其是临街部分的垂直绿化,促进社区和庭院的绿化建设。

4.2.3 扎实开展义务植树运动。在寸金公园纪念广场、银帆公园、三岭山森林公园设置义务植树点,种植各种“公益林”或“纪念林”,如“人大林”、“学生林”、“青少年林”等等,要求每人至少栽种一棵树,调动全民绿化的自

觉性和积极性。

4.3 树立“空间绿化”意识, 扩展城市绿量

湛江市旧城区面积大, 城市发展面临着建设新城区和改造旧城区的双重任务, 建设期间大都拉长了新旧两区的距离, 造成阶段性城市分离, 影响了城市的整体美感。解决这一矛盾的有效途径, 就是强化空间绿化意识, 以城市道路为轴线, 坚持做到逢路必栽树, 道路与绿化同步规划, 同步实施, 逐步构建起城市绿化网络, 以绿廊网络增添空间的色感美感, 拉近城市空间距离。

在城市空间绿化过程中, 特别要注意做好长期规划与短期计划相结合的文章, 对城市框架内尚未列入建设规划的街道两侧、建筑间隔、沿岸滩涂等空闲地, 可以有针对性地抓好育苗绿化, 既消除裸土, 增加绿色景观, 又为城市绿化备足苗木, 产生生态、经济双重效益。

湛江市应加速实施赤坎区、霞山区和开发区“三区对接”工程, 形成区域性中心城市的格局。为解决组团间的空间分离, 形成一体化格局, 可以空间绿化为纽带, 结合市区道路的改造, 规划建设以整形树木为框架, 以常绿植物为基调, 乔灌花草相搭配的道路绿化工程, 使霞赤两地与开发区从总体布局、生态美化、视觉感官上都融为一体, 架起了连接“三区”的绿色长廊。

4.4 树立“精品绿化”意识, 打造绿化品牌

改善城市生态环境, 创树城市品牌, 必须在思想观念上强化精品意识, 树立以绿美城、以绿创牌观念, 通过创造名牌草坪、花坛、公园、苗木等, 一绿一个精品, 一绿一道景观, 靠绿化提升城市档次, 打造城市品牌。

建设绿化精品, 要尽量在规划建设上做到“新、深、精”。“新”, 就是要有新意, 有新的文化艺术和高新科技内涵, 要带有时代特色, 适应时代要求, 符合时代审美情趣, 不求大、但求新; “深”, 就是要讲求内涵丰富深邃, 古今中外的文化艺术都可为我所用, 能够耐人

咀嚼思索; “精”, 就是在建设上要精致, 不出败笔, 尽可能多留精品、少留遗憾。

近几年, 湛江市注重了城市绿化的建设, 建设了观海长廊、南北桥河、人民广场等一批新的园林绿化精品, 为创建一流的人居环境打下了基础。要继续狠抓绿化精品工程, 打造富有地方特色和园林艺术的“精品”, 积极培育城市景观的“闪光点”, 努力塑造四季常绿艳花的生态型花园式滨海旅游城市新形象。鉴于目前, 我市资金投入困难问题, 近期应重在绿化, 次在美化。

4.5 树立“市场经营”意识, 多渠道筹集城市绿化建设资金

城市绿化建设是一项投入较大的公益事业, 单靠城市政府自身的力量, 不仅财政难以负担, 而且建设速度较慢。要树立经营理念, 引入市场机制, 建立起多元联动、全社会参与的投资、融资新机制。

4.5.1 义务绿化“省”一块。在一些公共绿化、大范围绿化、美化工程建设中, 采取受益单位义务负担一点、财政补贴一点的办法, 以此减轻财政投资压力, 增强全社会的绿化意识。

4.5.2 市场运作“增”一块。就是把纳入统一规划的绿化项目推向市场, 实行栽植权、管护权、收益权“三权”合并拍卖, 由中标单位按照设计要求, 负责苗木栽植、管护。政府只管规划调地, 不搞直接投资; 只管标准把关, 不搞直接实施; 只管组织协调, 不搞直接管理。

4.5.3 单位共建“筹”一块。对一些较有特色的小型绿化, 通过实行园林绿地赠建和认养的制度, 出让冠名权、认养权等, 积极吸引外资参与园林绿化建设, 鼓励和支持社会办公园, 使园林事业真正成为社会的共建行为。

4.6 树立“依法治绿”意识, 确保绿化建设的严肃性与持久性

三分建设七分管理, 一切建设都必须通过管理来体现和完善其价值, 城市绿化建设也一样, 只有加强管理, 才能(下转第 27 页)

培育和环境建设。

3.4 要进| 步加强和改善城市的规划和管理。

要完善城镇体系规划和城市总体规划。规划要立足于省情市情, 行政区划调整以后, 要及时编修城镇体系规划。有条件的地方要把规划工作延伸到农村, 统一规划城、镇、村。要完善都市区和城镇密集地区的城镇群规划编制, 切实解决好设施共建、资源共享、环境共保等问题。

要加强社区建设, 社区建设要体现“以人为本”, 注重提高居民的生活质量和文明程度。建立健全社区组织, 改善社区管理和服务。

3.5 要加快城市基础设施建设, 提升和完善城市功能。

城市基础设施建设要注重系统的整体性、协调性和配套性, 着力提高网络化水平。要运用市场机制, 突破行政区划的限制, 提高

区域基础设施的联建共享水平。中心城市要因地制宜发展大容量的快速轨道交通系统, 促进各种交通运输方式协调发展。形成以大城市为枢纽、中小城市为节点、干支衔接、畅通便捷、铁、公、水、空、管配套发展的综合交通运输网络。把城市绿化和美化作为建设浙江“秀美山川”的新亮点。从满足人们日益增长的生态需求和审美需求出发, 大力“拆房换绿”。变“重草轻树”为“乔灌木花草”结合, 变“平面绿化”为“立体绿化”, 变“孤立分块”为“网络布局”。建设天蓝、水清、地绿、音静、景美的城市生态环境。

要以“经营城市”的理念加快投融资体制改革。按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则, 建立投资主体和融资机构的激励和约束机制, 加快城市基础设施建设的市场化步伐。△

(本文系在 2002 年 11 月 24 日杭州“两岸四地城市发展论坛”上所作的学术报告)

(上接第 61 页) 使城市的绿化建设稳定、健康、持久的发展。

4.6.1 制定并颁发规范性行政规章。如《湛江市城市绿化管理办法》、《易地绿化建设费标准》、《绿化补偿费标准》、《绿地占用收费标准》等, 建立较为完善的绿化规章体系, 确保城市绿化建设有法可依, 有法必依。

4.6.2 建立专门的绿化监察队伍, 全面履行对全市绿化监督职能。在规划建设园林城市期限内, 对全市的在建和已建成居住区、小区、庭院, 按园林城市标准进行绿化用地、绿地面积、绿化功能、绿化景观的检查与整治。

4.6.3 加强协调配合, 严把绿地建设审批关。市规划部门要在新建、扩建、改建项目的审批时, 把 30% 的绿地率作为最低控制指

标, 严格把关。

4.6.4 狠抓养护管理。市政园林部门不但要建立一支较为稳定的养护队伍, 而且要逐步改善硬件设施, 提高养护水平。还要制定《园林养护奖惩办法》, 实行目标管理, 层层签订《养护保洁目标管理责任书》, 使园林养护工作正常化和制度化。

城市绿化是城市的重要基础设施, 是现代化城市建设的重要内容, 是改善城市生态环境和提高广大市民生存居住空间的基础。我们要唤醒沉睡在城市中的自然生产力, 启用城市绿化的价格规律, 通过引导城市绿地系统高效和谐的发展, 有力地搞好城市生态环境的建设, 争取早日建成国家园林城市。△