

土地利用总体规划数据质量检查细则

1. 适用范围

本细则规定土地利用总体规划数据库数据（以下简称规划数据）的质量检查项目、检查内容、检查方法和评价方法等。

本细则适用于汇交到部的市（地）级、县级和乡（镇）规划数据的质量检查和评价。

2. 引用标准和规范

《市（地）级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1026-2010）

《县级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1027-2010）

《乡（镇）土地利用总体规划数据库标准》（TD/T1028-2010）

《市（地）级土地利用总体规划编制规程》（TD/T1023-2010）

《县级土地利用总体规划编制规程》（TD/T1024-2010）

《乡（镇）土地利用总体规划编制规程》（TD/T1025-2010）

《国土资源部关于加快推进土地利用规划数据库建设的通知》（国土资发〔2011〕3号，以下简称《通知》）

3. 提交资料

规划数据质量检查应提交的资料包括纸质报送公文和电子成果数据等，按市（地）级、县级和乡（镇）规划数据分级提交，具体要求见《通知》附件“土地利用总体规划数据库成果汇交要求”（以下简称“汇交要求”），及市（地）级、县级、乡（镇）土地利用总体规划数据库标准（TD/T1026~1028-2010，以下简称《标准》）。

4. 质量检查内容和方法

规划数据质量的检查内容、检查代码、检查对象和检查方式详见表1。检查代码采用4位数字码进行编码，其中第1位数字码表示检查分类，第2位数字码表示检查项目，第3、4位数字码表示检查内容。

表 1 规划数据质量检查内容表

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	检查方式	备注
数据完整性检查	目录及文件规范性	是否符合“汇交要求”对规划电子成果数据内容的要求，是否存在丢漏。	1101	所有电子数据	自动	
		是否符合“汇交要求”对目录结构和文件命名的要求。	1102	所有电子数据	自动	
	数据格式正确性	是否符合“汇交要求”规定的文件格式	1201	所有电子数据	自动	
	数据有效性	数据文件能否正常打开。	1301	所有电子数据	自动	
	元数据	是否符合《国土资源信息核心元数据标准》(TD/T1016-2003) 要求。	1401	元数据	自动	
空间数据基本检查	图层完整性	必选图层是否齐备，是否满足《标准》要求。	2101	所有必选图层	自动	
	数学基础	平面坐标系统是否采用“1980 西安坐标系”。	2201	所有图层	自动	
		高程系统是否采用“1985 国家高程基准”。	2202	所有图层	自动	
		投影方式是否采用高斯-克吕格投影，分带是否符合《标准》要求。	2203	所有图层	自动	
	行政区范围	县级及县级以上行政区范围是否与第二次全国土地调查使用的行政区范围一致。	2301	行政区层	自动	
空间属性数据标准符合性检查	图层名称规范性	图层名称是否符合《标准》要求	3101	所有图层	自动	
	属性数据结构一致性	图层属性字段的数量和属性字段名称、类型是否符合《标准》要求。	3201	所有图层	自动	
		图层属性字段的长度、小数位数是否符合《标准》要求。	3202	所有图层	自动	
	代码一致性	字段值是代码的字段取值是否符合《标准》要求。	3301	包含字段取值是代码的图层	自动	
		每个图层要素代码字段的取值是否唯一并符合《标准》要求。	3302	所有图层	自动	
	数值范围符合性	字段取值是否符合《标准》规定的值域范围。	3401	所有图层	自动	
	编号唯一性	编号字段取值是否唯一。	3501	包含编号字段的图层	自动	
	字段必填性	必填字段是否不为空。	3601	所有图层	自动	
空间图形数据检查	点层内拓扑关系	层内要素是否重叠。 拓扑参考容差为实地 0.0001m, 下同。	4101	所有点图层	自动	

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	检查方式	备注
空间图形数据检查	线层内拓扑关系	层内要素是否重叠或自重叠、相交或自相交（建设用地管制边界层中的重叠现象除外）。	4201	所有线图层	自动	
	面层内拓扑关系	层内要素是否自相交。	4301	所有面图层	自动	
		层内要素是否重叠、是否闭合。	4302	所有面图层	自动	
	线面拓扑关系	行政区界线层要素是否与行政区面层要素边界重合。	4401	行政区层、行政区界线层	自动	
		除境界与行政区以外的图层要素是否超出行政区范围（飞地除外）。	4402	除境界与行政区以外的图层	自动	
	数据拼接	各乡（镇）数据是否按要求作了拼接，图形要素不重不漏。	4501	所有图层	自动	适用于乡（镇）
	碎片多边形	面层是否存在小于图上 4mm ² 的碎片多边形。	4601	所有面图层	自动	
表格数据检查	碎线检查	线层是否存在小于图上 0.02mm 的碎线。	4701	所有线图层	自动	
	表格完整性	必选表格是否齐备，是否满足《标准》要求。	5101	所有必选表格	自动	
	表格数据结构一致性	表格字段的数量和字段名称、类型是否符合《标准》要求。	5201	所有表格	自动	
		表格字段的长度、小数位数是否符合《标准》要求。	5202	所有表格	自动	
	表格数据代码一致性	字段值是代码的字段取值是否符合《标准》要求。	5301	包含字段值是代码的表格	自动	
	表格数值范围符合性	字段取值是否符合《标准》中规定的值域范围。	5401	所有表格	自动	
	表格字段必填性	必填字段是否不为空。	5501	所有表格	自动	
	表内逻辑一致性检查	建设用地总规模是否大于城乡建设用地规模，新增建设用地规模是否不小于新增建设占用耕地规模。	5601	土地利用主要调控指标表	自动	适用于市（地）级县级
		基期年各地类面积之和是否等于目标年各地类面积之和（规划期内围填海形成土地单独计算）。乡（镇）规划容差 1 公顷，市（地）级和县级规划容差 5 公顷。	5602	土地利用结构调整表	自动	
		各项补充耕地面积合计与各项减少耕地面积合计的差，是否与规划期间耕地净增减面积一致。容差 1 公顷。	5603	县级“耕地保有量变化情况表”，乡（镇）“耕地保有量、基本农田情况表”	自动	适用于县级、乡（镇）

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	检查方式	备注
表格数据检查	表间逻辑一致性检查	“各乡(镇)规划控制指标表”中各类控制指标合计数,是否与“土地利用主要调控指标表”中规划目标年相应指标、“耕地保有量变化情况表”中相应指标一致。容差 5 公顷。	5701	各乡(镇)规划控制指标表,土地利用主要调控指标表,耕地保有量变化情况表	自动	适用于县级
		“各县(区)耕地保有量、基本农田保护面积指标表”、“各县(区)建设用地指标表”、“各县(区)新增建设占用耕地及补充耕地表”中各类控制指标的合计数,是否与“土地利用主要调控指标表”中相应指标一致。容差 5 公顷。	5702	各县(区)耕地保有量、基本农田保护面积指标表,各县(区)建设用地指标表,各县(区)新增建设占用耕地及补充耕地表,土地利用主要调控指标表	自动	适用于市(地)级
规划内容检查	上下级规划指标一致性	耕地保有量是否不小于上级下达指标。	6101	规划表格	人机交互	
		基本农田保护面积是否不小于上级下达指标。	6102	规划表格		
		建设用地总规模是否不大于上级下达指标。	6103	规划表格		
		城乡建设用地规模是否不大于上级下达指标。	6104	规划表格		
		新增建设用地规模是否不大于上级下达指标。	6105	规划表格		
		新增建设占用耕地规模是否不大于上级下达指标。	6106	规划表格		
	上下级规划空间要素一致性	上下级城乡建设用地布局是否一致。	6201	规划图件	人机交互	适用于县级、乡(镇)
		上下级基本农田布局是否一致。	6202	规划图件	人机交互	
		上下级重大项目布局是否一致。	6203	规划图件	人机交互	
	规划成果间一致性	规划文本与规划表格中主要控制指标是否一致。容差 1 公顷。	6301	规划文本、规划表格	人机交互	
		规划栅格格式与矢量格式图件内容是否一致。	6302	规划图形矢量数据、规划栅格图	人机交互	
		规划必备图件之间所表达规划要素是否一致。	6303	规划图件	人机交互	

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	检查方式	备注
规划内容检查	空间数据与非空间数据一致性	各类土地用途分区图上量算面积是否与“土地用途分区面积统计表”中统计面积一致。 容差 0.5%。	6401	土地用途分区层, 土地用途分区面积统计表	自动	适用于县级、乡(镇)
		中心城区允许建设区、有条件建设区图上量算面积是否与“中心城区建设用地管制分区表”中的对应规模一致。 容差 1%	6402	中心城区建设用地管制区层, 中心城区建设用地管制分区表	自动	适用于市(地)级
		对采用土地用途区作为规划主要表达要素的, 城镇建设用地区和独立工矿区中的允许建设区图上量算面积之和与“土地利用结构调整表”中城镇用地、采矿用地和其他独立建设用地面积之和是否一致。 容差 1%。 对采用土地用途作为规划主要表达要素的, 城镇用地、采矿用地和其他独立建设用地图上量算面积之和与“土地利用结构调整表”中城镇用地、采矿用地和其他独立建设用地面积之和是否一致。 容差 1%。	6403	土地用途分区层(土地规划地类层)、建设用地管制区层, 土地利用结构调整表	自动	适用于乡(镇)
		对采用土地用途区作为规划主要表达要素的, 城镇建设用地区、村镇建设用地区 and 独立工矿区中的允许建设区图上量算面积之和是否不大于“土地利用结构调整表”中城乡建设用地面积。 容差 1%。 对采用土地用途作为规划主要表达要素的, 城镇用地、农村居民点用地、采矿用地和其他独立建设用地图上量算面积之和是否不大于“土地利用结构调整表”中城乡建设用地面积。 容差 1%。	6404	土地用途分区层(土地规划地类层)、建设用地管制区层, 土地利用结构调整表	自动	适用于乡(镇)
		图上城乡建设占用农用地面积(图斑净面积)加上未上图和不依比例尺上图的城乡建设占用农用地面积之和, 与“新增建设用地指标控制表”中的规划期城乡建设占用农用地规模一致。	6405	基期地类图斑层、土地用途分区层(土地规划地类层)、建设用地管制区层, 新增建设用地指标控制表	人机交互	适用于乡(镇)

检查分类	检查项目	检查内容	检查编码	检查对象	检查方式	备注
规划内容检查	空间数据与非空间数据一致性	图上城乡建设占用耕地面积（图斑净面积）加上未上图和不依比例尺上图的城乡建设占用耕地面积之和，与“新增建设用地指标控制表”中的规划期城乡建设占用耕地规模一致。	6406	基期地类图斑层、土地用途分区层（土地规划地类层）、建设用地管制区层，新增建设用地指标控制表	人机交互	适用于乡（镇）
		图上建设占用耕地面积（图斑净面积）加上未上图和不依比例尺上图的建设占用耕地面积之和，与“新增建设用地指标控制表”中的规划期建设占用耕地规模一致。	6407	基期地类图斑层、土地用途分区层（土地规划地类层）、建设用地管制区层，新增建设用地指标控制表	人机交互	适用于乡（镇）
		土地整治要素层中的土地整治净增耕地面积之和是否与耕地保有量、基本农田情况表中土地整理复垦开发补充耕地面积之和一致。	6408	土地整治要素层，耕地保有量、基本农田情况表	人机交互	适用于乡（镇）
		规划基本农田调整图层属性结构表中保留和调入基本农田的图斑净面积是否不大于图上量算面积。 保留和调入基本农田的净面积之和是否不小于“耕地保有量、基本农田情况表”中的基本农田保护面积。 容差1%。	6409	规划基本农田调整图层，耕地保有量、基本农田情况表	自动	适用于乡（镇）
	规划布局	规划基本农田是否不包含现状建设用地。	6501	规划基本农田调整图层，第二次全国土地调查地类图斑层	自动	适用于乡（镇）
		规划基本农田调整图层中调入的基本农田是否为现状耕地。	6502	规划基本农田调整图层，基期地类图斑层	自动	适用于乡（镇）
		规划基本农田调整图层中调入基本农田平均质量等别高于调出基本农田的平均质量等别。	6503	规划基本农田调整图层	人机交互	适用于乡（镇）

注：对检查方式为“人机交互”的规划数据检查内容，以对应层级的土地利用总体规划编制规程（TD/T1023~1025-2010）的有关要求作为检查标准。

5. 质量评价

规划数据质量检查发现的错误按照检查内容划分 I 级错误、II 级错误、III 级错误三类。错误级别与检查内容的对应关系详见表 2。

采用百分制评价规划数据质量水平, 80 分(含 80 分)以上为合格。采用错误扣分法计算规划数据质量得分。同样的检查内容可能检查发现多个错误, 全部计入错误个数统计。每个 III 级错误扣 0.1 分, 每个 II 级错误扣 1 分, 出现 1 个 I 级错误即视为数据不合格。

表 2 规划数据质量检查错误分级表

错误级别	检查内容及编号	
I 级错误	目录及文件规范性	1101
		1102
	数据格式正确性	1201
	数据有效性	1301
	图层完整性	2101
	数学基础	2201
		2202
		2203
	行政区范围	2301
	图层名称规范性	3101
	空间属性数据结构一致性(1)	3201
	面层内拓扑关系(1)	4301
	数据拼接	4501
	表格完整性	5101
	表格数据结构一致性(1)	5201
	空间数据与非空间数据一致性(1)	6402
		6404
		6409
II 级错误	元数据	1401
	空间属性数据结构一致性(2)	3202
	代码一致性	3301
		3302
	数值范围符合性	3401
	编号唯一性	3501
	字段必填性	3601
	点层内拓扑关系	4101
	线层内拓扑关系	4201
	面层内拓扑关系(2)	4302
	表格数据结构一致性(2)	5202

错误级别	检查内容及编号	
II 级错误	表格数据代码一致性	5301
	表格数值范围符合性	5401
	表格字段必填性	5501
	表内逻辑一致性检查	5601
		5602
		5603
	表间逻辑一致性检查	5701
		5702
	上下级规划指标一致性	6101
		6102
		6103
		6104
		6105
		6106
	上下级规划空间要素一致性	6201
		6202
		6203
	规划成果间一致性	6301
		6302
		6303
	空间数据与非空间数据一致性	6401
		6403
		6405
		6406
		6407
		6408
	规划布局	6501
		6502
		6503
III 级错误	线面拓扑关系	4401
		4402
	碎片多边形	4601
	碎线检查	4701