

廊坊市土地利用总体规划

(一)

廊坊市土地管理局
一九九三年二月

前 言

根据国办发[1987]82号、冀政办[1991]9号文件精神和国家土地管理局、河北省土地管理局的安排部署，廊坊市自1991年8月至1992年11月，进行了土地利用总体规划编制工作。并于1992年12月2日通过了验收和鉴定。

本市土地利用总体规划采取市、县、乡三级同步编制的方法进行，取得大量成果资料，提供了科学依据。为强化土地管理，充分应用这一规划成果服务于国民经济建设，我们从源于各县、高于各县、指导各县、服务各县的愿望出发，将市级规划成果编写了《廊坊市土地利用总体规划》一书。全书包括四个主体报告，七个专题报告和一套规划表。

本书的编写，由于作者水平有限，加之时间短促，缺点、错误在所难免，敬请专家、读者予以指正，以便进一步完善提高，使规划成果发挥更大的作用。

编 者

一九九三年二月于廊坊

对河北省廊坊市土地利用总体规划 试点验收意见

根据《中华人民共和国土地管理法》和国务院办公厅[1987]82号文件以及冀政办[1991]9号文件的有关规定和要求，廊坊市人民政府完成了廊坊市土地利用总体规划编制。

该规划为国家土地管理局与河北省土地管理局编制市(地)级土地利用总体规划的试点。1992年12月2日国家土地管理局和河北省土地管理局主持、组织了对规划成果的验收，组成了验收委员会，对该规划成果作了全面审阅，提出以下意见：

一、廊坊市在全国率先完成了市、县、乡三级土地利用总体规划同步编制的任务，规划成果符合试点要求，并为城郊型和外向型城市编制土地利用总体规划提供了有益的经验。

二、规划在土地详查的基础上，采用动态监测的土地统计年报数据，基础资料可靠，现势性强。

三、土地利用现状分析、城镇辖区土地评价和

利用等七个专题研究，突出了廊坊市土地利用的特点。专题研究与规划内容结合紧密，满足了编制规划的要求。特别是土地适宜性评价采用县级评价、市级汇总、乡级直接应用的“一级评价、三级应用”的评价方法，投工少、效果好。

四、规划针对需要解决的土地利用问题，为适应改革开放、经济发展的形势和发挥本市区位优势的需要所确定的土地利用目标、方针切实可行。

五、省、市、县、乡主要用地指标衔接较好，用地指标平衡和调整结果得到各部门认可，为规划的实施奠定了基础。

六、市、县、乡三级规划同步完成，结合紧密，市与县规划用地分区和用地指标在乡级规划中得到了具体落实。

七、实施规划有法律、行政、经济等方面的措施保证，并与土地管理其他工作紧密结合，便于规划的实施。

八、规划图件齐全，突出了土地利用的规划内容，为指导合理用地提供了依据。

综上所述，廊坊市土地利用总体规划达到了市(地)级规划试点的要求，规划方案合理，编制方法符合有关技术要求，验收合格。希望在规划的实施中不断总结经验，使该规划能促进廊坊市改革开放和经济发展。

验收委员会
一九九二年十二月二日

鉴 定 意 见

1992年12月1日至2日，由廊坊市科委组织、主持对廊坊市土地利用总体规划成果进行鉴定。鉴定委员会听取了课题组负责同志的工作报告和技术报告，经质疑、答辩与评议，鉴定结论如下：

1、提交的鉴定成果资料齐全，规划基础数据准确、可靠，现势性强。

2、市县乡三级规划成果内容全面，规划方法科学，方案符合当地实际，能满足三级政府及各部门需要，三级规划用地衔接紧密。

3、市县乡三级同步规划的模式、城镇辖区土地评价方法等方面有特色、有创新；在规划中合理选择规划模式，增强了规划成果的科学性和实用性。

4、采用“一同步三结合”的编制规划方法，由上而下加大常规方法比重，土地适宜性评价采用“一级评价三级应用”的方法等实用性强，有推广价值。

5、市县乡三级规划同步到位，节省了人力、

物力，加快了进度，对加速全国各地规划编制的步伐具有重要意义，编制技术方法可因地制宜进行推广。

综合以上所述，本成果具有较高学术价值，达到了国内领先水平。

主任 委 员： 钱 铭

副主任委员： 杜可喜

一九九二年十二月二日

目 录

廊坊市土地利用总体规划.....1

一、概 况.....1

 (一)行政区划.....1

 (二)自然条件.....2

 (三)社会经济状况.....2

二、土地资源.....3

 (一)土地利用现状.....3

 (二)土地资源特点.....3

 (三)土地资源适宜性.....4

 (四)土地生产潜力和资源潜力.....4

 (五)土地利用存在的主要问题.....5

三、土地利用总体规划.....6

 (一)规划的指导思想 and 基本方针.....6

 (二)规划的目标与任务.....8

 (三)人口增长与土地需求量预测.....9

 (四)土地利用规划方案.....10

四、土地科用分区.....13

(一) 东北部丘陵林牧用地区·····	13
(二) 北部山麓平原农业用地区·····	14
(三) 中部冲积平原农林牧用地区·····	15
(四) 南部洼淀农牧水产用地区·····	16
(五) 南部冲积平原农业用地区·····	17
五、实施规划的主要措施·····	18
(一) 强化规划的法律效应·····	18
(二) 抓好规划的完善工作·····	19
(三) 加强规划实施的监督·····	19
(四) 广泛深入宣传土地法规·····	20
(五) 健全规划的配套措施·····	20
廊坊市土地利用总体规划表·····	23
廊坊市土地利用总体规划说明书·····	38
一、关于规划的一般说明·····	38
(一) 编制规划的依据·····	38
(二) 编制规划的目的·····	39
(三) 编制规划的方法与简要过程·····	39
二、关于有关数据的说明·····	40
(一) 关于规划基期土地基础数据·····	40

- (二)关于人口预测数据·····41
 - (三)关于土地资源潜力和生产潜力·····41
- 三、关于规划方案的说明·····43
 - (一)关于规划的指导思想与基本原则·····43
 - (二)关于规划方案指标的调整与衔接·····44
 - (三)关于土地利用分区·····44
 - (四)关于总体规划图·····45
- 四、关于规划效益的分析·····46
 - (一)关于规划的科学性·····46
 - (二)关于规划的可行性·····47
 - (三)关于规划的效益评价·····48
- 廊坊市土地利用总体规划工作总结·····50
 - 一、工作概述·····50
 - (一)统一安排部署·····50
 - (二)分级组织实施·····51
 - (三)分期验收鉴定·····54
 - 二、规划成果·····55
 - (一)市级成果·····55
 - (二)县级成果·····56
 - (三)乡级成果·····57

三、主要体会·····	57
(一) 三级规划同步编制必须切实加强领导···	57
(二) 三级规划同步编制必须强化技术指导···	59
(三) 三级规划同步编制必须依靠部门协作···	60
(四) 三级规划同步编制应以常规方法为主， 数学方法为辅·····	61
(五) 三级规划同步编制完全可以依靠自己 的力量完成一·····	62
廊坊市土地利用总体规划技术总结·····	65
一、关于规划工作方案与技术路线·····	65
二、关于三级规划同步编制的探索·····	66
(一) 关于三级规划的内容体系·····	66
(二) 关于三级规划的模式选择·····	69
(三) 关于三级规划的技术方法·····	72
三、关于规划编制中几个技术问题·····	73
(一) 关于规划基期土地面积的选用·····	73
(二) 关于土地适宜性评价方法·····	78
(三) 关于土地生产潜力的计算方法·····	81
(四) 关于规划期人口预测方法·····	85
(五) 关于城镇辖区土地评价·····	87

廊坊市土地利用总体规划

土地是人类生存与社会发展的基本条件，“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”是我国必须长期坚持的一项基本国策。为合理利用和有效保护有限而又宝贵的土地资源，加强土地利用的宏观控制和统一管理，协调地域间和产业间用地矛盾，实现我市国民经济与社会发展的战略目标，根据《中华人民共和国土地管理法》第十五条关于“各级人民政府编制土地利用总体规划”的规定和省政府的要求，编制本规划。

一、概况

(一)行政区划

本市位于河北省中北部，地处京津两大城市之间，是全国独一无二的两个直辖市的城乡结合部。地理坐标东经 $116^{\circ}06'37''$ — $117^{\circ}15'05''$ ，北纬 $38^{\circ}28'14''$ — $40^{\circ}05'02''$ ，幅员面积6416.3平方公里。全市辖一区、一市、七县，45个建制镇，109个乡，3229个行政村。1990年总人口338.84万人。

其中农业人口12 303. 23万人，非农业人口35. 61万人，人口密度528人 / 平方公里。

(二) 自然条件

1、地形地貌。本市地形由北向南倾斜，地面坡降在1：200—1：20000之间，地貌类型由北往南依次为丘陵、台地、山麓平原和冲积平原，以冲积平原为主，占全市总土地面积的87. 2%。

2、气候。本市属于暖温带河北半湿润气候区。年均日照2759. 7小时，日照率63%，日均7. 56小时；太阳平均辐射总量130. 497千卡 / CM^2 ；年均气温 $11. 8^{\circ}\text{C}$ $> 0^{\circ}\text{C}$ 积温4886. 6 $^{\circ}\text{C}$ ，无霜冻期年均183天；年均降水量570. 3MM，北三县相对较多，中部的永清、固安、霸州相对较少。

3、土壤。全市土壤类型共有5个土纲，7个土类，14个亚类，51个土属，167个土种。绝大部分为潮土，占土壤总面积的89. 2%，其次为褐土，占7. 4%。

(三) 社会经济状况

本市是京津二市的近邻，整个市域均在二市的

湖苑。圈之中，交通条件方便，经济较为发达，特别是党的十一届三中全会以来，以城郊型经济为特点的国民经济发展较快。1990年全市工农业总产值(80年价，下同)765930万元，其中农业总产值113734万元，工业总产值652196万元；粮食总产量13984吨，人均408.5公斤，棉花总产量21026吨，油料总产量44482吨；农民人均纯收入761元。

二、土地资源

(一)土地利用现状

1990年全市土地权属面积641125公顷。其中耕地421199公顷，占总土地面积的65.69%；园地18625公顷，占2.91%；林地20912公顷，占3.26%；牧草地1052公顷，占0.16%；居民点及工矿用地78634公顷，占12.27%；交通用地21973公顷，占3.43%；水域55047公顷，占8.27%；未利用土地3公顷，占4.01%。

(二)土地资源特点

一是土地类型较多。本市土地涉及全国统一规定的8个一级类，36个二级类，占二级类总数的80%；

二是土地利用程度高，全市土地利用率95.7%，土地垦殖率68.7%，均高于周围地市；三是土壤面积大，本市土壤面积487400公顷，占总土地面积的75.9%；四是地类区域分明。各大中地貌单元均有自己的地类分布特点。

(三)土地资源适宜性

根据土地的自然属性、社会经济因素和生产潜力，对全市土地资源进行了适宜性评价。结果是：宜农土地426988公顷，占总土地面积的66.6%，其中宜农一等地205476公顷，占宜农地的48.1%；宜农二等地124439公顷，占宜农土地的29.1%；宜农三等地97073公顷，占宜农地的22.8%。宜林地56771公顷，占总土地面积的8.9%。宜牧草地12172公顷，占总土地面积的1.9%。宜渔苇地4153公顷，占总土地面积的0.6%。宜其它用地141041公顷，占总土地面积的22.0%。

(四)土地生产潜力和资源潜力

1、土地生产潜力。 本市土地自然生产潜力和经济生产潜力较大。据计算，本市土地光温生产潜

力为16740公斤 / 公顷。气候土壤生产潜力为11715公斤 / 公顷，远高于现实生产水平。

2、土地资源潜力。 全市土地后备资源总量为30121公顷，其中沙荒地377公顷，占1. 25%；荒草、荒山地13126公顷，占43. 58%；盐碱地3434公顷，占11. 4%；闲散地8556公顷，占28. 41%； 河滩地2805公顷，占9. 31%；砖窑废弃地1823公顷，占6. 05%。到2000年以前可供开发利用的面积21849公顷， 其中可开发成耕地3717公顷，占17. 01%； 园地4548公顷，占20. 82%；林地6200公顷，占28. 38%；牧草地5851公顷，占26. 78%；水产养殖用地620公顷，占2. 84%；其它用地913公顷，占4. 17%。

(五)土地利用存在的主要问题

1、耕地减少，人地矛盾突出。 1990年与1952年相比，全市耕地减少125946公顷，加之人口增加1573758人，人均耕地由0. 28公顷下降到0. 11公顷。

2、滥挖乱葬，破坏土地严重。全市91454顷其它未利用土地，多为居民点周围的取土坑；48. 83万个坟墓占地1848. 8公顷， 合计占总土地面积的

1. 71%。

3、盲目占地，宏观管理失控。长期以来，由于土地分头管理和没有一个统一的规划，建设用地随意选址，农业内部结构随意调整，加之对建设用地和结构调整缺乏强有力的计划管理手段，严重影响微观管理的效果，造成宏观管理失去控制能力。

4、土地资源利用不够合理。表现在农业用地随意改变用途，用地结构不尽合理，未利用土地开发利用进度较慢，多数土地潜力没有得以充分发挥。

5、“三无”用地状况急待改革。长期延续的“无偿、无限期、无流动”的土地使用制度，不仅严重影响土地的合理利用，而且使巨额土地资产收入流失，架空了土地所有权，势必要建立“有偿、有限期、有合法流动”的土地使用制度。

三、土地利用总体规划

(一)规划的指导思想 and 基本方针

规划的指导思想是以土地利用现状为基础，以市十年规划和“八五”计划为指导，以全省规划为控制，以土地资源潜力和适宜性评价为依据，以为

实现全市国民经济发展战略服务为目的，合理调整用地结构与布局，协调土地的供需矛盾，提高土地利用效率、生产力和综合效益，促进国民经济持续、稳定、协调发展。其基本方针是：

1、贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，协调处理好国民经济各部门用地关系，合理安排国家建设、集体建设和农民个人建房用地，不断提高土地利用效率。

2、贯彻农业是国民经济基础的方针，大力发展“高产、商效、优质”农业，把粮食生产放在首位，合理布局大农业用地，稳定粮田面积，保证有效供给。

3、贯彻我市以城郊型经济为基础，高科技、外向型经济为导向的发展战略，坚持改革开放，为城郊型和高科技、外向型经济发展创造良好的土地环境。

4、坚持“一要吃饭，二要建设”的土地利用基本方针，合理开发利用土地资源，切实保护耕地，强化土地利用的计划管理和宏观控制。

5、坚持开发、利用、整治和保护相结合的原则，“开源”、“节流”并举，充分发挥土地资源潜力，不断改善生态环境，达到经济、社会、生态效益的统一。

6、坚持局部利益和整体利益相结合，当前利益与长远利益相结合的原则，在四者发生矛盾时，局部利益服从整体利益，当前利益服从长远利益。

(二)规划的目标与任务

根据廊坊市土地区位条件和土地利用现状及国民经济与社会发展的需要，土地利用总体规划的目标是，最大限度地开发利用土地资源，平衡区域间、产业间和部门间的土地供需关系，不断提高土地利用效率、生产率和综合效益，形成全市土地的优化配置方案。

其任务是，到2000年实现用地结构基本合理，土地利用效益和集约度有较大提高，土地利用效率比1990年提高2.8个百分点，达到98%以上；开发荒废土地1.8万公顷，使耕地保有量稳定在414903~公顷，园地、林地达到5375.0公顷；非农业建设用地

控制在7461公顷，年均746.1公顷，保证国民经济和社会发展对土地的需要。

(三) 人口增长与土地需要量预测

1、人口发展预测

根据不同预测方法，到2000年全市总人口三个方案分别为386.54万，382.6万和393.2万人，本规划采用了382.6万人。

2、建设用地预测

到2000年各项建设占用土地预计为71146.3公顷，其中占用耕地6598.1公顷。

3、耕地需求量预测

按粮食总产170万吨、棉花总产4万吨、油料总产8.4万吨和其它农产品均有不同程度增长计算，到2000年全市耕地保有量不少于407648公顷。

4、林业用地预测

市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划要求，到2000年全市造林种果3万公顷。扣除渠、路林网绿化不占土地部分，林业实际用地预计为1.55万公顷，其中果树0.93万公顷。

5、牧草用地预测

到2000年共增加牧草地面积为6667公顷，占宜草地资源总量的54.8%。

(四)土地利用规划方案

以我市国民经济和社会发展规划及国土规划为依据，以省土地利用总体规划为指导，以土地资源状况、土地适宜性评价、土地需求量预测和各部门规划为基础，经过综合平衡，编制了我市土地利用规划方案，以此作为全市土地利用的宏观指导性计划。

规划方案的基期为1990年，规划期为1995年和2000年，并展望到2020年，各类用地规划如下：

1、耕地。全市1990年耕地面积421199公顷，到1995年减少为418642公顷(期间建设和退耕还果用耕地4787公顷，开垦耕地2230公顷)；到2000年减少为414903公顷(期间建设和退耕还果占用耕地5226公顷，开垦耕地1487公顷)。

2、园地。全市1990年园地面积18625公顷，到1995年增加到22741公顷；到2000年增加到26638公

顷。

3、林地。全市1990年林地面积20912公顷，到1995年增加到24632公顷；到2000年增加到27112公顷。

4、牧草地。全市1990年牧草地面积1052公顷，到1995年增加到4563公顷；到2000年增加到6903公顷。

5、居民点及工矿用地。全市1990年居民点及工矿用地78634公顷，到1995年增加到80913公顷（期间建设增加3008公顷，开发砖厂废弃地减少729公顷）；到2000年增加到83386公顷（期间建设增加2954公顷，开发砖厂废弃地减少481公顷）。

6、交通用地。全市1990年交通用地面积21973公顷，到1995年增加到22693公顷；到2000年增加到23205公顷。

7、水域。全市1990年水域面积53047公顷，到1995年减少为52052公顷（期间工程占地增加541公顷，开发河滩地减少1536公顷）；到2000年减少为51373公顷（期间工程占地增加345公顷，开发河滩

地减少1024公顷)。

8、未利用土地。 全市1990年未利用土地面积25683公顷，到1995年减少为14889公顷；到2000年减少为7604公顷。

综合上述规划方案，1995年全市各类用地面积和结构为：耕地418642公顷(折627.96万亩)，占全市总土地面积的65.30%；园地22741公顷(折34.11万亩)，占3.55%；林地24632公顷(折36.95万亩)，占3.84%；牧草地4563公顷(折6.84万亩)，占0.71%；居民点及工矿用地80913公顷(折121.37万亩)，占12.62%；交通用地22693公顷(折34.04万亩)，占3.54%；水域52052公顷(折78.08万亩)，占8.12%；未利用土地14889公顷(折22.33万亩)，占2.32%。

2000年全市各类用地面积和结构为：耕地414903公顷(折622.35万亩)，占全市总土地面积的64.71%；园地26638公顷(折39.96万亩)，占4.15%；林地27112公顷(折40.67万亩)，占地4.23%；牧草地6903公顷(折10.35万亩)，占1.08%；居民点及工矿用地83386公顷(折125.08万亩)，占13.01%；交通用

地23206公顷(折34.81万亩)，占3.63%；水域51373公顷(折77.06万亩)，占8.01%；未利用土地7604公顷(折11.41万亩)，占1.19%。

到2020年，耕地保有量40万公顷(折600万亩)，林果草用地增加到8.0万公顷(折120万亩)。新增建设用地控制在1万公顷，未利用土地减少到0.5万公顷。

四、土地利用分区

根据土地资源特点、自然与社会经济条件的相似性与差异性，保持乡镇的完整性，将全市划分为五个利用区。其特点和土地利用方向是：

(一)东北部丘陵林牧用地区

包括三河县的蒋福山、段甲岭、黄土庄、灵山四个乡镇，土地面积12150公顷，占全市总土地面积的1.9%。本区有丘陵、台地、山间盆地和山麓平原四个地貌类型，以丘陵为主。土壤主要是石质土和褐性土。土地利用结构是：耕地占41.3%，园地占2.9%，林地占2.3%，居民点及工矿用地占13.1%，交通用地占2.8%，水域占3.2%，未利用土

地占34.4%。

本区土地资源丰富，宜林、果、牧面积大，以石灰岩为主的建树原料丰富。存在主要问题是水土流失严重，地下水难以开发，土壤干旱缺水，地位偏僻，交通不畅。因此，土地利用的战略方向和重点是，稳定耕地面积，提高耕地质量，发展旱作农业，大力发展林、果、牧业，积极开发建筑材料，加强土地整治和保护，防止水土流失。外围地区发展林粮、果粮间作，适当扩大烟草基地。到2000年土地利用结构调整：耕地占41.1%，园地占6.8%，林地占11.9%，牧草地占4.39%，居民点及工矿用地占14.1%，交通用地占2.9%，水域占3.1%，未利用土地占15.8%。

(二)北部山麓平原农业用地区

包括三河、大厂、香河的42个乡镇，土地面积113583公顷，占全市总土地面积的17.7%。地貌为山麓平原和冲积平原，间有指状缓岗和洼地，以山麓平原为主。土壤以湖褐土和潮土为主。土地利用结构是，耕地占65.5%，园地占1.7%，林地占1.1%，

居民点及工矿用地占16.1%，交通用地占3.4%，水域占9.5%，未利用土地占2.7%。

本区土地区位优势较高，交通便利，地势平坦，土质和水浇条件较好，适宜各业用地。存在问题是耕地后备资源不足，外延开发潜力有限。土地利用战略方向和重点是，节约用地，保护耕地，使耕地保持相对稳定，发挥区位优势，积极发展高科技、外向型经济和高产、高效、优质大农业，建立重点经济技术开发区和粮、菜、肉、果生产基地，面向北京市场，提高经济效益。到2000年，土地利用结构调整：耕地占64.9%，园地占1.9%，林地占2.2%，牧草地占0.5%，居民点及工矿用地占17.4%，交通用地占3.5%，水域占8.6%，未利用土地占1.0%。

(三)中部冲积平原农林牧用地区

包括安次、永清、固安、霸州的61个乡镇，土地面积285904公顷，占全市总土地面积的44.6%。本区为永定河冲积平原。土壤类型以潮土为主，故道区有带状分布的固定和半固定沙丘。土地利用结构是，耕地占64.6%，园地占4.0%，林地占5.8%。

牧草地占0.1%，居民点及工矿用地占13.0%，交通用地占3.2%，水域占5.9%，未利用土地占3.4%。

本区土地区位较佳，交通方便，地势平坦，土层深厚，适宜各业和各类建设用地。存在问题是北部人均土地少，人均耕地更少，后备资源不足，西部和南部土地干旱，地力偏低，地下水源不足。土地利用战略方向和重点是，按照城郊型和外向型经济的要求，节约用地，少占耕地，保持耕地相对稳定，面向京津市场，建设粮、棉、瓜、菜生产基地。开发荒废土地资源，发展林、果、牧生产，利用城镇区位优势，建设高科技、外向型经济和经济技术开发区，发挥城市中心幅射作用。到2000年，土地利用结构调整为：耕地占63.1%，园地占5.5%，林地占6.8%，牧草地占0.9%，居民点及工矿用地占13.9%，交通用地占3.5%，水域占5.9%，未利用土地占0.4%。

(四)南部洼淀农牧水产用地区

包括霸州、文安、大城的30个乡镇，5个国营农场。土地面积155052公顷，占全市总土地面积的

24.2%。此区为大清河冲积平原，地势较低，洼淀星罗棋布，土壤以典型潮土为主。土地利用结构是，耕地占70.1%，园地占1.5%，林地占0.8%，牧草地占0.1%，居民点及工矿用地占8.2%，交通用地占3.7%，水域占12.0%，未利用土地占3.6%。

本区土地资源丰富，人均耕地较多。东部地区人均土地0.5公顷以上，土层深厚，养分含量较高，适宜各业用地。存在问题，土地区位相对较差，抵御旱涝能力较弱，东部土地开发利用不充分，种植业产量低而不稳。土地利用战略方向和重点是，以农为主，下力量改造中低产田，因地种植，合理布局。东部洼地和洼淀应兴建蓄水工程，发展稻、苇、藕和渔业；西部地区农林果结合，适当扩大棉花种植面积，建设粮、棉、果生产基地，到2000年，土地一越利用结构调整：耕地占68.8%，园地占3.4%，林地占1.0%，牧草地占1.5%，居民点及工矿用地占8.8%，交通用地占3.9%，水域占11.4%，未利用土地占1.2%。

(五)南部冲积平原农业用地区

包括大城县的17个乡镇，土地面积74943公顷，占全市总土地面积的111.6%。土地利用结构是，耕地占67.2%，园地占1.3%，林地占2.0%，居民点及工矿用地占10.7%，交通用地占3.7%，水域占8.8%，未利用土地占6.3%。

本区土地资源较丰富。东都地区人均土地0.3公顷以上，后备资源较多，开发潜力较大。地势平坦，土层较厚，适宜各业用地。存在问题是土地区位低，交通较不便，部分土地盐化较重，土壤养分氮磷不协调。土地利用战略方向和重点是，培肥改土，以农为主，发展枣、梨等果品生产，建设金丝小枣和优质梨基地，提高土地综合效益。到2000年，土地利用结构调整，耕地占66.0%，园地占3.7%，林地占3.0%，牧草地占1.1%，居民点及工矿用地占11.5%，交通用地占3.8%，水域占8.9%，未利用土地占2.2%。

五、实施规划的主要措施

(一) 强化规划的法律效应

本市土地利用总体规划，报经省政府批准后，

纳入国民经济和社会发展规划，实行政府领导任期目标责任制，市直有关部门和各区市县按规划方案认真贯彻执行，不断增强规划的法制观念，使之具有强有力的法律效应。

(二) 抓好规划的完善工作

土地利用总体规划是以土地利用现状为基础，以评价、分析、预测为手段编制的长期土地利用的宏观计划，由于资料、手段的局限性和事物发展的不可准确预见性，规划方案不一定完全符合国民经济和社会发展的需要，因此，土地管理部门要定期向政府汇报规划的执行情况，并根据规划实施的实践和国民经济与社会发展的新要求，适时对规划进行修改与调整。同时，土地管理和计划部门，要根据规划的总体要求，编制土地利用中期计划和年度计划，使规划具体化。

(三) 加强规划实施的监督

请各级人大常委会认真监督和定期检查各级政府及有关部门对规划的实施情况，与土地利用有关的各专项规划必须贯彻落实本规划，各产业主管部

门和土地的所有者及使用者在土地利用上必须服从本规划，及时发现和坚决纠正违反本规划、滥占乱用土地等现象发生。各级政府及主管部门要定期向人大及其常委会汇报规划执行情况，取得人大常委会的支持。

(四)广泛深入宣传土地法规

土地利用总体规划是土地管理法规的具体体现。在实施规划中，要广泛深入地宣传《中华人民共和国土地管理法》、《河北省土地管理条例》，依法实施规划，依法管好用好土地，努力实现规划规定的目标。

(五)健全规划的配套措施

1、加强计划管理，实行宏观控制。土地利用计划是国民经济的重要组成部分，也是土地利用总体规划的年度分解。因此，各项建设用地必须严格执行年度用地计划，只能节约，不得突破；土地开发计划必须抓好落实，保证实现；农业结构调整中，不经批准，不得退耕还林还果还草，不得随意在耕地上挖坑养鱼。

2、严格用地审批制度，加强微观管理。各类建设用地要严格审批程序和手续，必须按照审批权限审批，充分挖掘现有企业、城镇和村内空闲地的潜力，合理确定用地定额，认真掌握用地标准，尽量少占土地，特别是耕地。

3、改革土地使用制度，实行土地有偿使用。我国土地实行国家和集体两种所有制，土地所有权和使用权已经分离。根据国务院和省政府的统一部署，积极推行土地使用制度改革，实行土地有偿、有限期、有流动的使用，以实现土地价值，理顺土地经济关系，加强土地资产管理，增加自我约束机制，控制乱占滥用土地，人人自觉节约用地。

4、完善农田保护措施，切实保护耕地。 我市基本农田保护区工作已经完成，要进一步完善保护措施，强化保护手段，加强对保护区的管理，使全市稳产高产田，开发区的中低产田，城市郊区菜田和名、优、特等产品基地得到有效保护，提高土地集约经营水平。

5、积极开发土地资源，不断提高土地利用率。

继续完善和实行各项优惠政策，鼓励单位和个人开发荒废土地的积极性。增加对荒废地开发的资金、物资、科技和劳务投入，推动荒废土地开发向高层次发展，不断提高土地利用率。

表

廊 坊 市 土 地 利 用 现 状 表

1 单 位 : 公 顷

\ 县 \ 地 类 别	总土地面积	耕 地	园 地	林 地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通用地	水 域	未利用 土 地	备 注
全市合计	6 4 1 1 2 5	4 2 1 1 9 9	1 8 6 2 5	2 0 9 1 2	1 0 5 2	7 8 6 3 4	2 1 9 7 3	5 3 0 4 7	2 5 6 8 3	
安 次 区	9 6 1 7 4	6 0 6 8 1	4 3 1 0	3 8 6 7	6 3	1 3 4 8 3	2 8 4 9	7 0 1 6	3 9 0 4	
霸 州 市	7 9 9 4 3	5 7 5 4 1	1 4 6 2	1 2 5 0	1 1	8 7 5 1	3 0 4 9	6 5 8 0	1 2 9 0	
三 河 县	6 3 3 5 2	3 7 9 8 4	1 5 8 8	8 6 6		1 0 9 3 8	1 9 9 5	4 4 4 6	5 5 3 5	
大 厂 县	1 7 6 3 4	1 1 5 5 9	8 4	1 5 3		2 9 3 4	9 1 5	1 5 7 6	4 1 1	
香 河 县	4 4 7 5 3	2 9 8 9 5	6 4 6	5 5 2		6 0 6 8	1 4 0 2	5 0 4 7	1 1 4 5	
永 清 县	7 6 0 4 6	4 6 5 5 5	3 8 0 0	8 2 1 5	8 2 9	9 3 1 5	2 1 5 4	3 3 1 1	1 8 6 6	
固 安 县	6 9 9 4 0	4 4 9 4 4	3 8 8 3	3 7 2 2	2 8	9 0 0 8	2 4 8 3	3 9 2 9	1 9 4 2	
文 安 县	1 0 3 7 8 6	7 2 2 5 9	1 8 5 6	7 7 5	1 1 1	8 9 3 5	2 9 9 3	1 2 5 7 9	3 2 7 8	
大 城 县	8 9 4 9 7	5 9 7 8 1	9 9 6	1 5 1 1	1 0	9 1 9 2	3 2 3 3	8 4 5 1	5 3 1 2	

廊坊市一九九一年至一九九五年新增建设用地规划表

表 2 单 位 : 公 顷

县 别 项 目	1990 年底累计 用地	安次区		霸州市		三河县		大厂县		香河县		永清县		固安县		文安县		大城县		全市合计		1995 年底累计 用 地
		合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	
合 计	151543	8 64	771	66 2	57 3	5 70	491	144	130	243	208	426	382	430	380	332	286	226	179	3097	3400	155440
一、城乡居民点用地	6811 3	456	386	316	266	356	29 2	61	51	132	108	144	116	158	1 31	168	133	170	137	1961	16 20	70074
1、城市用地	2416	100	180	1 20	1 20	100	100													400	400	2816
2、县城用地	1 7 27							20	20	3 2	3 2	28	28	46	46	28	28	35	35	1 89	189	1916
3、建制镇用地	4954	145	108	6 2	46	1 56	1 1 7	1 2	9	1 8	1 4	1 8	14	10	8	24	18	21	16	46 6	350	5420
4、村庄用地	5901 6	1 3 1	98	1 34	1 00	1 00	7 5	29	2 2	8 2	6 2	9 8	74	102	7 7	116	87	114	8 6	906	601	59922
二、交通用地	21 97 3	105	98	204	1 08	0	8	4	3	1 4	1 2	105	103	1 3 2	1 29	136	135	11	10	720	686	22693
1、铁路用地	460	5 3	5 3	1 18	1 1 8							87	87	113	113	123	123			494	494	954
2、公路用地	3 774	42	3 5	78	6 2	2	1	2	1	9	7	10	8	1 2	9	9	1	2	1	159	125	3933
3、农村道路用地	17739	10	10	8	8	7	7	2	2	5	5	3	8	7	7	11	11	9	9	67	67	17806
三、水利工攫用地	5 3047	47	42	6	5	23	20	4	4	1 1	10	46	41	5	4	6	5	21	1 9	1 6 9	150	53216
四、独立工矿用地	8410	76	0 5	69	60	1 1 5	104	8	5	1 9	11	64	55	6 8	56	22	1 3	24	1 3	465	382	8875
1、建材用地				2	2	20	20							3	3					25	25	25
2、石油用地		40	40	40	40							40	40	40	40					160	1 60	160
3、电力用地		10	1 0	6	6	72	7 2	2	2	2	2	3	3	1	1	1	1	1	1	98	9 8	9 8
4、乡镇企业用地		17	10	14	8	15	8	4	2	11	6	14	8	16	8	14	8	15	8	120	66	1 20
5、其它用地		9	5	7	4	8	4	2	1	6	3	7	4	8	4	7	4	8	4	62	33	62
五、成片开发区用地		180	1 80	67	54	61	6 7	61	61	67	67	67	67	6 7	60					58 2	56 2	58 2

廊坊市一九九六年至二000年新增建设用地规划表

表 3 单 位 : 公 顷

县 别	1995 年 底累计	安次区		霸州市		三河县		大厂县		香河县		永清县		固安县		文安县		大城县		全市合计		2000 年 底累计
		合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	合 计	其中 耕地	
合 计	1 55440	1031	9 68	5 52	46 9	406	36 1	135	1 24	239	203	304	26 2	31 7	27 4	292	246	288	241	3564	314B	15 9004
一、城乡居民点用地	70074	5 7 1	528	235	206	17 2	149	42	37	101	8 2	109	87	1 26	104	1 26	100	130	105	1 61	1 3 98	71 68 6
1、城市用地	2816	400	400	1 20	1 20	80	80													600	600	3416
2、县城用地	1916							1 7	17	26	26	23	23	3 8	38	23	23	29	29	15 6	1 56	207 2
3、建制镇用地	5420	84	6 3	25	19	25	1 9	6	5	20	15	20	1 5	20	1 5	25	1 9	25	1 9	250	1 8 9	56 70
4、村庄用地	5 992 2	8 7	6 5	90	6 7	67	50	1 9	15	55	41	6 6	49	6 8	5 1	7 8	5 8	76	57	606	45 3	605 28
二、交通用地	22693	40	34	114	93	5 7	47	1 7	14	46	3 8	5 8	48	5 2	43	66	55	6 3	5 2	51 3	424	23206
1、铁路用地	954																					954
2、公路用地	3 9 3 3	30	24	1 06	8 5	50	40	1 5	1 2	41	3 3	50	40	45	36	55	44	5 4	43	446	3 5 7	4379
3、农村道路用地	1 7 806	10	10	8	8	7	7	2	2	5	5	8	8	7	7	11	11	9	9	67	67	178 7 3
三、水利工程用地	5 3 216	48	45	5	5	14	1 3	2	2	7	6	6	7	4	4	6	6	3	3	97	91	5 3 313
四、独立工矿用地	88 7 5	7 2	61	64	5 5	29	1 8	1	4	1 8	10	6 2	5 3	6 8	56	2 7	18	25	14	3 7 2	28 9	9427
1、建材用地	25			2	2									3	3					5	5	30
2、石油用地	160	40	40	40	40							40	40	40	40					1 60	1 60	320
3、电力用地	98	6	6	1	1	6	6	1	1	1	1	1	1	1	1	6	6	2	2	25	25	1 23
4、乡镇企业用地	1 20	1 7	10	14	8	1 5	8	4	2	11	6	1 4	8	1 6	8	14	8	15	8	1 20	6 6	240
5、其它用地	6 2	9	5	7	4	8	4	2	1	6	3	7	4	8	4	7	4	8	4	6 2	33	124
五、成片开发区用地	582	300	300	1 34	1 10	1 34	1 34	67	67	67	6 7	6 7	67	6 7	6 7	67	6 7	67	67	970	946	1 552

廊坊市一九九一年至二0000年新增建设用地规戈IJ表

表 4 单 位 : 公 顷

\县 \\ 别 项 \ 目 \	1 9 90 年 底累计 用 地	安次区		霸州市		三河县		大厂县		香河县		永清县		固安县		文安县		大城县		全市合计		2000 年 底累计 用 地
		合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	合	其中	
		计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	计	耕地	
合 计	151543	1895	1 739	1 214	1042	9 7 6	85 2	2 79	254	48 2	411	7 30	644	747	6S4	6 24	5 3 2	514	420	7461	6548	159004
一、城乡居民点用地	6811 3	1027	914	551	472	5 28	441	103	88	233	1 90	25 3	203	284	23 5	294	233	300	242	35 7 3	3018	71686
1、城市用地	2416	580	580	240	240	1 80	1 80													1000	1000	341 6
2、县城用地	1 727							3 7	37	58	58	51	51	84	84	51	51	64	64	345	345	207 2
3、建制镇用地	4954	229	17 1	8 7	65	1 81	13 6	1 8	14	3 8	29	38	29	30	23	49	31	46	35	7 1 6	5 39	5670
4、村庄用地	5901 6	21 8	1 6 3	224	1 6 7	1 6 7	i 25	48	3 7	1 3 7	103	164	1 2 3	170	128	1 94	145	1 90	143	151 2	1 1 34	60528
二、交通用地	21 97 3	145	1 3 2	31 8	281	66	5 5	21	1 7	60	50	1 6 3	151	184	17 2	202	19 0	74	6 2	1 23 3	1 110	23206
1、铁路用地	460	5 3	5 3	11 8	11 8							87	87	11 3	11 3	1 23	1 23			494	494	9 54
2、公路用地	3 77 4	72	5 9	1 84	147	5 2	4i	1 7	1 3	50	40	60	48	5 7	45	5 7	45	5 6	44	605	48 2	43 79
7、农村道路用地	1 7 739	20	20	1 6	1 6	1 4	14	4	4	10	10	16	1 6	1 4	1 4	2 2	22	1 8	1 8	1 3 4	1 3 4	1 7 873
三、水利工程用地	53047	9 5	8 7	1 1	1 0	3 7	33	6	6	1 8	1 6	54	48	9	8	1 2	11	24	22	266	241	5 3 31 3
四、独立工矿用地	3410	148	1 26	1 3 3	1 1 5	144	1 2 2	1 5	9	31	21	1 26	108	1 3 6	1 1 2	49	31	49	27	8 31	67 1	9 247
1、建材用地				4	4	20	20							6	6					30	30	30
2、石油用地				80	80	80	80					80	80	80	80					3 20	3 20	320
3、电力用地		1 6	1 6	7	7	78	7 8	3	3	3	3	4	4	2	2	7	7	3	3	1 23	123	1 23
4、乡镇企业用地		34	20	28	1 6	30	1 6	8	4	2 2	12	28	1 6	32	1 6	28	1 6	30	1 6	240	1 3 2	240
5、其它用地		1 8	1 0	14	8	16	8	4	2	1 2	6	14	8	16	8	14	8	1 6	8	124	66	1 24
五、成片开发区用地		480	480	201	164	201	201	1 34	1 34	134	1 34	134	1 34	134	1 27	67	67	67	67	1 55 2	1508	155 2

廊坊市后备土地资源及开发统计表

表5单位：公顷

\项目 县 \ 别 \	资源总量	开发总计	一、未利用土地																
			资源量	开发合计	1、沙荒地					2、荒草地、荒山地					3、盐碱荒地				
					资源量	开发小计	耕地	林果地	牧草地	资源量	开发小计	耕地	林果地	牧草地	资源量	开发小计	耕地	林果地	牧草地
全市合计	301 21	21 849	25493	18079	377	377		115	262	131 26	10110	1 250	‘580	3 280	3434	2550	590	1640	3 20
安次区	4524	3762	3791	3130						2659	2457	366	1130	961	51	38	9	24	5
霸州市	1785	1254	1 277	870	62	6 2		1 9	43	252	233	35	107	91	64	48	11	31	6
三河县	6030	3283	5535	2842						4765	2380	98	2026	256					
大厂县	648	48 2	402	270	11	11		3	8	88	80	11	37	3 2	15	11	3	7	1
香河县	1094	1 274	1132	767	141	141		44	97	122	11 3	1 7	52	44					
永清县	2274	1816	1862	15 20	95	95		29	66	1109	1025	153	471	401	61	50	12	3 2	6
固安县	2768	2222	1 942	1507	60	60		18	42	1001	9 26	138	426	362		2		2	
文安县	3741	2917	3268	2602						2016	1865	278	857	730	20	15	3	10	2
大城县	6657	4839	6284	4571	8	8		2	6	1114	1031	154	474	403	3213	2386	552	1534	300

廊坊市后备土地资源开发统计表

续表5

单位：公顷

项 目 县 别	一、 未利用土地						二、 水 域					三、 工 矿 占 地								
	4、 闲 散 地						5、 河 滩 地					6、 砖瓦窑占地								
	资源量	开发小计	耕地	林果地	牧草地	其他	资源量	开发小计	耕地	韩果地	牧草地	砖窑个数	占地面积	废弃面积	开发小计	耕地	林果地	荦殖	其他	
全市合计	85 56	5042	747	2893	48 9	91 3	2805	2560	1060		1 500	263	5019	1 8 23	1 210	70	529	620		
安次区	1081	6 3 5	94	364	6 2	11 5	58 6	534	221		31 3	36	711	147	98	6	42	50		
霸州市	89 9	527	78	302	51	96	186	170	70		100	25	770	3 2 2	214	12	92	110		
三河县	7 70	46 2	68	26 5	45	84	45 9	418	1 7 3		245	49	5 35	3 6	23	1	18	12		
大厂县	288	1 6 8	25	9 7	1 6	30	201	183	7 6		107	20	169	45	29	2	12	15		
香河县	8 69	513	76	294	50	93	538	491	203		288	1 3	180	24	1 6	1	7	3		
永清县	5 91	350	5 2	201	34	6 3	93	85	35		50	16	43 7	31 9	21 1	1 2	90	109		
固安县	8 7 7	5 19	7 7	298	50	94	6 64	606	25 1		355	26	410	1 6 2	109	7	47	55		
文安县	1 23 2	722	107	414	70	1 31	2	2	1		1	50	119 2	471	31 3	1 8	135	160		
大城县	1949	1146	1 70	658	11 1	207	76	71	30		41	28	615	29 7	197	1 1	85	101		

廊 坊 市 土 地 开 发 规 划 表

表6

单位：公顷

阶段 \ 项 \ 目 \ 县别 \	1 9 91 ——1 99 5 年开发							1 9 9 6 ——2000 年开发							1 9 91 ——2000 年开发						
	合计	耕地	园地	林地	牧草地	水产	其他	合 计	耕地	园地	林地	牧草地	水产	其他	合 计	耕地	园地	林地	牧草地	水产	其他
						养殖							养殖							养殖	
全市合计	1 3 059	2 2 3 0	27 29	3 720	3 5 1 1	37 2	49 7	8 7 90	1 48 7	1 8 1 9	248 0	2 340	248	41 6	21 8 49	3 7 1 7	45 48	6 200	5 8 5 1	6 20	9 1 3
安次区	2 2 5 0	41 8	424	480	8 05	30	9 3	1 5 1 2	27 8	2 9 5	3 20	5 3 6	20	6 3	3 7 6 2	6 9 6	7 i 9	8 00	1 3 41	50	1 5 6
霸州市	150	1 24	13 4	16 2	17 5	6 6	B9	5 04	8 2	71	1 08	1 1 6	44	8 3	1 2 5 4	20 6	205	27 0	29 1	1 1 0	1 7 2
三河县	1 96 2	204	196	1 148	3 28		7 9	1 3 2 1	1 36	1 5 1	7 66	21 8	5	45	3 28 3	3 40	3 47	1 9 14	5 46	1 2	1 24
						7															
大厂县	28 7	7 0	48	48	9 8	9	1 4	1 9 5	47	3 3	3 2	6 6	6	1 1	48 2	11 7	8 1	8 0	1 6 4	1 5	25
香河县	7 6 2	1 7 8	1 3 2	1 25	28 7	5	3 5	5 1 2	1 1 9	7 9	8 3	192	3	36	1 2 7 4	2 9 7	2 1 1	208	47 9	8	7 1
永清县	1 0 8 4	1 5 8	238	245	3 34	6 5	44	7 3 2	1 06	1 5 4	1 6 3	2 2 3	44	42	1 8 1 6	26 4	3 9 2	40 8	5 5 7	1 0 9	8 6
固安县	1 3 2 7	284	2 3 4	241	485	3 3	5 0	8 9 5	1 8 9	1 5 6	1 6 1	3 24	2 2	43	2 2 2 2	47 3	3 90	40 2	809	5 5	9 3
文安县	1 743	244	45 1	424	48 2	9 6	46	1 1 7 4	1 6 3	2 9 7	28 3	3 21	6 4	46	2 9 17	407	7 48	707	803	1 60	92
大城县	289 4	S50	81 2	847	51 7	6 1	47	1 9 45	3 6 7	58 3	564	344	40	47	48 3 9	9 1 7	1 455	1 41 1	8 6 1	101	94

廊 坊 市 土 地 利 用 规 划 表

表7

单位：公顷

地 类 县 别	总面积	耕 地									园 地					林 地				
		1990	1 9 91 —19 95			1 995	1996—2000			2000	1 990	1 9 9 1 ↓	1 99 5	1 996 ↓	2000	1 990	1 9 91 ↓ 1995	1 995	1 996 ↓ 2d00 增 加	2000
			增 加	减 少	净 增 减		增 加	减 少	净 增 减			增 加		2000 增 加			增 加		2d00 增 加	
全市合计	6411 25	4211 99	2230	478 7	—2557	418 642	148 了	5 2 26	—3739	414903	1 8 6 25	41 16	2 2741	3 8 9 7	26 6 3 8	2091 2	3 7 20	2 46 3 2	2480	27 11 2
安次区	9 61 74	606 81	418	96 2	—544	601 37	278	1 254	—976	591 61	4310	61 5	4925	581	5 506	38 6 7	480	4347	3 20	466 7
霸州市	79943	57541	1 24	98 9	—865	56676	8 2	1092	—1 01 0	55666	146 2	550	201 2	6 94	2706	1 250	1 6 2	141 2	1D8	1 5 20
三河县	6 3 3 5 2	379 84	204	491	—287	37 69 7	1 36	361	—225	3747 2	1588	1 9 6	1 7 8 4	1 5i	1 9 35	8 6 6	1 148	201 4	7 66	27 80
大厂县	1 7 6 34	11 55 9	70	1 30	—60	1149 9	47	1 24	—7 7	1 1422	84	46	1 3 2	3 3	1 6 5	1 5 3	48	201	3 2	233
香河县	447 53	298 9 5	1 7 8	208	—30	2986 5	119	20 3	—84	29781	646	13 2	7 7 8	79	85 7	55 2	1 25	6 7 7	83	760
永清县	7 6046	465 5 5	1 58	57 3	—41 5	46140	106	5 48	—442	45 698	3800	429	4229	440	46 69	8 21 5	245	8460	16 3	8 6 23
固安县	69940	44944	284	380	—96	4,4848	189	274	—85	4476 3	38 83	234	411 7	1 56	427 3	3 7 22	241	396 3	161	41 24
文安县	103786	72259	244	7 21	—477	71 78 2	163	8 99	—736	71046	18 56	88 6	2742	950	369 2	776	4 24	1 200	283	1483
大城县	89497	59781	550	333	十 21 7	59998	36T	471	—104	59894	99 6	1026	2022	813	2835	1 511	847	235 8	564	2922

廊 坊 市 土 地 利 用 规 划 表

表7续一

单 位：公
顷

地 县 别	牧 草 地					居民点及工矿用地									交 通 用 地				
	1990	1 99 1 ↓	199 5	1 99 6 ↓	2000	1 990	19 91—1 995			1995	1996—2000			2000	1 9 90	1991 ↓	1995	1996 ↓ 2000	2000
		增 加		减 少			净 增 减	增 加	减 少		净 增 减	1995 增 加							
全市合	105 2	3 5 11	45 6 3	2340	6903	7 8 6 34	3008	7 29	227 q	8091 3	2954	48 1	247 3	8 3 3 8 6	219 7 3	7 20	22693	513	23206
安次区	6 3	805	86 8	5 3 6	1 404	1 348 3	71 2	58	6 54	141 37	943	3 9	904	1 5041	2849	105	2954	40	2994
霸州市	11	1 7 5	1 8 6	11 6	302	8 761	45 2	1 29	3 23	9 084	433	8 6	347	9 431	3049	204	3253	114	3367
三河县		3 28	3 28	21 8	546	109 3 8	53 8	14	5 24	1146 2	335	9	3 26	11 78 8	19 9 5	9	2004	5 7	206 1
大厂县		9 8	9 8	6 6	1 64	2 9 34	1 3 6	1 7	1 1 9	3053	116	1 2	104	3 157	8 1 5	4	81 9	1 7	836
香河县		287	287	1 9 2	47 9	606 8	218	1 2	206	6274	1 86	6	1 80	6454	140 2	14	141 6	46	1 46 2
永清县	8 29	3 34	1 1 6 3	223	1 386	9 315	27 5	1 27	146	9463	238	83	1 55	9618	21 5 4	105	2259	58	2317
固安县	28	48 5	51 3	3 24	837	9008	293	65	22 8	9 236	26 1	43	218	9454	248 3	1 32	26 15	5 2	2667
文安县	1 1 1	48 2	5 9 3	3 21	914	89 35	1 90	189	1	89 36	220	1 25	95	9031	3 9 9 3	1 36	41 29	66	41 95
大城县	10	51 7	5 27	344	871	919 2	194	118	1 6	9268	2 22	7 8	144	941 2	323 3	11	3244	6 3	3 307

表 7 续 二 单 位 : 公 顷

地 类 县 别 \	水 域								未 利 用 土 地					备 注	
	1 990	1 9 9 1—1 9 9 5			1 9 9 5	1 99 6—2000			2000	1 990	1 9 9 1	199 5	1 9 96		2000
		增	减	净		增	减	净			↓		↓		
											1 9 9 5		2000		
		加	少	减			加	少	减			少	少		
全市合计	53047	541	1 5 3 6	—995	5 205 2	3 45	1 024	—67 9	51 3 7 3	256 8 3	1 07 9 4	1 40 8 9	7 213 5	7 6 04	
安次区	7016	11	3 20	—243	6 7 7 3	6 8	21 4	—1 46	6 6 27	3904	1 8 7 1	2033	1 259	7 74	
霸州市	6 580	7 2	10 2	—30	65 50	49	6 8	—1 9	6 5 31 1 29 0		5 20	7 7 0	3 5 0	420	
三河县	4446	3 0	250	—2 20	4226	19	1 6 8	—1 49	4077 55 3 5		1 6 9 8	3 8 3 7	1 1 44	26 9 3	
大厂县	1 6 7 8	1 3	1 1 0	—9 7	1 5 8 1	8	7 3	—6 5	1 5 1 6 41 1		1 60	25 1	1 1 0	1 41	
香河县	5047	1 6	2 9 5	—27 9	47 6 8	1 0	1 9 6	—1 8 6	458 2 11 45		45 7	6 8 8	3 1 0	378	
永清县	33 1 1	111	5 1	+6 0	33 7 1	5 2	3 4	+1 8	3 38 9 1 8 66		90 5	9 6 1	6 1 5	346	
固安县	39 29	3 8	3 6 4	—3 26	3 6 03	2 6	242	—21 6	3 3 8 7 1 9 4 2		8 9 7	1 045	6 1 0	435	
文安县	125 79	1 02	1	+101	1 2 6 80	7 0	1	+6 9	1 2 749 3 2 7 8		1 554	1 7 24	1 048	6 7 6	
大城县	846 1	8 2	43	+3 9	8 5 00	43	28	+15	8 51 5 6 31 2		2 7 3 2	3 5 80	1 8 3 9	1 7 41	

廊 坊 市 土 地 利 用 布 局 表

表 6 单 位 : %

土地 时期\类 别\县别	土地 总面积	耕 地			园 地			林 地			牧 草 地			居民点及工矿用地			交通用地			水 域			未利用土地		
		1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000
全市合计	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
安次区	15. 00	14. 41	14. 37	14. 26	23. 14	21. 66	20. 67	18. 49	17. 64	17. 21	5. 99	19. 02	20. 34	17. 15	17. 47	18. 04	12. 97	13. 02	12. 90	13. 23	13. 01	12. 90	15. 20	13. 65	10. 18
霸州市	12. 47	13. 66	13. 54	13. 42	7. 85	8. 85	10. 16	5. 98	5. 73	5. 61	1. 05	4. 07	4. 37	11. 14	11. 23	11. 31	13. 88	14. 33	14. 51	12. 40	12. 58	12. 71	5. 02	5. 17	5. 52
三河县	9. 88	9. 02	9. 00	9. 03	8. 53	7. 84	7. 26	4. 14	8. 18	10. 25	0	7. 18	7. 91	13. 21	14. 17	14. 14	9. 08	8. 83	8. 88	8. 38	8. 12	7. 94	21. 55	25. 77	35. 42
大厂县	2. 75	2. 74	2. 75	2. 75	0. 45	0. 58	0. 62	0. 73	0. 82	0. 86	0	2. 17	2. 38	3. 73	3. 78	3. 79	3. 71	3. 61	3. 60	3. 16	3. 04	2. 95	1. 60	1. 69	1. 85
香河县	6. 98	7. 10	7. 12	7. 18	3. 47	3. 42	3. 22	2. 62	2. 75	2. 80	0	6. 29	6. 94	7. 72	7. 76	7. 74	6. 38	6. 24	6. 30	9. 51	9. 16	8. 92	4. 46	4. 62	4. 97
永清县	11. 86	11. 05	11. 02	11. 01	20. 40	16. 60	17. 53	39. 28	34. 35	31. 81	78. 80	25. 49	20. 08	11. 85	11. 69	11. 53	9. 80	9. 95	9. 98	6. 24	6. 48	6. 60	7. 27	6. 45	4. 55
固安县	10. 91	10. 67	10. 71	10. 79	20. 85	18. 10	16. 04	17. 80	16. 09	15. 21	2. 66	11. 24	12. 13	11. 46	11. 41	11. 34	11. 30	11. 52	11. 49	7. 41	6. 92	6. 59	7. 56	1. 02	5. 72
文安县	16. 19	17. 16	17. 15	17. 12	9. 97	12. 06	13. 86	3. 71	4. 87	5. 47	10. 55	12. 99	13. 24	11. 36	11. 04	10. 83	18. 17	18. 20	18. 08	23. 71	24. 36	24. 82	12. 76	11. 58	8. 89
大城县	13. 96	14. 19	14. 33	14. 44	5. 34	8. 89	10. 64	7. 23	9. 57	10. 78	0. 95	11. 55	12. 61	11. 68	11. 45	11. 28	14. 71	14. 30	14. 26	15. 96	16. 33	16. 57	24. 58	24. 05	22. 90

廊 坊 市 土 地 利 用 结 构 表

表

9 单 位 : %

\\土 时\\地 \\期\\类 \\\\型 县 \\ 别	土地 总面积	耕 地			园 地			林 地			牧 草 地			居民点及工矿用地			交通用地			水 域			未利用土地		
		1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000	1990	1995	2000
全市合计	100	65. 69	65. 30	6 4. 71	2. 91	3. 55	4. 15	3. 26	3. 84	4. 23	0. 16	0. 71	1. 08	12. 27	12. 62	13. 01	3. 43	3. 54	3. 62	8. 27	8. 12	8. 01	4. 01	2. 32	1. 19
安次区	100	63. 10	62. 53	61. 52	4. 48	5. 12	5. 73	4. 02	4. 52	4. 85	0. 06	0. 90	1. 46	14. 02	14. 70	15. 64	2. 96	3. 08	3. 11	7. 30	7. 04	6. 89	4. 06	2. 11	0. 80
霸州市	100	71. 98	70. 89	69. 63	1. 83	2. 52	3. 38	1. 57	1. 77	1. 90	0. 01	0. 24	0. 38	10. 96	11. 36	11. 80	3. 81	4. 07	4. 21	8. 23	8. 19	8. 17	1. 61	0. 96	0. 53
三河县	100	59. 96	59. 50	59. 15	2. 50	2. 82	3. 05	1. 36	3. 18	4. 39	0	0. 52	0. 86	17. 27	18. 09	18. 61	3. 15	3. 16	3. 25	7. 02	6. 67	6. 44	8. 74	6. 06	4. 25
大厂县	100	65. 54	65. 21	64. 77	0. 46	0. 75	0. 94	0. 87	1. 14	1. 32	0	0. 56	0. 93	16. 64	17. 31	17. 90	4. 62	4. 64	4. 74	9. 52	8. 97	8. 60	2. 33	1. 42	0. 80
香河县	100	65. 80	65. 74	66. 55	1. 44	1. 74	1. 91	1. 23	1. 51	1. 70	0	0. 64	1. 07	13. 56	14. 02	14. 4. 3	3. 13	3. 16	3. 27	11. 28	10. 65	10. 23	2. 56	1. 54	0. 84
永清县	100	61. 22	60. 68	60. 09	5. 00	5. 57	6. 14	10. 88	11. 12	11. 34	1. 09	1. 53	1. 82	12. 25	12. 44	12. 65	2. 83	2. 97	3. 05	4. 36	4. 43	4. 46	2. 45	1. 26	0. 45
固安县		64. 26	64. 12	64. 00	5. 55	5. 89	6. 11	5. 32	5. 67	5. 90	0. 04	0. 73	1. 20	12. 88	13. 21	13. 52	3. 55	3. 74	3. 81	5. 62	5. 15	4. 84	2. 78	1. 49	0. 62
文安县	100			68. 46	1. 78	2. 64	3. 56	0. 75	1. 16	1. 43	0. 11	0. 57	0. 88	8. 61	8. 61	8. 70	3. 85	3. 98	4. 04	12. 12	12. 22	12. 28	3. 16	1. 66	0. 65
大城县		66. 80	67. 04	66. 92	1. 11	2. 26	3. 17	1. 69	2. 63	3. 26	0. 01	0. 59	0. 97	10. 27	10. 36	10. 52	3. 61	3. 62	3. 70	9. 46	9. 50	9. 52	7. 05	4. 00	1. 94

廊坊市土地适宜性评价汇总表

单位：公顷

表 10

面 \ 等级 积 \ 县 \ 别 \	土 地 总面积	宜 农 性				宜林性	宜革性	宜渔性	宜 其 它
		小计	I	II	III				
全市合计	641125	426988	205476	124439	97073	56771	12172	4153	141941
安 次 区	95174	64540	29535	6792	28213	24063	1327	906	5338
霸 州 市	79943	50081	15862	26479	7740	5877	6919		17066
三 河 县	63352	38681	29382	4546	4753	7039		1346	16286
大 厂 县	17634	11794	9063	1959	772	364		363	5113
香 河 县	44753	29743	21049	7155	1539	637			14373
永 清 县	76046	48242	23237	24851	154	8810	1621		17313
固 安 县	69940	47082	32656	11576	2850	7518		12	15323
文 安 县	103786	69862	15277	30729	23856	2028	1488	1526	28882
大 城 县	89497	66963	29415	10352	27196	375	817		21342

廊 坊 市 1 9 9 5 年 土 地 利 用 平 衡 表

表 11

单 位：公 顷

	1990 年末	耕 地	园 地	林 地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通用地	水 域	未利用 土 地	期内减少
耕 地	421199	416412	1387			2564	686	150		4787
园 地	18625		18625							
林 地	20912			20912						
牧 草 地	1052				1052					
居民点及工矿用地	78634	42	135	180		77905		372		729
交通用地	21973						21973			
水 域	53047	636			900			51511		1536
未利用土地	25683	1552	8594	3540	2611	444	34	1 9	14889	10794
1995 年末	641125	418642	22741	24632	4563	80913	22693	52052	14889	
期内增加		2230	4116	3720	3511	3008	720	541		

廊 坊 市 2 0 0 0 年 土 地 利 用 平 衡 表

表 1 2

单 位：公 顷

	1995 年末	耕 地	园 地	林 地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通用地	水 域	未利用 土 地	期内减少
耕 地	418642	413416	2078			2633	424	91		5226
园 地	22741		22741							
林 地	24632			24632						
牧 草 地	4563				4563					
居民点及工矿用地	80913	28	89	116		80432		248		481
交通用地	22693						22693			
水 域	52052	424			600			51028		1024
未利用土地	14889	1035	1730	2364	1740	321	89	6	7604	1085
2 0 0 0 年末	641125	414903	26638	27112	6903	83386	23206	51373	7604	
期内增加		1487	3897	2480	2340	2954	513	345		

廊坊市土地利用总体规划 说明书

一、关于规划的一般说明

(一) 编制规划的依据

1、法律法规依据。 主要依据《中华人民共和国土地管理法》第十五条：“各级人民政府编制土地利用总体规划，地方人民政府的土地利用总体规划经上级人民政府批准执行。”和《河北省土地管理条例》第六条：“县级以上人民政府应进行土地调查统计，编制土地利用总体规划”等有关条款的规定。

2、政策政令依据。 主要依据国务院办公厅国办发[1987]82号，省政府办公厅冀政办[1991]9号文件 and 廊坊市国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要的要求。

3、技术指导依据。 主要依据国家土地管理局印发的《省级土地利用总体规划编制要点》、《县级土地利用总体规划编制要点》和省土地管理局编

印的《河北省县级土地利用总体规划编制技术要点》的技术要求。

4、基础数据依据。 主要来自廊坊市统计局编印的廊坊市统计资料、廊坊市土地管理局土地样查资料、土地利用动态监测资料和土地统计年报资料及市直部门土壤普查资料、农业综合区划资料等有关调查和统计资料。

(二)编制规划的目的

1、合理开发、利用、保护、 整治全市土地资源，为实施全市国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划提供良好的土地环境。

2、以省土地利用总体规划为指导， 具体落实省级规划的主要内容，使省级规划具体化。

3、协调各部门、各区域之间的用地矛盾， 为国民经济各部门用地提供超前服务。

4、 加强对全市土地利用的宏观控制和计划管理，为土地管理部门强化土地管理提供依据。

(三)编制规划的方法与简要过程

本市采取以常规方法为主，数学方法为辅，市、

县、乡三级规划同步编制的方法进行。其简要过程是，在广泛搜集有关资料的基础上，进行专题调查研究；根据上级下达的控制指标，进行各主要用地部门之间、县与县、乡与乡、村与村之间的综合平衡，分别形成市、县、乡三级规划草案；经有关专家验收后，由市、县、乡政府审议定稿，分别报送上一级政府批准后实施。

二、关于有关数据的说明

（一）关于规划基期土地基础数据

规划基期土地基础数据是编制规划的重要依据，要求准确、现势。为使土地利用总体规划与全市国民经济与社会发展规划相一致，市、县、乡三级规划基期统一定为1990年，土地基础数据来源有三个，一是统计部门的统计数据，与实际情况不符，不宜采用；二是土地详查数据。由于我市县乡级土地详查是分四批进行的，外业调绘完成时间相差三年之多，动态监测又没有全面开展，缺乏数据的时效性和可比性，不宜直接应用；三是1990年土地统计年报数据。在日常土地管理工作中，各区市县和各乡

镇以土地详查数为基础，并根据土地利用的变化情况进行修正，形成统计年报，其数据可靠性较强（详见技术报告）。市级和县、乡两级规划基本以此为基期的基础数据。

（二）关于人口预测数据

人是社会活动的主体，人口发展与政治经济发展、土地供需状况具有特别密切的关系。因此，我们把人口预测作为编制土地利用总体规划的必要前提。本市在人口预测中，采用了多部门不同方法平行预测。主要有自然增长法，回归预测法，分要素预测法，分要素预测加机械增长调整法和灰色预测法五种。其结果，1995年差距较小，为平均值的2.8%；2000年差距拉大，为平均值的5.9%。从长期（10年）预测看，回归预测法和灰色预测法较为科学可靠，结果比较接近。因此，市级规划以此为人口发展规划。各区、市、县多以回归预测结果做为人口发展规划，个别区市县采取了自然增长法预测结果。

（三）关于土地资源潜力和生产潜力

1、土地资源潜力。土地资源潜力包括两部分。一是后备土地资源潜力。由未利用土地、河滩地和砖厂废弃地组成。未利用土地和河滩地资源来自1990年统计年报，砖厂废弃地来自全市砖厂调查，在掌握后备土地资源数量、分布的基础上，结合土地适宜性评价，后备资源调查及规划等专题研究或专项调查，进行开发定性定量分析，确定各类后备土地资源的开发利用方向。二是利用程度较低的土地资源，主要由中低产农田、中低产果园、中低产鱼塘等组成。数据来自黄淮海平原农业开发办公室，其标准是按全省中低产田的平均产量指标确定的。

2、土地生产潜力分析。土地生产潜力是对土地生产能力的估算，本市土地自然生产潜力的计算，采用了光温生产潜力的迈阿密模型。其依据是本市年平均气温较为稳定。最商值仅为最低值的1.22倍，而年平均降水量极不稳定。最高值为最低值的3.4倍，按年平均气温计算的光温生产潜力较为稳妥可行，结果为1116公斤/亩。

土地经济生产潜力的计算，采用了气候土壤生

产潜力，结果为781公斤 / 亩。 其依据是土壤类型较为稳定，变化较小，在较短期间内不会有大的变化。而水资源、水分蒸发和降水量较不稳定，不同年分变化较大。再是气候土壤生产潜力比较接近实际产量，而土地的气候灌溉生产潜力局限性较大，在旱地、水浇地各半的条件下，与实际产量差距较大。

三、关于规划方案的说明

(一) 关于规划的指导思想与基本原则

本市市、县、乡三级土地利用总体规划的指导思想着重体现管理与服务的双重职能，管理是手段，服务是目的。通过编制土地利用总体规划实施对土地利用的宏观管理，通过综合平衡，定性、定量、定位控制，实施对国民经济各主要部门的超前服务，使各部门的长期用地计划纳入规划的宏观控制，做到用地数量、位置十年早知道。

基本原则着眼于落实土地的基本国策，贯彻国民经济发展的总方针和土地利用的基本方针，落实本市城郊型和高科技、外向型经济发展战略。

指导思想和基本原则的确定，主要依据有三点，一是人多地少的土地市情，二是改革开放的形势要求，三是发挥本市区位优势，发展经济的客观需要。

（二）关于规划方案指标的调整与衔接

在规划方案的指标调整中，基本做到四个尽力：一是尽力满足市国民经济和社会发展规划和“八五”计划对土地的要求；二是尽力满足国民经济主要部门对土地的需要；三是尽力与省级规划相衔接；四是尽力做到地尽其力，因地制宜，合理开发利用土地资源。

由于本市各级规划是在上级规划指导下自上而下进行的，各级基本以上级控制指标为基础编制的规划方案，一般只做了一个方案，没有采取多方案评优择用的方法进行。因此，省、市、县、乡规划衔接较好。主要规划指标，市规划与省规划衔接度在90%以上，九个县级规划与市规划的衔接度在97%以上，乡镇规划与县级规划衔接度在99%以上。

（三）关于土地利用分区

本市虽地处华北平原，但地形，地貌仍有明显

的地域差异，土地利用中存在的问题及开发利用方向也形成不同的区域。因此，全市划分了五个土地利用的地域分区，即东北部丘陵林牧用地区、北部山麓平原农业用地区、中部冲积平原农林牧用地区、南部洼淀农牧水产用地区和南部冲积平原农业用地区。这五个地域分区与土地详查、农业综合区划分区基本吻合。

本市幅员面积较小，只占全省幅员面积的3.41%，在全省18个地市中，仅大于石家庄、邯郸、邢台、保定、张家口、承德和沧州七个辖县较少的市。不足张家口、承德地区幅员面积的五分之一。因此，在划分地域分区的基础上，又划分了用地分区，以提高规划的实用性。

各区市县中，除三河、霸州、香河三市县划分地域分区和用地分区外，其余各区县和所有乡镇全部采取用地分区的方法，只划分了用地分区。

(四)关于总体规划图

全市市、县、乡三级土地利用总体规划图均以土地利用现状图为底图。1989年以前完成土地利用

现状外业调绘的县、乡级现状图都根据变化情况作了相应修改。

为使规划图清晰，突出规划内容，市、县两级土地利用现状图都进行淡化处理，舍去次要地类图斑与代号，重新清绘。在此基础上，编制规划草图，清绘规划底图，提高了规划图的表达能力和质量。

在编制规划图中，对于一些本项规划与已批准的专项规划不符和某些规划期内地方政府没有主动权实施而又非做不可的规划内容，以控制区的形式予以表示，增加总体规划的预见性，有利于部门用地的综合平衡，维护已批准专项规划的严肃性。

四、关于规划效益的分析

(一)关于规划的科学性

本次编制的三级土地利用总体规划科学性较强。一是基础数据准确可靠，有关土地的基础数据全部来自土地利用现状调查及其变更调查。土地利用现状调查及变更调查均按全国技术规程和全省补充规定进行的，技术手段、技术要求、技术标准、技术成果都有较高的科学性，彻底查清了土地资源底数，

使规划有了可靠的基础。二是规划编制的工作方法和技术方法是按国家土地管理局和省土地管理局的工作程序和技术要求进行的，组织工作严密，数学运算严格，规划成果严紧。三是编制规划过程中，吸取了兄弟省、市、县的先进经验，如成都市规划的指导思想，无极、藁城县乡规划同步进行的工作方法，万全县编制规划方案、编绘规划图的技术方法等，进一步提高了规划的科学性。四是综合运用已有的科技成果。我市曾先后进行了农业资源调查、农业综合区划、土地利用现状调查、城镇村庄规划等大量综合或专项调查和规划工作，这次规划充分利用了这些成果，也提高了多学科多方面的科学性。

（二）关于规划的可行性

据初步分析，本次编制的三级土地利用总体规划具有便于实施的可行性。主要表现在，一是如前所述有较强的科学性，为规划的可行性奠定了良好的基础；二是有广泛的公众参与性。这次编制规划均请有关部门直接参加，人口与土地需求量预测，规划方案的综合平衡，广泛采纳了有关部门的意见，

规划成为各部门共同关心、共同编制、公共实施的综合成果，明显地提高了规划的可行性；三是有层次的可操作性。在同步编制市、县、乡三级规划中，都特别注意规划的可操作性，并逐级加大可操作性的份量，从市到乡一竿子插到底，使规划逐级分解，逐级落实，直至落实到地块，彻底克服了各级规划不衔接，中闻梗塞，中间断层的弊病，为落实规划创造了有利条件；四是已形成实施规划的大气候。市、县、乡三级规划同步编制中，通过召开一系列会议和广泛的宣传工作，在全市范围内已形成编制规划的大气候。同时，也为实施规划创造了有利的条件。

(三) 关于规划的效益评价

到规划期基本保持耕地相对稳定，园地、林地、牧草地和独立工矿用地分别增加43%、30%、5.6倍和10%，可以满足全市国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划社会总产值、国民收入、国民生产总值、工业总产值、农业总产值和乡镇企业总收入增长幅度4%—10%对土地的要求，有明显

的经济效益。同时，也基本满足各项生产和建设对土地的需要。实现“一要吃饭，二要建设”的土地利用总方针，增加人民生活所需要的各类产品，有明显的社会效益。规划实施后，全市林地、园地、牧草地面积扩大20064公顷，森林覆盖率提高2.21%，对保护和改善生态环境将起到重要的作用。

廊坊市土地利用总体规划工作总结

我市是国家土地管理局和河北省土地管理局市、县、乡三级土地利用总体规划同步编制的试点。由于国家局和省局的正确指导，市、县、乡三级政府的直接领导和统一组织，市、县、乡各有关部门的大力支持和密切协作，自1991年8月到1992年11月，历时15个月，完成了市、县、乡三级土地利用总体规划的编制任务。

一、工作概述

市、县、乡三级规划同步编制，在我市尚属首次，国内也不多见。在整个工作过程中，我们采取统一安排部署，分级组织实施，分期验收鉴定的办法进行。具体工作过程是：

(一)统一安排部署

1、市政府召开了全市动员大会。1991年8月24日，市政府召开了全市土地利用总体规划编制工作会议，国家土地管理局规划司钱铭副司长、郭成城处长，省土地管理局地政处齐中满副处长亲临大会

指导，副市长刘凤群作了动员报告。

2、市政府印发了文件。 市政府办公室以廊政办[1991]36号文件印发了市土地管理局《关于我市编制土地利用总体规划的安排意见》。

3、 市土地管理局起草了《廊坊市土地利用总体规划编制工作方案》、《廊坊市市级土地利用总体规划有关部门用地规划编制提纲》和有关专题报告提纲等必要的文件。

统一大会动员和统一工作方案，为全市市、县、乡三级规划同步编制统一了思想，统一了认识，统一了标准，统一了步调。

(二)分级组织实施

1、县乡再次动员

市政府土地利用总体规划工作会议后，各区市县和乡镇都先后召开了动员大会，重点讲清规划的目的、意义、任务和工作方法。在全市范围内形成编制土地利用总体规划的良好气候，为三级规划分级落实奠定了坚实的恩想基础和群众基础。

2、县级制定工作方案

为了加强对规划工作的领导，各区市县都成立了由主管区市县长为组长，各有关部门负责同志为成员的规划领导小组，规划办公室设在区、市、县土地管理局。规划办公室根据市政府的统一要求，制定了县、乡两级规划编制工作方案，组建了工作班子，落实了工作经费。

3、分级技术培训

一是市县两级20名同志参加了国家土地管理局和省土地管理局举办的总体规划培训班，市局和各区市县局均有2名同志参加了学习，为全市土地利用总体规划的编制培养了技术骨干。二是市土地管理局三次以会代训，对土地利用总体规划的有关问题进行专题培训，提高县级技术骨干专题研究和编制规划方案的技术水平。三是各区市县分别举办了有区市县直有关部门和乡镇土地管理所(站)参加的技术培训班，培训技术人员400多人。为依靠自己的力量，编制市、县、乡三级规划进行了技术准备。

4、分别搜集资料

市、县、乡根据土地利用总体规划的要求，分

别搜集有关资料，主要有数据、文字和图件三大类。
数：据有统计部门编昏的统计资料，计划生育办公室的人口资料，土地管理部门的土地详查和动态监测资料，计划部门的国土资料，农业部门的土壤普查和土地概查资料，农业区划部门的农业综合区划资料等。文字报告有政府的《国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划》、计划部门的《国土资源》农业部门的《土壤普查报告》、农业区划部门的《农业综合区划报告》和土地管理部门的《土地利用现状调查报告》和《土地利用动态监测总结》等。图件方面有地形图、行政区划图、土壤图及其它土壤图件，农业区划图和其它专项规划图等。

5、因地制宜开展专题研究

为提高规划的科学性，市、县(市、区)两级根据本地特点和工作需要，进行了若干专题调查研究。市级规划主要搞了土地利用现状分析，人口与土地需求量预测，土地人口承载力研究，土地适宜性评价，土地利用战略研究，城镇辖区土地评价和城镇辖区土地利用七个专题；各区市县一般进行了3—5

个专题研究，主要有土地利用现状分析，人口与土地需求量预测，土地适宜性评价，基本农田保护区等；乡级在进行土地利用现状简要分析的基础上进一步完善了基本农田保护区。这些专题研究为编制规划方案提供了较充分的科学依据。

6、逐级编制规划方案

根据上级总体控制、逐级分解落实的原则，市、县、乡三级分别编制了规划方案。主要包括规划指标的调整、规划图的编制与规划报告、规划说明书、技术总结和工作总结的编写。在规划指标调整过程中，以土地利用现状、部门预测和专项规划为基础，以国民经济和社会发展规划及上级控制指标为指导，以土地适宜性评价等专题研究为依据，以部门协商、指标分解、综合平衡为手段，完成用地区域比较协调，用地部门比较满意，用地方向比较合理的三级规划方案。在文字报告中，力求突出本地特点，写出区域性来。经同级人民政府审查同意后形成本级土地利用总体规划送审稿。

(三)分期验收鉴定

三级规划完成后，分期分批地通过相应级别的验收和鉴定。在省市局联合验收鉴定县级规划同时，验收本区市县所辖乡级规划。全市三级规划分四批进行，大厂回族自治县、永清县、霸州市于1992年10月26日到30日，三河、香河、固安、文安、大城于1992年11月5日至11日通过验收和鉴定。市级规划于1992年12月2日，通过国家局和省局联合验收组的验收和市科委的鉴定。安次区的规划于1992年12月3日，通过了省市局联合验收和鉴定。

二、规划成果

市、县、乡三级土地利用总体规划主要成果如下：

（一）市级成果

1、图件成果

廊坊市土地利用现状图1：15万

廊坊市土地利用总体规划图1：15万

廊坊市土地适宜性评价图1：15万

2、文字成果

廊坊市土地利用总体规划（送审稿）

廊坊市土地利用总体规划(送审稿)说明书

廊坊市土地利用总体规划工作总结

廊坊市土地利用总体规划技术总结

廊坊市土地利用现状分析

廊坊市土地适宜性评价

廊坊市人口与土地需求量预测

廊坊市土地人口承载力研究

廊坊市土地利用战略研究

廊坊市城镇辖区土地评价

廊坊市城镇辖区土地利用

(二) 县级成果

1、图件成果

各区市县土地利用现状图(1: 2. 5万一张, 1: 7. 5万一张, 1: 5万7张)

各区市县土地利用总体规划图(比例尺同现状图)

各区市县土地适宜性评价图(比例尺同现状图)

各区市县基本农田保护区图(比例尺同现状图)

2、文字成果

各区市县土地利用总体规划(送审稿)

各区市县土地利用总体规划(送审稿)说明书

各区市县土地利用总体规划工作总结

各区市县土地利用总体规划专题报告，共32份

(三)乡级成果

1、图件成果

各乡镇土地利用现状图1：1万

各乡镇土地利用总体规划图1：1万

各乡镇基本农田保护区图1：1万

2、文字成果

各乡镇土地利用现状调查说明书

各乡镇土地利用总体规划说明书

三、主要体会

编制土地利用总体规划是新时期的一项新任务
三级规划同步编制更是一项新的综合科学和组织科学。涉及面之广，工作量之大，工作内容之新都是前所未有的，在实际工作中，我们体会到：

(一)三级规划同步编制必须切实加强领导

三级规划同步编制是一项庞大的系统工程，涉

及到市、县、乡三级的各用地部门。难点是同步，步调整齐，标准一致。一级迟缓，一个部门不动起来，就不能完成规划编制工作。因此，没有强有力的领导是难以完成的。我市在组织工作中，各级政府都给予高度重视和积极支持。市政府在印发文件、召开动员会的基础上，多次听取市土地管理局的汇报，及时提出新的要求，对存在问题采取相应的有力措施。动员大会后，针对一些区市县安排部署迟缓、进度较慢的实际情况，于1991年10月10日，市政府办公室发了关于抓紧落实编制土地利用总体规划的传真电报，要求各区市县顾全大局，加快进度，强化质量，有力地促进了规划编制工作的落实。

各区市县和乡镇政府切实把规划编制工作纳入重要议事日程，列为政府的重要职责。各区市县政府都建立了专门组织，召开了多次会议，印发了专门文件，主管规划的领导同志经常过问工作情况，实施面对面的领导，帮助解决具体问题。大厂回族自治县在办公条件紧张的情况下，腾出会议室作规划办公室，从科委、农业局抽调技术力量，组成规

划课题组。不少区市县克服财政拮据的困难，拿出专项经费支持规划工作。各区市县领导亲自主持召开部门协调会，解决规划方案编制中的难题。各乡镇领导既当指挥员，又当战斗员，做了大量的组织工作和实际工作。从而保证了三级规划顺利地同步进行，基本做到步调一致，标准统一。

（二）三级规划同步编制必须强化技术指导

三级规划同步编制是一项极为复杂的边际科学，涉及到数学、规划学、统计学、制图学、农、林、牧、水利等诸多学科，技术问题比较复杂。因此，强化技术指导即成为规划水平高低的关键。在市、县、乡三级规划编制过程中，得到国家土地管理局规划司、河北省土地管理局地政处领导同志全面的技术指导。从工作方案和专题报告提纲的拟定，到规划图编绘，文字成果的编写，都得到郭成城、贾中骥、齐中满三位处长的阅改与斧正。市对县、乡的指导，采取印发文件、集中培训和分期指导相结合的办法进行。在编制规划的全过程中，市土地管理局印发了《廊坊市土地利用总体规划编制工作方

案》、《廊坊市土地利用总体规划专题报告提纲》、《廊坊市土地利用总体规划有关部门用地规划编制提纲》、《廊坊市土地利用总体规划图编图计划》、《乡镇土地利用总体规划编制要点》和《乡级土地利用总体规划编制技术方法》等技术指导性文件，先后三次召开土地利用总体规划会议，以会代训，分别讲解了专题研究报告、编制规划方案和编绘总体规划图的有关技术问题。参加了三河、大厂、香河、永清等县的县直单位和乡级土地管理员的技术培训，先后四次对各区市县的规划工作进行集中技术指导。通过上述四项措施，统一了三级规划的技术标准，解决了一批规划编制中的技术问题。

（三）三级规划同步编制必须依靠部门协作

编制土地利用总体规划是政府的行政行为和职责，是一项组织工作艰巨的社会工程。三级规划同步编制得到市、县、乡三级有关部门的大力支持和密切协作。三级规划同步编制的成果是三级有关部门集体智慧的结晶。一是各有关部门都能按规划要求，积极提供部门用地规划，市计经委、计生委、

城建委、交通局、水利局、农林局、畜牧水产局等都按时提供部门规划方案，并定位上图，顺利完成了部门用地需求量预测；二是各有关部门以大局为重，主动修改部门用地规划。部门用地规划与土地利用总体规划不吻合，乃至矛盾都是正常的。我市三级各有关部门都能从全局利益和长远利益出发，主动与土地管理部门协调，反复修改部门用地规划。我们采取请进来走出去的办法，市水利局、供电局、交通局等单位先后协调三次，修改部门用地规划，最后达到协调平衡。全市各有关部门都以文字复函的形式签署对市规划方案的协调平衡意见，做到上下左右基本满意。

(四)三级规划同步编制应以常规方法为主，数学方法为辅

土地管理系统是一个新建部门。各级土地管理部门技术人员少，水平有限，有关规划的历史资料掌握积累较少。因此，在同步编制三级规划中，应当面对现实，实事求是，采取切实可行的技术方法。我市三级规划同步编制基本做法是常规方法与数学

方法相结合，以常规方法为主，由上而下逐级加大常规方法的份量。在专题研究中，市、县两级因地制宜地把常规方法和数学方法结合起来，乡级土地利用总体规划基本靠常规方法完成，减少复杂的数学运算。在编绘土地利用总体规划图中，市、县两级重新清绘，淡化处理，较好地突出了规划内容；乡级土地利用总体规划图的编制，鉴于乡级土地利用现状图负载量不大，采取规划内容与现状内容并重的技术方法。这样，既便于规划与现状的对比，又便于规划图的编制，省工、省时、节省经费。在编制规划方案中，由上而下逐级控制，自上而下逐级具体，最后落实到村庄、地块，形成整体控制与具体布局相结合的三级规划体系。

(五) 三级规划同步编制完全可以依靠自己的力量完成

土地利用总体规划不仅技术性、政策性较强，而且必须在今后的土地管理工作实践中认真落实。这就要求规划既要有严密的科学性，又要使土地管理部门的同志熟悉规划的编制过程，了解规划的来

龙去脉和相互关系，以利于实地执行规划。据此，编制土地利用总体规划必须立足于本部门自己的力量。在同步编制三级规划的实践中我们深深体会到，依靠土地管理部门的技术人员不仅可以完成任务，而且可以完成的较好。我市三级规划同步编制完全依靠自己的力量进行，编制规划的具体工作有243人参加，其中土地系统的领导干部33人，工程技术人员204人，占总人数的98%。三级土地管理部门的人数，市级8人，全部为市土地管理局领导干部和工程技术人员；县级69人，土地管理局领导干部和工程技术人员占总人数的92%；乡级160人，全部为乡镇土地管理站(所)的领导干部和工程技术人员。

土地管理部门的同志亲自进行土地利用总体规划的编制工作，不仅节省经费，又能培训自己的技术队伍，为执行、修订规划奠定十分有利的基础。

利用自己的力量进行编制规划的大量工作，关键有三点。一是抓思想。我市各级领导始终把规划队伍的思想建设放在规划工作的首位，把规划课题

组人员作为宣传规划重要意义的第一对象，提高他们对规划重要意义的认识，增强搞好规划的责任感和使命感，与此同时，注意帮助解决具体困难，为他们创造较好的工作条件；二是抓作风。从一开始，各级领导就把课题组的作风建设作为规划成败的关键来抓。重点抓工作制度、工作进度和工作质量，坚持按市政府的时间、质量要求，按时、按质、按量完成工作任务；三是抓技术培训。我们坚持把三级规划同步编制过程作为三级工程技术人员培训、提商的过程，在国家土地管理局和省土地管理局为我们培训20名技术骨干的基础上，采取以老带新，以师带徒，集中培训，专题讲课，实地指导等办法，使没有参加系统培训的同志基本掌握了规划编制的工作方法和技术方法，成为规划工作的骨干力量。

廊坊市土地利用总体规划技术总结

编制土地利用总体规划是一项新工作，也是一门涉及多学科的新科学。其理论体系、工作体系和技术方法等均在研究探讨中，尚未形成定形的东西。特别是几级规划同步进行还没有成熟的经验。因此，我们在同步编制市、县、乡三级规划中，对一些技术问题进行了初步探索，现将几个技术问题总结如下：

一、关于规划工作方案与技术路线

由于国家土地管理局尚未下达地市级土地利用总体规划编制要点，市级规划参照国家土地管理局下发的省、县两级土地利用总体规划编制要点进行。指导思想是以《河北省土地利用总体规划》为指标控制，围绕全市国民经济和社会发展总体目标，突出城郊型和外向型经济特点，认真贯彻“十分珍惜和合理利用每寸土地，切实保护耕地”的基本国策，坚持“开源”、“节流”并重和“一要吃饭，二要建设”的用地方针，合理有效地利用土地资源，坚

持协调一致、统筹兼顾和节约用地的基本原则，为经济发展和人民生活提供基本的土地保障。

技术路线是，本市土地利用总体规划编制工作在政府统一领导和组织下进行，采取一同步三结合的方法，即市、县、乡三级规划同步编制，领导、技术人员与群众相结合，土地管理部门与有关部门相结合，常规方法与数学方法相结合，在较短的时间内完成全市各级的土地利用总体规划。

二、关于三级规划同步编制的探索

(一)关于三级规划的内容体系

土地利用总体规划是对一定区域范围内全部土地的利用、开发、保护、整治进行的综合平衡和统筹协调的宏观指导性规划，这是对各级土地利用总体规划总的要求。但是，各级规划的具体内容则应有所侧重，特别是市、县、乡级中、下层规划更应各具特色，在内容体系上繁简和详尽程度应当有所不同。参照兄弟省市的经验，结合本市具体情况，三级规划内容大体为：

1、城乡居民点用地

(1) 市级规划对廊坊、霸州市区和七个县城用地实施具体配置，指标分配到城镇，定量定位上图；对其它建制镇实施总指标控制和示意性布局，指标分解到区市县，定位上图；对农村居民点提出控制性规划指标，分解到区市县，不上市级规划图。

(2) 县级规划对本区市县所辖镇、乡所在地居民点用地实施具体配置，指标分配到镇、乡所在的居民点，定量定位上图；对农村居民点进行总指标控制和示意性布局，指标分解到乡镇，较大居民点，定位上图。

(3) 乡级规划对所有居民点实施具体配置，指标分配到村街，全部作定位定量上图。

2、交通与水利工程用地

(1) 市级规划落实国家和省管工程项目用地，足额落实指标，并分解到区市县，按工程规划用地位置上图；制定市管工程项目用地，指标分配到工程项目，并分解到区市县，按用地位置上图。

(2) 县级规划落实国家、省、市管工程用地，足额落实指标，并分解到乡镇，按工程位置上图；

制定县级工程项目用地，指标分配到工程项目，并分解到乡镇，按工程位置上图；对农村道路用地实施总体指标控制，分解到乡镇。

(3) 乡级规划落实国家、省、市、县级工程用地，足额落实指标，按工程位置上图；对农村道路、田间灌排沟渠，护路护渠林网等实施具体配置，并按规划位置上图。

3、独立工矿用地

(1) 市级规划实施总体指标控制，分解到区市县，对重点项目足额落实指标，并定位上图。

(2) 县级规划在落实市以上重点工程的同时，制定本区市县重点工程用地，定位上图，并将总指标分解到乡镇。

(3) 乡级规划具体落实各项用地，凡能定位定量的均要定位定量上图，不能定量的要定位上圈。

4、成片开发用地

(1) 市级规划对成片开发用地实施总体控制，指标分解到区市县，对省以上批准的开发区定位定量上图；对拟建的开发区定位上图。

(2) 县级规划对成片开发用地实施具体配置，指标分配到开发区，并分解到乡镇，对已批准的开发区定位定量上图；对拟建的开发区定位上图。

(3) 乡级规划按上述原则进行定位定量上图或定位上图，指标分解到村街。

(二) 关于三级规划的模式选择

合理选用规划模式是编制土地利用总体规划的重要方面，对规划的科学性和实用性有重要的指导意义。过去的一些规划多采用总平面布置型，可操作性较差。目前各地的规划模式比较多，各具特点和一定适应条件。我们在同步编制市、县、乡三级规划中，分别采取了以下三种模式。

(1) 市级规划采用了战略研究与用地指标相结合的模式。战略研究通过土地利用战略研究和地域分区体现，用地指标通过各类用地指导性控制指标体现。其优点一是通过战略研究，明确了我市土地利用现状及特点，土地利用指导思想、战略目标、战略重点、战略措施和地域分区，有较强的宏观指导作用；二是通过地域分区提出了各地域土地资源

优势和劣势，土地利用中存在的主要问题及土地利用方向，地域分区基本与农业区划，土地利用现状调查分区相一致，便于部门间协商落实；三是通过各部门用地控制指标的编制与分解，使市级规划具体化，主要指标量化，便于各部门和各区市县编制专项规划或总体规划；四是战略研究与用地指标相结合，既体现了市级规划对区市县规划的中间分解作用，又体现了市级规划作为一级政府规划的宏观指导作用，把控制与指导，综合与分解、市直部门专项规划与区市县总体规划结合起来，从而成为一级名符其实的总体规划。

(2) 县级规划采取用地分区与用地指标相结合的模式。各区市县主要划分土地利用分区。明确各主要地类的宏观位置，并结合本地实际，将总体规划指标分解到乡镇。其优点，一是有利于指令性与指导性相结合，用地区域具有指导性，用地指标具有指令性的特点，二者的结合使规划具有一定弹性，能较好地适应社会主义市场经济体制的要求；二是通过划分用地区域，可为本县确定土地利用的长远

目标，把近期利益与长远利益，社会效益、经济效益与生态效益，局部利益与整体利益结合起来，突出了县级土地利用总体规划的战略性质和宏观控制作用；三是用地区域与用地指标相结合，基本满足县级规划定时、定位、定质、定量的量化要求，能从空间布局上较好的落实规划提出的长远目标，为各部门各乡镇提供较长期稳定的用地条件，有利于土地空间分布和时间、数量、质量的合理分配，提高土地的综合效益。

(3) 乡级规划采用用地指标与平面布置相结合的模式。乡级控制指标要分解到村街，并对各类用地定位定量落实到地块，形成土地利用平面布置图。一是便于将指标分解到村街，使村街用地胸中有数，更加珍惜各类土地资源；二是便于把规划落实到地块，使所有土地提前到位，各得其主，各得其所，避免不必要的产业间争地矛盾；三是便于创造稳定的用地条件，为科学、合理、有效地利用每寸土地奠定基础；四是便于规划的监督。规划落实到地块，大大增强了规划的可操作性，可以使规划与日常土

地管理密切结合起来，把宏观控制与微观管理结合起来，把规划的实J施寓于日常土地管理之中，使对规划实施的监督工作，目标明确，对象清楚，提高监督工作的有效性。

(三)关于三级规划的技术方法

编制土地利用总体规划是一项科学性、技术性较强的工作，我们在同步编制市、县、乡三级规划过程中，总的技术方法是以常规方法为主，数学方法为辅，两者结合运用。但在各级规划中二者比重不尽相同，自市到乡数学方法比重递减，常规方法的比重递增，与三级的技术力量相适应。

1、市级规划。土地生产潜力与土地人口承载量分析、人口与土地需求量预测、城镇辖区土地评价等专题研究，采用了以线性分析为主的数学方法计算的。规划方案的编制与调整是采用常规方法，综合平衡确定的。

2、县级规划。人口与土地需求量预测、土地适宜性评价等专题研究，多采用了以线性分析为主的数学方法进行，规划方案的编制与调整也是采用

常规方法，综合平衡确定的。

3、乡级规划。基本没有进行专题研究，全部采用常规方法，运用综合平衡完成规划方案的编制与调整。

在图件运用上，市级规划采用1 / 15万的比例尺，县级规划多数采用1 / 5万(个别县1 / 2.5万、1 / 7.5万)的比例尺，乡级规划均采用1 / 1万的比例尺，从而满足各级规划宏观控制的要求，确保相应的精度标准，做到要素取舍适当，图面负荷适中。

三、关于规划编制中几个技术问题

(一)关于规划基期土地面积的选用

规划基期的土地基础数据是编制土地利用总体规划的重要依据。我市把规划基期定为1990年，与市国民经济和社会发展规划相一致。1990年的土地基础数据有三个，一是统计部门的统计数据，与实际严重不符，规划中最重要的地类耕地少4.7万公顷，不宜采用。二是土地利用现状调查汇总数据。我市自1985年5月到1990年7月，先后四批开展了县级土地详查，市局1990年1月至10月按各区市

县当时调查结果完成市级土地详查汇总工作。各区市县外业调绘完成时间不一致，最早的较最晚的相差三年，资料的时效性较差，土地详查后，虽有四个县1989年进行了变更调查，但1990年没有全部进行。因此，1990年变更调查后的资料，也缺乏准确的可比性。三是1990年土地统计年报的统计数据。在土地管理工作中，我市各区市县比较注意土地利用的动态变化，并及时纳入统计年报，特别是开展变更调查的县，统计年报的可靠性较强。

为了选用比较准确可靠的基础数据，我们对动态监测修订的汇总数与统计年报作了对比分析。具体做法是：

1、选取了三个具有代表性的开展变更调查的县。我市1989年全面开展变更调查的县有四个，即安次区、永清县、固安县和大厂回族自治县。其中安次、永清为详查试点县，固安为详查第一批县，大厂回族自治县为详查第二批县，四个县中我们选取先后开展详查的永清、固安、大厂三县作代表进行对比分析。

具体情况见表1
表1 三县土地详查与变更调查时间表

县别	详查外业 完成时间	变更调查 完成时间	相隔月数
永清	1986. 10	1989. 12	38
固安	1987. 11	1989. 12	25
大厂	1989. 3	1989. 12	9

2、计算各县变更调查月变化值。

对三个县的八个一级地类分别计算出变更调查后的面积较土地详查汇总面积的月变化值，然后汇总成三个县的合计月变化值。（见表2）

3、以三个县的月变化值，推算全市的月变化值。耕地为一2268. 8亩，园地为十1475. 9亩，林地为一199. 3亩，牧草地为十50. 4亩，居民点及工矿

表2 三县变更调查月变化表

县别	耕地	园地	林地	牧草地	居民点及 工矿用地	交通用 地	水域	棚 土地
永清	— 261. 1	+ 280. 0	— 89. 0	+ 18. 8	+ 44. 9	+	—0. 7	+ 2. 3
固安	— 287. 2	+ 273. 5	—25. 4		+ 61. 5	+	—6. 7	—48. 2
大厂	— 42. 0	+ 0. 5	— 0. 1		+ 68. 5	+	+ 4. 4	—40. 6
合计	— 556. 3	+ 554. 0	—115. 5	+ 18. 8	+ 174. 9	+ 17. 6	—3. 0	—86. 5

用地为+649. 9亩，交通用地为+7 1. 3亩， 水域为— 103. 8亩， 未利用土地为— 437. 3亩。

4、 计算全市土地详查到1990年的平均间隔时间。我市九个区市县土地详查外业完成时间前后不一， 到1990年的间隔时间相差较大，（见表3）全市平均间隔时间为32个月。

5、推算全市1990年年底八个一级地类的面积，并与统计年报对比分析。耕地418459. 5公顷，为年统数的99. 35%； 园地20273. 5公顷， 为年统的108. 85%；林地20441. 2公顷，为年统的97. 7%；牧草地414. 7公顷，为年统的39. 43%；居民点及工矿用地78911. 8公顷，为年统的100. 35%； 交通用

表3 各区市县详查外业完成时间表

县别	外业调绘完成时间	到 199 年底间隔时间(月数)
安次	198 年 10 月	50
永清	1986 年 10 月	50
固安	1987 年 11 月	37
霸州	1988 年 3 月	33
文安	1988 年 3 月	33
香河	1988 的 8 月	28
三河	1989 年 3 月	21
大厂	1989 年 3 月	21
大城	1989 年 6 月	18

公顷，为年统的100．04％；未利用土地26402．8公
顷，为年统的102.81％。

值得提出的是牧草地面积，变更推算值为什么差距较大？主要因为牧草地的变化只有永清一县，因此，以永清县的变化推算全市形成了较大误差。

综上所述看出，全市1990年年报统计数，除牧草地外，均与变更调查的修订数非常接近，可以认为是符合实际的可靠数据。据此，我们以1990年统计年报数据作为全市规划基期的基础数据。

(二)关于土地适宜性评价方法

土地适宜性评价是编制土地利用总体规划必不可少的基础工作。为了取得编制规划所需要的准确数据，又尽量减少重复工作，我们在同步编制市、县、乡三级规划中，采用了县级评价、市级汇总、乡级直接应用的一级评价、三级应用的评价方法。

1、一级评价、三级应用的方法步骤

(1)县级规划课题组根据土地适宜性评价的基本原则选择评价系统，全市九个区市县均采用土地适宜类、质量等的两级评价系统。

(2)县级规划课题组根据资料的现势性、要素量和清晰度选择合适的评价底图，全市九个区市县

均采用土地利用现状图作评价底图。

(3) 县级规划课题组因地制宜划分评价单元、选择评价因素、拟定评价因素指标、确定评价“类”“等”的评价指数。

(4) 县级规划课题组编绘土地适宜性评价单元图、土地适宜性评价图、土地适宜性汇总表和土地适宜性评价报告。

(5) 市规划课题组在县级评价完成后，检查审核县级评价资料，汇总成全市土地适宜性评价表，编绘1 / 15万土地适宜性评价图，编写土地适宜性评价报告。

(6) 乡级规划直接应用县级评价成果，指导乡级土地利用方向调整和编制乡级土地利用总体规划方案。

2、一级评价、三级应用的几个关键

(1) 强调统一标准。为便于全市汇总，资料口径必须一致。因此，在县级评价中，市规划办公室对评价系统、主要评价要素、评价底图及比例尺都做了统一规定，县级规划组不得任意改变。

(2)加强统一指导。为保证标准统一，市规划办公室编写了县级土地适宜性评价提纲，编制了县级土地适宜性评价表格，直接参加了县级土地适宜性评价要素、指标及权重的拟定，成果上交前初步审查了县级土地适宜性评价的全部资料。

(3)进行统一培训。为使各区市县规划课题组的同志掌握统一的评价原则、方法和技术，全市20名同志参加了省土地局举办的总体规划培训班，每个区市县有两名技术骨干参加了学习。规划编制中，市规划办公室派人参加了部分县的技术培训班，统一各区市县的方法步骤和技术要求。

(4)坚持汇报制度。各区市县课题组在统一技术标准下，对于因地制宜确定的非主要评价因素、评价指数和其它技术问题都能及时向市规划办公室汇报，以便得到比较统一的技术处理，确保评价工作的相对一致性。

(5)高标准严要求。各区市县课题组都能在统一标准、统一指导下，高标准、严要求、因地制宜地开展工作，有的县反复修改多次，才定稿汇总。

做到既保持技术口径的相对一致性、又做到灵活掌握具有鲜明的地域性。

实践证明，县级评价，市级汇总，乡级直接应用的评价方法，既能使土地适宜性评价在较大的比例尺底图上进行，保证评价质量，提高评价精度；又可以减少不必要的重复劳动，节省人力、物力和财力。

（三）关于土地生产潜力的计算方法

土地生产潜力分析不仅是土地科学研究的重要内容，也是编制土地利用总体规划的重要课题。目前，土地生产潜力的计算方法较多，繁简程度不一，数据来源各异，技术要求不同。根据我市技术力量、技术装备、技术水平的现实，通过分析，我们采用了光温生产潜力和气候土壤生产潜力两种计算方法。之所以采用这两种方法，主要考虑计算公式中因素的相对稳定性。

1、土地自然生产潜力

分析土地自然生产潜力的主要方法有两种，均采用迈阿密模型。一是用年平均气温计算的光温生

产潜力，二是用平均降雨量计算的降雨气候生产潜力，迈阿密模型中因素的稳定性直接影响土地生产潜力的可靠性。两个模型中的主要因素各为年平均气温和年平均降雨量(准确地讲应为降水量)，这两个因素在廊坊市及各区市县稳定程度相差悬殊，即年平均气温较为稳定，年平均降雨量极不稳定。(见表4)

从中可以看出，一是年际间平均气温比较稳定，最高值为最低值的1.22倍；年际间平均降水量极不稳定，最高值为最低值的3.4倍。二是阶段平均气温也较稳定，1960—1969年平均11.46℃，1970—1979年平均11.42℃，1980—1990年平均11.65℃，最高值较最低值仅相差0.23℃，为31年平均值的2%；阶段平均降水量不够稳定。1960—1969年平均565.23mm，1970—1979年602.67mm，1980—1990年538.8mm，最高值较最低值相差63.87mm，为31年平均值的11.2%。三是二者的阶段平均值呈逆差分布。阶段平均气温高的，阶段平均降水量低，阶段平均气温低的，阶段平均降水量高(见表5)。

表4 廊坊市1960——1990年年平均气温和年降水量比较表

年份	年平均气温(℃)	年平均降水量(MM)	备 注
1 9 6 0	11. 4	5 8 8. 6	
1 9 6 1	1 2. 3	5 5 9. 5	
1 9 6 2	1 1. 9	5 2 7. 8	
1 9 6 3	1 1. 9	5 1 1. 7	
1 9 6 4	1 1. 2	8 7 6. 7	
1 9 6 5	1 1. 9	3 1 0. 0	
1 9 6 6	1 1. 0	4 7 8. 0	
1 9 6 7	1 1. 2	5 8 6. 5	
1 9 6 8	1 1. 6	4 3 3. 4	
1 9 6 9	1 0. 2	7 8 0. 1	气温最低年份
1 9 7 0	1 0. 8	6 6 7. 9	
1 9 7 1	1 1. 3	6 0 8. 8	
1 9 7 2	1 1. 6	2 7 3. 8	降水最少年份
1 9 7 3	1 1. 6	7 3 2. 3	
1 9 7 4	1 1. 2	4 9 1. 2	
1 9 7 5	1 2. 4	2 9 0. 3	气温最高年份
1 9 7 6	1 0. 9	5 6 2. 4	
1 9 7 7	1 1. 7	8 0 3. 0	
1 9 7 8	1 1. 6	8 9 9. 2	
1 9 7 9	1 1. 1	6 9 7. 8	
1 9 8 0	1 1. 2	5 5 6. 7	
1 9 8. 1	1 1. 7	3 8 3. 0	
1 9 8 2	1 2. 1	4 8 5. 7	
1 9 8 3	1 2. 4	3 4 9. 8	气温最高年份
1 9 8 4	1 1. 2	5 3 7. 7	
1 9 8 5	1 0. 8	5 6 7. 6	
1 9 8 6	1 1. 3	4 8 0. 1	
1 9 8 7	1 1. 5	5 9 5. 7	
1 9 8 8	1 1. 8	9 3 1. 2	降水最高年份
1 9 8 9	1 2. 4	3 5 0. 8	
1 9 9 0	1 1. 7	6 8 8. 5	
平均	1 1. 5	5 6 7. 9	

表5 廊坊市阶段平均气温与降水量表

时 段	平均气温	平均降水量
60—69	11. 46	565. 23
70—79	11. 42	602. 67
80—90	11. 65	538. 80

据此，接年平均气温计算的土地自然生产潜力较为稳妥可信。

(2) 土地经济生产潜力

分析土地经济生产潜力的方法，一般常用的也有两种。一是土地的气候灌溉生产潜力，适用于灌溉农业较发达的地区。其关键是计算灌溉条件下水份影响函数，其中涉及到水资源和水分蒸发及降雨量等资料。二是气候土壤生产潜力，其关键是计算土壤修正系数。

二者比较起来，一是土壤类型较为稳定，变化较小，在较短的时期基本没有变化。冰资源、水分蒸发及降雨量较不稳定，不同年份和不同阶段均有较大变化；二是气候土壤生产潜力比较接近实际产量，土地的气候灌溉生产潜力局限性较大，在廊坊

市灌溉农业与旱作农业各占一半的条件下，与实际产量差距较大。因此，我们在计算土地经济生产潜力时，采用了土壤气候生产潜力。

(四) 关于规划期人口预测方法

人是社会活动的主体，人口发展与政治经济发展具有特别密切的关系。人口规模、人口结构和人口分布决定社会需求结构、产业结构、土地利用结构和土地利用规模。因此，人口发展规划是编制土地利用总体规划的必要前提。

人口发展预测的方法较多。我们在进行人口预测中，采用了多部门不同方法平行预测。具体是：

1、自然增长法。由市规划课题组完成。首先运用统计部门的统计资料，计算1980—1989年的总人口和农业人口平均增长率(分别为15.3%和12.8%)，然后分别计算1995和2000年的总人口、农业人口和非农业人口，并计算农业人口新增户数。此法简便易行，但平均增长率是按1980—1989年计算的，没有考虑今后10年人口政策对人口增长的影响，因而预测结果随规划期推移而偏商。在五种预

测方法中，2000年预测结果是最高。

2、回归预测法。由市规划课题组完成。根据市统计局1980—1990年人口资料，分别建立总人口和农业人口一元一次回归方程，通过相关检验为显著相关。计算出1995年和2000年全市总人口、农业人口和非农业人口数量，也计算出农业人口新增户数。此法运用数据虽较多，但计算并不复杂。长期预测结果较为适中，短期预测结果偏低。

3、分要素预测法。由市计划生育委员会完成。根据预测期历年有生育能力妇女人数、年龄、各胎次比例计算的，工作量庞大，预测因素充分，预测结果较好，不足是预测结果不包括机械增长人口。

4、分因素预测加机械增长调整。由市计划生育委员会和市规划课题组共同完成。做法是在计生委分要素预测的基础上，用1981—1989年平均人口机械增长量加以调整，作出1995和2000年全市总人口。从预测结果看，全市两个规划阶段总人口数均较高。问题是对今后机械增长的趋势估计不充分，依据欠足。

5、灰色预测法。这是省课题组完成的，我们直接引用了这一成果。预测方法先进，微机运算严密，结果比较理想，接近回归预测的结果。因此，我们以这个结果作为规划的基本依据。

上述五种预测方法，是由三个部门平行独立运用的。五个预测结果，1995年差距不大，比较接近，全市总人口最多的较最少的仅差10.17万人，为平均值的2.8%；2000年差距较大，最多的较最少的差22.65万人，为平均值的5.9%。由此看来，短期（五年）预测，无论哪种方法都是可行的，长期（10年）预测，则要选择科学可靠的预测方法，以取得比较接近实际发展的结果。我们认为，回归预测法和灰色预测法较为合适。

（五）关于城镇辖区土地评价

廊坊市国民经济和社会发展十年规划中明确提出，廊坊市经济发展要以城郊型经济为基础，以高科技、外向型为导向。城镇一般地理位置优越，交通条件便利，经济基础较好，发展速度较快，又是各级地域性的政治中心。因而，城镇应当成为城郊

型经济和高科技、外向型经济的先导。为了贯彻市政府以城郊型为基础，以高科技、外向型为导向的经济发展战略，发挥城镇辐射功能，在本次编制土地利用总体规划中，特进行了城镇辖区土地评价的专题研究。

评价的具体做法是：

1、以城镇辖区为评价单元。

2、本次纳入评价对象的有45个城镇、3个拟建镇和市规划区的3个乡，各镇(乡)分别作为一个评价单元，全市共51个评价单元。考虑到城镇区的不断扩大和镇区与郊区是一个自然经济综合体，把城镇辖区作为一个规划系统，将其全部土地作为总体评价对象，突破了只评价镇区的局限，扩大了评价视野，对今后城镇的发展和规划城镇用地可能有一定的指导意义。

3、 自然因素与社会经济因素相结合确定评价因子

城镇土地评价不仅为编制土地利用总体规划提供依据，而且要为全市改革开放，发展高科技、外

向型经济服务。因此，在选择评价因子时，把自然因素与社会因素经济结合起来，进行综合评价。在自然因素方面，我们选用了区位和土地资源两个因素，距北京、距天津、距廊坊、距霸州距离和人均土地、耕地、居民点、交通用地和未利用土地面积九个因子；在社会经济因素方面，我们选用了交通、城镇化、经济、服务设施四个因素，铁路、公路密度、距火车站、汽车站距离、城区面积及比重、非农业人口及比重、工农业总产值、工业总产值及比重、社会零售额、中学、小学、影剧院，医院等16个因子。共六个因素25个因子。基本可以代表各城镇的自然状况和社会经济水平。

4、确定各评价因子评价指标及权重

评价指标全部量化，并按评价因子对城镇的影响程度确定评价指数和权重，对各因子等距递减赋予评价指数，按影响程度赋予权重。如土地区位因素中，距北京距离指数分别为10、8、6，权重为0.5；距天津指数分别为8、6、4，权重为0.3；距廊坊指数为6、4、2，权重为0.1；距霸州指数为5、3、

1，权重为0.1。这样突出了距北京和天津的地理优势，程度不同地体现了廊坊、霸州的地理作用。

5、用指数和法计算各因素的评价指数，汇总各因素的综合指数，并将结果分别汇总到各城镇，提出各评价因素和综合评价较高名次的城镇名单。评价结果表明，比较符合廊坊市各城镇自然状况的优劣和经济水平的商低。如综合评价，总分值40分以上的有13个城镇，依次为廊坊市区(含北史家务乡)、洵阳(“九五”期间拟设市)、霸州市区、燕郊、固安、万庄、平舒、胜芳、文安、淑阳、永清、大厂、段甲岭，其中有2个市区、七个县城、一个古镇(胜芳)、三年新兴城镇(燕郊、万庄、段甲岭)。占城镇总数的25.5%；35—40分的19个镇，占37.3%；30—35分的18个镇，占35.3%；小于30分的一个镇，占4.9%，基本反映了全市多数城镇(75%左右)水平较低，两市和七个县城水平较高的实际状况。

编制土地利用总体规划是一项复杂的技术工作，在我市尚属首次，经验不足，体会不深。以上几条是我们探索中的粗浅体会，以利在今后规划修改、实施中借鉴。