

吉林市土地利用总体规划

(2006-2020 年)

草案

吉林市人民政府

二〇〇九年九月

目 录

引 言	1
第一章 规划背景.....	3
第一条 吉林市基本情况.....	3
第二条 土地利用现状.....	3
第三条 土地利用特点.....	5
第四条 土地利用存在的问题.....	6
第五条 现行规划实施评价.....	7
第二章 土地利用战略.....	11
第六条 区域发展面临的形势.....	11
第七条 土地利用战略功能定位.....	12
第八条 土地利用规划目标.....	13
第九条 土地利用规划重点与任务.....	15
第三章 合理调整土地利用规模结构	18
第十条 科学安排各类土地的开发利用	18
第十一条 协调安排城乡建设用地与基础设施用地.....	19
第十二条 统筹安排城乡建设用地内部结构调整	21
第十三条 合理安排耕地与其他类型农用地	22
第四章 优化安排土地利用空间布局	26
第十四条 优先保护基础性生态环境安全用地	26
第十五条 集中连片保护耕地与基本农田	26

第十六条 优化安排城镇工矿用地	28
第十七条 协调安排基础设施用地	32
第十八条 合理安排园地、林地、牧草地等城乡绿色空间	33
第五章 落实建设用地空间管制，促进节约集约用地	35
第十九条 建设用地空间管制	35
第二十条 加强城乡建设用地边界控制	36
第二十一条 强化建设用地节约集约利用的引导管控	37
第六章 统筹区域土地利用，实行差别化土地利用政策	38
第二十二条 科学划定土地利用分区，加强区域土地利用调控	38
第二十三条 落实土地用途管制，实行差别化土地利用政策	41
第二十四条 加强县级规划的指导和约束，确保规划目标落实	45
第七章 中心城区土地利用控制	46
第二十五条 合理控制中心城区建设用地规模	46
第二十六条 中心城区发展方向和发展形态	46
第二十七条 中心城区土地空间管制	48
第八章 土地利用重大工程和重点项目安排	52
第二十八条 土地利用重大工程	52
第二十九条 土地利用重点项目	57
第九章 强化规划实施保障措施，增强规划执行力	60
第三十条 加强规划对土地利用的整体控制	60
第三十一条 强化规划实施管理	60
第三十二条 增强地方政策引导	61

第三十三条 强化规划实施的经济手段	62
第三十四条 做好信息化建设，加强规划实施的技术支撑.....	62
第三十五条 加强规划的公众参与，巩固规划实施的群众基础..	63
附表 1 土地利用结构调整表	64
附表 2 土地利用指标表.....	65
附表 3 耕地保有量、基本农田面积指标分解表.....	66
附表 4 土地整理复垦开发规划表	66
附表 5 建设用地控制指标分解表	67
附表 6 重点建设项目用地表.....	68
附表 7 中心城区管制分区表	79
附表 8 基本农田调整表.....	79

引 言

吉林市地处东经 $125^{\circ}40'-127^{\circ}56'$ ，北纬 $42^{\circ}31'-44^{\circ}40'$ 之间，东接延边朝鲜族自治州，西临长春市、四平市，北与黑龙江省接壤，南与浑江市、通化市毗邻。吉林市域土地总面积为 **27659.79** 平方公里，辖四区（船营区、丰满区、昌邑区、龙潭区）、四市（舒兰市、蛟河市、磐石市、桦甸市）和一县（永吉县）。

本次吉林市土地利用总体规划范围即吉林市域范围；中心城区规划控制范围为 **440** 平方公里，包括市区四区所辖所有社区及 **54** 个行政村。

吉林市是以化工、电力、冶金和汽车等为主导产业，门类齐全的工业城市，工业投入产出在全国和全省均占有重要地位。同时也是东北地区重要的商品粮基地，是吉林省重要的水稻、木材基地和中药材基地之一。经过多年的不断发展，经济总量和综合实力不断增强，近几年始终保持为吉林省的第二大增长极。

贯彻落实科学发展观为吉林市的发展提供了新的契机，在“坚守耕地红线、节约集约用地、构建环境友好型土地利用模式、制定保障和促进科学发展的新机制”的要求下，以党的十七大精神、邓小平理论和“三个代表”重要思想为理论指导，以《吉林省土地利用总体规划（2006-2020 年）》

提出的规划主旨和下达的各项土地利用指标为实际指导，以 2005 年为规划基期，以 2010 年为近期规划年，以 2020 年为规划目标年，编制新一轮土地利用总体规划。

吉林市新一轮土地利用总体规划以《中华人民共和国土地管理法》、《基本农田保护条例》等有关土地利用、保护与管理的法律法规，党中央、国务院有关土地利用与管理的政策文件，有关土地利用的地方性法规和政策文件，《土地利用总体规划编制审查办法》等涉及土地利用规划编制与实施的行政法规，《全国土地利用总体规划纲要（2006-2020 年）》和《吉林省土地利用总体规划（2006-2020 年）》，以及《吉林市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》等为编制依据，围绕全面建设小康社会，促进吉林市经济、社会、生态全面发展的目标，加强土地宏观调控和用途管制，调整和优化土地利用结构和布局，在严格保护耕地和基本农田的基础上，提高各类用地的综合效益，协调土地利用与生态环境建设，构建环境友好型的土地利用模式，促进吉林市经济社会全面协调可持续发展。

第一章 规划背景

第一条 吉林市基本情况

吉林市地处东北腹地长白山脉向松嫩平原过渡地带的松花江畔，三面临水、四周环山。

吉林市矿产资源丰富，种类较多，铁、钼、镍、金、石灰岩、硅灰石、饰面用花岗岩、耐火粘土和隐晶质石墨等重要矿产资源优势明显；森林资源丰富，森林覆盖率接近 57%，松花江水体质量在国内大江大河中相对较好；生态资源潜质好，生态恢复能力较强。

2005 年末，全市总人口为 429.45 万人，城镇化率达到 52.08%，高于全国平均水平；全市生产总值达到 630 亿元，人均 GDP 达到 14498 元，高于全国平均水平；三次产业结构比例为 16: 44.9: 39.1。

第二条 土地利用现状

吉林市根据《关于印发市县乡级土地利用总体规划编制指导意见的通知》(国土资厅发[2009]51 号)的要求，以 2005 年土地利用变更调查数据为基础，完成规划基础数据转换工作，并且转换结果已经省级国土资源部门确认。全市土地利用规划基数为：土地总面积 2765979.43 公顷，其中：农用

地 2429370.12 公顷，占土地总面积的 87.83%；建设用地 166420.08 公顷，占土地总面积的 6.01%；未利用地 170189.21 公顷，占土地总面积的 6.15%。

农用地中，耕地面积 661850.92 公顷，占农用地的比例为 27.24%，主要分布在西北部平原地区，永吉县、蛟河市、磐石市和桦甸市的丘陵河谷地带也有广泛分布；园地面积 25489.96 公顷，占农用地的 1.05%，主要分布在蛟河市的北部、永吉县和丰满区；林地面积 1689356.21 公顷，占农用地的比例为 69.54%，主要分布在吉林市的东部、南部以及中部地区；牧草地面积 2410.27 公顷，占农用地的 0.10%；其他农用地面积为 50262.77 公顷，占农用地的 2.07%，主要分布在桦甸市的北部。

建设用地中，城乡建设用地面积 119918.30 公顷，占建设用地的比例为 72.06%，主要分布在城区及各县城所在地；交通水利用地 37105.71 公顷，占建设用地的 22.30%，交通运输用地主要分布在吉林市城区以及各县城周边，水利设施用地主要分布在吉林市中部地区以及第二松花江沿岸；其他建设用地 9396.07 公顷，占建设用地的比例为 5.65%。

未利用地中，水域面积 48039.88 公顷，滩涂沼泽面积 43214.03 公顷，自然保留地面积 78935.30 公顷，占未利用地的比例分别为 28.23%、25.39%、46.38%。

第三条 土地利用特点

（一）土地利用类型齐全，适宜多种经济综合开发

吉林市地处吉林省中东部，其地形地貌、气候、土壤等自然条件的多样性使得土地利用类型比较齐全。多种土地利用类型的存在，有利于农、林、果、牧、渔以及工商业等多种经济综合发展。

（二）土地用途以农用地为主，建设用地和未利用地比重小

吉林市农用地占土地总面积的 **87.83%**，形成了以农用地为主体的用地格局，建设用地和未利用地比重较小。农用地中，林地和耕地分别占土地总面积的 **61.08%**、**23.93%**，林地分布较为集中，适宜规模化生产；园地、牧草地面积较小，并且分布较为零散，未形成规模生产。

（三）矿业生产用地面积大，土地复垦潜力较大

吉林市矿产资源丰富，矿产资源的开采利用促进吉林市经济社会快速发展。随着矿产的开采和利用，大量工矿用地闲置，长期遗留积累下来的待复垦土地在全市多数乡镇都有较大面积的分布，土地复垦潜力较大。

（四）未利用地分布零散，开发难度大

吉林市 2005 年未利用地面积为 **170189.21** 公顷，占土

地总面积的 **6.15%**，土地利用率较高（**93.85%**）。随着现行规划的实施，与耕地连片、土地利用条件较好的未利用地已经被开发，现状可开发的未利用地分布零散，开发难度较大。

第四条 土地利用存在的问题

（一）耕地分布零散，质量亟待提高

吉林市耕地分布极不均衡，主要集中在西北部平原区的永吉县和舒兰市的部分乡镇。平原区耕地布局分散、零乱，园地、荒草地、废弃地等散乱分布，坡度稍大的耕地区域中田坎、沟渠、农村道路等占地较多，致使耕地田块不规则、单体面积小，不利于规模化、产业化生产。2005 年吉林市共有中低产田 **424737.50** 公顷，占耕地总面积的 **56%**，同时，建设占用优质耕地仍然较多，耕地质量亟待提高。

（二）新增建设用地需求增长较快，供需矛盾日渐突出

近期吉林市出现了经济快速增长的势头，用地需求快速增加，2004-2007 年平均每年新增建设用地 **1022.61** 公顷，建设占用耕地年均近 **754.29** 公顷。经济和人口的快速增长及城镇化的快速推进，将会导致建设用地需求不断增加。

在国家实行严格保护耕地和保护生态环境的背景下，建设用地扩张受到耕地保护和生态环境保护的双重约束，可供应量逐年减少，建设用地供需矛盾越来越突出。

（三）节约集约用地措施单一，缺乏长效引导管控机制

近年来，吉林市对节约集约利用土地的认识逐步提升。节约集约利用土地已经从“喊口号”阶段向具体工作实践转化。但是，当前管控土地节约集约利用的主要方法还是通过推行建设项目用地定额标准，制定一些集约用地标准，如单位土地面积投资强度等促进土地集约利用，缺乏引导管控土地集约高效利用的长效工作机制。

（四）局部地区生态环境承载力降低

由于吉林市传统粗放型经济增长方式还没有得到根本转变，生态环境、自然资源和经济社会发展的矛盾较为突出。个别区域和流域的主要污染物排放量已超过环境承载和自净能力，污染物排放达标形势不容乐观。森林质量不高，生物多样性减少，水土流失较为严重。桦甸市、磐石市等地的矿区土地仍存在生态环境“边治理、边破坏”的现象，局部地区土地生态环境遭到破坏。

第五条 现行规划实施评价

《吉林市土地利用总体规划（1997-2010 年）》批准实施以来，吉林市逐步建立和完善了规划管理制度，采取行政、经济、技术等多方面切实有效、运行规范的规划实施措施，有力促进了规划目标的实现。

（一）取得的成效

1、土地利用宏观调控作用得到充分发挥

现行规划实施期间，吉林市严格控制新增建设用地总量，充分利用闲置土地和低效用地，提前完成了规划确定的土地利用挖潜目标，提高了单位新增建设用地的产出水平，促进了土地集约利用。2003 年吉林市严格按照土地利用总体规划对开发区进行了清理，将原来 36 个开发区精简到 11 个，开发区面积由 82663.73 公顷减少到 7428.93 公顷。

2、耕地资源特别是基本农田的保护效果明显

现行规划实施期间，吉林市对耕地特别是基本农田建立了一套行之有效的保护制度，通过土地用途分区和基本农田保护区的划定，严格保护了耕地和基本农田。规划期间，吉林市共补充耕地 5670.70 公顷，实现了耕地占补平衡；全市基本农田面积始终保持在 58.72 万公顷以上。基本农田保持了数量稳定、质量提高，粮食产量大幅度提高，进一步稳定了农业的基础地位，为国家粮食安全做出了重要贡献。

3、规划自身的可操作性和权威性逐步增强

与城市规划等相关规划的衔接有了技术保证，土地利用总体规划确定的城乡建设发展规模和范围，为城市总体规划的用地安排提供了依据。同时，对违反规划用地行为进行了及时、有效、严格的处理，保证了规划用地指标的稳定性和规划地位的权威性，增强了依法行政和按规划用地的意识。

4、土地利用经济和社会效益得到大幅提高

单位面积土地固定资产投资增长幅度较大，新增建设用地集约利用程度相对较高。**1996** 年单位建设用地固定资产投资为 **6.09** 万元/公顷，**2005** 年上升到 **26.64** 万元/公顷；地均 **GDP** 达到 **756.7** 万元/公顷，是全国平均水平 **358** 万元/公顷的 **2.1** 倍，高于吉林省 **704.23** 万元/公顷的平均水平。

国家、省、市级重点建设项目得到快速实施，促进了吉林市经济社会的快速平衡发展。城市、镇及乡村建设和工业项目得到支持，城市化进程加快，非农化率由 **1996** 年的 **47.4%** 提高到 **2005** 年的 **49.2%**。新增农村居民点用地 **985.34** 公顷，占新增建设用地的 **15.89%**，农民的生产生活条件得到了很大改善；交通水利等基础设施用地得到有力保障，到 **2005** 年末，全市公路新增建设用地 **2250.59** 公顷，占全部新增建设用地的 **35.39%**。

5、土地资源保护与生态环境改善取得明显进展

严格控制松花湖保护区范围内的建设用地，实施“蓝天工程”和松花湖污染防治工程，为新建城市垃圾、污水处理厂等基础设施提供土地保障，增强了吉林市处理污染废弃物的能力，土地利用生态效益得到提高，有效改善了农村人居环境和矿山生态环境。

规划期间，在农用地总体减少的形势下，林地面积增加 **3942.83** 公顷，森林覆盖率达到 **57%**，同时水土流失得到一

定程度的控制。水源地、湿地、自然和人文风景区得到有效保护，促进了人与自然和谐发展。

（二）存在的问题

受编制方法、历史背景和技术条件等因素的限制，现行土地利用总体规划的科学性、前瞻性不够，不能适应发展需要的现象日趋突出。现行规划存在规划方案适应性不强，城乡用地指标分配不科学，规划实施保障政策和措施不到位，规划基础图件和数据现势性不强，规划用地空间布局不尽合理、基本农田保护面积过大等一系列亟待解决的问题。

第二章 土地利用战略

第六条 区域发展面临的形势

（一）振兴东北老工业基地战略的进一步实施

实施振兴东北地区等老工业基地战略以来，吉林市经济快速发展，综合实力显著提高；社会和谐稳定，城乡人民生活得到明显改善，吉林市老工业基地振兴取得重要的阶段性成果。

为推进东北地区等老工业基地全面振兴，国务院通过了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。随着新的政策措施制定实施，综合配套改革的逐步深入，吉林市将进一步享受“一揽子”优惠政策的支持，加快老工业基地技术改造的速度，提升自主创新能力，增强传统优势产业的竞争力，加快建设大型基础设施，改善基础设施条件，加快解决重点民生问题。区域政策上的倾斜也有助于吉林市吸引国内外投资，提高对外开放水平，进一步发挥吉林市老工业基地加快发展的巨大潜力。

（二）建设“长吉图开发开放先导区”的契机

国务院批准《长吉图开发开放先导区规划》，将给吉林市带来新的机遇。吉林市拥有得天独厚的旅游资源、丰富的矿产资源和雄厚的工业基础，《长吉图开发开放先导区规划》

的实施，将有力促进长吉图区域协调发展，形成协调互动的对外开放新格局。吉林市利用这一良好机遇，可以较好地实现科技人才、基础设施和对外开放等资源共享；整合产业优势，大力促进产业结构优化升级，提升产业整体竞争力，带动全省经济社会又好又快发展，加快推进东北老工业基地的全面振兴。

（三）主导产业具有良好发展态势

近几年，吉林市的石化、汽车、冶金等主导产业，经过技术和体制改革，纷纷走出低谷，城市经济发展获得了新的活力。随着我国经济发展进入工业化中期发展阶段，重工业产品的需求量呈现不断上升的趋势，随着发达国家步入后工业化发展阶段，大型资金密集型和技术密集型的产业开始迁入中国。这些契机有利于吉林市主导产业实现持续稳定发展。同时，石化、汽车、冶金、水电等主导产业均积累了较为雄厚的人才和技术优势，在新的历史机遇下，良好的产业基础为吉林市经济社会的快速发展提供了支撑条件。

第七条 土地利用战略功能定位

配合区域经济社会发展节奏，体现区域发展特色和地域性差异，确定吉林市土地利用战略的三个功能定位如下：

（一）生产价值功能

经济社会的发展需要调整和优化土地利用结构和布局，

为吉林市产业发展提供空间载体，实现土地资源的可持续利用，运用土地价格调控土地市场，促进土地市场健康有序发展，显化土地的资产价值。

（二）生活服务功能

按照“五个统筹”的要求，缩小城乡差距，不断满足城乡居民对生产生活环境的需求，满足人民群众的衣食住行等物质需求和精神需求，满足城乡发展的用地需求，促进科教文卫事业的发展，使吉林市对外具有强大的区域竞争力，对内拥有和谐安定团结的良好局面。

（三）生态景观功能

建立各级自然（风景）保护区，为保护自然景观、开发建设现代文明景观和历史文化景观提供载体保障；通过协调土地利用与生态环境建设，建立环境友好型的土地利用模式，为吉林市生态系统的恢复和生态建设提供用地保障，同时提高全市防灾减灾的能力。

第八条 土地利用规划目标

（一）土地利用总目标

严格保护耕地特别是保护基本农田，确保耕地和基本农田数量不降低、质量有提高；充分发挥土地宏观调控作用，以供给引导需求，协调各行业、各部门对土地资源的需求，

促进土地集约利用，推动吉林市化学工业、电力供应及机械制造业等产业集聚化、规模化发展，提高土地利用效益；统筹城乡建设，促进区域协调发展，为吉林市实现科学发展、和谐发展、率先发展提供用地保障；合理调整土地利用结构，优化各类用地的空间布局，加强国土资源综合整治，保护和改善生态环境，构建资源节约、环境友好和可持续的土地利用模式，促进吉林市经济社会全面、协调、可持续发展。

（二）土地利用阶段目标

1、近期目标（2006-2010 年）

规划至 2010 年，全市耕地保有量保持在 **65.94** 万公顷（**989.10** 万亩）以上，基本农田保护面积为 **58.54** 万公顷（**878.10** 万亩）；建设用地总规模控制在 **171940.08** 公顷以内，其中，城乡建设用地不超过 **122649.33** 公顷；新增建设用地规模不超过 **6970** 公顷，其中占用耕地不超过 **4300** 公顷；土地整理复垦开发补充耕地规模达 **8900** 公顷；森林覆盖率提高到 **58%** 以上；人均城镇工矿用地面积不超过 **121** 平方米/人；单位建设用地二三产业产值达 **85.61** 万元/公顷。

2、远期目标（2006-2020 年）

规划至 2020 年，全市耕地保有量保持在 **65.50** 万公顷（**982.50** 万亩）以上，基本农田保护面积稳定在 **58.54** 万公顷（**878.10** 万亩）；建设用地总规模控制在 **185247.08** 公顷以内，其中，城乡建设用地控制在 **128649.33** 公顷；新增建

设用地规模不超过 22200 公顷，其中占用耕地不超过 14220 公顷；土地整理复垦开发补充耕地规模达到 15280 公顷；森林覆盖率达到 60%；50%的中低产田得到改造，粮食自给率保持在 100%以上；人均城镇工矿用地面积不超过 116 平方米/人；单位建设用地二三产业产值达到 271.17 万元/公顷。

第九条 土地利用规划重点与任务

（一）严格保护耕地特别是基本农田

根据区域自然及经济特点，平原地区重点加强黑土资源退化防治，通过加大农田建设投入，提高现有耕地产出率，实现耕地和基本农田数量的动态平衡；丘陵地区重点加强水土流失防治，逐步加强农田基本建设，在保证经济建设和生态环境建设用地需求的同时，保证耕地面积稳定、基本农田数量不减少并且质量逐步提高。

（二）促进建设用地节约集约利用

严格按照土地利用总体规划和计划供应土地，控制限制性产业项目供地，在保障重点建设项目用地的前提下，严格控制新增建设用地，积极盘活存量土地；限制独立工业用地的扩展，采取有效措施鼓励和引导各类工业项目向园区和工业集中区集聚，控制工业园区的任意扩张；住宅向社区集中，人口向城镇、中心村集中，加大农村居民点整理力度，将整理范围扩大到全市域。

运用地价等经济杠杆配置土地资源，鼓励城市内用地低效、污染较严重的企业搬迁，将城镇规划区内的存量土地，统一纳入到土地储备库；引导投资者依法使用集体建设用地，提高村镇存量建设用地的利用效率。

（三）优化城乡用地结构和布局

在严格控制城乡建设用地总量，充分挖掘存量土地潜力的前提下，保障交通、能源和水利等基础设施项目用地，强化城镇建设用地增加和农村建设用地减少相挂钩政策的实施，保证中心城市、重点城镇发展的用地需求。

提高土地资源保障能力，积极促进吉林省“百镇建设工程”顺利实施，加快推进吉林市 20 强镇建设。规划期内对列入“百镇建设工程”的永吉县口前镇、岔路河镇，舒兰市安镇、上营镇，磐石市明城镇、烟筒山镇、红旗岭镇，蛟河市天岗镇、白石山镇，桦甸市夹皮沟镇、红石砬子镇，龙潭区乌拉街镇 12 个镇，和列入市级建设镇的船营区越北镇、昌邑区孤店子镇、丰满区旺起镇、永吉县北大湖镇、舒兰市吉舒镇、磐石市石嘴镇、蛟河新站镇、桦甸市常山镇的 8 个镇，优先安排发展用地空间和年度用地指标，积极开展土地整治，推进城乡建设用地增减挂钩，促进农村集体建设用地依法流转，鼓励土地规模化经营，列入“20 强镇建设工程”的镇可以在县（市、区）范围内实现耕地总量动态平衡。

加强村镇用地规划和管理，逐步改造、调整目前的用地

布局，提高村镇用地效率，加快完善公用基础设施，促进社会主义新农村建设。

（四）大力推进土地整理复垦开发

根据吉林市经济社会发展实际情况，按照补充耕地数量、质量统一的原则有序推进土地整理复垦开发，一是结合农业结构调整和农业现代化建设，开展农田整理和村庄整理，确保粮食主产区和基本农田保护区的资金投入，积极支持生态脆弱地区基本农田整理，确保基本农田规模稳定、质量提高。二是结合生态环境建设，加快低坡、缓坡与耕地连片、土地利用条件较好的未利用地的土地开发整理进度；三是结合矿区生态恢复，加大对工矿废弃土地的复垦力度。

（五）协调土地利用与生态环境建设

根据区域土地承载力以及资源对环境要求的差异性特点，合理高效地发挥地区优势，协调土地利用与生态环境建设，建立“因地制宜、尽地之力、平衡生态”的环境友好型土地利用模式。

对矿山废弃地实施植被恢复工程，以提高植被覆盖率，同时积极推进矿山环境综合治理。实行对水源保护区和自然保护区的严格保护，增强山区林地的水源涵养功能，积极建设松花江两岸生态廊道，加强河流湿地生态修复工程和水源地、水资源保护工程建设，推动中小河道整治和沿岸绿化建设，建设环境优美的生态城市。

第三章 合理调整土地利用规模结构

为贯彻落实省级土地利用总体规划的要求，围绕吉林市土地利用目标，根据土地需求分析和节约集约用地的要求，结合全市资源环境约束条件，合理调整各类用地之间的结构关系，实现土地资源的集约高效利用，促进吉林市生活富裕、生产高效、生态文明。

第十条 科学安排各类土地的开发利用

（一）加强建设用地总量控制

规划期间，严格控制建设用地总量，促进经济社会发展的用地需求要靠提高土地集约利用水平来满足。通过实施建设用地总量控制和内部结构的优化，优化建设用地整体配置，提高建设用地利用效率。

规划 2006-2010 年，全市新增建设用地规模控制在 6970 公顷以内，至 2010 年，建设用地总规模不突破 171940.08 公顷，占全市土地总面积的比例为 6.22%，比 2005 年提高 0.2%；2011-2020 年，新增建设用地不超过 15230 公顷。至 2020 年，建设用地总规模不突破 185247.08 公顷，占全市土地总面积的比例为 6.70%，比 2005 年提高 0.68%。

（二）稳步增加农用地面积

按照稳定粮食生产、为国家粮食安全提供保证的要求，严格保护农用地特别是耕地，合理利用其它农用地。完善农田水利基础设施建设，推进农业产业化经营，发挥农用地生产、生态等多重效益，促进现代化农业发展。

规划至 2010 年，吉林市农用地面积为 2450304.12 公顷，占土地总面积的比例为 88.59%，比 2005 年提高 0.76%；至 2020 年，农用地面积为 2487476.12 公顷，比例达到 89.93%，比 2005 年提高 2.1%。

（三）适度开发未利用地

规划期间，保护具有生态功能的水域、滩涂沼泽等用地，适度开发未利用地中自然保留地，至 2010 年，未利用地面积保持在 143735.21 公顷，占土地总面积的比例为 5.2%；至 2020 年，未利用地保持在 93256.21 公顷，占土地总面积的比例为 3.37%。

第十一条 协调安排城乡建设用地与基础设施用地

（一）城乡建设用地理性增长

规划期内实现城乡建设用地总量的合理发展，按照省厅下达的指标，严格控制城乡建设用地总规模。规划至 2010 年，城乡建设用地增加量不超过 2731.03 公顷，总规模控制在 122649.30 公顷以内，占建设用地的比例为 71.33%，比

2005 年降低 0.73%；至 2020 年，城乡建设用地增加量不超过 8731.03 公顷，总规模控制在 128649.30 公顷以内，占建设用地的比例为 69.45%，比 2005 年降低 2.61%。

（二）优先保障重要基础设施用地

切实保障交通水利等基础设施用地供应，按照统筹规划、衔接互补、集约高效的要求，优化用地结构，严格用地定额标准，保障重点项目的建设用地需求。

规划至 2010 年，全市交通水利用地规模达到 39634.71 公顷，占建设用地的比例为 23.05%，比 2005 年提高 0.76%；至 2020 年，交通水利用地规模达到 46331.71 公顷，占建设用地的比例为 25.01%，比 2005 年提高 2.71%。

（三）协调好城乡建设和基础设施建设的关系

按照“以人为本”的原则，根据城乡聚落的规模与空间分布确定基础设施的配套建设规模与布局，提高交通水利等基础设施用地的比例。

规划期内，城乡建设用地占建设用地的比例平稳下降，交通水利用地占建设用地的比例有所上升。至 2010 年，全市交通水利用地与城乡建设用地比值达到 0.32，比 2005 年提高 0.01；至 2020 年，交通水利用地和城乡建设用地的比值达到 0.36，比 2005 年提高 0.04。

第十二条 统筹安排城乡建设用地内部结构调整

（一）加强城镇用地区域调控

坚持吉林市中心城区、县（市）中心城和建制镇协调统筹发展，优化配置中心城区各类建设用地，提高各县（市）中心城土地集约利用水平。促进各城市间的分工协作和优势互补，发挥区域土地综合利用的整体效益。优先保障基础设施用地和中心城区、县（市）中心城、重点建制镇的发展用地，构建集聚经济、人口和提供公共服务的地区中心。

（二）优化工矿用地，科学指导矿产开发用地的利用

合理制定产业用地政策，优先保障技术含量高、经济社会效益好的产业发展用地，严禁向禁止类工业项目供地，严格控制限制类工业项目用地，重点支持与地区资源环境条件相适应的主导产业的发展。制定矿产资源开发用地政策，加大采矿用地监督和管理力度，促进矿产资源开发结构和布局的调整优化，支持矿业经济区建设。依法保障矿产资源勘查临时用地，支持矿产资源保障工程的实施。

规划 2006-2010 年，矿产资源开发用地及其他独立工矿用地新增 280 公顷；2006-2020 年，矿产资源开发用地及其他独立工矿用地新增 1200 公顷。

（三）整合规范农村建设用地

1、积极支持新农村建设

按照社会主义新农村建设要求，切实搞好村镇土地利用规划和设计，稳步推进农村居民点适度集中，适度撤并零散的自然村落，逐步形成既保持传统乡土特色、又适应现代农业和农村发展要求，集中与分散相结合的农村居民点格局。

规划至 2010 年新增农村居民点用地不超过 460 公顷，至 2020 年新增农村居民点用地不超过 1600 公顷。

2、加大农村居民点整理力度

重点整治布局零散、规模小的村庄和空心村，规划期内整理村落面积在 10000 平方米以下的居民点 4500 个。

规划至 2010 年，农村居民点用地规模控制在 89502.41 公顷以内，占城乡用地的比例为 72.97%，比 2005 年降低 2.20%；至 2020 年，农村居民点用地面积 89203.41 公顷，占城乡用地的比例为 69.34%，比 2005 年降低 5.83%。

第十三条 合理安排耕地与其他类型农用地

（一）优先确保耕地保有量目标实现

规划期间，认真落实耕地保护的各项政策措施，至 2010 年，全市耕地保有量不低于 659400 公顷（989 万亩），占农用地的比例为 26.91%；至 2020 年，耕地保有量不低于 655000 公顷（982 万亩），占农用地的比例为 26.33%。

1、控制耕地减少

规划期内，吉林市耕地减少去向主要包括非农建设占用、农业生产结构调整和灾害损毁等方面。

规划到 2010 年，非农建设占用耕地控制在 4300 公顷以内，农业结构调整减少耕地 6750 公顷，灾毁减少耕地 300 公顷，总计 11350 公顷；到 2020 年，非农建设占用耕地控制在 14220 公顷以内，农业结构调整减少耕地 7150 公顷，灾毁减少耕地 760 公顷，总计 22130 公顷。

2、加大土地整理复垦开发

土地整理——到 2010 年通过耕地整理可增加有效耕地面积 6950 公顷；通过农村居民点整理，可增加耕地 100 公顷，共计 7050 公顷。到 2020 年通过耕地整理可增加有效耕地面积 9860 公顷；通过农村居民点整理，可增加耕地 890 公顷，共计 10750 公顷。

土地复垦——通过对因工矿生产建设挖损、塌陷和压占及污染废弃土地的复垦，到 2010 年可增加有效耕地面积 750 公顷，到 2020 年可增加 2500 公顷。

土地开发——主要是对吉林市城区周边的荒草地、滩涂等宜耕土地后备资源的开发。规划至 2010 年可增加有效耕地面积 1100 公顷，到 2020 年可增加耕地 2030 公顷。

通过土地整理复垦开发，到 2010 年总计可增加有效耕地面积 8900 公顷，到 2020 年总计可增加有效耕地面积

15280 公顷。

3、提升耕地质量

严格落实耕地“占补平衡”制度，各类非农建设占用耕地，立足于行政区域内补充完成。同时，用于耕地占补平衡的土地开发整理项目，根据项目所在区域的自然、经济条件优化项目初步设计方案，增加资金投入，提高项目工程建设标准，努力提升补充耕地的等级。

用于耕地“占补平衡”的开发整理复垦项目严格按照国家要求，安排已竣工验收或初步设计已完成、补充耕地等级已确定的项目进行。选定项目补充或拟补充的耕地与被占用的耕地面积和等级应该相同，以保证补充耕地数量不减少、质量不降低。

（二）严格落实基本农田保护目标

吉林市 2005 年基本农田面积为 58.87 万公顷，规划期内基本农田保护面积为 58.54 万公顷（878 万亩），2010 年和 2020 年基本农田保护率分别为 88.78%和 89.37%。

基本农田保护任务的落实与各县（市）、区生产条件好、产量较高的耕地面积比例相挂钩，与人均耕地拥有量相挂钩，与农业生产基地在各县（市）、区的分布情况相挂钩。基本农田保护责任应当细化落实到县（市）、区，并制定激励和惩罚措施。

规划期间，吉林市北部地区以建设高标准农田为主要任

务，中部粮食主产区以保护和提高基本农田的粮食综合生产能力为主要任务，东部和南部地区主要是加大对平坝和缓坡耕地的整理力度。

（三）合理扩大园地和林地规模

为适应城乡居民消费变化趋势，在保障耕地保有量的前提下，充分利用荒山、荒坡、荒水、荒滩地，合理加大园地和林地规模，提高农民创收能力。

规划至 2010 年和 2020 年，园地面积分别提高到 26100.96 公顷和 26500.96 公顷，占农用地的比例都达到 10.65%，比 2005 年提高 1.04%。

规划至 2010 年，林地面积增加 20944 公顷，提高到 1710300.21 公顷，占农用地的比例达到 69.8%，比 2005 年提高 2.6%；至 2020 年，林地面积增加 59344 公顷，提高到 1748700.21 公顷，占农用地的比例达到 70.3%，比 2005 年提高 7.6%。

（四）维护牧草地基本稳定

合理利用草场资源，严禁滥挖、滥采、滥搂、滥垦；加强天然草原的保护和改良，提高草地生产力。规划期内，牧草地稳定在 2410.27 公顷。

第四章 优化安排土地利用空间布局

第十四条 优先保护基础性生态环境安全用地

（一）自然与历史文化遗产保护用地

将法山国家森林公园、肇大鸡山国家森林公园、官马莲花山国家森林公园、大石门沟森林公园、三湖自然保护区、吉林白山森林公园、朱雀国家森林公园、摩崖石刻、猴石山、长蛇山、帽儿山文物保护区等自然保护区核心区、森林公园、地质公园，以及其他具有重要自然与历史文化价值的区域划为禁止建设区域进行严格保护，形成区域基本生态屏障。

（二）生态环境安全控制用地

严格保护亚吉水库、亮甲山水库、太平水库、官马水库、文革水库、新安水库、星星哨水库、沙河水库、朝阳水库、石头口门水库、红星水库、风水水库、黄河水库、龙凤水库、柳杨水库、庙岭水库、松花江、辉发河、二道松花江、金银别河、饮马河等水域，保持主要河道、湖泊、湿地的自然形态，控制滨水地带的土地利用，保护区域水生环境与水质。

第十五条 集中连片保护耕地与基本农田

全面落实《吉林省土地利用总体规划（2006-2020 年）》下达的耕地和基本农田保护任务，优先将西北部平原地区具

有完备农业基础设施、质量好、集中连片的耕地进行保护。

（一）基本农田调整

在核查现状基本农田的基础上，充分尊重现行规划划定的基本农田保护范围，将规划城镇建设用地范围内的基本农田调出，将现状基本农田中的非耕地和质量等别较低、坡度较大的基本农田调出，将因损毁、采矿塌陷和污染严重难以恢复、不宜农作的基本农田调出，将零星破碎、区位偏僻、不易管理的基本农田调出，将各级文物保护单位建设控制区域内的基本农田调出；将各县（市）、区生产条件好、产量较高的耕地、城镇建设用地规模边界内作为“绿心绿带”保留的耕地和城乡建设用地扩展边界内规划作为生态景观和绿色开敞空间的耕地划为基本农田，实行特严格保护。

1、调入的基本农田

新一轮规划中，吉林市将现行规划实施期间已验收合格的土地整理复垦开发新增优质耕地 **2074.41** 公顷，高等别耕地和集中连片耕地 **14152.57** 公顷，以及城镇村建设用地规模边界内作为“绿心”、“绿带”保留的耕地，和城乡建设用地扩展边界内规划作为生态景观和绿色开敞空间的耕地共 **62.65** 公顷，调入为基本农田进行保护，调入的基本农田共计 **14189.63** 公顷。

2、调出的基本农田

吉林市现有低等别、质量差、超坡、水土流失严重的基

本农田 937.84 公顷，以及因损毁、采矿塌陷和污染严重难以恢复、不宜农作的基本农田 305.82 公顷，在新一轮规划中予以调出；将现状基本农田中的非耕地 1415.88 公顷调出；同时，将土地利用总体规划确定的建设用地范围内的基本农田 10926.5 公顷，以及零星破碎、区位偏僻、不易管理的基本农田 3922.97 公顷调出；调出的基本农田总面积为 17509.01 公顷。

（二）划定基本农田集中区

按照强化农业基础、推进现代农业发展的要求，将具有完善农业基础设施、质量好、集中连片的耕地划为基本农田集中区进行重点扶持和保护，推进粮食和其他主要农作物生产的产业化。以行政村为单元，按照现有基本农田面积超过村域总面积的 60%以上，划定 11 片基本农田集中区，对区内土地进行重点保护和整治，加大农田水利等基础设施建设，提高土地综合生产能力，同时城乡建设用地规划布局应避让基本农田集中区。

第十六条 优化安排城镇工矿用地

（一）有效控制城镇建设用地增长

在不突破省级下达的城乡建设用地规模控制指标条件下，依据市域人口和产业发展规律、城镇经济社会发展趋势和建设用地适宜性，按照有利于发挥中心城区辐射带动作

用、有利于促进城乡协调发展和城镇体系发展的要求，在城镇体系框架下，按照保障重点区域、重点项目用地，推进工业企业向园区集中、人口向城镇集中，提高基础设施运行能力和效益的基本思路，充分体现各类用地的功能性和合理性，体现不同组团的协调性。

新增城镇建设用地的布局充分依托城镇已有的基础设施，少占耕地和水域，避让基本农田集中区、地质灾害危险区、泄洪滞洪区和重要的生态环境用地。

（二）合理安排各级城镇发展用地

按照大城市组团式发展、中小城市紧凑发展、小城镇集聚发展的要求，立足现有城镇和基础设施用地布局，以建设用地适宜性为依据，以少占耕地和水域、避让地质灾害危险区、泄洪滞洪区和重要生态环境用地为原则，合理布局新增城镇工矿用地。

规划期内，优先保障中心城区发展用地，提升其规模等级和经济辐射能力，扩大其区域影响力；合理增加各县（市）中心城及重点城镇建设用地，保障其重点产业发展用地；其他城镇建设以内涵挖潜为主，适当增加用地规模。规划期内，磐石市、桦甸市逐渐跨入中等城市行列，舒兰市、蛟河市加快向中等城市迈进。

加强区域协调和资源整合，突出比较优势，合理界定县（市）、区的功能定位，加快建立各具特色的支柱产业。

进一步完善城区经济发展功能，船营区、昌邑区重点发展商贸、物流、科教、信息等现代服务，相应发展环境污染小、就业容量大的都市型工业；龙潭区要加强与吉化的合作，积极推进建设化工园区；丰满区突出发展科教、旅游业、农副产品加工业、现代物流业。

加快发展县（市）经济，永吉县重点发展都市型农业和为城市大工业配套的产业，加快建成城乡一体化发展的示范区；舒兰市重点发展汽车零部件、农副产品加工、医药化工、矿产资源开发产业，加快采煤沉陷区治理和转型；磐石市重点建设冶金、建材生产基地，进一步扩大饮品、食用菌产业规模，力争跻身全国百强县行列；蛟河市重点发展长白山特产加工、石材加工、医药加工产业，加快建设以森林生态旅游为主的优秀旅游城市；桦甸市重点发展水电载能、油页岩综合利用、矿产资源开发和森林资源立体开发产业，切实加强松花湖水源地保护，加快建设山水生态中等城市。

完善城镇体系规划，推进乡镇合并、村庄整合和迁村进镇，合理控制小城镇数量，注重提高小城镇发展质量。加快建设乌拉街、口前、岔路河、烟筒山、白石山、红石等国家级重点镇，逐步达到小城市规模，积极培育明城、平安、新站等一批区域性中心城镇。

（三）引导农村居民点用地集中布局

根据农村经济社会的发展趋势，结合新农村建设，按照

“先易后难，有序实施”的原则，协调安排农村居民点、基础设施、公共设施，统筹安排农村建设用地。探索实施农村土地综合整治，引导农村人口向中心村和城镇集中，形成方便生产、有利生活、环境优美的农村居民点用地布局。

规划期内，通过实施城乡建设用地增减挂钩，增加城镇用地，将规划城镇用地区周边的农村居民点整理成耕地；对位于灾害多发区、基本农田集中区、禁止建设用地区范围内的农村居民点进行整理。对于规划确定保留现状的部分，严格控制其向外扩张。

（四）提升优化园区和工矿用地布局

各类园区在城镇工矿用地规模内控制，尽量在城镇建设用地规划范围内统筹布局，并与周边其他用地布局相协调。

推动产业用地向省级以上开发区（国家级-吉林市高新技术产业开发区；10 个省级开发区-吉林市经济技术开发区、船营经济开发区、龙潭经济开发区、丰满经济开发区、永吉经济开发区、岔路河开发区、磐石经济开发区、天岗石材产业开发区、桦甸经济开发区、北大湖体育旅游开发区）集中，加快工业向江北、江南、九站、哈达湾四个工业集中区集中，促进产业集聚化、专业化、集中化，通过产业项目带动，有序缩减周边农村居民点用地以满足产业用地需求。

大型独立工矿、生产仓储用地以及其他高污染性、危险性用地，与居住、商业等人口密集地区保持安全距离。同时，

高污染性工业用地布局避让基本农田集中区。

第十七条 协调安排基础设施用地

在基础性生态用地格局和城镇建设用地空间结构体系约束下，与规划的城乡建设用地空间格局相协调，注重区域协调，尽可能向需改善投资环境和提升发展能力的落后地区倾斜，协调安排对区域有重大意义的交通、水利、能源等基础设施建设。统筹国家、省级、市级及市级以下基础设施建设项目，以改建扩建为主、新建为辅，充分利用原有线路用地和存量基础设施用地，减少对重要生态用地的分割。基础设施建设项目选址时应大力推行节地措施，加强项目规划选址和用地论证，尽量避免占用耕地，特别是基本农田。

对于交通用地布局，统筹陆路、水路和管道各种交通方式，协调好主干交通用地与集散交通用地、快速交通用地与普通交通用地的布局。穿越基本农田集中区的交通，尽量选择铁路或封闭式高速公路。

对于水利设施用地，以防灾减灾、保障城乡用水、改善水土资源配置为主要导向，围绕城镇工矿和基本农田分布合理布局，同时应尽量兼顾改善生态环境的需要。

第十八条 合理安排园地、林地、牧草地等城乡绿色空间

根据生态环境建设以及经济发展的需要，对园地、林地、牧草地、水产养殖地进行合理布局，适当调整园地、提高林地覆盖程度、满足畜牧、水产养殖等产业的用地需求。根据吉林市特色农业发展需要，因地制宜布局园、林、牧业和水产生生产基地，推进特色农业规模化、专业化经营。

园地发展由“外延扩展”转为“内涵提高”。规划期内，适当增加园地面积，加强新增园地及现有中低产业园地的改造和管理，着重调整品种结构，提高产品质量，提高园地单产和效益，着力发展优质果园，建立优质果产品基地。

林地按照“严格保护、积极培育”的要求，以保护好市域内森林资源、环境质量为前提，以长白山脉的山水为依托，充分利用长白山区的森林资源、气候资源、生态环境、山水特色等自然资源优势，逐渐引导林地向东南部地区延伸，充分利用沙荒地、裸土地等土地后备资源进行造林。沿松花江等重要河流，建设一批林业重点生态工程；重点完善农田道路防护林体系、建设生态廊道网络、完善城市绿化系统，建设包括铁路、公路、河渠（重点指松花江干道）及重要堤防在内的生态廊道网络。

协调农用地与城镇工矿建设用地的布局，鼓励在大规模连片城镇工矿建设用地中穿插布局大面积园地、林地、草地

和水面，构建农业生产稳定、城市规模适中、生态功能完备的城乡格局。

规划草案

第五章 落实建设用地空间管制，促进节约集约用地

第十九条 建设用地空间管制

按照国家关于允许建设区、有条件建设区、限制建设区、禁止建设区的管制规则，落实建设用地空间管制，实施差别化的土地利用政策。

允许建设区为城、镇、村、工矿建设发展空间，主要集中在吉林市中心城区、各县（市）中心城、规划人口 5 万以上的其他镇区。区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量利用与存量挖潜，确保土地节约集约利用。规划实施过程中，在各项约束性指标不突破的前提下，规划建设用地布局可适当调整，但不得突破扩展边界。

有条件建设区内土地用于允许建设区布局调整，符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模。在城镇工矿用地或农村居民点用地规模控制指标已经用完、且所有约束性指标没有突破的前提下，区内土地可安排用于实施城乡建设用地增减挂钩的新增建设用地。规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证并报规划审批机关审查批准。

限制建设区内土地主导用途为农业生产，是开展土地整

理复垦开发和基本农田建设的主要区域。禁止城、镇、村建设占用，严格控制独立建设项目用地，促进线型基础设施集中布局，按照标准控制各类用地。区内非农建设用地和其他零星农用地应优先整理、复垦为耕地；规划期内确实不能调整或复垦的，可保留现状用途，但不得扩大面积。

禁止建设区内土地主导用途为生态与环境保护，严格禁止与主导功能不相符的各项建设。除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设区边界不得调整。

第二十条 加强城乡建设用地边界控制

因地制宜划定城乡建设用地规模边界和扩展边界，加强对城乡建设用地的空间管制。将城镇工矿和农村居民点建设严格限定在扩展边界内，制定管理责任、管制规则和监管措施，综合运用经济、行政和法律手段，控制城乡建设用地盲目无序扩张。

按照土地利用总体规划确定的城乡建设用地指标，划定城乡建设用地规模边界。规模边界内形成允许建设区，是规划确定的城乡建设用地指标落实到空间上的预期用地区。

按照保护资源和环境，有利于节约集约用地的要求，避让优质耕地和重要生态用地，采用主要河流、高速公路、铁路、绿化带、山体等具有明显隔离作用的地物，划定城乡建设用地扩展边界。

第二十一条 强化建设用地节约集约利用的引导管控

（一）严格执行建设项目用地前期论证制度

加强建设项目用地前期论证，强化土地利用总体规划、土地利用年度计划和土地供应政策等对建设用地的控制和引导。建设项目选址应进行多方案比选，按照节约集约用地原则，优先采用占地少特别是占用耕地少的选址方案。新建项目要优先利用现有建设用地，尽量控制新增建设用地规模，不占或少占耕地，实在无法避免的，要在相应地区进行耕地补充，确保耕地数量不减少、质量不降低。

（二）统筹城乡建设用地发展，整合工业用地

优化中心城区用地布局，推进产业结构升级，加强存量建设用地调查、梳理工作，构建建设用地节约集约利用长效机制，充分发挥中心城区的集聚效应。加强农村居民点用地整理工作，推进农村土地综合整治，实施城乡建设用地增减挂钩，引导农村人口向中心村、小城镇集中。整合工业用地，引导工业用地向园区集中，提高工业用地的产出效益。

第六章 统筹区域土地利用，实行差别化土地利用政策

第二十二条 科学划定土地利用分区，加强区域土地利用调控

按照统筹区域发展的要求，围绕区域发展战略，根据吉林市土地利用特点，将吉林市划分为中心都市核心区、北部生态发展区、东部资源拓展区和南部优化建设区四个综合分区，并按照促进人口、经济、社会与资源环境协调发展的要求，明确各综合分区土地利用管理的重点和对策，引导和调控各分区的土地利用。

（一）中心都市核心区

中心都市核心区包括中心城区（包括昌邑区、龙潭区、丰满区和船营区）及永吉县，该区位于吉林市的中心地带，面积 6400 平方公里，人口 219.13 万人，2005 年国内生产总值 398.62 亿元，是吉林的核心区和城市综合服务功能主导区，是全市经济发展水平和城市化水平最高的地区。

规划该区建设用地规模控制在 78971.14 公顷，占全市建设用地的 42.63%左右；城乡建设用地不超过 53390.11 公顷，其中，城镇工矿用地为 24269.98 公顷，农村居民点用地为 29120.13 公顷；耕地保有量为 211500 公顷，基本农田

保护面积 **187450** 公顷，基本农田保护率为 **88%**以上；提高土地节约、集约利用水平，确保建设用地地均二三产业产值和地均固定资产投资两项指标年均增长在 **20%**以上。

（二）北部生态发展区

北部生态发展区即舒兰市全境，位于吉林市北部平原及山区，有医药化工、汽车零部件、农副产品加工、矿产资源开发四大主导产业，是吉林省重要的汽车零部件生产基地和合成药生产基地，是吉林地区最大的农业市。区域总面积 **4563** 平方公里，人口 **65.65** 万人，**2005** 年实现国内生产总值 **43.09** 亿元。该区地处长白山向松嫩平原的过渡地带，以冲积地貌为主，多河谷平原，气候条件较好，黑土地资源丰富，是国家重要商品粮基地和绿色食品生产基地。

规划本区建设用地规模控制在 **23122.92** 公顷，占全市建设用地的比重在 **12.5%**左右；城乡建设用地不超过 **16626.1** 公顷，其中，城镇工矿用地为 **3278.19** 公顷，农村居民点用地为 **13347.91** 公顷；耕地保有量为 **132800** 公顷，基本农田保护面积 **120890** 公顷；保证一定数量的生态保护用地，用于旅游开发的用地比例不超过生态保护用地总量的 **50%**；提高土地集约利用的综合效益，确保建设用地地均二三产业产值和地均固定资产投资两项指标年均增长 **10%**以上。

（三）东部资源拓展区

东部资源拓展区包括蛟河和桦甸两市，位于吉林市的东部地区。未来桦甸市以油母页岩综合开发项目为代表，重点发展有色金属、黑色金属采选加工工业、油母页岩开发利用、林木产品加工业和以林蛙系列产品加工为主的食物工业。蛟河市以北以药基地和旅游业为代表，利用草碳资源和现有化工企业优势，重点发展以复合肥、橡胶防老剂为主的化学工业、石材加工及医药工业。

本区建设用地规模控制在 **36251.47** 公顷，占全市建设用地总量的比重为 **19.57%**；城乡建设用地不超过 **24861.98** 公顷，其中，城镇工矿用地 **6919.85** 公顷，农村居民点用地为 **17942.13** 公顷；耕地保有量为 **205500** 公顷，基本农田保护面积 **187540** 公顷，基本农田保护率达到 **88%**；严禁各类建设占用水土保持林，水源涵养林及其他各种防护林的用地。停止进行江、河上游水源保护的次生林和原始森林的采伐；充分利用现状建设用地，提高土地集约利用水平，保证建设用地地均二三产业产值和地均固定资产投资两项指标年均增长率达到 **12%**。

（四）南部优化建设区

南部优化建设区主要指磐石市，位于吉林市的南部，地处松辽平原向长白山过渡地带，属丘陵半山区。有金属冶炼、

非金属加工、食品加工三大主导产业，畜牧业十分发达，矿产资源丰富，建有东北最大的食用菌生产基地。依托矿产资源丰富优势，以金属冶炼和非金属加工两大支柱产业为代表，重点开发钢铁、铝材、镍业、纳米级碳酸钙、微晶金刚石、矿泉水等加工业。以粮食和牧业等资源为基础，加强发展食品加工业（农副产品加工业）。

本区建设用地规模控制在 **46901.58** 公顷，占全市建设用地总量的比重为 **25.31%**；城乡建设用地不超过 **33771.14** 公顷，其中，城镇工矿用地为 **4977.9** 公顷，农村居民点用地为 **28793.24** 公顷；耕地保有量为 **105200** 公顷，基本农田保护面积 **89520** 公顷；加大存量建设用地挖潜力度，全面提高土地集约利用效益，保证建设用地地均二三产业产值和地均固定资产投资两项指标年均增长 **15%**以上。

第二十三条 落实土地用途管制，实行差别化土地利用政策

为了优化配置各类土地资源，切实落实耕地保护指标，协调好建设用地与农业用地和生态用地的关系，按照土地用途管制措施的不同，将吉林市土地划分为城镇发展区、基本农田集中区、一般农业发展区、自然与历史文化遗产保护区、生态环境安全控制区和其他用地区等六个功能分区。

（一）城镇发展区

城镇发展区是指在土地利用上以城镇功能为主导用途的区域，也是市域非农产业和人口集聚的区域。包括吉林市中心城区、各县市级城区、规划人口 5 万以上的其他镇区，土地总面积 331 平方公里。

区内土地主要用于中心城区和城镇建设。区内各类建设用地项目应符合城镇土地利用总体规划和各类专项规划，坚持节约集约用地原则，严格按照国家和本市有关标准，合理确定用地规模；优先利用区内现有建设用地、闲置土地和废弃地，合理利用地下空间。

（二）基本农田集中区

基本农田集中区是指基本农田分布集中度较高、优质基本农田占比例较大，需要重点保护和进行基本农田建设的区域。吉林市共有 11 片基本农田集中区，土地总面积为 7105 平方公里。

区内土地主要用作基本农田和直接为基本农田服务的农村道路、农田水利、农田防护林和其它农业设施。区内现有农村居民点等非农建设用地和未利用地等，应当优先整理、复垦、开发为基本农田，规划期内确实不能整理、复垦或调整的，可保留现状用途，但不得扩大面积。除国家能源、交通、水利、军事和重大基础设施等项目外，原则上不得在

区内安排新的非农建设项目。加大农田水利等农用地基础设施建设，提高土地综合生产能力。

（三）一般农业发展区

一般农业发展区即市域范围内除城镇发展区、基本农田集中区、自然与历史文化遗产保护区、环境安全控制区以外，以发展种植农业、林业、牧业为主的区域，土地总面积 **17940** 平方公里。

区内土地主要用作耕地、园地、养殖水面和坑塘水面用地，以及直接为农业生产服务的农村道路、农田水利、农田防护林及其他农业设施。鼓励对区内的农村居民点等非农建设用地进行置换整理复垦，重点整治空心村和闲置房屋，增加区内耕地面积，强化对农用地的保护和综合利用。严格控制区内的非农建设占用农用地，非农建设经批准确需占用农用地的，按照相关法律法规落实占补平衡。

（四）自然与历史文化遗产保护区

自然与历史文化遗产保护区指已经依法认定的各种自然保护区的核心区、森林公园、地质公园，以及其他具有重要自然与历史文化价值且规模较大（**400** 公顷以上）的区域。该区为复区，包括拉法山国家森林公园、肇大鸡山国家森林公园、官马莲花山国家森林公园、大石门沟森林公园、三湖自然保护区、吉林白山森林公园、朱雀国家森林公园、摩崖

石刻、猴石山、长蛇山、帽儿山文物保护区等，土地总面积为 **1744** 公顷。

区内的土地必须服从保护需要，应当符合《中华人民共和国文物保护法》、《自然保护区条例》、《风景名胜区管理暂行条例》等规定及专项规划；区内除与保护需要直接相关的建筑外，禁止其它各类建设，现有农村居民点等各类建设用地，原则上不得扩大规模，并按规划有计划地置换调整为与自然、人文环境及保护要求相适应的土地用途；严格控制区内的各类建设活动，除允许适度建设与自然保护、风景旅游相关的监测站点、旅游项目及配套设施外，原则上禁止进行其他各类大规模建设。

（五）生态环境安全控制区

指主要河湖及其泄洪滞洪区、重要水源地保护区等基于生态环境安全目的需要进行土地利用特殊控制的区域，主要有亚吉水库、亮甲山水库、太平水库、官马水库、文革水库、新安水库、星星哨水库、沙河水库、朝阳水库、石头口门水库、红星水库、风水水库、黄河水库、龙凤水库、柳杨水库、庙岭水库、松花江、辉发河、二道松花江、金银别河、饮马河等，土地总面积为 **534** 平方公里。

区内土地的主导用途为生态建设与环境保护，严格禁止与主导功能不相符的各项建设；区内应积极发展生态农业、生态林业，保护植被，涵养水源等。

第二十四条 加强县级规划的指导和约束,确保规划目标落实

根据综合分区中各分区的土地利用特点和区域土地利用方向,综合各县(市)、区经济社会发展水平、发展趋势、资源环境条件、土地利用现状和潜力等因素,分别制定各县(市)、区的耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模、城乡建设用地规模、开发整理和复垦补充耕地规模等土地利用约束性指标,以及园地面积、林地面积、牧草地面积等预期性指标(详见附表),强化吉林市行政辖区的土地利用调控责任。

本大纲确定的各项目标和指标,纳入今后吉林市国民经济和社会发展规划,严格执行。耕地保有量、基本农田保护面积等约束性指标分解下达到各县(市)、区,严格落实,不得突破;预期性指标通过经济手段、法律手段和必要的行政手段加以引导,力争实现。各县(市)、区要在本大纲原则、目标和主要任务的指导下,积极配合吉林市区域发展战略的实施,切实落实所属区域的土地利用政策,加强辖区范围内土地利用的统筹协调,搞好功能分区的空间落实和用地政策的衔接,促进和谐土地利用秩序的形成。

第七章 中心城区土地利用控制

第二十五条 合理控制中心城区建设用地规模

吉林市中心城区规划控制范围 440 平方公里，包括市区四区所辖所有社区及 54 个行政村。

2005 年中心城区土地利用规划基数为：耕地 11502.82 公顷，园地 1273.75 公顷，林地 8454.68 公顷，牧草地 7.34 公顷，其他农用地 304.51 公顷，城乡建设用地 17618.32 公顷，交通水利用地 544.55 公顷，其他建设用地 1126.68 公顷，未利用地 3260.46 公顷。

2005 年末，城市建设用地为 130.07 平方公里，城市人口 120 万人，人均城市用地 108.39 平方米。

规划至 2010 年，城市人口规模达到 140 万人，人均城市用地 110.7 平方米，城市建设用地规模为 155 平方公里；2020 年，城市人口规模达到 200 万人，人均城市用地 107.5 平方米，城市建设用地规模为 215 平方公里。

第二十六条 中心城区发展方向和发展形态

（一）中心城区发展方向

为促进经济社会的快速稳定发展，吉林市城区应调整城市功能布局与产业结构，提升金融、旅游、商贸、科教、信息等服务职能，适当发展都市型工业，大力发展高新技

术产业和现代制造业，塑造城市文化特色，改善城市生活环境，提高环境质量，注重防灾减灾。加强电力等支柱产业的平稳发展，同时积极发展化工业、冶金业等优势产业，强调建设用地的“高投入”、“高产出”，节约集约高效利用土地资源，城区用地主要向西北、东北和西南方向拓展，完善南北中三大组团的城市结构。

北部组团：以金珠片区和九站东区为主，重点建设吉林市北部工业新区，并作为未来城市发展的主要建设用地区。金珠片区则主要发展冶金、化工、机械加工和通用设备制造业用地，九站东区重点发展精细化工和特种纤维产业；九站西区和双吉片区依托吉长城际铁路作为新城进行建设，综合配套居住服务设施。

南部组团：小白山片区主要向居住服务用地方向调整；丰满片区依托松花湖等旅游资源，开发与保护相结合，发展能源、居住和旅游用地；铁东——榆树沟片区主要向居住用地和化工产业用地调整；高新片区保留现有的整车厂及部分配套零部件用地，严格控制工业项目准入标准，主要发展高新技术产业，滨江地区调整为居住用地和服务业用地。

中部组团：江北片区保留部分居住区，其余调整为化工产业用地为主的二、三类工业用地等；哈达湾-七家子片区要控制冶金产业用地规模，外迁水泥厂，配套少量居住区；中心片区主要通过调整优化居住环境，提升服务职能；沙河子

和西山片区主要向居住、市场和物流产业用地发展。

城市建设远景规划工业用地主要集中在九站西区和金珠片区。这两片区域同时也作为城市建设远期规划的可调整用地区，片区内不划定基本农田。

（二）中心城区发展形态

吉林市中心城区发展形态为：北拓、南优、东控、西调。

“北拓”即城市用地主要向九站和金珠方向拓展；“南优”即优化丰满及小白山地区的城市功能，工业逐步退出；

“东控”即控制城市用地向东部地区拓展，东部以生态保护、旅游休闲等为主；“西调”指对哈达湾、沙河子、西站等地区的城市用地进行调整，优化发展，以适应城市成长的需要。

第二十七条 中心城区土地空间管制

中心城区土地空间管制采用管制分区和划定边界相结合的方法。管制分区类型划分为允许建设区、有条件建设区、限制建设区和禁止建设区，边界包括城市建设用地规模边界、城市建设用地扩展边界和禁止建设用地边界。

规划期内中心城区建设用地原则上不得突破规模边界，可在扩展边界范围内调整布局，但不能突破规划建设用地规模控制指标。

（一）管制分区

1、允许建设区

允许建设区范围为建设用地规模边界内的所有用地，规模为中心城区城市建设用地规划指标，面积为 **215** 平方公里（包含中心城区现状城市用地 **130** 平方公里）。

2、有条件建设区

为适应中心城区发展的不确定性，在建设用地规模边界之外划定了规划期内可调整布局的区域，即为有条件建设区。有条件建设区的外围边界即是建设用地扩展边界。

中心城区建设用地扩展边界在综合分析建设用地适宜性评价、城市发展趋势判断、空间拓展模式、主要发展方向、基本农田调整潜力、农村居民点减少潜力等因素的基础确定。中心城区建设用地扩展边界北部以田间道路为界，南部以城市外环公路为界，西部以吉长高速公路引线及沙虎公路交汇处为界，东侧以城市规模边界为界限。中心城区有条件建设区的用地规模为 **17** 平方公里，占 **2020** 年中心城区新增城市用地规模的 **20%**。

3、禁止建设区

将中心城区内的重要资源，以及具有生态、环境、历史文化价值的禁止各类建设开发的区域划为禁止建设区，包括自然保护区核心区、森林公园、列入省级以上保护名录的野生动植物自然栖息地、水源保护区的核心区、主要河湖的蓄

滞洪区、地质灾害高危险地区等，有朱雀山国家森林公园、帽儿山文物区、摩崖石刻、猴石山文物区、长蛇山文物区，总面积为 **28** 平方公里。禁止建设区的界线为禁止建设边界。

4、限制建设区

除允许建设区、有条件建设区、禁止建设区之外的其他区域为限制建设区，总面积为 **180** 平方公里。

（二）管制规则

1、允许建设区

区内土地主导用途为城镇建设，具体土地利用安排应与依法批准的相关规划相协调；区内新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批机关同级国土资源管理部门审查批准。

2、有条件建设区

区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界。

区内村庄应限制新增规模，鼓励更新改造，逐步与城市功能相协调；规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整。如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批机关批准。

3、禁止建设区

区内土地的主导用途为生态与环境保护空间，严格禁止与主导功能不相符的各项建设；除法律法规另有规定外，规划期内禁止建设用地边界不得调整。

4、限制建设区

区内土地主导用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦开发和基本农田建设的主要区域。

区内禁止城、镇、村建设，同时应限制村庄新增规模，鼓励更新改造，逐步与城市功能相协调；合理布局线型基础设施和独立建设项目用地，对于已布局线路走向，在项目清单名录中，已预留用地规模的，未来布局需局部调整的视为符合规划。

第八章 土地利用重大工程和重点项目安排

第二十八条 土地利用重大工程

（一）土地综合整治

规划期内，按照“全面探索，局部试点，封闭运行，结果可控”的指导思想，坚持城乡统筹的思路和方法，大力推进土地综合整治，搭建新农村建设和城乡发展的新平台，并带动耕地整理建成集中连片的高标准农田。

1、开展农田综合整治

通过田、水、路、林、村综合整治，平整归并零散地块，整理道路沟渠，复垦废弃地，充分利用零星未利用土地，将耕地中地块小的、不规则的、地势高低不平的耕地，整理成规则的、地势平坦的、集中连片的地块，增加有效耕地面积，促进耕种和施肥管理，提高耕地节水、蓄水、保水功能，变低产田为高产田、稳产田。规划期内整理土地面积 **40.12** 万公顷，增加有效耕地面积 **1.08** 万公顷。

规划期内实施的农田整治重点工程有低山丘陵区坡耕地综合整治工程、中西部粮食生产区耕地整理工程，实施蛟河市拉法镇土地开发整理项目、蛟河市前进乡土地开发整理项目、蛟河市新站镇土地开发整理项目、舒兰市平安镇土地开发整理项目、船营区大绥河土地开发整理项目、船营区越

北土地开发整理项目、船营区欢喜土地开发整理项目、昌邑区两家子土地开发整理项目、昌邑区土城子土地开发整理项目、昌邑区桦皮厂土地开发整理项目等 **56** 个农田整理项目。

2、推进旧城改造和公共服务配套设施建设

2005 年吉林市有闲置和空闲土地共 **374** 公顷，其中 **80%** 分布在城区。规划期内应加大对城镇闲散用地的整合力度，鼓励低效用地增容改造和深度开发，在土地供应中加大存量建设用地比例，提高现有城乡建设用地对经济社会发展的保障能力。

规划至 **2020** 年，吉林市城区的存量土地全部盘活利用。同时，还要积极推广各类建设节地技术和措施，引导城市向地下空间开发，大力推进工业生产立体配置技术改造，推进城乡建设、基础设施建设节约集约用地试点工作。

3、积极推进城乡建设用地增减挂钩，逐步开展村庄土地整治

按照依法依规、尊重民意、因地制宜、循序渐进的要求，统一规划中心村、逐步缩减自然村，加大农村居民点整理力度，加快新农村建设。规划期内整理 **4500** 个用地面积在 **10000** 平方米以下的农村居民点。对 **1700** 个用地面积 **2000—5000** 平方米的农村居民点进行建设用地控制，不再扩大现有用地规模和范围。逐步开展迁村并点，对一些规模小、地处偏远、生产和生活环境恶劣的 **1900** 个 **2000** 平方米

以下的村屯逐步予以撤并，整理土地面积 **310** 公顷。合理安排中心村布局，加大旧村改造力度，加快泥草房改造、村镇道路、农民饮水安全、标准化校舍、文化站、污水及垃圾处理等民生工程得建设进度，进一步完善农村居民点配套基础设施。加快城中村改造步伐，通过土地置换逐步整理改造为城镇建设用地。使农村形成“居者有新舍、村屯有新貌、城镇有新形”的现代化新社区。

（二）基本农田建设

1、加强标准化基本农田建设，加大中低产田改造力度
强化基本农田质量建设，实施沃土工程、移土培肥工程、测土配方施肥工程，稳步提高耕地基础地力和持续产出能力。加强基本农田整理和农业配套基础设施建设，建设高产稳产、旱涝保收、节水高效的规范化农田。加大公共财政对基本农田建设的支持力度，提高基本农田建设的积极性。

2、提高农业综合生产能力

实施优质粮产业工程，完善 **5** 个商品粮基地县建设。重点建设形成三大产业基地——“玉米经济”产业基地（重点推进建设燃料乙醇工程、沱牌玉米园区）、长白山特产加工产业基地（人参、鹿茸、林蛙、食用菌等长白山特有动植物资源加工基地）、农畜产品深加工产业基地（发展大米、大豆深加工、肉类及肉制品加工、乳及乳制品加工产业）。

3、完善现代农业支撑体系

加强农业基础设施建设，加快大型灌区配套、节水灌溉示范、田间排灌工程和抗旱水源工程建设，扩大农田有效灌溉面积。提高农业机械化和信息化水平，积极装备大型农机具。大力推进农业标准化建设，健全农业技术推广、动物疫病防治、农产品质量安全和病虫害防控体系。

（三）生态环境建设

1、加强生态环境综合整治

加强黑土地资源保护和水土流失防治，搞好矿山生态恢复和土地复垦。对矿山废弃地实施植被恢复工程，以提高植被覆盖率，同时积极推进矿山环境综合治理。加强对水源保护区和自然保护区的保护，增强山区林地的水源涵养及水土保持功能。

规划期内对 5 个矿山实施生态环境恢复和治理工程，分别是舒兰市水曲柳球粘土矿、桦甸老金厂铁矿、桦甸四道沟铁矿、桦甸平公郎头煤矿和蛟河市煤矿。重点对磐石烟筒山墨矿、舒兰矿务局所属煤矿、磐石明城石灰石矿、磐石呼兰镇硅灰矿、水曲柳球粘土矿、红旗岭镍矿以及城区砖瓦用粘土矿山等工矿进行综合治理。

加强矿产资源规划管理，推行矿业适度规模经营，整顿规范矿业秩序，提高矿产资源开发利用水平，有效保护矿山地质环境。

2、完善生态绿地系统

充分发挥吉林市山、水、城、林的自然优势，进一步构筑以郊野绿地为基础，公共绿地为重点，市区绿化为主体，道路绿化为骨架的多层次立体绿化体系，提高生态绿地系统对各类污染的防护和消化能力。

加强城区周围山体绿化，打造以松花江为纵轴，以嵌入市区的东西山系为横轴，融都市风光、历史文脉、自然景观为一体的生态景观骨架。沿环城公路、吉丰公路两侧建设 50 至 100 米宽大型防护林带，形成城市生态外环和主城区与外围组团的生态走廊。

加强近郊、远郊绿化和农田防护林网建设，大力发展生态观光农业，形成城市生态支持系统。

3、加强生态保护体系建设

坚持严格保护、积极培育、保育结合、休养生息的方针，加强西北部平原岗地农田防护林区、东南部低山丘陵水土保持林区、城市森林区、松花湖水源涵养林区建设，继续实施天然林保护、三北防护林、封山育林工程。

加强林地、湿地、森林资源和野生动植物保护，建设完善“三湖”、左家省级自然保护区，规划设立官马、庆岭、天岗等 9 个市级自然保护区。

4、恢复和提高生态功能

建设松花湖水源涵养生态区，严格控制湖区和上游水土流失。实施松花江流域综合治理工程，加快建设桦甸、蛟河、

磐石等县级城市污水处理厂，严格控制发展小化工、小造纸等对水体有严重污染的企业，加强农业面源污染治理。

积极建设松花江两岸生态廊道，加强河流湿地生态修复工程和水源地、水资源保护工程建设，推动中小河道整治和沿岸绿化建设，建设生态环境优美的城市。

大力改善农村生态环境。规划建设 4 个中等生态城市和 20 个生态示范镇，切实保护和利用好生态资源。

第二十九条 土地利用重点项目

（一）交通运输项目

构建以公路、铁路、水运为主体的立体大交通体系。建设以公共交通为主导、设施完善、服务多样、覆盖完全、高效便捷的一体化现代化综合交通运输体系，大力推广节地技术，实现资源约束条件下的交通运输可持续发展。

建设长珲高速公路、营城子至松江河高速公路、国道黑大公路法特农场至大口钦段、省道五桦公路吉林境内段、省道榆江公路、长阿线吉林磐石桦甸境内段、珲乌高速公路联络线吉林至哈尔滨高速公路、珲乌高速公路联络线吉林至长兴段、长春经济圈环线二道沟至新立屯段高速公路、磐石市绕城一级公路、蛟河市绕城二级公路、舒兰市绕城一级公路、抚双高速公路吉林市境内段、吉草高速公路、吉林绕城一级公路、省道蛟河至渭津公路松花湖特大桥等公路交通网络，

长吉城际铁路、榆江铁路、吉林至图们客运专线、沈吉铁路复线、吉林至图们铁路复线、桦甸白山至抚松泉阳铁路交通项目建设。

（二）水利设施项目

按照水资源可持续利用和节水型社会建设的要求，加强水利设施的规划选址和用地论证，推动农村水利设施建设，促进农业生产和农村生活条件的改善。

规划期内重点水利设施项目有：松花江及其支流防洪工程，新构建堤防总长约 **91** 公里；四涧水库、星星哨水库、西南岔水库、黄泥河水库、干棒河水库、五滴达水库、团山子水库建设项目和中小型水库除险加固工程，涉及库容约 **4657** 万立方米；万两河水利枢纽工程、灌区改造工程；建设大绥河水库、胖头沟水库、二道水库管护地和沙河水库综合治理移民工程。

（三）能源设施项目

规划期内安排重点能源设施项目有：红石、金沙河、蛟河市白石山抽水蓄能电站新建工程，松花江干流小锦州电站、辉发河二级电站项目，国电吉林江南热电厂新建工程、吉林松花江热电有限公司二期扩建工程、磐石市牛心吉林华能热电有限公司工程、蛟河热电厂扩建工程，吉林桦甸油母页岩综合开发项目、永吉县万昌石油开发，永吉县口前镇北

大湖、蛟河市新站镇天岗镇白石山镇、桦甸市八道河子镇常山镇夹皮沟镇风力发电项目，桦甸市或蛟河市核电项目建设，蛟河市奶子山街三井西部和新农乡井沿、舒兰市平安、水曲柳、福顺、溪河煤矿开发项目。

（四）矿产资源开发项目

规划期内安排的重点矿产资源开发用地项目有：永吉县西阳大黑山、桦甸市桦郊、舒兰小城、舒兰市开原、蛟河市大冰湖沟钼矿开发项目，蛟河市富强地区金钼多金属矿开发项目，桦甸市夹皮沟红石镇通化钢铁集团桦甸矿业有限责任公司铁矿改（扩）建项目、桦甸市夹皮沟氧化还原铁加工项目，永吉县西阳、双河镇冀东水泥石灰石矿开发项目，天岗镇矿山开采及石板材加工项目，永吉县万昌、船营区搜登站、昌邑区桦皮厂温泉开发项目；对呼兰硅灰石矿深部进行勘查，查明陶粒页岩、板岩、石灰岩、方解石、含钾岩石、花岗岩等一批可供建设利用的非金属矿床，建立新的非金属矿产基地，使夹皮沟金矿、二道甸子金矿、红旗岭镍矿等老矿山资源储量得到补充。

（五）电力重点项目

吉林特高压变电站、500 千伏、220 千伏、66 千伏等 59 个变电站建设项目。

第九章 强化规划实施保障措施，增强规划执行力

坚持深化改革、完善体制、创新机制、夯实基础，把严格保护耕地和节约集约用地的根本指导方针转化为全民共识，各部门合力与全社会统一行动共同落实。综合采取经济、技术、法律、行政等手段，通过落实共同责任，强化激励机制，确保规划任务和目标的实现。

第三十条 加强规划对土地利用的整体控制

（一）做好相关规划和土地利用总体规划的衔接工作。各部门、各行业编制的相关规划应当与土地利用总体规划相衔接，必须符合土地利用总体规划确定的用地规模和总体布局安排，严格依据土地利用总体规划，审查各类规划的用地规模和标准，切实落实土地用途管制制度。

（二）强化土地利用总体规划自上而下的控制，县（市）级规划和乡（镇）级规划应服从上级规划（吉林市级规划、吉林省级规划、国家纲要），落实上级规划确定的各项目标和任务。

第三十一条 强化规划实施管理

（一）建立土地规划许可制度，不断完善以土地利用总

体规划为基础的土地用途管制制度；

（二）强化土地利用计划控制，做好土地利用年度计划的编制和实施，同时加强土地利用年度计划执行情况的评估和考核，切实维护土地利用计划的严肃性；

（三）加强建设项目用地预审管理，加强和改进建设项目用地的前期论证，强化建设项目批准（核准）前的土地规划原则许可；

（四）落实保护耕地和节约集约用地的政府责任制，将耕地保护和集约用地责任纳入各级政府政绩考核因素进行考核；

（五）加强吉林市地方性法规的指导和约束作用，运用法律手段，保障规划顺利实施，增强规划的执行力。

第三十二条 增强地方政策引导

（一）严格执行土地用途管制制度，加强规划管理，细化农用地转用的审批条件和程序，切实保护耕地特别是基本农田；

（二）规范土地市场，充分发挥市场对土地资源的基础性配置作用，节约集约利用土地；

（三）探索土地开发整理的新思路，将土地开发整理与新农村建设结合，既确保耕地和基本农田保护目标的实现，又解决城镇用地难题，同时促进农民增收。

第三十三条 强化规划实施的经济手段

（一）加强耕地保护的财政支持力度，加大对补充耕地的资金支持，落实对农户保护耕地的直接补贴，充分调动农民保护耕地的积极性与主动性；

（二）加快落实促进节约集约用地的价格调节机制和税费调节机制，严格执行闲置土地处置政策；

（三）优化城乡用地结构，探索设立建设用地指标置换、重要保护指标交易平台。

第三十四条 做好信息化建设，加强规划实施的技术支撑

（一）开发建设集土地利用现状变更、规划管理、用地审批和土地登记等多位一体的土地利用规划管理信息系统，搭建融合土地管理审批、供应、使用、补充耕地等各环节的统一信息平台；做好土地调查和土地统计工作，努力实现土地管理信息化；

（二）利用“3S”技术，加强对土地利用规划和土地市场的动态监测，特别是对耕地保护、开发、占用及整理等情况进行全面监测，及时掌握土地利用现状信息，做到“地动人知”，结合年度土地利用变更调查，构建土地利用规划、计划的实施监管体系；

（三）改善规划管理的技术手段，实现土地利用总体规

划成果管理和日常管理、实施工作的计算机化和信息化，提高规划管理科技水平，保障规划的有效实施。

第三十五条 加强规划的公众参与，巩固规划实施的群众基础

（一）加强规划宣传力度，提高全社会依法依规用地意识，增强对科学用地、节约用地、保护资源重要性的认识；

（二）改进规划工作方式，科学系统地安排各项工作，提高规划决策的科学化和民主化水平；

（三）健全公众参与制度，充分发扬民主，接受公众监督，增强规划编制的公开性和透明性。

附表 1 土地利用结构调整表

单位：公顷

地类		2005 年		2006-2010 净增减	2010 年		2006-2020 净增减	2020 年	
		面积	比例		面积	比例		面积	比例
土地总面积		2765979.41	100.00	-	2765979.41	100	-	2765979.41	100
农用地	合计	2429370.12	87.83	20934.00	2450304.12	88.59	58106.00	2487476.12	89.93
	耕地	661850.92	23.93	-2450.00	659400.92	23.84	-6850.00	655000.92	23.68
	园地	25489.96	0.92	611.00	26100.96	0.94	1011.00	26500.96	0.96
	林地	1689356.21	61.08	20944.00	1710300.21	61.83	59344.00	1748700.21	63.22
	草地	2410.27	0.09	0.00	2410.27	0.09	0.00	2410.27	0.09
	其他农用地	50262.76	1.82	1829.00	52091.76	1.88	4601.00	54863.76	1.99
建设用地	合计	166420.08	6.02	5520.00	171940.08	6.22	18827.00	185247.08	6.70
	城乡建设用地	119918.30	4.34	2731.00	122649.30	4.43	8731.00	128649.3	4.65
	交通水利用地	37105.71	1.34	2529.00	39634.71	1.43	9226.00	46331.71	1.68
	其他建设用地	9396.07	0.34	260.00	9656.07	0.35	870.00	10266.07	0.37
未利用地	合计	170189.21	6.15	-26454.00	143735.21	5.20	-76933.00	93256.21	3.37
	水域	48039.88	1.74	0.00	48039.88	1.74	0.00	48039.88	1.74
	滩涂沼泽	43214.03	1.56	0.00	43214.03	1.56	871.00	43214.03	1.56
	自然保留地	78935.30	2.85	-26454.00	52481.30	1.90	-76933.00	2002.30	0.07

附表 2 土地利用指标表

单位：公顷

指标	2005 年	2010 年	2020 年	指标属性
总量指标				
耕地保有量	661850.92	659400.92	655000.92	约束性
耕地保有量（万亩）	992.78	989.10	982.50	约束性
基本农田面积	588719.34	585400	585400	约束性
基本农田面积（万亩）	883.08	878.10	878.10	约束性
园地面积	25489.96	26100.96	26500.96	预期性
林地面积	1689356.21	1710300.21	1748700.21	预期性
牧草地面积	2410.27	2410.27	2410.27	预期性
建设用地总规模	166420.08	171940.08	185247.08	预期性
城乡建设用地规模	119918.33	122649.33	128649.33	约束性
城镇工矿用地规模	29775.92	33146.92	39445.92	预期性
农村居民点用地规模	90142.41	89502.41	89203.41	预期性
交通水利用地规模	37105.71	39634.71	46331.71	预期性
增量指标				
新增建设用地总量	/	6970	22200	预期性
新增建设用地占用农用地规模	/	5350	17030	预期性
新增建设用地占用耕地规模	/	4300	14220	约束性
土地整理复垦开发补充耕地规模	/	8900	15280	约束性
效率指标				
人均城镇工矿用地（平方米/人）	127	121	116	约束性
单位建设用地二、三产业产值（万元/公顷）	31.33	85.61	271.17	预期性

附表 3 耕地保有量、基本农田面积指标分解表

行政区域	基期年 耕地 (公顷)	2010 年 耕地保有量		2020 年 耕地保有量		基本农田面积	
		万公顷	万亩	万公顷	万亩	公顷	万亩
城区	129290.99	12.35	185.25	12.85	192.75	110500	183.75
蛟河市	110117.09	10.64	159.60	10.60	159.00	98090	159.00
舒兰市	138019.99	13.33	199.95	13.28	199.20	120890	199.20
桦甸市	103448.51	9.99	149.85	9.95	149.25	89450	149.25
磐石市	91669.98	11.11	166.65	10.52	157.80	89520	166.80
永吉县	89304.37	8.52	127.8	8.30	124.5	76950	124.5
吉林市合计	661850.92	65.94	989.1	65.50	982.5	585400	982.5

附表 4 土地整理复垦开发规划表

单位：公顷

行政区域	补充耕地 义务量	补充耕地任务量				异地补充 地区
			土地整理	土地复垦	土地开发	
城区	7160	4630	3660	280	690	磐石市桦甸 市永吉县
蛟河市	1330	1750	980	450	320	-
舒兰市	1180	1330	680	400	250	-
桦甸市	1340	2480	1650	540	290	-
磐石市	1900	3210	2400	550	260	-
永吉县	1140	1880	1380	280	220	-
机动	170	-	-	-	-	-
吉林市合计	14220	15280	10750	2500	2030	-

附表 5 建设用地控制指标分解表

单位：公顷

行政区域	2005 年各项建设用地规模				2010 年各项建设用地规模				2020 年各项建设用地规模			
	建设用地总规模			人均 城镇 工矿 用地	建设用地总规模			人均 城镇 工矿 用地	建设用地总规模			人均 城镇 工矿 用地
	城乡建设用地规模		城镇工矿 用地规模		城乡建设用地规模		城镇工矿 用地规模		城乡建设用地规模		城镇工矿 用地规模	
城区	49544.32	33916.82	14221.64	112.52	52352.15	36523.58	17241.49	110	58970.58	41113.58	22205.49	108
蛟河市	15219.26	12687.03	3328.66	188.91	15601.26	12725.51	3414.76	150	17131.63	13114.79	3703.41	127
舒兰市	21449.78	16229.75	2897.00	144.85	21986.71	16257.55	2946.6	137	23122.92	16626.1	3278.19	133
桦甸市	16933.70	11343.44	2664.89	130.57	17667.05	11385.57	2819.39	125	19119.84	11747.19	3216.44	119
磐石市	44992.28	33755.33	4909.91	280.73	45737.76	33758.6	4920.12	160	46901.58	33771.14	4977.9	142
永吉县	18280.74	11985.93	1753.82	191.26	18595.17	11998.52	1804.56	155	20000.56	12276.53	2064.49	141
吉林市 合计	166420.08	119918.30	29775.92	141.06	171940.1	122649.33	33146.92	121	185247.11	128649.33	39445.92	116

附表 6 重点建设项目用地表

单位：公顷

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
	近期总计	2006-2010	6284.87	4606.97	2637.8	-
1.交通	榆江铁路	2007-2010	59.19	59.19	53.17	舒兰市
	沈阳铁路局吉林市机务段	2009-2010	5.00	3.00	3.00	龙潭区
	长珲高速公路江密峰至威虎岭段	2003-2009	444.00	266.40	177.60	龙潭区-蛟河市
	长珲高速公路赵家油坊至吉林段	2007	132.00	79.20	52.80	船营区
	珲春至乌兰浩特高速公路联络线吉林至长兴高速公路	2007-2010	716.00	429.60	286.40	船营区/丰满区/永吉县/磐石市
	国道黑大公路（G202）法特农场至大口钦二级公路	2004-2007	118.25	70.95	47.30	龙潭区/舒兰市
	同三支线吉林绕城二期工程	2003-2007	89.20	53.52	35.68	丰满区/龙潭区
	省道榆江公路（S204）营林至那尔轰二级油路	2004-2006	196.75	118.05	78.70	桦甸市
	省道榆江公路（S204）天德至韩家屯二级油路	2006-2008	31.18	30.98	30.86	舒兰市
	长阿线小城子至二道甸子二级油路（一级布线）	2006-2008	103.58	97.50	76.29	桦甸市/磐石市
	长阿线二道甸子至于家沟二级油路（一级布线）	2003-2007	54.50	49.30	30.00	磐石市
	长阿线黄泥河岭至小城子二级油路	2006-2008	154.70	147.12	92.37	桦甸市
	长春经济圈环线二道沟至新立屯段一级公路	2006-2008	128.24	76.94	38.47	永吉县
	省道五桦公路（S206）舒兰至荒岗一级油路	2006-2008	129.60	77.76	38.88	舒兰市
	省道五桦公路（S206）北大湖至桦甸一级油路	2006-2008	248.00	148.80	74.40	桦甸市

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
1.交通	抚双高速公路吉林市境内段（营城子-松江河）	2007-2010	120.00	72.00	36.00	磐石市
	龙潭经济开发区出口公路沅江路	2006	4.80	2.88	1.44	龙潭区
	县道桦辉线桦甸至大岭二级公路	2006-2008	80.00	48.00	24.00	桦甸市
	县道磐双线牛心至黑山二级公路	2006-2007	80.00	48.00	24.00	磐石市
	县道双朝线吉昌至土顶镇（双阳界）	2006	36.75	22.05	11.03	磐石市
	县道四舒线白旗至舒兰二级公路	2007-2008	77.50	46.50	23.25	舒兰市
	县道舒开线沙河子至开原二级公路	2005-2006	41.25	24.75	12.38	舒兰市
	长吉城际铁路	2008-2010	223.00	179.27	135.40	昌邑区
	吉草高速公路	2006-2010	1004.00	1004.00	558.10	城区/磐石市/永吉县
	珲乌线（G302）吉林至威虎岭段二级公路	2008-2010	336.50	201.90	100.95	龙潭区
	吉林市西南出口解放西路黄旗屯至西团山一级公路	2008-2009	13.60	8.16	4.08	船营区
	吉林至丰满一级公路	2008-2009	56.00	33.60	16.80	丰满区/昌邑区
	北华大学至龙潭山出口公路滨江东路	2007-2008	17.50	10.50	5.25	龙潭区
	吉林经济技术开发区出口路松江北路至哨口二级公路	2007-2008	37.50	22.50	11.25	昌邑区
	磐石市绕城一级公路	2008-2009	51.20	30.72	15.36	磐石市
	蛟河市绕城二级公路	2008-2009	30.00	18.00	9.00	蛟河市
	舒兰市绕城一级公路	2008-2010	56.00	33.60	16.80	舒兰市
	松江至常山、榆木桥子至呼兰二级公路	2006-2007	87.50	52.50	26.25	蛟河市/磐石市/桦甸市
	县道白石山至漂河二级公路	2008-2010	164.50	98.70	49.35	蛟河市

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
2.水利	万两河水利枢纽工程	2006-2010	92.00	71.00	33.00	桦甸市（红石镇、公吉乡、市区）
	亚行贷款吉林市城市防洪工程	2006-2007	58.47	41.72	35.44	高新技术开发区、经济技术开发区
	亚行贷款温德河防洪工程	2008-2009	26.40	1.88	1.88	温德村、四合村、榆树村、 丰满经济开发区
	松花江左岸丰满大桥至温德河段城防工程	2009-2010	65.00	50.00	20.00	丰满区
3.能源	西金沟水电站二期工程新建项目	2006-2010	130.00	120.00	87.00	桦甸市（夹皮沟镇）
	辉发河二级电站项目	2006-2010	20.00	15.00	15.00	桦甸市（桦郊乡）
4.电力	桦甸 220 千伏变电站	2009	1.50	0.90	0.60	桦甸市-磐石市
	金珠 220 千伏变电站	2008-2009	2.80	1.68	1.12	龙潭区（金珠乡）
	玉林 220 千伏变电站	2008-2009	2.80	1.68	1.12	昌邑区（虹园）
	舒兰 220 千伏变电站	2010	0.30	0.18	0.12	舒兰市
	江南热电厂接入	2010	1.00	0.60	0.40	丰满区（江南乡）
	松花江电厂接入系统	2010	0.20	0.12	0.08	昌邑区（哈达湾）
	江北 220 千伏变电站	2009-2010	3.00	1.80	1.20	昌邑区土城子乡
	明城 220 千伏变电站	2006-2007	3.00	1.80	1.20	磐石市（明城镇）
	曙光 66 千伏变电站	2006	0.40	0.24	0.16	昌邑区（九站）
	荣光 66 千伏变电站	2006	0.40	0.24	0.16	高新区
	顺城 66 千伏变电站	2006	0.40	0.24	0.16	船营区
	北极 66 千伏变电站	2007	0.40	0.24	0.16	船营开发区
	丰满 66 千伏变电站	2007	0.40	0.24	0.16	丰满区（丰满电厂）

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
4.电力	棋盘南 66 千伏变电站	2008-2009	0.40	0.24	0.16	龙潭区（棋盘）
	白山一 66 千伏变电站	2010	0.40	0.24	0.16	丰满经开区
	河东 66 千伏变电站	2010	0.40	0.24	0.16	舒兰市
5.矿产	大黑山钼矿	2006-2010	193.00	180.00	30.00	永吉县（西阳镇）
	冀东水泥	2009-2010	300.00	250.00	50.00	永吉县（西阳、双河镇）
	硅灰石开发	2010	30.00	30.00	30.00	永吉县（双河镇）
	丰源铁矿开发	2009	42.00	10.00	10.00	永吉县（双河镇）
	石灰石开发	2009-2010	12.00	12.00	12.00	永吉县（西阳红石村）
	平安煤矿	2009-2010	10.00	10.00	8.00	舒兰市（平安/水曲柳镇）
	东北亚石材综合开发项目	2008	50.00	50.00	50.00	天岗开发区
	天岗镇保林矿山开采及石板材加工项目	2008	6.00	6.00	2.00	蛟河市（天岗镇）
	500 吨/日全泥氢化冶炼项目	2006-2010	20.00	20.00	6.00	桦甸市（夹皮沟镇）
	桦甸市伟光氧化还原铁加工项目	2006-2010	36.00	22.00	22.00	桦甸市（夹皮沟镇）
6.其它	蛟河市污水处理厂	2006-2007	4.83	4.67	4.67	蛟河市（河南街）
	桦甸市垃圾处理场项目	2006-2010	26.00	24.00	5.00	桦甸市（苏密沟乡）
	金珠污水处理厂	2008-2010	12.50	10.00	10.00	龙潭区（乌拉街镇）
	舒兰市污水处理厂	2007-2010	5.00	2.00	2.00	舒兰市（中心城）
	庆岭码头	2006	0.04	0.04	0.04	蛟河市（庆岭镇）
	苏尔哈松花湖码头建设	2006	0.04	0.04	0.04	漂河镇富江村

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
中远期总计		2011-2020	8820	7120.11	4932.19	-
1.交通	哈大客运专线	2015-2020	180.00	108.00	54.00	舒兰市
	吉林至图们铁路客运专线	2010-2013	195.00	137.00	97.00	龙潭区/蛟河市
	珲乌高速公路吉林至黑河联络线吉林至荒岗段	2010-2013	480.00	400	320.00	龙潭区/舒兰市
	国道黑大公路（G202）法特农场至大口钦一级公路	2018-2020	189.20	113.52	56.76	舒兰市
	省道榆江公路（S204）韩家屯至东大姑二级公路	2012-2014	237.50	142.50	71.25	舒兰市/蛟河市
	省道蛟河至渭津公路松花湖特大桥	2013-2016	10.00	6.00	3.00	桦甸市/蛟河市
	省道蛟河至渭津线常山至榆木桥子公路	2013-2015	92.50	55.50	27.75	桦甸市
	省道长阿线（S102）三家子至桦甸高速公路	2020-2023	356.00	213.60	106.80	磐石市/桦甸市
	县道吉桦线（X030）大兰旗至蚂蚁河岭二级公路	2012-2014	125.00	75.00	37.50	丰满区
	长春经济圈环线西阳至岔路河联络线	2016-2018	97.50	58.50	29.25	永吉县
	县道红靖线（X043）二道沟至白石山二级公路	2014-2015	69.00	41.40	20.70	蛟河市
	县道取常线（X044）取柴河至八道河子二级公路	2015-2016	97.50	58.50	29.25	桦甸市
	县道菜口线（X025）李树至口前二级公路	2016-2018	170.75	102.45	51.23	永吉县/船营区/昌邑区
	县道河双线（X035）河湾子至双河镇二级公路	2010-2020	187.50	112.50	56.25	永吉县/船营区/昌邑区
	县道吉庆线（X029）吉林至庆岭二级公路	2016-2017	92.50	55.50	27.75	蛟河市/丰满区
	县道水曲柳至德利堡（X020）二级公路	2015-2016	25.00	15.00	7.50	舒兰市
	省道长吉北线（S101）庞家岭至沙河子一级公路	2009-2012	184.00	110.40	55.20	船营区/昌邑区
	吉林经济技术开发区出口路虹园至也司马一级公路	2010-2012	140.00	84.00	42.00	昌邑区

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
1.交通	吉林经济技术开发区出口路九座至张久一级公路 （含松花江大桥）	2010-2012	60.00	36.00	18.00	龙潭区/昌邑区
2.水利	四间水库	2009-2015	66.50	56.70	44.20	永吉县（口前镇）
	北大湖开发区水库	2010-2012	8.00	8.00	8.00	永吉县（北大湖）
	星星哨水库	2010-2015	630.00	600.00	550.00	永吉县（岔路河）
	千棒河水库	2008-2012	75.00	75.00	50.00	舒兰市
	沙河水库综合治理移民工程	2007-2011	5.00	5.00	5.00	舒兰市（中心城）
	西南岔水库	2009-2015	95.00	94.00	80.00	舒兰市（青松乡）
	黄泥河水库	2008-2012	65.00	60.00	60.00	舒兰市（小城镇）
	五滴达水库	2010-2015	90.00	90.00	80.00	舒兰市（青松乡）
	团山子水库	2010-2020	230.00	200.00	200.00	蛟河市（前进乡）
	民主水库	2010-2020	100.00	80.00	80.00	蛟河市（新站镇）
	复兴水库	2010-2020	70.00	50.00	50.00	蛟河市（新站镇）
	河道治理工程	2009-2020	154.00	130.00	100.00	外五县各乡镇
	中小型水库除险加固工程	2009-2020	5.00	3.00	2.60	外五县各乡镇
	灌区改造工程	2009-2020	15.00	15.00	15.00	外五县各乡镇
	桦甸市水利设施新建小一型水库 13 座、 小二型水库 22 座，塘坝 20 座	2006-2020	440.00	385.00	50.00	分布桦甸市各乡镇
	松花江右岸吉珥高速桥至猴石山段城防工程	2009-2011	12.50	10.00	8.00	龙潭区
	松花江一级支流牯牛河防洪工程（两岸）	2010-2013	40.00	30.00	25.00	龙潭区

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
2.水利	松花江右岸猴石山至富尔段防洪工程	2010-2015	32.00	25.00	20.00	龙潭区
	松花江一级支流鳌龙河防洪工程（两岸）	2015-2020	68.00	50.00	40.00	昌邑区
	松花江一级支流团山河防洪工程（两岸）	2015-2020	65.00	50.00	40.00	龙潭区
	松花江防洪工程通溪河至雾凇岛（两岸）	2012-2020	126	100	80	龙潭区、昌邑区、经济开发区
	松花江河道整治工程（岸线利用）	2012-2017	300.00	250.00	200.00	龙潭区、昌邑区、经济开发区
	松花江干流小锦州电站	2009-2014	90.00	80.00	60.00	龙潭区、昌邑区
	大绥河水库管护地	2010-2012	24.00	20.00	15.00	船营区
	胖头沟水库管护地	2010-2012	22.00	15.00	10.00	船营区
	二道水库管护地	2010-2012	20.00	15.00	10.00	丰满区
3.能源	石油开发	2009-2015	10.00	10.00	4.00	永吉县（万昌）
	风力发电	2009-2012	20.00	20.00	20.00	永吉县（口前镇双顶山、北大湖南沟山）
	马家水电站新建工程	2007-2011	3.50	3.50	3.50	舒兰市
	东团山水电站	2007-2011	3.00	3.00	3.00	桦甸市
	吉林华能热电有限公司工程用地项目	2010-2014	46.20	39.87	30.12	磐石市（牛心）
	白山抽水蓄能电站项目	2010-2012	200.00	200.00	200.00	蛟河市（白石山镇）
	中广核风力发电有限公司东北分公司风力发电项目	2010-2012	125.00	125.00	125.00	蛟河市（新站镇；天岗镇；白石山镇）
	核电项目	2009-2020	250.00	250.00	250.00	蛟河市（松江镇、漂河镇）
	红石抽水蓄能电站	2010-2015	80.00	75.00	20.00	桦甸市（红石镇）
	桦甸市 19 座引水式水电站项目	2006-2015	12.00	12.00	6.00	桦甸市（红石镇、桦郊乡等 11 个乡镇）

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
3.能源	吉林桦甸油母页岩综合开发项目	2006-2015	135.25	135.25	85.00	桦甸市（公吉乡）
	广东核电集团桦甸核电站项目	2010-2020	200.00	180.00	75.00	桦甸市（金沙乡、桦树乡）
	风力发电项目	2006-2015	16.00	12.00	3.20	桦甸市（八道河子镇、常山镇、夹皮沟镇）
4.电力	吉林特高压变电站	2009-2012	30.00	18.00	12.00	昌邑区（河湾子镇）
	吉林东 500 千伏变电站	2009-2011	6.00	3.60	2.40	龙潭区（江密峰镇）
	吉林东 500 千伏变电站疏通	2011	3.00	1.80	1.20	龙潭区（铁东-江密峰）
	吉林南 500 千伏变电站	2014-2017	6.00	3.60	2.40	丰满区
	磐石 500 千伏变电站	2016-2019	6.00	3.60	2.40	磐石市（明城镇）
	东山 220 千伏变电站 2 个	2010-2017	6.20	3.72	2.48	高新区
	船营区 220 千伏变电站 2 个	2011-2016	6.20	3.72	2.48	船营区（桃源路、沙河子）
	蛟河 220 千伏变电站 2 个	2011-2014	5.50	3.30	2.20	蛟河市（蛟河、天岗）
	龙潭区 220 千伏变电站 2 个	2013-2015	6.00	3.60	2.40	龙潭区（江北、金珠乡）
	白山 220 千伏变电站	2018	3.00	1.80	1.20	丰满区
	昌邑区九站 220 千伏变电站 2 个	2013-2020	6.00	3.60	2.40	昌邑区（九站）
	宏伟 220 千伏变电站	2015	3.20	1.92	1.28	桦甸市
	永吉县 220 千伏变电站 2 个	2018-2019	6.00	3.60	2.40	永吉县（口前、双河镇）
	龙潭区 66 千伏变电站 4 个	2011-2016	1.60	0.96	0.64	龙潭区（棋盘、八家子、江北、新吉林）
	昌邑区 66 千伏变电站 9 个	2011-2020	3.60	2.16	1.44	昌邑区（九站、哈达工业集中区、宏园、延安路）
	船营区 66 千伏变电站 3 个	2012-2018	1.20	0.72	0.48	船营（开发区、西山）

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
4.电力	丰满区 66 千伏变电站 3 个	2012-2018	1.20	0.72	0.48	丰满区（华山路、前锋村、开发区）
	桦甸市 66 千伏变电站 2 个	2016-2017	0.80	0.48	0.32	桦甸市（桦甸、宏伟）
	永吉县 66 千伏变电站	2015	0.40	0.24	0.16	永吉县（口前）
	蛟东 66 千伏变电站	2019	0.40	0.24	0.16	蛟河市
	磐南 66 千伏变电站	2011	0.40	0.24	0.16	磐石市
5.矿产	温泉开发	2009-2011	4.00	3.00	3.00	永吉县（万昌）
	矿泉水开发	2010-2015	5.00	4.00	4.00	永吉县（万昌镇）
	大黑山钼矿	2010-2015	100.00	100.00	30.00	永吉县（西阳镇）
	石灰石开发	2009-2020	70.00	70.00	40.00	永吉县（金家卢家村）
	灰长岩开采	2010-2015	10.00	10.00	10.00	永吉县（西阳兴隆村）
	金矿开采	2010-2015	20.00	20.00	20.00	永吉县（西阳镇）
	永吉县中型水泥厂	2009-2011	90.00	90.00	30.00	永吉县（黄榆乡）
	向阳铜矿	2008-2011	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）
	吉林君信矿业	2008-2011	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）
	吉林金土地矿业	2008-2011	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）
	方解石矿业	2008-2011	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）
	鸿远铁矿	2009-2012	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）
	官马山硫铁矿	2009-2011	8.00	8.00	1.00	永吉县（口前镇）
	头道金矿	2010-2014	15.00	15.00	15.00	永吉县（北大湖镇）

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
5.矿产	闪长岩开采	2009-2011	85.00	60.00	50.00	永吉县（北大湖镇）
	莹石矿开采	2009-2011	20.00	15.00	10.00	永吉县（一拉溪镇）
	平安煤化工项目	2009-2012	171.00	171.00	10.00	舒兰市（平安/水曲柳）
	舒兰开原钼矿	2009-2020	25.00	25.00	5.00	舒兰市（开原镇）
	舒兰小城钼矿	2009-2015	80.00	60.00	50.00	舒兰市（小城镇）
	舒兰小城泥炭	2009-2015	50.00	40.00	35.00	舒兰市（小城镇）
	福顺煤矿	2010-2015	10.00	10.00	8.00	舒兰市（中心城）
	溪河煤矿	2010-2015	8.00	8.00	5.00	舒兰市（溪河）
	铜钼伴生矿综合开发项目	2010-2012	50.00	40.00	30.00	蛟河市
	吉林省蛟河市大冰湖沟钼矿	2009-2020	10.00	10.00	10.00	蛟河市（白石山镇）
	吉林省蛟河市富强地区金钼多金属矿	2009-2020	10.00	10.00	10.00	蛟河市（庆岭镇）
	吉林省蛟河市青背铁矿	2009-2020	5.00	5.00	5.00	蛟河市（青背乡）
	吉林省蛟河市富强伊利石矿	2009-2020	5.00	5.00	3.00	蛟河市（庆岭镇）
	吉林蛟河白石山砷河硅澡土矿	2009-2020	5.00	5.00	3.00	蛟河市（白石山镇）
	蛟河地区硅石矿	2009-2020	5.00	5.00	2.00	蛟河市（天北镇、白石山镇、漂河镇、松江镇）
	蛟河地区井沿煤矿	2009-2020	10.00	10.00	5.00	蛟河市（新农乡）
	三井西部煤矿	2009-2020	20.00	20.00	10.00	蛟河市（奶子山街）
	庆岭铁矿	2009-2020	10.00	10.00	5.00	蛟河市（庆岭镇）
	桦甸市钼资源综合开发项目	2010-2015	26.00	21.00	15.00	桦甸市（桦郊乡）

项目 类型	项目名称	建设年限	用地规模	新增建设用地面积		所在县区
				占用农用地	占用耕地	
5.矿产	通化钢铁集团桦甸矿业有限责任公司铁矿改（扩）建项目	2006-2020	86.00	86.00	86.00	桦甸市（夹皮沟镇、红石镇）
6.其它	北大湖 2012 年冬季运动会 30 公里越野雪道项目	2006-2012	140	120	100	永吉县（北大湖镇）
	中新吉林食品区项目	2010-2015	500	400	350	永吉县（岔路河镇）
	蛟河市沿松花湖乡镇污水处理厂项目	2009-2020	30.00	30.00	30.00	蛟河市（漂河镇、新农街、河南街、松江镇、庆岭镇）
	移动、联通 GSM 基站项目用地	2008-2020	5.60	4.80	2.30	磐石市（明城镇、烟筒山、呼兰、松山、吉昌、富太、朝阳山、宝山、牛心、石咀、取柴河、黑石、红旗岭、驿马）
	城市水源工程	2010-2012	2.00	2.00	2.00	前进乡、乌林乡、蛟河市城区
	垃圾填埋场项目	2009-2012	13.80	3.00	3.00	蛟河市城区杨木林子村
合计		-	15084.87	11727.08	7569.99	-

附表 7 中心城区管制分区表

单位：公顷

区域名称		区域总面积	
		新增建设用地	
			占用耕地
中心城区规划控制范围	44095	6617	4439
允许建设区	21499	6325	4180
有条件建设区	1721	87	76
限制建设区	18042	205	183
禁止建设区	2833	0	0

附表 8 基本农田调整表

单位：公顷

行政区域	2005 年 基本农田	调整基本农田面积	
		面积	占保护指标比例（%）
城区	116503.61	10182.73	8.74
蛟河市	99692.27	1974.47	1.98
舒兰市	119393.3	3341.94	2.80
桦甸市	89565.62	1631.62	1.82
磐石市	85014.02	10105.98	11.89
永吉县	78550.56	4461.9	5.68
合计	588719.38	31698.63	5.38

注：调整基本农田面积不包括核减基本农田保护面积。