吉林省矿产资源储量管理工作面临的形势与任务

王凤生[1]，艾克文[2]，赵传军[3]
(1. 吉林省国土资源厅，吉林 长春 130061; 2. 吉林省地质工程勘察院，吉林 长春 130061;
3. 吉林市水利水电勘测设计院，吉林 吉林市 132000)

[摘 要] 本文在详细分析全国矿产资源储量管理工作面临的形势和国外资源储量管理情况基础上，论述我省目前矿产资源储量管理的主要任务是：强化矿产资源储量管理的基础地位；正确履行资源储量登记统计、评审备案等职责；完善评审机构和评估师的监督管理；增强服务意识，为振兴吉林老工业基地创造良好的地质资料开发利用软环境；树立全局观念，建立矿产资源储量管理新体系。

[关键词] 矿产资源储量；管理；改革；形势；任务
[中图分类号] C931. 2 [文献标识码] C [文章编号] 1001-2427 (2005) 02-001-09

矿产资源储量管理既是地矿行政工作的重要职能，又是整个地矿行政工作的基础。随着国土资源系统改革深入及我国加入WTO，矿业投资主体的多元化及矿业权转让和矿业股票上市，矿产资源储量管理工作面临新的形势与任务。

1 全国矿产资源储量管理工作面临的形势

1.1 政府机构改革，使矿产资源储量管理由分散的多部门管理转为集中管理

自 1998 年国家行政管理机构改革中将矿产资源行政管理职能划入国土资源部后，2000 年省政府也将原省地质矿产厅、矿产资源委员会、冶金、煤炭、石油化学及国家有色金属工业厅局驻我省单位的矿产资源行政管理职能划入省国土资源厅，这必然要求调整原矿产资源储量管理的职责分工，由过去分散的多部门管理转为现在集中管理，由过去技术行政精细部门管理转为现在的宏观决策和监督管理。因此要转变政府职能，培育社会中介组织，实现政企分开、政事分离。

1.2 《行政许可法》的颁布，又使矿产资源储量管理职能重新定位

我国颁布《行政许可法》后，政府行政管理职能需重新定位，要把主要精力转移到宏观决策和为社会服务上来。2003 年国务院取消了 789 份行政审批项目就是适应这一新形势下的重大举措。其中在这次取消的行政审批项目中，国土资源部有 18 项，资源储量管理就取消了矿产资源储量评审认定、工业指标审批、矿产资源储量评审机构审批及矿产资源储量评估师审批等 4 项。储量管理方式又做进一步调整：由以前的矿产资源储量和工业指标认定审批转变为监督备案；评审机构及评估师审批由行业协会管理，政府进行监督。今年，又将矿产资源补偿费工作划入储量管理工作之中。

1.3 新的资源储量管理方面的行政法规、规章相继出台，逐步与市场经济相适应

为适应新形势需要，相继出台了多部资源储量管理方面的行政法规与规章。1999 年 7

[收稿日期] 2004-01-05; [修订日期] 2005-03-20
[作者简介] 王凤生 (1959-)，男，吉林公主岭人，吉林省国土资源厅矿产资源储量处处长、教授级高级工程师

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

月国土资源部等四部委联合颁布了《矿产资源储量评审认定办法》，奏响了资源储量改革的序曲；2000 年 1 月 17 日吉林省公布了《吉林省矿产资源储量管理条例》，使我省储量管理有法可依；2002 年 3 月国务院公布的《地质资料管理条例》和 2003 年 1 月国土资源部颁发的《地质资料管理条例实施办法》，对地质资料的管理方式和利用方式进行重大改革，确定了地质资料的统一汇交、公开利用和权益保护 3 项制度；2004 年 1 月国土资源部发布了《矿产资源登记统计管理办法》，将矿产储量统计和矿产资源开发利用情况统计两项统计制度合并，将矿产资源储量登记与评审备案、探矿权采矿权管理等相衔接，并依法强化相关违法行为的法律责任。目前，国家正在制定《矿产资源储量管理条例》。

1.4 矿业投资主体多元化及矿业权转让和矿业股票上市，给矿产资源储量管理注入新内容

矿业投资主体的多元化要求在市场经济运行机制下，投资风险由投资者或企业承担，国家不能也不应介入企业的风险机制；矿业权的转让和矿业股票上市，给矿产资源储量管理注入新的内容。据中国矿产资源网披露，全国已有 211 家矿业公司上市，排名前 5 位的矿产依次为铁矿（41）、石油（27）、水泥（24）、盐碱业（16）、煤炭（14）。国际上，矿业公司上市已成为重要的融资渠道。到 2003 年底，加拿大多伦多证券交易所（TSX）上市矿业公司 1 089 家，矿业融资 41 亿美元，总市值 1 180 亿美元，采矿股交易额 10 亿美元，采矿业投资 31 亿美元，中国云南铜业公司等 13 个矿业公司就是引进 TSX 上市公司筹集的资本开发矿产。上市矿业公司对资源储量管理有严格要求：一是矿产地要有足够的资源储备；二是具有相当于注册工程师撰写和签字的勘探报告，并网上公布；三是开采矿山经济的资源储量要满足 3 年以上的开采及取得采矿权；四是报告应用的技术标准遵循国际规则。

1.5 加入 WTO 后，给充分利用两种资源两个市场带来生机，矿产资源储量技术标准面临与国际惯例接轨的挑战

加入 WTO 后，我省利用两种资源两个市场工作已经起步。省地调院和吉镍公司分别与加拿大矿业公司联合在吉林东部开展镍矿勘查，还准备到澳大利亚寻找镍矿；荷兰壳牌公司将参与我省油页岩勘查开发等。2003 年我省矿产品进口总量为 198.88 万 t，比上年增加 70.28 万 t；出口总量为 52.22 万 t，比上年增加 5.57 万 t，矿产品进出口贸易总额为 11 731.67 万美元。为适应国际交流的需要，我国自 1999 年起，先后发布了《固体矿产资源/储量分类》、《固体矿产地质勘查规范总则》、《岩金矿地质勘查规范》及《固体矿产勘查/闭坑地质报告编写规范》等 21 项 45 个矿种规范（标准），使我国的资源储量技术标准与市场经济相适应，并逐渐与国际惯例接轨。为准确把握这些技术标准，今后的宣传培训工作还很重。

1.6 技术管理人员短缺，法律意识淡薄，给矿产资源储量管理带来新的困难

政府机构改革给市县地矿管理带来冲击，大部分市县储量管理人员不足，特别是县级人员短缺，业务素质差。地勘单位和矿山企业存在着专业人员匮乏、法律意识淡薄、只注重经济效益忽视成果质量等问题。我省共有 24 名评估师中目前只有 8 名评估师受聘承担全省报告审查，显得力量薄弱，出现报告积压、评审时间过长及后继无人等深层次问题。上述问题均给我省资源储量管理带来困难。我省专门人才短缺状况近期难以缓解，建立全省矿产资源储量专家库补充年轻的技术骨干，并对其进行培养锻炼势在必行。

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

2　国外矿产资源储量管理简介

2.1　市场经济国家的矿产资源储量管理概况

市场经济国家的矿产资源储量管理是按照政府管理部门、投资管理机构、矿山企业 3 个层次进行管理的。前两个属管理机构，要求矿业公司提交资源储量报告，投资管理机构对储量进行审查。

政府管理部门矿产资源储量管理主要着眼于地质资料管理、矿产资源的登记统计、形势分析、信息发布和政策制定，其职责是维护市场秩序，因此政府只要求矿业公司提交储量报告和汇交地质资料，但不负责储量审批。例如，加拿大矿产资源管理部门就负责收集和出版全国的矿产统计资料；整理和出版有关研究报告；为采矿工业技术资料、专门知识和矿产资源勘查开发的发展动态；许多省都有岩心库，可以检验过去钻探工程索取得的岩心样品。

投资管理机构主要指股票交易所和投资银行的矿业贷款部，他们的着眼点是保护投资者的利益，保持资金市场的正常秩序，因此不仅要求矿业公司提交储量报告，通常还对储量报告进行较为严格的审查。对于准备上市向公众集资的矿业项目，必须遵照证券法，按照证券交易所规定的条款，对上市公司的矿产储量进行尽可能准确的价值评估，以便确定该公司的资信等级，为股民投资决策提供依据为此除按交易所对储量分类标准的规定进行价值评估外，还规定期评估结果必须有经过资格认定的独力的评估机构核定。股票交易所对储量报告的审查以抽查和监控为主，审查成员是其雇佣的专家，有时也聘请一些行会组织及政府部门的有关代表参加。投资银行一般仅向具探明的资源储量的项目发放贷款，是高风险高收益者，所以对储量报告审查比股票交易所更为严格。

矿山企业自身的储量管理重点是保证矿产资源勘查开发工作的正常进行，无论是工业指标、块段划分，还是储量精度，都直接关系到企业的经营与盈亏，根据市场变化进行生产调度，因此其储量管理是明确的具体的和动态的。

在市场经济国家里，矿产资源的开采经营权是企业通过勘查投入或通过市场的矿权流转有偿取得的，管好用好矿产资源是企业自己的事，各企业可针对不同矿床的特点和实际需要进行讲求实效的储量管理。但在矿业资产运营或矿权流转过程中，在需要对矿权评估时，资源储量评价是最重要的因素，通常都需对所取得的储量数量和可信度进行具体的评价。

2.2　国内外矿产资源储量分类规范对比

在矿产资源储量分类方面，中国和世界先进国家有很多相似之处，从概念上讲，中国的矿产资源储量分类要比世界其它分类更详细，实现了与国际惯例接轨（表 1)。

我国的地质矿产勘查规范与国外相比，内容基本一致，如与加拿大勘查准则相比，所涉及的内容差别不大，且我国的勘查规范内容要详细得多，主要区别在于加拿大勘查准则突出了对责任的要求，我国的勘查规范突出的是对技术的要求。加拿大的资格人如果没有按照勘查准则进行工作，面临的是法律后果和失去资格的风险；我国的勘查工作者若未达到勘查规范的要求，只是影响勘查成果的等级，而无其他后果。显然建立适宜商业性矿产勘查工作规范势在必行。

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cn

表 1 国内外矿产资源主要分类概略对比表

Table 1 Comparison of mineral resources classification at home and abroad

标准名称	分 类 对 比				
固体矿产资源/储量分类 GB/T 17766- 1999	查明矿产资源				潜在矿产资源
	储量	基础储量		资源量	预测资源量
	可采储量 预可采储量	经济基础储量	边际经济基础储量	次边际经济资源量、内蕴经济资源量	
《联合国国际储量/资源分类框架》(1997)	矿产资源总量				
	证实矿产储量 概略矿产储量	可行性矿产资源 预可行性矿产资源 确定的矿产资源		推定的矿产资源 推测的矿产资源	踏勘矿产资源
N I43- 101 (加拿大, 2001)	证实矿产储量 确定矿产储量	探明矿产资源	控制矿产资源	推断矿产资源	矿产潜力
《矿产资源和储量分类原则》(美国地质调查局, 1980)	查明资源				未发现资源
	经济储量 边际经济储量	经济- 边际经济储量基础		次经济资源	假定资源 假想资源
JORC (澳大利亚, 1995)	证实矿石储量 概略矿石储量	确定矿产资源	推定矿产资源	推测矿产资源	前资源矿化

3 我省矿产资源储量管工作的主要任务

3.1 认真学习, 充分认识矿产资源储量管理工作的重要性

矿产资源储量管理是矿产资源管理中的一项重要基础性工作, 贯穿与矿产资源调查、规划、管理、保护和合理利用的全过程。适应形势发展变化, 作好矿产资源储量管理工作具有十分重要的意义。

首先, 矿产资源储量管理是掌握资源家底、维护国家资源安全的必然要求。只有通过系统分析矿产资源储量情况, 才能得出对我省矿产资源可供能力和对经济发展保证程度认识。例如: 我省通过对储量套改结果分析, 已得出 3 点基本认识: 一是我省矿产资源总量丰富、品种齐全; 二是已勘查的矿产资源中经济可用性差和经济意义不明确的资源储量所占比重达 80.17%; 三是可采和预可采储量比例低, 仅为 19.83%、45 种主要矿产可利用的资源储量大幅度减少, 矿产资源对我省经济社会的保障程度出现下降趋势。矿产资源供需形势越是严峻, 对资源的认识越要清晰, 摸清我省矿产资源家底的工作也就显得更为重要和迫切。

各国拥有和控制的矿产资源是综合国力的重要组成部分。经济全球化迅速发展和我国加入WTO, 既为我们合理利用两种资源、两个市场提供了更为有利的契机和条件, 也要求我们必须清醒地认识到所面临的严峻挑战。当前, 世界主要国家对战略资源的争夺越来越激烈 (如石油), 矿产资源的战略地位和对国家安全的保障作用越来越受到各国的重视。系统、全面、准确地把握国内外矿产资源的存量及其动态变化, 摸清我省的矿产资源家底, 既是合理利用两种资源、两个市场的重要前提, 也是审时度势科学制定决策、确保全省资源安全的必然要求。

其次, 矿产资源储量管理是国家制定资源战略、政策、规划的基本依据。我省实施可

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

持续发展战略和贯彻中央关于国土资源管理的大政方针、法律法规，都必须从我省的基本省情出发。矿产资源储量的总量、分布、特点、利用情况，是认识我省资源省情必不可少的重要内容。

矿产资源储量是编制省市县经济和社会发展计划、矿产资源规划的重要基础和依据。以矿产资源储量分析为基础，制定矿产资源规划，有利于改善矿产资源开发的区域布局，使矿产开采规模与矿床储量规模相适应，对矿业布局和结构调整，具有重要的导向作用。省政府已于 2003 年 1 月批准吉林省矿产资源总体规划，各市县也将在今年完成规划编制工作。为保证规划工作质量，以有效地指导矿产资源勘查、开发利用及其管理工作，必须有翔实可靠的矿产资源储量作基础。

矿产资源形势分析与政策研究工作，也必须以资源储量分析为基础。近年来，我省组织研究矿产资源若干重大战略问题，如《吉林省油页岩资源开发利用研究》、《吉林省矿产资源对经济建设保证程度论证》等，为省政府宏观决策提供了依据。各项矿产资源政策研究工作，都离不开对资源储量状况的深入分析和全面评价。

第三，矿产资源储量管理是有效保护与合理利用矿产资源的必要基础。贯彻党中央确立的“保护和合理利用资源”基本国策，要求我们把矿产资源储量管理的根本目的放到保护和合理利用矿产资源上来。在实际工作中，就必然要求有效保护和合理利用现有的矿产资源储量。如我省通过开展的储量年度审核工作，就极大的规范了矿山企业的采矿行为，促进了矿产资源补偿费的征收，促进了开采技术和企业自身管理水平的提高，促使企业自觉保护与合理开发矿产资源，进而推进了整个矿政管理工作。保护与合理利用矿产资源，必须加强矿业权的管理。在矿业权管理中，审查开发方案、征收矿产资源补偿费、对开发利用进行监督管理等，都是在储量管理基础上进行的。矿产资源储量还是矿业权评估的主要依据和核心内容。

第四，矿产资源储量管理是为市场和社会提供服务的重要环节。矿产资源储量信息是政府和企业进行相关决策的基础，是资源国情宣传的重要内容。通过编制和提供资源储量年报、通报，为促进区域经济协调发展，为促进各地将矿产资源优势转化为经济优势发挥着重要作用。我国矿产资源储量分类标准和各种地质勘查标准，已广泛应用于地质勘查业和矿山企业，为规范全国矿产资源的地质勘查和开发工作发挥着重要作用，提高了我国在国际地质技术标准领域的地位，促进了国内外技术交流，扩大了国际影响。适应改革开放的要求，及时为矿业权人、投资者提供资源储量和地质资料服务，是改善矿业投资软环境的重要内容，有利于促进我国矿产资源勘查开发领域实施“引进来”、“走出去”战略。

我们要从实践“三个代表”和树立落实科学发展观的高度，认识搞好矿产资源管理工作的重要性。如果不能科学掌握资源家底，对资源形势认识不清，无法促进矿产资源的保护与合理利用，也就不能体现先进生产力的发展要求和实现全面发展。如果不能建立适应社会主义市场经济发展要求的资源储量管理新制度，不能采取市场经济条件下资源储量管理行之有效的机制和手段，没有与国际接轨的资源储量管理技术标准体系，就不能有效增强社会节约和保护矿产资源意识，就不能体现现代资源文化的要求和实现协调发展。矿产资源管理不仅与矿业权人的利益密切相关，更与全民族的长远利益息息相关。做不好储量管理工作，就难以维护广大人民群众的最根本利益和实现以人为本、持续发展的目标。因此，从根本上说，做好矿产资源储量管理工作是实践“三个代表”和树立落实科学发展观

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cn

的必然要求。

3.2 理清思路，正确履行矿产资源储量管理政府职能

新的形势也给矿产资源储量管理带来新的问题和新的挑战，为履行好上级赋予的神圣职责，我们采取以下措施:

第一，加大矿产资源储量评审备案管理力度。矿产资源储量评审备案是准确掌握资源储量和维护矿产资源国家所有权的重要手段，是确定矿产勘查成果的重要方式，是降低矿业投资风险的有效途径。因此为使储量准确可靠，凡是申请采矿权和矿业权转让的矿产资源储量、公开发行股票以及筹资融资所依据的矿产资源储量、停办或关闭矿山时需要核实或注销的矿产资源储量、矿区内矿产资源储量发生重大变化需要重新核实的矿产资源储量、需要登记的矿产资源储量都必须进行评审和备案，为开展矿产资源规划、矿业权转让评估等矿政管理工作提供依据。未经评审备案的资源储量，国土资源主管部门不受理探矿权、采矿权以及探矿权、采矿权转让申请。

第二，强化矿产资源储量登记统计的基础地位。矿产资源储量登记与矿产资源统计是规划、管理、保护与合理利用矿产资源、摸清资源储量家底、维护国家对矿产资源所有权的重要手段和途径。通过矿产资源储量登记，可以建立起全省矿产资源账户，把握其查明、占用、压覆、残留及权属关系等方面的变化情况，为开展矿产资源统计提供依据。在登记的基础上，通过矿产资源统计，再掌握采矿权人和矿山基本情况、生产能力和实际产量、采选技术指标、矿产组分和质量指标、占用矿产资源储量变化情况、共伴生矿产综合利用情况等。对未列入矿产资源统计基础表的查明、占用、残留、压覆的矿产资源储量及相关情况，依据登记书进行统计。显然，资源储量登记统计是一项重要的基础工作，必须依法进行。对拒绝进行查明储量登记的探矿权人、国土资源主管部门不予办理勘查许可证变更登记、延续登记或保留探矿权，不能据以划定矿区范围；不进行占用或保有储量登记的采矿权申请人或采矿权人，不予办理或变更、注销采矿许可证。采矿权人登记占用储量的规模必须与矿山建设规模相适应，未经批准，不得将完整矿床（体）分割开采。

第三，完善资源储量年度审核制度，建立有效的核查监督机制。资源储量统计是国家掌握储量动态变化进行宏观调控和制定政策的需要，年度审核是检查储量准确性、真实性的重要方法。从 2002 年开始我省就全面推行储量年度审核制度，要求正在开采的矿山、矿业权人必须依法如实上报勘查开发获得的矿产资源储量或储量变动情况；凡无合格的地质测量机构的采矿权人，必须由具备相应地质测量资质的机构代为完成，采矿权人在此基础上填报储量统计表和绘制储量计算图；目前该工作进展顺利，今后将继续坚持下去，为按消耗储量征收矿产资源补偿费的改革创造条件。省厅计划用 3 至 5 年时间，对于资源储量不实的停采或闭坑矿山，进行专门核查，按照法定程序核销不实的资源储量。同时加强对矿业权人和地质测量机构的监督管理，建立长期有效的核查监督机制。

第四，建设项目必须履行压覆矿产资源审批手续。省内在建设铁路、公路、水库、输油管道、输电线路和各种大型建筑物或者建筑群之前，建设单位必须出具有资格单位提交的建设项目占地范围内的矿产资源分布情况和矿业权设立情况报告，报省国土资源储量管理部门审查。未压覆矿床的，省厅出具证明后办理土地利用手续；当建设工程压覆矿产资源时，应根据已有矿产资源储量报告等，编写压覆矿产资源储量评估报告，经评审备案和省级以上国土资源行政主管部门审查同意压覆后，办理压覆矿产资源储量登记。未经登记，

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

不予办理建设用地审批。

我们要严格贯彻落实好资源储量管理方面的行政法规、规章和准确把握技术标准，把好矿产资源管理的“基础关”，确保矿产资源家底的准确性。同时，我们也要增加工作透明度，把工作融入社会监督之中，把资源储量备案登记成果及时公告或上网公布，从源头上防止腐败现象发生。

3.3　转变观念，积极推进矿产资源储量管理改革进程

加入WTO 后，政府行政管理职能需重新定位，目前的矿产资源储量管理机制将做必要的调整。

第一，加强工业指标的监督。工业指标是决定矿产资源的界限标准，矿产资源国家所有，什么是矿，什么是非矿，应由国家决定。如果国家不管理工业指标，就没有采富弃贫，控制矿产的“三率”也是句空话。例如: 我省临江、长白县硅藻土，美国赛力特公司只开采利用Ⅰ级硅藻土，Ⅱ、Ⅲ级硅藻土白白浪费，而Ⅲ级硅藻土比浙江、山东Ⅰ级硅藻土 SiO_2 还高 13%。原因是当时定的工业指标偏高，使其采富弃贫，造成资源的极大浪费。因此，国家和省应该管理工作指标。

(1) 国家发布指导性矿产工业指标，制定“矿产工业指标指南”，作为行业规范，地质勘查圈矿及编写矿产资源储量报告必须符合国家发布的“工业指标指南”。

(2) 对低于国家规定的工业指标，属于节约利用资源应该提倡；高于国家规定的工业指标，属于浪费资源，应严格限制。二者均需要经具有资格单位确认和省厅备案后实行。矿山企业在编写报告时，应提交两种工业指标的资源储量: 一是按企业自己提供的工业指标计算的资源储量，用于指导生产；二是按国家指导性工业指标计算的资源储量，用于国家统计，纳入国家账户。

第二，加大对评审机构评审过程的监控力度，使之严格按法定程序和技术规范评审报告。矿产资源属于国家所有，国家对其进行监督是非常必要的。按法理，在所有权管理上，国家和其它组织、个人在地位、作用上是同等的。自 1996 年印度尼西亚布桑金矿诈骗案后，国际社会都加强了对矿产勘查报告的评审，以维护正常的经济秩序。取消审批后，需要我们转变管理方式，实行矿产资源储量评审备案、登记制度。具体为: 一是矿产资源储量报告评审交给具有资格并具有独立法人地位的中介组织——矿产资源储量评审机构履行，并由其依法承担相应的责任；二是政府管理部门要加大对评审过程的监督管理，即对报告审查程序和执行技术标准、工业指标使用的合理性进行必要监查；三是实行矿产资源储量备案登记制度。对评审机构评审通过的资源储量，在对必要资料核实确认无误后，政府管理部门依法备案、登记，并向社会公告。

第三，逐步完善评审机构和评估师的管理体制。评审机构管理: 一是成立全省矿产资源储量评审的行业协会指导、管理评审机构。二是制定矿产资源储量评审机构约束机制。政府管理部门要不定期组织专家对评审机构随机检查，审核评审机构评审通过的资源储量成果，对出现的问题及时进行纠正，对评审机构出现的违规问题进行通报、批评，严重违纪的向社会公告。

评估师管理: 矿产资源多埋藏于地下，具有隐蔽性、复杂性，资源储量评审是一项技术含量高的复杂脑力劳动，目前这项工作由注册矿产评估师承担。为适应全省储量评审的需要，建立由国家确认批准的注册矿产储量评估师、注册地质师、注册土木工程师（岩

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cn

士) 和优秀技术骨干组成的省级评审专家库。对在工作中弄虚作假、失职、渎职的评估师, 向社会公告取消其执业资格, 使评估师队伍合理、全面, 逐步走向法制化、规范化, 逐渐和国际接轨。

第四, 探索资源储量报告的改革方向。矿产资源储量报告是综合描述矿产资源储量的空间分布、质量、数量及其经济意义的说明文字和图表资料, 是矿山生产建设、矿业筹融资、矿业权转让的重要基础资料。目前加拿大和澳大利亚均要求由具有资格人 (Personal Q) 或称职人 (相当于我国的注册工程师) 编写技术报告。随着改革深入, 对地质报告要求将更加严格。未来的报告要达到: 一是要求由具有资格的地勘单位或矿山企业编写提交; 二是报告要有注册工程师审核签字; 三是报告至少有 1 名注册工程师参加编写工作; 四是必须执行国家技术标准; 五是必须建立信息系统和依法汇交地质资料。

3.4 增强服务意识, 为振兴吉林老工业基地创造良好的地质资料开发利用软环境

建国以来, 国家在吉林省投资 70 多亿元资金开展地质工作, 形成了 6 000 多份地质资料。这些资料可为振兴吉林老工业基地减少地质工作的投资风险和避免重复投入具有重要作用。今后, 应在以下方面加强工作:

第一, 认真贯彻《地质资料管理条例》。《条例》对地质资料的管理方式和利用方式进行重大改革: 一是地质资料统一汇交制度; 二是地质资料的公开利用制度, 规定除要求保密和受保护的地质资料外, 任何公民、法人或其他组织及外商都可凭有效证件, 到省地质资料馆查阅、复制、摘录已公开的地质资料, 公益性地质资料无偿利用; 三是地质资料汇交人权益保护制度, 规定保护期内的地质资料可以实行有偿使用。

第二, 拓宽省地质资料馆的服务领域。省地质资料馆是我省唯一的专门从事全省地质资料保管利用的省级专业地质资料档案馆藏机构, 拥有全省最齐全的基础地质、水文地质、物化探和各类矿产勘查等地质资料, 并有微机室、会议室、办公室、阅览室等资料用房和较为先进的AO 幅黑白扫描仪、A3、A4 幅彩色扫描仪、HP 彩色绘图仪、工程复印机, 可为社会各界利用地质资料提供良好的场所和咨询服务。

第三, 完善省地质资料信息系统建设。地质资料信息系统主要包括地质图文资料数据库建设即地质资料图文全息数字化、地质资料目录数据库。它是地质资料管理、利用的一次革命, 是实现地质资料管理、服务自动化和现代化的重要途径, 是我国加入WTO 后矿业发展软环境的重要指标, 是面向社会服务的信息平台。目前, 资料馆已建成了吉林省地质资料目录数据库, 实现微机查询和网上查询。地质资料数字化数据库建设工作也在积极开展, 地质资料的电子文档汇交已经起步, 这些成果为现代化借阅奠定基础。

第四, 开通地质资料开发利用“快车道”。为满足社会各界对地质资料需求和便于开发利用, 我们编写了《吉林省地质资料开发利用指南》。该指南内容丰富, 包括吉林省地质资料管理现状和利用情况、省地质资料馆馆藏成果地质资料目录、保护期内的地质资料目录、成果地质资料目录数据库系统和成果地质资料电子文件汇交格式的使用方法、近年来国家颁布的地质资料管理方面的行政法规及相关的规范性文件。显然, 指南为政府决策和全省从事地质矿产勘查、开发、管理及保护的工作人员开通了利用地质资料的“快车道”。

3.5 树立全局观念, 建立矿产资源储量管理新体系

矿产资源储量管理工作重点在基层。今后一个时期的矿产资源储量管理要逐步建立以县 (市) 为基础、市 (州) 为纽带、省厅为核心的资源储量管理新体系。因此要求各市、县

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn

作务必做到：

第一，切实加强矿产资源储量干部队伍建设。加强队伍建设是做好矿产资源储量管理工作的基础。储量管理工作不仅繁杂细致而且技术性、时限性很强，对矿产资源储量管理人员不仅要求有较高的政治素质，能站在现代化建设的全局和长远发展的高度为国家管好矿产资源这类国有资源性资产；而且还要具备地质矿产专业技术知识和一定的微机操作技能和掌握必要信息处理、网络通讯知识。各市县国土资源主管部门要抓住当前管理体制改革的有利时机，健全机构，重视人才，建立一支素质较高的矿产资源储量管理干部队伍。

第二，配备必要的设备，提供必要的工作条件。在储量管理工作中，要积累大量地质矿产资料，收集处理大量信息，特别是登记统计资料必须录入国家统一规定的信息系统之中，没有相应的设备难以完成任务；年度审核、储量的动态监督管理也要经常到现场，需要解决交通问题；立卷归档资料需要专门的设施保管等。因此，各级领导要站在全局和战略的高度，充分认识这项基础工作的重要性，为储量管理工作创造必要的工作环境和条件。

第三，加强协作，整体推进。储量管理、地质勘查管理、矿产开发管理是矿产资源管理体系中不可分割的组成部分，要密切配合。矿产开发管理部门在发放采矿许可证时应重视对储量备案登记情况检查，地质勘查管理部门在发放勘查许可证时应对探矿权人已探明储量登记、地质资料汇交情况监督；矿业权人应当履行的资源储量管理义务要通过矿业权管理环节来落实。只有各矿政管理环节加强协作，才能整体推进矿产资源管理工作。

综上所述，矿产资源储量管理是一项重要的基础工作，工作繁重，技术性较强，责任重大。我们一定以学习贯彻两个《条例》为契机，加强自身修养，树立大局意识、发展意识、服务意识和创新意识，树立执法为民、勤政爱民、服务于民的观念，不断提高依法行政水平和服务质量，为矿山企业及其他客户提供廉洁、高效、文明、优质的服务，做一个合格的廉正的人民公仆。

本文第二部分引用了国土资源部矿产资源储量评审中心的一些资料，在此表示感谢。

参 考 文 献

[1] 中国矿业融资培训与研究项目组. 加拿大矿业融资[M]. 北京：中国大地出版社，2004

[2] GB/T17766-1999. 固体矿产资源/储量分类[S].

[3] 王凤生等. 吉林省地质资料开发利用指南[J]. 吉林地质，2004（1）.

（下转第 15 页）

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cn

The genetic mechanism of the late Permian- early Triassic granite from Jilin to Hunchun

QI Cheng-dong, JI Chun-hua, HAN Jiang, GUO An-chen, DI Xin, SUN Yuan-xi

(*Survey Institute of Regional Geology and Mineral Resources of Jilin Province, Changchun* 130022, *China*)

[Abstract] The dark micrograined dioritic inclusion of the late Permian- early Triassic granitic dioritic rooks in Jilin- Jiaohe- Dunhua- Hunchun is widely development. Its forming has a relation with the intermingling of basic magma and acid magma. The magmatic band was formed in the end of the late Paleozoic land- land collision-orogenic period, in collision process, the delamination of subducting lithosphere that leads to the underplating of the mantle- derived magma is an important mechanism for its forming.

[Key words] intermingling of magma; land- land collision; delamination of lithosphere; underplating

(上接第 9 页)

The situation and task for mineral resources reserves management of Jilin Province

WANG Feng-sheng[1], AI Ke-wen[2], ZHAO Chuan-jun[3]

(1. *Bureau of Land and Resources of Jilin Province, Changchun* 130061, *China*;
2. *Institute of Geologic Engineering Exploration of Jilin Province, Changchun* 130061, *China*;
3. *Design Institute of Water and Electricity Survey of Jilin City, Jilin* 132000, *China*)

[Abstract] On the basis of the situation of mineral resources management at home and abroad, the main tasks are proposed for mineral resources management of Jilin Province, they are: raising management level for mineral resources; fulfilling resister, statistics and evaluation for mineral resources reserves; enhancing control and management, service level of the evaluation department. And providing a good service using by geological data for developing the old industrial base of Jilin Province; acquiring a whole idea and building up a new system for mineral resources reserves management.

[Key words] mineral resources reserves; management; reform; situation; task

© 1994-2007 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cn