解读广西矿产资源总体规划

■ 本刊记者 段正波

编者按：今年2月21日，自治区人民政府正式发布了建国以来第一部《广西壮族自治区矿产资源总体规划》，广西矿业开发利用和保护从此有了重要依据。关心矿产资源，关心广西矿业发展的人无不为之欣喜。它的出台，标志着广西国土资源管理跃上了一个新的台阶。自治区党委、政府多次强调指出：该《规划》是指导广西地质矿产工作的宏观性、战略性、政策性文件，在广西境内开展基础地质调查、矿产资源调查评价与勘查、开发利用与保护，矿山生态环境调查、恢复治理等工作以及矿业权的设置、招标、拍卖等，必须符合该《规划》。因此，全面落实和严格执行《规划》，必将推动广西矿业健康、持续、稳定地向前发展。为了更好理解和领会《规划》的精髓，在这里，我们与大家一起来解读它。

摸清“家底”有多厚

广西矿产资源十分丰富。经过建国后50多年全面系统的勘查工作，到目前为止，广西已发现矿种115种，其中有42种保有储量位居全国前5位，广西在有色金属、锰矿和建材非金属矿产等方面具有明显优势，潜力巨大。广西的锰、锡、锑、锌、铟、铝土矿、重晶石、滑石等矿产资源在全国具有重要地位，是我国锡、锌、锑、滑石、重晶石等矿产品及其加工产品的重要出口基地，广西矿产种类多，配套程度高，矿床规模有特大型和大型矿床，但多以中小型为主，地区分布以桂西为主。经过数十年的发展，广西矿产资源开发已形成相当规模，开采的矿种较多，矿石产量及矿产品质量均达到一定水平。

在广西的重要矿产中，锰矿探明矿产地47处，其中大型矿床2处，保有资源储量2.07亿吨，位居全国第一位。锡矿探明矿产地61处，其中大型矿床8处，保有原生矿资源储量99.8万吨，南丹大厂锡多金属共生矿床，品位高，储量大，是世界罕见的特大特富矿床。铝土矿探明矿产地23处，其中大型矿床7处，保有资源储量3.69亿吨，主要为一水型堆积铝土矿，集中分布于百色市的平果、靖西、德保、那坡县一带。锌矿探明矿产地59处，其中大型矿床7处，保有资源储量643万吨，大厂矿田、融安泗顶、环江北山、恭城老厂、岑溪佛子冲等是著名的矿区。锑矿探明矿产地19处，大型矿床4处，保有资源储量82万吨。滑石资源保有储量2124万吨，矿石质量优良，集中分布于龙胜境内。重晶石探明矿产地27处，保有资源储量4141万吨，主要分布在象州县。高岭土探明矿产地13处，其中大型矿床5处，保有资源储量1.04亿吨，质量优良，分布于合浦县。

广西矿产资源种类多，经济价值巨大。据统计，目前广西矿业和以矿产品为原料的加工工业产值达321亿元，占全区工业总产值的19.25%，矿产品出口创汇占全区出口创汇额的21%。不可置疑，矿业已成为广西国民经济的支柱产业。

敢于直面资源隐忧

《规划》敢于直面广西矿产资源的隐忧，及时敲响了矿产资源保护的警钟。

广西目前矿产资源形势的确令人担忧。广西全部矿产资源保有储量潜在价值在全国各省、市、自治区中名列第20

© 1994-2008 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

位，位于全国的下游，人均矿产资源保有储量潜在价值约1.73万元，居全国22位，也是居全国下游。其次，广西国民经济急需的支柱性大宗矿产资源煤、铁、石油、天然气、铜、磷等资源都相当贫乏，不仅储量少，且多为贫矿。广西煤炭保有资源储量20.53亿吨,约占全国煤炭总储量的0.3%，煤炭资源劣势明显，保有储量不能保证矿山开采需要，且大部分为发热量低的低质煤；其他铁、铜、磷等矿亦是如此，矿床规模小且零星分散，矿石质量不佳，难于利用；石油、天然气等资源更是缺乏，远远不能满足广西消费所需。第三，广西地质勘查工作程度低，找矿无重大突破，重要矿产保有资源储量不断减少,部分骨干矿山企业后备资源严重不足，面临资源枯竭危机，广西矿业经济发展正受到不良影响，近几年广西采选业年产值呈下降趋势；加之广西矿山规模小，矿产资源利用方式粗放，全区大中型矿床仅占全区矿产总数的11.69%，大多数小企业开采、选冶技术落后，资源利用率低，矿床中的伴生矿，甚至有的共生矿综合利用程度低，尾矿综合利用和第二次回收利用率低，优势矿产品的深加工水平不高，经济效益不明显。第四，广西矿山生态环境问题比较严重，至1999年，广西采掘业产生固体废弃物517万吨，占用土地7576公顷，导致地表植被破坏，同时不合理的开采引发地面沉降、滑坡、塌陷、泥石流等地质灾害，如南丹大厂、环江北山等矿区采空区问题严重，亟待治理；矿产资源开发形成的废渣、废水污染环境，河池市的刁江、大小环江等污染比较严重；过量开采地下水，造成北海市海水入侵等等。

广西矿业发展还面临一个突出问题,就是矿产品科技含量不高。当务之急，广西必须大力发展系列冶炼深加工业，组建高增值的集约型公司，提升产品的价值，以广西的铝土矿为例，采出矿石制成氧化铝可增值11倍多，若制成电解铝，可增值32倍。由此可见，单靠采矿出售原矿产品价值不高，对经济发展推动不大。因此，广西必须依托矿产资源优势，以矿产资源深度开发为重点，拓展精、深加工产品，使资源优势转化为经济优势。

确立发展总原则和目标

《规划》确立了“在保护中开发，在开发中保护”的总原则，并结合广西实际，提出以依法治矿和科学办矿为准则，以加快铝土矿等优势矿种合理开发利用为主题，集中力量建设一批大、中型矿山企业和加工企业；以矿业结构调整为主线，发展铝材及锰、锡、锌矿产品深加工，提高矿产资源利用效益，采用新技术，提高资源利用率；兼顾当前和长远、中央和地方利益，有效保护、合理开采、综合利用矿产资源。

《规划》还明确制定了广西未来5～10年的目标：完善矿产资源勘查开发新的运行机制,使矿产开发利用方式从粗放型向集约型转变；着力开发利用广西的优势矿种，建立一批优势产业基地，如锰业基地、铝业基地、锡多金属基地、重晶石和滑石基地、水泥生产基地等；矿产开采总量与经济总量相适应，到2005年广西矿业总产值达到544亿元，年均递增10%，保护短缺矿种和矿山环境，到2005年，70%的矿山做到三废达标，矿山生态恢复重建率达30%以上。至2010年,基本形成以商业性勘查为主体的新格局和现代矿业管理的新机制，矿业集团优势初步显现，矿产优质名牌产品逐步占领市场，矿山生态环境建设全面展开，生态环境恢复治理率达到30%以上，矿业秩序保持良好。

规划发展与不规划发展效果大不一样。如南丹大厂100号矿体，是世界特大特富矿床，由于没有规划导致无序无度开采，按设计能力原可开采40年的矿山，仅仅生产12年就已闭坑了。环江北山铅锌矿是一个大型富铅锌矿，也因没有规划开采，使矿山寿命缩短了三分之二。

圈定鼓励开采区和保护区

《规划》将矿产资源开采区分为鼓励开采区、限制开采区和禁止开采区，实行分区开采，实现资源优化配置，推进科学管理。《规划》圈定了27个鼓励开采区，35个限制开采区和91个禁止开采区。鼓励开采矿产品市场前景好，经济效益高，对生态环境影响小的矿产资源。鼓励对北部湾海上油气田的勘探、开发，积极发展铝业，稳定开采锰、铅、锌、铜、金等；鼓励开展对碳酸锰矿利用的研究，积极利用碳酸锰矿。限制开采市场供过于求、开采或使用过程中对环境影响大和国家实行保护性开采的矿产资源；禁止开采对环境有严重影响、短期内无法有效治理的矿产资源，禁止开采国家明令禁止开采的矿种。

《规划》还特别强调必须对矿业结构进行调查。首先，必须改革矿产勘查机制，多渠道吸引勘查资金，使勘查工作萎缩的局面得到改变。其次，大力发展深加工业，提高产品附加值，延长产业链和产品链，淘汰不符合国家产业政策的小冶炼企业，严格控制矿山数量，提高准入制度。鼓励建设大、中型矿山企业，限制小矿发展，逐步组建跨地区、跨部门、跨所有制的矿业集团，实现规模经营，强化竞争力。

该《规划》共分8章16节，内容还包括矿产资源调查评价和勘探、矿产资源开发利用与保护，利用区外、国外的资源、资金和市场及矿山生态环境保护与恢复治理等许多重要内容。《规划》的出台，结束了广西数十年矿业开发粗放发展的历史，为广西今后矿业开发和保护提供了重要的规划依据。全面落实和严格执行《规划》，广西矿业必将进入一个崭新的时期。

© 1994-2008 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net