○责任编辑　邓燕妮○

广西地质勘查行业发展现状及建议

■　李活英

随着广西经济的快速发展和工业化、城镇化进程的加快，矿产资源的需求不断增加，给地勘单位的改革与发展带来了良好的机遇，同时也面临一些待解决的问题。笔者2007年3月通过对广西地质勘查行业的基本情况、改革发展情况及其相关优惠政策落实情况进行了调查摸底，分析了当前广西地勘行业发展存在的问题，并提出一些个人的观点和对策建议。

一、地质勘查全行业队伍基本情况

1、地质勘查全行业基本情况。以下是2006年与2005年相比较得出的一些数据和掌握的情况。

据统计，截止到2006年12月31日，广西共有地质勘查单位47个，职工人数8865人，比2005年度增加61人，其中：地质勘查从业人员5089人，同比增加63人。地质勘查从业人员中技术人员3419人，同比增加123人，其中：地学专业人员2258人，同比增加36人；具有高级职称人员668人，同比增加19人；具有中级职称人员1532人，同比增加50人。广西地质勘查行业2006年度总收入139206.8万元，同比增加30268.21万元，增长27.78%，其中：地勘业收入38120.4万元，同比增加4553.02万元，增长13.56%；矿业权转让收入3514.6万元，比2005年度的206.06万元增加3308.54万元；矿产开发收入3750.4万元，同比增加237.78万元，增长6.77%；工程勘察收入46682.6万元，同比增加10487.72万元，增长28.98%；其他产业收入22929.6万元，同比增加2943.97万元，增长14.73%。广西2006年度地质勘查行业离退休人员10786人，同比增加73人，离退休人员经费17093.24万元，同比增加1830.49万元，增长11.99%，人均经费15848元，同比增加1601元，增长11.24%。

2、广西具有地质勘查资质单位情况。广西现有地质勘查资质单位46个，其中：具有地质勘查资质最高为甲级的单位22个，乙级的单位6个，丙级的单位18个。按地质勘查资质级别划分，甲级资质级别39个、乙级资质级别26个、丙级资质级别66个。按地质勘查资质业务范围划分：具备区域地质调查资质的地质勘查单位7个，其中甲级3个，乙级4个；具备水文地质工程地质环境地质调查资质的地质勘查单位18个，其中甲级6个，乙级3个，丙级9个；具备固体矿产勘查的地质勘查资质单位40个，其中甲级13个，乙级5个，丙级22个；具备液体矿产勘查的地质勘查资质单位9个，其中甲级3个，乙级2个，丙级4个；具备地球物理勘查的地质勘查资质单位10个，其中甲级3个，乙级3个，丙级4个；具备地球化学勘查资质的地质勘查单位8个，其中甲级2个，乙级2个，丙级4个；具备遥感地质勘查资质的甲级地质勘查单位1个；具备勘查工程施工的地质勘查资质单位22个，其中甲级4个，乙级7个，丙级11个；具备岩矿监定与岩矿测试的地质勘查资质单位15个，其中甲级3个，丙级12个；具备选矿加工试验甲级资质地质勘查单位1个。

二、国有地质勘查单位经济发展状况

1、国有地质勘查单位基本情况。以下是2006年与2005年相比较得出的一些数据和掌握的情况。

截止2006年12月31日，广西的国有地质勘查单位共29个，其中：属地化管理地勘单位23个（包括广西地质矿产勘查开发局及其所管理的20个地勘单位，自治区经济委员会管理的2个地勘单位），中央直属地勘单位6个。29个国有地勘单位中具有地质勘查资质

© 1994-2008 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved.　http://www.cnki.net

最高为甲级的单位 21 个，乙级的单位 3 个，丙级的单位 5 个。2006 年末国有地勘单位职工人数 6551 人，同比减少 53 人，其中：地质勘查从业人员 4310 人，同比减少 59 人。地质勘查从业人员中技术人员 2783 人，同比增加 75 人，其中：地学专业人员 1831 人，同比增加 24 人；具有高级职称人员 480 人，同比增加 14 人；具有中级职称人员 1233 人，同比增加 144 人。国有地勘单位 2006 年度总收入 82923.1 元，同比增加 15513.82 万元，增长 23.01%；其中，中央、自治区财政各拨付地质勘查费 2081.9 万元、22542.5 万元，同比分别增长 2%和减少 0.545%；矿业权转让收入 3357.8 万元，比 2005 年度收入 186.06 万元增加 3171.74 万元；矿产开发收入 643.8 万元，同比增加 179.37 万元，增长 38.62%；工程勘察施工收入 18469.4 万元，同比增加 4827.08 万元，增长 35.38%；其他产业收入 21466.6 万元，同比增加 3600.25 万元，增长 20.15%。2006 年度广西国有地质勘查单位离退休人员 9462 人，同比增加 47 人；离退休人员经费 16833.24 万元，同比增加 1790.59 万元，增长 11.9%；人均经费 17790 元，同比增加 1753 元，增长 10.97%。

2、各系统地质勘查单位及社会出资组建的勘查单位经济发展状况。以下是 2006 年与 2005 年相比较得出的一些数据和掌握的情况。

（1）广西地质矿产勘查开发局及其管理的 20 个地质勘查单位：2006 年度总资产 80278.28 万元，同比增长 14.4%，其中生产性资产原值 18910.05 万元，同比增长 25.24%，地质勘查专用仪器设备原值 5208.92 万元、净值 3324.88 万元，同比分别增长 23.13%、26.45%；总负债 39673.71 万元，同比增长 21.93%；总收入 64791.72 万元，同比增长 22.92%；总支出 62209.66 万元，同比增长 28.73%。

（2）广西经济委员会管理的 2 个地质勘查单位：2006 年度总资产 80278.28 万元，同比减少 6.72%，其中地质勘查专用仪器设备原值 2381.64 万元、净值 3324.88 万元，同比分别减少 47.29%、增长 28.79%；总负债 6853.49 万元，同比减少 20.33%；总收入 3082.18 万元，同比增长 25.38%；总支出 2375.24 万元，同比增长 5.13%。

（3）中央直属的 6 个地勘查单位：2006 年度总资产 18688.55 万元，同比增长 14.16%，其中生产性资产原值 6698.52 万元，同比增长 16.44%，地质勘查专用仪器设备原值 3171.15 万元、净值 1525.6 万元，同比分别增长 20.46%、6.77%；总负债 7691.07 万元，同比增长 1.09%；总收入 15049.26 万元，同比增长 22.96%；总支出 14261.88 万元，同比增长 15.62%。

（4）社会出资组建的其它勘查单位：2006 年度总资产 53032.74 万元，同比减少 16.92%，其中生产性资产原值 13007.18 万元，同比增长 4.65%，地质勘查专用仪器设备原值 3901.84 万元、净值 2452.47 万元，同比分别增长 23.14%、11.78%；总负债 32037.02 万元，同比减少 44.56%；总收入 56283.7 万元，同比增长 35.53%；总支出 56485.1 万元，同比增长 39.22%。

3、从事公益性地质工作的基本情况。2006 年广西地勘单位在区（省）内外承担公益性地质工作取得的国家资金 5768.35 万元，其中，自治区专项勘查经费拨款 2316.5 万元，国家矿产资源补偿费投入 1415.32 万元，国土资源大调查项目经费 1002 万元；中央财政补助勘查经费 230 万元，核地质专项经费 804.53 万元。

4、从事商业性矿产勘查工作的基本情况。2006 年广西地勘单位在区内外、境外承揽的商业性矿产地质勘查收入 8382.9 万元，完成机械岩心钻探工作量 7632.85 米、水文地质钻探 2278.6 米，坑探 7048.75 米，30 万立方米。

5、矿产开发基本情况。2006 年广西地勘单位在区内(省)外矿产开发收入 3750.4 万元。

6、工程勘察施工基本情况。2006 年广西地勘单位在区(省)内外、境外工程勘察市场收入 46682.6 万元。

7、其它产业基本情况。广西地勘单位从事的其它产业主要有机械制造、药品生产、建筑工程施工、汽车维修、物资销售、宾馆旅游业等，2006 年多种经营产业收入 22929.6 万元，比 2005 年度增加 2943.07 万元，增长 14.73%。

三、存在的主要问题

1、国有地勘单位经济、社会负担重。国有地勘单位管理人员多，老龄化加速，尤其是离退休人员数已大大超过了在职职工人员数，社会负担重；可用于经营的净资产少，国拨地勘费不足，地勘资金投入少；富余、下岗人员多，年龄偏大、文化和技能低，转产、安排职工再就业难度大。

© 1994-2008 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

2、国有地勘单位发展速度缓慢，缺乏新的经济增长点，职工收入偏低。部分地勘单位干部职工的思想观念尚未转变，仍是计划经济的思维，“等、靠、要”的思想依然存在，创新意识不强。

3、国有地勘单位之间发展不平衡，职工收入差距大。在国有地勘单位改革中，由于各地勘单位自身的基础条件差别大，起点不一样，一些地勘单位凭借雄厚资金、先进技术、人才等方面的优势，抓住机遇，加快发展，职工收入稳步提高；一些地勘单位由于基础薄弱，主要靠国家划拨的地勘费来维持离退休人员和后勤管理服务人员的工资及下岗富余人员的基本生活费，设备仪器得不到更新，基地基础设施差，项目资金落实不到位，队伍发展缺乏必要的资金、技术支撑，与其它条件相对较好的地勘单位相比，改革发展步履维艰，职工收入差距日渐加大。

4、人才结构不合理。高素质的人才主要集中在工作条件好、待遇高的地勘单位，工作条件差、待遇低的单位，则存在专业技术人员匮乏、新老接替断层，人才流失严重等问题。人才问题已成为国有地勘单位改革发展的一大障碍，应引起各有关部门及各有关地勘单位的高度重视。

四、建议

1、争取政府及相关部门的理解和支持。国有地勘单位改革涉及多个部门及方方面面的问题，建议中央和地方应继续给予国有地勘单位改革大力支持，对困难地勘单位进行重点扶持，进一步落实相关的优惠政策，促进地勘队伍平衡协调发展。国有地勘单位应主动向当地政府汇报工作，加强与相关部门的联系与沟通，以取得政府及相关部门的理解和支持。

2、免除职工的后顾之忧。为解决地勘单位下岗职工多、年龄偏大、文化和技能低，再就业安置难度大等问题，建议实行地勘单位下岗职工提前退休政策，让大龄下岗职工提前退休，免除他们的后顾之忧，确保社会稳定。

3、加大对国有地勘单位的支持力度。落实基本建设预算投资政策，帮助国有地勘单位解决因基地建设、设备更新等欠账过多等问题。

4、收益分配向地勘单位倾斜。中央地质勘查基金、自治区地质勘查基金安排的勘查项目，如发现有价值的矿产地，建议其收益分配向地勘单位倾斜，大部分转为承担单位的国有资本金，以加强商业性地质工作，推进地质勘查业的改革与发展。

5、重视培养和引进人才。要建立健全人才开发机制和管理体制，加大人才培养力度，鼓励在职职工参加继续教育，改善地质勘查单位科技人才结构；以地质勘查和科技攻关项目为依托，大力培养创新型人才、复合型人才和科技领域人才；改善野外地质工作条件，提高野外地质工作人员待遇，逐步建立知识、技术、管理3要素参与地质勘查开采项目收益分配的新机制，为加强和稳定地质人才队伍创造良好环境；制定各种优惠政策及相关的激励机制，对取得重要成果的科技人员按贡献大小给予相应奖励，充分调动广大专业技术人员的积极性和创造性。

6、加强对地质勘查行业的指导和管理。引导各类地质勘查企业和单位依法开展地质勘查活动，提高勘查作业质量和市场竞争能力。按照地质勘查单位资质管理的有关规定，严格行业准入。认真做好地质勘查单位资质的核定和监督管理，严格核实地质勘查单位的人员、资产、设备和管理水平，保证地质勘查单位的整体素质与核定的勘查资质类别和等级相符。

7、发挥协会、学会的桥梁和纽带作用。注重发挥地质勘查行业协会、学会的桥梁和纽带作用，组织开展地质勘查行业改革发展经验交流活动，总结推广典型经验；开展地质勘查理论、技术和方法的培训、咨询等活动。

（作者单位：广西国土资源厅地质勘查处）



© 1994-2008 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net